

Особенности развития особой экономической зоны в Республике Башкортостан

Features of the Development of Special Economic Zone in the Republic of Bashkortostan

М. НЕУЧЕВА, О. ШАЛИНА

Неучева Милана Юрьевна, канд. экон. наук, доцент кафедры экономической теории и социально-экономической политики Башкирской академии государственной службы и управления при Главе Республики Башкортостан. E-mail: neucheva@mail.ru

Шалина Ольга Игоревна, канд. экон. наук, доцент кафедры экономической теории Уфимского государственного авиационного технического университета. E-mail: olenkash@bk.ru

Прошло полтора года с того момента, как на территории Республики Башкортостан была учреждена особая экономическая зона промышленно-производственного типа (ОЭЗ ППТ) «Алга», поэтому стало возможным определить первые результаты ее функционирования. На 75 % выполнены мероприятия, намеченные в первом этапе развития ОЭЗ. Функционирование ОЭЗ ППТ «Алга» в 2020–2021 годах можно признать эффективным. Можно выделить некоторые отличительные особенности ее создания, функционирования и управления: хорошая транспортная доступность, высокий кадровый потенциал, распределение резидентов по площадкам по кластерному типу, активное информационное продвижение и поддержка, др.

Ключевые слова: особые экономические зоны, Республика Башкортостан, Россия, резиденты, особенности, результаты.

A year and a half has passed since the special economic zone of industrial and production type (SEZ IPT) «Alga» was established on the territory of the Republic of Bashkortostan, therefore it became possible to determine the first results of its functioning. 75 % of the activities planned in the first stage of the SEZ development have been completed. The functioning of the SEZ «Alga» in 2020–2021 can be considered effective. Some distinctive features of its creation, functioning and management can be identified: good transport accessibility, high human resources potential, distribution of residents by cluster type sites, active information promotion and support, etc.

Key words: special economic zones, Republic of Bashkortostan, Russia, residents, features, results.

Основные положения

1. ОЭЗ создаются с целью стимулирования социально-экономического развития территорий. В тоже время не все ОЭЗ в России являются эффективными.
2. ОЭЗ ППТ «Алга», учрежденная в РБ 27 мая 2020 года, обладает рядом особенностей, которые дают импульс ее развитию.
3. Показатели функционирования ОЭЗ ППТ «Алга» позитивные и соответствуют плану ее развития. Первые 1,5 года существования ОЭЗ можно признать эффективными.
4. В процессе управления ОЭЗ необходимо учитывать потенциальные экономические и экологические риски.

Введение

27 мая 2020 года в Республике Башкортостан на территории Ишимбайского и Стерлитамакского районов была создана особая экономическая зона промышленно-производственного типа «Алга» (Постановление Правительства РФ от 27 мая № 764). На 49 лет на территории ОЭЗ установлен специальный преференциальный режим ведения бизнеса и налогообложения, который должен стимулировать предпринимательскую деятельность и социально-экономическое развитие прилегающих территорий. В связи с тем, что с момента учреждения данной ОЭЗ уже

прошло 1,5 года, представляется возможным выявить некоторые особенности и результаты её функционирования.

Целью исследования является выявление особенностей функционирования ОЭЗ ППТ «Алга» на основе анализа современного состояния, проблем и факторов ее развития.

Методы

Методологической основой исследования послужили системный подход (в части анализа совокупного экономического, социального, экологического эффектов функционирования ОЭЗ); статистический и исторический анализ (рассмотрены показатели и планы развития в динамике); метод сравнения (для сопоставления особенностей развития ОЭЗ «Алга» и российского опыта функционирования других ОЭЗ).

Результаты

Основной целью создания ОЭЗ ППТ «Алга» является «оказание содействия развитию экономики Башкортостана и России в целом путем создания наиболее благоприятных условий для реализации российскими и международными компаниями инвестиционных проектов в области промышленного производства» [5]. Кроме традиционных льгот и преференций для резидентов ОЭЗ ППТ, «Алга» предлагает также ускоренный способ начисления амортизации (с коэффициентом не более 2) и льготные условия по аренде (с понижающим коэффициентом). Функции управления зоной возложены на Корпорацию развития РБ.

Согласно Перспективному плану развития ОЭЗ ППТ «Алга» на 10 лет, намечено три этапа развития территории (табл. 1) [5]. Сейчас реализуется первый этап (2020–2022), и, хотя до его завершения осталось более 1 года, намеченные мероприятия уже выполнены на 75 %, а по некоторым позициям (число резидентов) – на 100 %. Соответственно, функционирование ОЭЗ ППТ «Алга» в 2020–2021 годах можно признать эффективным.

Таблица 1

Этапы развития ОЭЗ ППТ «Алга» и анализ их выполнения

Этап	Первый (2020–2022)	Второй (2023–2025)	Третий (2026–2029)
Планируемые мероприятия	Подготовительные (межевание и планировка). Строительство инфраструктуры, подведение коммуникаций. Заключение соглашений с резидентами и начало их деятельности	Завершение строительства и ввод в эксплуатацию объектов инфраструктуры. Ввод резидентами в эксплуатацию объектов капитального строительства. Привлечение новых резидентов	Поддержание функционирования объектов инфраструктуры. Ввод в эксплуатацию производств действующих резидентов
Освоение территории	313,71 га, в том числе 255,11 га – размещения резидентов, 49,7 га – строительство объектов инфраструктуры	100 га, в том числе 42 га – размещение резидентов. 82,77 га – завершение строительства объектов инфраструктуры	100 % освоение территории, потенциальное расширение территории до 1533 га
Планируемое число резидентов	4	–	17
Фактическое исполнение плана			
Освоение территории резидентами	222,67 га (в том числе 83,94 га – действующие резиденты; 70,79 га – потенциальные резиденты с одобренными проектами)	–	–
Число резидентов	9 фактических, 9 потенциальных (из них 3 – с одобренными проектами)	–	–

Источник: составлено авторами по данным [5–7].

Резиденты ОЭЗ могут осуществлять следующие виды деятельности:

- производственную деятельность;
- логистическую деятельность.

На сегодняшний день в рассматриваемой ОЭЗ функционируют 9 резидентов (из них 2 – иностранных), еще 9 потенциальных резидентов подали заявки (3 получили одобрение проектов). Анализ потенциального объема создаваемых ими рабочих мест и привлекаемых инвестиций представлен в таблице 2. Общая сумма заявленных инвестиций составляет 12747 млн руб., а рабочих мест – около 1600. Сумма инвестиций еще 9 потенциальных инвесторов оценивается примерно в 8 млрд. руб.

Таблица 2

Резиденты ОЭЗ ППТ «Алга»

Наименование резидента	Вид бизнеса	Потенциальный объем инвестиций, млн руб.	Потенциальное число рабочих мест, ед.
Действующие резиденты			
ООО «ПО Аркада»	Швейное производство (пошив рабочей одежды)	680,2	800
ООО «М Синтез»	Производство присадок для дизельного топлива	5,6	101
ООО «ЗУР»	Производство светодиодной продукции	300	46
ООО Финансовая группа «Дога»	Переработка углекислых газов в ароматические углеводороды	2264	117
ООО «Фабрика ЗАСПОРТ»	Швейное производство (пошив спортивной одежды)	429,2	289
ООО «Завод дорожной разметки “Азимут”»	Производство красок и холодного пластика	501,3	40
ООО «Оптимум Солар Рус»	Производство солнечных панелей	1564	70
ООО «П Соларис»	Производство опор для солнечных батарей	858,6	50
ООО «СЭВМ»	Производство сверхмолекулярного полиэтилена	6145	94
Потенциальные резиденты с одобренными проектами			
ООО ТД «ПластЭко Рус»	Производство дорожных и строительных материалов	–	–
ООО «БашБалык»	Выращивание гидробионтов осетровых пород	–	–
ООО «ЗС АГРО ХОЛДИНГ»	Переработка сои	–	–

Источник: составлено авторами по данным [1, 48].

Количественные и качественные результаты работы ОЭЗ за 16 лет их существования в России являются неоднозначными [3]. Проводимый ежегодно мониторинг эффективности ОЭЗ выявляет достаточно большое число убыточных зон. Среди косвенных признаков неэффективности – «убыль населения моногородов, снижение продолжительности жизни населения, хищническое отношение к ресурсам, наряду с огромными государственными “вливаниями” финансовых средств на строительство инфраструктуры и существенным объемом выпадающих налоговых доходов бюджетов всех уровней требуют постоянного мониторинга и своевременного корректирования управления преференциальными территориями» [2, 55].

Между тем некоторые ОЭЗ, особенно ППТ, являются очень эффективными.

При создании ОЭЗ ППТ «Алга» были учтен негативный опыт организации зон в России. Можно выделить некоторые отличительные особенности ее создания, функционирования и управления, которые, на наш взгляд, обуславливают ее потенциальную социально-экономическую эффективность:

- ОЭЗ была открыта на территории с хорошей транспортной доступностью (до г. Уфа по федеральной трассе «Уфа – Оренбург» – 150 км; наличие железной дороги);

– непосредственная близость к трем промышленно-развитым городам (Стерлитамак, Салават и Ишимбай), где расположены крупные предприятия нефтехимической, химической, пищевой промышленности (Башкирская содовая компания, «Салаватнефтемаш», «Салаватстекло», «Шихан» («Хейнекен») и др.);

– высокий кадровый потенциал. На территории проживает 629 тыс. чел. (15,5 % населения РБ), значительная часть рабочей силы имеет навыки работы на промышленных предприятиях. Здесь расположены филиалы крупнейших вузов РБ (УГАТУ, УГНТУ, БашГУ) и колледжей (Ишимбайский нефтяной колледж, Стерлитамакский химико-технологический колледж и др.) [1].

– размещение резидентов ОЭЗ на четырех обособленных площадках по кластерному типу, который группирует их по отраслевой принадлежности, схожести применяемых технологий и сырьевой базы (табл. 3);

– наличие мощных якорных резидентов;

– наличие активного информационного продвижения, в том числе в социальных сетях (<https://www.instagram.com/oezalga/>), через собственный сайт (<https://oezalga.ru>), через сайт Минэкономразвития РБ, через издание и распространение журналов и буклетов (в том числе ежеквартального инвестиционного дайджеста «Алга в Башкортостан!»), через Единый портал РБ в сфере бизнеса и инвестиций, интернет-платформу для помощи инвесторам (investrb.ru).

Таблица 3

Промышленные кластеры ОЭЗ «Алга»

Номер площадки	Площадь, га	Кластер	Число фактических резидентов	Число потенциальных резидентов
1	56,28	Легкая промышленность, электрическое оборудование, производство строительных материалов	5	
2	205,86	Пищевая и легкая промышленность	0	3
3	168,43	Нефтехимическая промышленность	3	
4	37,38	Химическая промышленность	1	

Источник: составлено авторами по данным [1; 2].

Однако, кроме положительных эффектов функционирования ОЭЗ в виде инфраструктурного развития территории, привлечения инвестиций, освоения новых для РБ технологий и видов деятельности, создания рабочих мест, нельзя забывать и об отрицательных последствиях. Среди негативных эффектов и рисков ОЭЗ следует выделить:

– недополученные бюджетами всех уровней доходы (объем выпадающих доходов бюджетов составит около 15,07 млрд. руб. за 10 лет);

– экологические эффекты, обусловленные отраслевым характером размещенных производств резидентов (химическое и нефтехимическое производство), предполагающих выбросы оксидов, диоксидов азота, толуола, бензола и др. Ишимбайский и Стерлитамакский район уже сейчас являются экологически неблагополучными.

Для нивелирования отрицательных эффектов необходимо:

а) четко следить за показателями эффективности развития зоны и незамедлительно применять корректирующие мероприятия;

б) отслеживать «экологичность» территории: соблюдение границ санитарной зоны, норм выбросов в воду и атмосферу, контроль причин заболеваемости и смертности населения. Самое главное – не ставить экономическую эффективность превыше экологической, обязывать резидентов применять «зеленые» технологии и очистные сооружения.

в) необходимо учитывать альтернативные издержки инфраструктурных затрат (более 6,3 млрд. руб.).

Заключение

Таким образом, можно сделать следующие выводы:

- функционирование ОЭЗ ППТ «Алга» на основе сопоставления перспективного плана развития и фактических результатов функционирования за 1,5 года можно признать эффективным;
- ОЭЗ ППТ «Алга» имеет ряд особенностей, которые обуславливают позитивные результаты ее развития, среди них: хорошая транспортная доступность и непосредственная близость к крупным промышленным центрам РБ; высокий кадровый потенциал; размещение резидентов по площадкам по кластерному типу; хорошее информационное сопровождение;
- дальнейшее развитие ОЭЗ может сопровождаться негативными эффектами и рисками в части большого объема выпадающих доходов бюджетов и ухудшения экологической ситуации.

Литература

1. Информационный буклет ОЭЗ АЛГА / Министерство экономического развития и инвестиционной политики Республики Башкортостан [Электронный ресурс]. URL: <https://economy.bashkortostan.ru/documents/other/296965/>
2. Неучева М.Ю., Шалина О.И. Сравнительный анализ развития ОЭЗ и ТОСЭР в России. Экономика и управление: научно-практический журнал. 2020. № 6. С. 52–56.
3. Особые экономические зоны. Зарубежный и отечественный опыт / Под ред. И.А. Майбурова, Ю.Б. Иванова: монография. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. 287 с.
4. Особые экономические зоны. Министерство экономического развития РФ [Электронный ресурс]. URL: https://www.economy.gov.ru/material/directions/regionalnoe_razvitie/instrumenty_razvitiya_territoriy/osoby_economicheskije_zony/
5. Перспективный план развития ОЭЗ ППТ «Алга» на период до 2029 года. [Электронный ресурс]. URL: <https://oezalga.ru/wp-content/uploads/2021/01/Perspektivnyj-plan-razvitiya-OEZ-PPT-Alga-1.pdf>
6. Презентация ОЭЗ «АЛГА» / Министерство экономического развития и инвестиционной политики Республики Башкортостан [Электронный ресурс]. URL: <https://economy.bashkortostan.ru/documents/other/313932/>
7. Резиденты ОЭЗ «Алга» // Ежеквартальный информационный дайджест «Алга в Башкортостан!». Июнь 2021. С. 48–49 [Электронный ресурс]. URL: https://kr-rb.ru/press/alga_v_bashkortostan/#book_121/7

DOI: [10.34773/EU.2021.6.13](https://doi.org/10.34773/EU.2021.6.13)

Анализ и развитие Единой республиканской автоматизированной информационной системы недропользования в Республике Башкортостан

Analysis and Development of the Unified Republican Automated Information System of Subsoil Use in the Republic of Bashkortostan

В. САВЧЕНКО, В. ПРУДНИКОВ

Савченко Виталий Александрович, заместитель начальника отдела лицензирования и мониторинга недропользования Министерства природопользования и экологии Республики Башкортостан. E-mail: v_savchenco@mail.ru

Прудников Вадим Борисович, канд. техн. наук, доцент кафедры цифровой экономики и коммуникации Института экономики, финансов и бизнеса Башкирского государственного университета. E-mail: prudnikov.bgu@mail.ru