

# Башкирская академия государственной службы и управления при Главе Республики Башкортостан: достижения и стратегия развития

**Bashkir Academy of Public Administration and Management under Head of the  
Republic of Bashkortostan: Achievements and Development Strategy**  
(DOI: 10.34773/EU.2021.5.1)

**Д. АБДРАХМАНОВ**

**Абдрахманов Данияр Мавляирович**, канд. филос. наук, доцент, ректор Башкирской академии государственной службы и управления при Главе Республики Башкортостан. E-mail: daniyar25111980@mail.ru

*Вопросы развития и качества высшего образования современной России неизменно сохраняют свою актуальность. В данной статье рассмотрены этапы развития Башкирской академии государственной службы и управления при Главе Республики Башкортостан, исследованы проблемы и тенденции, проанализировано современное состояние Академии. На основании проведенного исследования обозначены направления дальнейшего развития вуза и определены задачи для их реализации.*

**Ключевые слова:** академия, вуз, история, развитие, образование, государственное управление, наука, Башкортостан.

*The issues of development and quality of higher education in modern Russia are always relevant. This article examines the various stages of development of the Bashkir Academy of Public Service and Management under the Head of the Republic of Bashkortostan, examines the problems and trends, analyzes the current state of the Academy. Based on the conducted research, the directions of further development of the university are outlined and the tasks for their implementation are defined.*

**Key words:** academy, university, history, development, education, public administration, science, Bashkortostan.

В связи с прекращением существования партийно-советской системы подготовки управленческих кадров в 1991 году, возник острый вопрос о разработке новых программ и создании новых учебных заведений современного типа с целью подготовки сотрудников органов управления для работы в условиях рыночной экономики. Правопреемницей системы подготовки и обучения руководящих кадров, которая сложилась еще в советские годы, стала Башкирская академия государственной службы при Президенте Республики Башкортостан.

Вплоть до распада СССР в 1991 году в Уфе активно работали курсы переподготовки и повышения квалификации советских и партийных работников. Закономерно, что после провозглашения суверенитета республики, потребность в собственном учебном заведении по подготовке руководящих кадров особенно возросла.

В 1991 году инициативная группа, в которую вошли заместитель Председателя Совета министров, председатель Госплана республики Р.А. Жемалетдинов, проректор Уфимского авиационного института В.М. Гареев, заведующий кафедрой политической экономики БашГУ А.Х. Махмутов, академик АН Республики Башкортостан Р.Ш. Магазов, начала работу по формированию Академии менеджмента [1].

В соответствии с Программой стабилизации экономики Башкирской ССР и перехода к рыночным отношениям, 11 июля 1991 года в Совете министров было проведено совещание по вопросам подготовки, переподготовки и непрерывного повышения квалификации управленческих кадров для работы в условиях рынка, на котором было решено создать в республике специализированное учебное заведение.

Академия была создана постановлением Совета Министров Республики Башкортостан от 9 августа 1991 года № 189 как Башкирская коммерческая академия. А уже в 1993 году Академия

получает новое название – Башкирская академия управления. В 1994 году учредителем учебного заведения становится Президент Республики Башкортостан, при этом утверждается новое название Академии – Башкирская академия государственной службы и управления при Президенте Республики Башкортостан (БАГСУ). С самого начала своей деятельности Академия активно сотрудничает с Российской академией государственной службы при Президенте Российской Федерации. Основная её миссия – обеспечение республики высокопрофессиональными кадрами и проведение научных исследований в сфере государственного и муниципального управления.

Возглавил работу по созданию Академии с момента ее основания известный в республике учёный-педагог, доктор экономических наук, профессор А.Х. Махмутов, имевший богатый опыт политической и административной работы в органах власти. Значительной заслугой А.Х. Махмутова стало то, что ему удалось привлечь на работу наиболее творческих специалистов и учёных, разделявших с ним точку зрения по вопросу становления и развития вуза нового типа. В начальный период своего существования коллектив Академии в основном осуществлял краткосрочную форму обучения по специальным программам. Большое время уделялось изучению зарубежного опыта подготовки и переподготовки управленческих кадров. В этот период у Академии не было штатных преподавателей, их приглашали из вузов Уфы и Москвы. Формировался учебно-методический материал, были разработаны свыше 30 учебных планов и программ [1, 90].

К началу 1994–1995 учебного года Приказом Госкомитета России по высшему образованию Академия прошла лицензионную экспертизу на право ведения образовательной деятельности в сфере высшего профессионального образования, со сроком 5 лет по очной и 6 лет по очно-заочной форме обучения на базе среднего (полного) общего образования.

Первый ректор Академии понимал, что научно-исследовательская деятельность – неотъемлемый атрибут вуза. Среди преподавателей БАГСУ, где в тот период преобладали специалисты-практики, возникла идея формирования научно-исследовательской структуры на основе привлечения опытных ученых-экономистов, работавших в системе Уфимского научного центра РАН. С осени 1993 года в составе Академии начал функционировать научно-исследовательский и информационный отдел под руководством Г.М. Россинской. Далее Президент Республики Башкортостан М.Г.Рахимов 22 августа 1995 года подписал распоряжение о создании в составе Башкирской академии государственной службы и управления Научно-исследовательского и информационно-аналитического центра для организации и проведения исследований по проблемам кадровой политики, государственной службы и информационно-аналитического обеспечения органов власти и управления. Центр постепенно приобрёл классическую структуру, включающую три отдела: отдел социально-экономических исследований, отдел политических исследований, отдел государственной и муниципальной службы.

На базе Академии в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 23 июля 1997 года № 774 «О подготовке управленческих кадров для организаций народного хозяйства Российской Федерации» была реализована Президентская программа федерального уровня. В рамках данной программы менеджеры крупных, средних и малых предприятий ежегодно проходили подготовку в ведущих российских вузах по укрупненной группе специальностей и направлений «Экономика и управление». После завершения подготовки в образовательных учреждениях им предоставлялась возможность прохождения стажировки на профильных зарубежных и российских предприятиях.

За первые 4 года своего существования Академия прошла стремительный путь развития. Сформировалась структура учебных подразделений: деканаты, 8 кафедр, учебная часть и другие структуры академии. Ярким и запоминающимся событием в жизни академии стал её первый выпуск, который был осуществлен в октябре 1995 года: первые дипломы получили 97 человек.

1998 год стал в определенной степени переломным для вуза. Академия на тот момент продолжала искать пути дальнейшего развития. Ректором был назначен М.А. Аюпов, опытный

государственный деятель, до этого долгие годы работавший Государственным секретарем Республики Башкортостан [3]. Его умение сплачивать людей и стремление к новизне положительно повлияли на все стороны жизни академии. Именно в этом году Академия была признана как классический вуз, имеющий лицензию, государственную аттестацию, государственную аккредитацию Министерства общего и профессионального образования РФ.

Также знаменательным событием стало открытие собственной аспирантуры. Усилилась научная деятельность Академии, ширилось студенческое научное творчество, развивалась компьютеризация учебного процесса, большое значение для академии имело включение журнала «Экономика и управление» в общероссийский каталог. Результатам деятельности по подготовке руководящего состава государственных служащих постоянно уделялось внимание со стороны руководства республики.

Период с 1998 по 2003 год стал плодотворным для Академии – росла численность студентов, укрепилась материальная база. БАГСУ заняла своё достойное место не только в образовательном пространстве Республики Башкортостан, но и в системе подведомственных учебных заведений Российской академии государственной службы при Президенте РФ.

В тот период в Академии получали образование многие из состоявшихся, заслуженных людей, занимавших высокие посты в органах власти, крупные бизнесмены. Стоит отметить, что в 1998–1999 годах в Академии преподавал действующий руководитель региона Радий Фаритович Хабиров по дисциплине «Международное право».

С 2003 года ректором БАГСУ при Главе РБ был назначен И.Р. Гимаев, до этого работавший Руководителем Администрации Президента РБ, имеющий глубокие знания организации государственной службы и значительный опыт управленческой работы на различных уровнях исполнительной власти РБ.

В 2004 году Академия имела полный юридический статус государственного образовательного учреждения высшего профессионального образования, позволяющий осуществлять учебную и научную деятельность в соответствии с законодательством, требованиями учредителя и внутренними нормативными актами. Руководство БАГСУ расширяло спектр реализуемых структурными подразделениями программ дополнительного образования. Развивалось международное сотрудничество, как и в предыдущие годы, активно прогрессировала научная деятельность Академии, проводились научные конференции. Пятнадцатый год существования Академии был отмечен устойчивым динамичным ростом по всем направлениям деятельности. За это время в БАГСУ сложились три основные тенденции, определяющие качество обучения: фундаментализация образования, индивидуализация форм обучения и гуманитаризация всего учебно-воспитательного процесса.

За период 2003–2006 годов Академия стала серьёзным научным центром республики, специализирующимся на исследовании проблем государственного строительства и особенностей государственного управления экономикой в условиях рыночных отношений.

С 2007 по 2011 годы на должность ректора возвращается М.А. Аюпов. На тот период Академия чувствовала себя благополучно и искала пути развития.

С 2011 года ректором стал С.Н. Лаврентьев – один из символов и знаковых фигур в истории Академии. Работая в БАГСУ почти с момента основания, Сергей Николаевич занимал должности заведующего кафедрой политологии, декана факультета государственного и муниципального управления, проректора по научной работе. За годы его работы в Академии был реализован весь спектр образовательных программ бакалавриата, магистратуры, специалитета, второго высшего образования. Успешно работали аспирантура, докторантура. В корпусах и общежитиях БАГСУ проведён комплексный ремонт. При его поддержке с 2011 по 2014 годы защитили докторские диссертации 6 сотрудников Академии, научный журнал «Экономика и управление» был включён в перечень ВАК России. Были подписаны договоры о сотрудничестве с академиями госслужбы Казахстана, Белоруссии, Кыргызстана. Ежегодно Академия набирала студентов на все специальности, успешно функционировала Президентская программа. Академия стала экспертной площадкой для обсуждения важнейших вопросов общественно-

политической жизни республики и страны. Были созданы дискуссионный клуб Parliamentarium, в работе которого участвовали ведущие политические деятели федерального и регионального уровня. Создан медиа-проект «Лаборатория политического кино БАГСУ», ставший визитной карточкой Академии. Но в этот период Академия начала переживать и трудности – сократилось бюджетное финансирование, начались оптимизационные процессы.

В 2016 году и.о. ректора назначена Г.А. Колобова, профессиональная и научная деятельность которой долгие годы были связаны с Академией. На тот период перед руководителем и перед всем коллективом стояла задача – пройти сложный для всей системы образования период и сохранить Академию в качестве ведущего учебного заведения по подготовке управленческих кадров. Это было связано с модернизацией системы внутривузовского управления, осуществляемой по инициативе Минобрнауки России – сокращением количества вузов и закрытием их филиалов. Обсуждался и вопросы об изменении статуса Академии – Главой Республики Башкортостан Р.З. Хамитовым по рекомендации Росособнадзора в конце 2016 года было принято решение о преобразовании Академии в учебное учреждение дополнительного профессионального образования, а студентов планировалось перевести в другие образовательные организации. В связи с этим в 2017 году был прекращён приём студентов на очную форму обучения по программам бакалавриата и магистратуры. В 2018 году Академия полностью не осуществляла приём, до 2019 года работала для того, чтобы выпустить студентов.

Бюджетное финансирование академии тогда составляло около 5 %, остальное составляли поступления средств за оказание образовательных услуг [4]. Недостаток финансирования повлиял и на деятельность Научно-исследовательского центра, который прежде имел три отдела. Со стороны органов власти не было заказов и взаимодействия – это всё привело к сокращению Центра. Несмотря на препятствия, в том же году Академия отметила 25-летний юбилей. В течение всех этих лет Академия удерживала устойчивые позиции на рынке образовательных услуг.

В 2017 году на должность ректора приходит И.Р. Кызыргулов – российский физик, доктор физико-математических наук.

Это было время трансформации Академии. По причине отсутствия поступлений внебюджетных средств снизилась учебная нагрузка преподавателей, вследствие чего руководство вуза вынуждено было пойти на сокращение штатов структурных подразделений. Но основной преподавательский состав по возможности был сохранён.

Академии было рекомендовано сосредоточиться на реализации программ повышения квалификации и профессиональной переподготовки, отказавшись от программы высшего образования. Одновременно функционировало структурное подразделение БАГСУ, которое осуществляло дополнительное профессиональное образование. Росло количество слушателей курсов, в том числе из категории государственных гражданских и муниципальных служащих республики. Также за счет средств бюджета Республики Башкортостан было установлено государственное задание на дополнительное профессиональное образование государственных служащих.

В конце 2018 года исполняющим обязанности Главы Республики Башкортостан Р.Ф. Хабировым было принято решение сохранить Академию – непосредственно возобновить реализацию программ высшего образования: бакалавриата и магистратуры, открыть новые программы и поднять их на новый уровень. Благодаря работе по обновлению программ, проделанной профессорско-преподавательским составом и сотрудниками в течение 2019 года, Академии удалось улучшить своё состояние по основным показателям. В 2020 году Приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки № 204 от 26.02.2020 года государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Башкирская академия государственной службы и управления при Главе Республики Башкортостан» признано прошедшим государственную аккредитацию образовательной деятельности в отношении уровней профессионального образования сроком на 6 лет. Возобновился приём абитуриентов по очной, очно-заочной и заочной формам обучения. Академия постепенно восстанавливалась в переломный период, но для выхода из кризиса требовались дополнительное финансирование, обновление материальной базы, имиджевая поддержка.

В 2021 году ректором Академии назначен Д.М. Абдрахманов – кандидат философских наук, доцент.

Сегодня перед Академией стоят новые важные задачи. Нынешнее её состояние требует обновления, современный этап развития высшего образования подразумевает поиск новой модели развития Академии. Реалии современного общества предполагают особое внимание к качеству управленческого аппарата, который должен состоять из высококвалифицированных профессионалов, грамотных специалистов, знающих своё дело и способных адекватно реагировать на вызовы времени.

В настоящее время ведётся большая работа по совершенствованию Академии. Она всегда имела и имеет свои уникальные особенности, определяющие её преимущества – ведущим направлением деятельности Академии является подготовка высококвалифицированных и компетентных служащих органов государственной власти и местного самоуправления.

Сегодня БАГСУ осуществляет подготовку по следующим направлениям: «Государственное и муниципальное управление», «Юриспруденция», «Менеджмент», «Экономика», «Психология», «Политология». В составе академии функционируют 2 факультета (факультет государственного и муниципального управления и юридический факультет) и 6 кафедр.

В 2021 году активно ведётся приём на очную и очно-заочную форму обучения. По результатам приёма на I курс общее количество студентов по всем формам обучения на сегодняшний день составляет 848 человек. За 2020–2021 год дипломы по программам бакалавриата и магистратуры получили 95 человек. В ближайшие годы планируется повысить количество поступающих, открыть новые бюджетные места.

При БАГСУ работает Департамент дополнительного образования и инновационного развития, который осуществляет свою деятельность по трём основным направлениям: реализация дополнительных образовательных программ профессиональной переподготовки и повышения квалификации, целенаправленная профессиональная ориентация школьников и реализация индивидуальной образовательной траектории студента любого вуза страны посредством карьерной навигации, формирование проектного типа мышления и компетенций в сфере грантрайтинга.

На сегодняшний день в 2021 году по программам дополнительного профессионального образования прошли обучение 2060 слушателей (профессиональная подготовка, в том числе повышение квалификации). Департамент открывает и осуществляет подготовку по разным программам – в этом году были разработаны курсы для школьников по нескольким направлениям.

Научные направления Академии концентрируются вокруг научной поддержки принятия управленческих решений, информационно-организационной поддержки деятельности органов власти, местного самоуправления и научно-инновационного сопровождения образовательных программ.

В настоящее время Научно-исследовательский и информационный центр БАГСУ (далее – НИИЦ) совместно с кафедрами и другими структурными подразделениями обеспечивает разработку инновационных научных направлений в рамках проблематики БАГСУ с перспективой реализации проектов, организацию и проведение научных исследований политологического, социологического, экономического, правового характера, подготовку научно-практических рекомендаций для государственных органов и органов местного самоуправления по актуальным проблемам, совершенствованию государственной гражданской и муниципальной служб, организацию и проведение научно-практических конференций и круглых столов, поддержку деятельности Совета молодых учёных БАГСУ.

Своей деятельностью НИИЦ способствует интеграции БАГСУ в региональное и общероссийское научное сообщество и утверждению её как научного и информационно-аналитического центра по вопросам политико-государственного управления, проблемам политического и социально-экономического развития регионов страны, вопросам государственной и муниципальной службы. Сотрудники НИИЦ активно участвуют в грантовой деятельности. За последние три года ежегодный рост доходов от научной деятельности составляет 30–40 % (рис. 1).

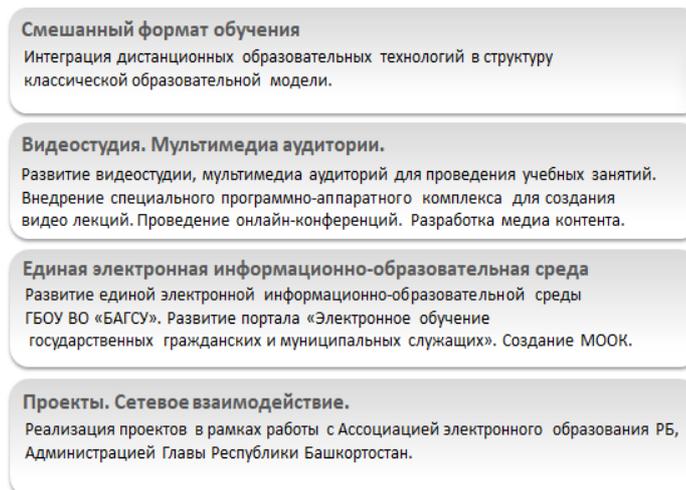


Рис. 1. Основные направления деятельности Научно-исследовательского центра БАГСУ

Непрерывным атрибутом качества деятельности современного вуза является масштаб и эффективность его международных связей. В настоящее время БАГСУ поддерживает устойчивые связи с высшими учебными заведениями стран дальнего и ближнего зарубежья: Республики Беларусь, Казахстана, Таджикистана, Кыргызстана, Македонии, Молдовы, Болгарии и других, что позволяет Академии расширять своё присутствие на мировом рынке образовательных услуг в области управления, существенно увеличивать сеть деловых контактов и создавать дополнительные условия для плодотворного международного сотрудничества. В Академии обучаются иностранные студенты, проходят стажировку зарубежные преподаватели.

Главная необходимость сегодняшнего дня – цифровизация. Образование стремительно переходит в виртуальную реальность, в зарубежных вузах активно внедряют удалённый доступ к учебным материалам. В условиях развития цифровой экономики БАГСУ также определяет и выстраивает новые ориентиры в контексте стратегического развития, которое должно соответствовать требованиям времени и конкретным условиям функционирования Академии в процессе цифровизации высшего образования.

Современная система образования направлена на формирование и развитие как традиционного, так и электронного обучения с применением дистанционных образовательных технологий. Интеграция традиционного и электронного обучения на базе Академии позволят сформировать новый вид образовательной организации – Бимодальную Академию. Бимодальная Академия предполагает построение и функционирование цифровой Академии, включающей в себя новую и виртуальную структуру образовательной организации, организацию самостоятельного и полноценного образовательного процесса в цифровой образовательной среде, наличие собственной образовательной платформы, объединяющей все структурные элементы Академии, взаимосвязанные между собой в организации и управлении административно-хозяйственными и административно-учебными процессами с использованием современных информационных и сетевых технологий. Для реализации бимодального образования у Академии возникает потребность в технико-технологическом обеспечении цифрового образовательного процесса: в корпусах должны быть оборудованные учебные кабинеты, мультимедиа студия, аудитория для проведения онлайн-занятий и конференций, видеостудия цифровой записи (рис. 2).



*Рис. 2. Инновационные технологии в обучении. Цифровизация образования*

В 2021 году Башкирская академия государственной службы и управления при Главе РБ отмечает 30-летие со дня основания. Академия прошла большой путь становления и развития, стала настоящей кузницей профессиональных кадров – государственных и муниципальных служащих республики.

Согласно Указу о праздновании 30-летия со дня основания ГБОУ ВО «Башкирская академия государственной службы и управления при Главе РБ», подписанному Главой Республики Радием Фаритовичем Хабировым, Академия проводит юбилейные мероприятия, которые проходят с мая по ноябрь 2021 года.

В числе юбилейных мероприятий – прошедшая в июне 2021 года Международная научно-практическая конференция «Конституционно-правовое развитие современной России: тенденции, приоритеты, проблемы». Уникальный форум объединил около 100 участников, среди которых были первые лица республики, ведущие ученые в области конституционного права из Москвы, Санкт-Петербурга, Самары, Красноярска и других городов, а также гости из Белоруссии и Казахстана. Конференция дала старт череде мероприятий, посвященных 30-летию БАГСУ.

Академия активно заключает договоры о сотрудничестве с различными образовательными учреждениями и компаниями. Подписан ряд важных соглашений с Государственным комитетом Республики Башкортостан по туризму – Академия будет осуществлять подготовку специалистов высшего образования в сфере туризма. Заключён договор о сотрудничестве с Многофункциональным центром Республики Башкортостан – специалисты МФЦ совместно с педагогическим составом Академии обучают студентов БАГСУ в области предоставления государственных и муниципальных услуг.

В 2021 году Академия приступила к реализации проекта «Предуниверсарий», в рамках которого также подписаны соглашения о сотрудничестве с МБОУ «Башкирская гимназия № 158 им. Мустая Карима» (г. Уфа) и МОАУ «Башкирская гимназия» (г. Нефтекамск). Соглашение предполагает реализацию инновационных, профильных дополнительных образовательных программ для школьников.

Одно из приоритетных направлений для Академии – развитие студенческой жизни и самоуправления. Студенты БАГСУ являются участниками российских и международных научных форумов. В процессе учебы для них организовываются встречи с видными политиками, учёными, исследователями.

Тридцатилетняя практика подтверждает, что выпускники БАГСУ конкурентоспособны и востребованы, а полученное ими образование является залогом достижения успехов в профессиональной карьере на любых управленческих позициях.

В числе выпускников Академии – министры, главы администраций городов и муниципальных районов, руководители крупных предприятий и организаций республиканского и федерального уровней. Важно отметить, что в 54 муниципальных образованиях Республики Башкортостан главы администраций и их заместители также являются выпускниками Академии.

Своё 30-летие Академия встречает с уверенностью, с надеждой и масштабными планами на будущее. За эти годы Академия достигла заметных успехов: подготовку по всем программам высшего образования прошли более 10 тысяч специалистов, защищены кандидатские и докторские диссертации, разработаны значимые для республики социально-экономические и политические проекты.

В настоящее время в республике ведётся большая работа по формированию современной кадровой политики. Развёрнута широкая сеть подготовки специалистов и руководящих кадров различных уровней. Осуществляется целенаправленная их переподготовка. Академия постепенно наращивает свой образовательный потенциал, совершенствует систему и методику преподавания, поднимает на новый уровень научные исследования.

Миссией БАГСУ является создание профессиональной среды в сфере государственного и муниципального управления Республики Башкортостан в соответствии с современными требованиями.

Сегодня республиканским и федеральным органам государственной власти, предприятиям и организациям всех форм собственности нужны высококвалифицированные, ответственные и владеющие новыми методами руководства специалисты, способные решать проблемы, возникающие в различных сферах общественной жизни. Помимо этого, в профессиональной сфере указанные задачи дополняются необходимостью воспитания разносторонней, инициативной и самостоятельной личности. И это особенно важно, когда мы говорим о формировании управленцев нового типа.

БАГСУ, как единственное в республике специализированное высшее учебное заведение, выступает партнёром для органов власти и управления. Здесь формируется не только сегодняшний облик современного государственного и муниципального служащего, но и кадровый резерв завтрашнего дня государственной службы.

В этом мы видим основную задачу и главное поле деятельности нашего вуза.

### Литература

1. Подготовка управленческих кадров в Башкортостане: история и современность / И.Р. Гимаев, С.Ю. Кабашов. Уфа: Китап, 2006. 187 с.
2. Из жизни Академии // Экономика и управление. 1995. № 2. С. 116.
3. Указ Президента Республики Башкортостан «О назначении ректора Башкирской академии...» // Известия Башкортостана. 1998. 2 сентября.
4. БАГСУ возглавила заведующая кафедрой гражданского права и процесса [Электронный ресурс]. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/2980401>