

региональный аспект (материалы межрегион. науч.-практ. конф.). Элиста: АУ РК «Издательский дом «Герел»». 2012. С. 41–48.

3. Мак Н.И. Проектный подход в управлении социально-экономическим развитием региона // XIV междунар. науч.-практ. конф. «Проблемы функционирования и развития территориальных социально-экономических систем». Уфа, 2020. С. 381–384.

4. О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года: Указ Президента РФ от 07.05.2018 г. № 204 [Электронный ресурс]. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201805070038>

5. О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года: Указ Президента РФ от 21.07.2020 г. № 474 [Электронный ресурс]. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202007210012>

6. О Совете по внедрению проектного управления в федеральных органах исполнительной власти и органах государственной власти субъектов Российской Федерации: приказ Минэкономразвития России от 05.06.2013 г. № 304 [Электронный ресурс]. URL: <https://docs.cntd.ru/document/499027162>

7. Об оценке эффективности деятельности высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации и деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации: Указ Президента РФ от 25.04.2019 г. № 193 [Электронный ресурс]. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201904260005>

8. Об утверждении Методических рекомендаций по внедрению проектного управления в органах исполнительной власти: распоряжение Минэкономразвития России от 14.04.2014 г. № 26Р-АУ [Электронный ресурс]. URL: <https://docs.cntd.ru/document/499091150>

9. Об утверждении основных направлений деятельности Правительства РФ на период до 2012 года и перечня проектов по их реализации: распоряжение Правительства РФ от 17.11.2008 г. № 1663-р [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_81994/

10. Entwicklung und Regionalökonomik // Lehner J. Bundesprojekt Offene Hochschule Harz Berufsbegleiten der Weiterbildungsstudiengang Master Wirtschaftsförderung, 2015, Halberstadt.

Государственная программа «Управление государственными финансами Ульяновской области» State Program «Public Finance Management of the Ulyanovsk Region» (DOI: 10.34773/EU.2021.4.19)

Н. ШИРЯЕВА

Ширяева Наталья Викторовна, канд. экон. наук, доцент, заведующая кафедрой финансов и кредита Ульяновского государственного университета. E-mail: n.shiryaeva2012@yandex.ru

Эффективное управление региональными финансами считается приоритетной и важной задачей функционирования бюджетной системы РФ. Реализация различных региональных программ направлена на повышение эффективности управления государственными финансами и позволяет обеспечить сбалансированность и устойчивость бюджетов. Рассмотренные в статье мероприятия реализуемой региональной программы наглядно показывают исполнение обязательств, выравнивание соотношения поступающих доходов и расходов в бюджетах муниципальных образований, а, следовательно, и повышение эффективности управления региональными финансами.

Ключевые слова: государственная программа, управление финансами, сбалансированность бюджетов, выравнивание бюджетной обеспеченности, финансовая помощь.

Effective management of regional finances is considered a priority and important task of the functioning of the Budget system of the Russian Federation. The implementation of various regional programs is aimed at improving the efficiency of public financial management and ensuring the balance and sustainability of budgets. The measures of the implemented regional program considered in the article clearly show the alignment of the implementation of obligations, the ratio of incoming revenues and expenditures to the budgets of the municipalities, and, consequently, the increase in the efficiency of regional financial management.

Key words: *state program, financial management, budget balance, equalization of budget security, financial assistance.*

Основные положения

1. Реализация государственных региональных программ является одним из важных и значимых направлений, с помощью которых регионы могут построить систему прозрачного и эффективного управления муниципальными финансами. Реализуемая госпрограмма «Управление государственными финансами в Ульяновской области» иллюстрирует изложенное выше положение.
2. Наиболее эффективными и оказывающими существенное воздействие мероприятиями в рамках рассматриваемой программы являются исполнение обязательств по обслуживанию государственного долга региона, а также достижение оптимального соотношения доходов и расходов муниципальных и городских бюджетов.
3. За счет рассматриваемой госпрограммы отношение объема расходов на обслуживание государственного долга в регионе к утвержденному годовому объему расходов областного бюджета составило не многим более 1%. Благодаря предоставленным средствам районы области, имеющие низкую бюджетную обеспеченность, получили равные возможности по предоставлению муниципальных услуг соответствующего качества и в необходимом объеме, была сокращена дифференциация уровня бюджетной обеспеченности муниципальных районов в регионе.

Введение

Обеспечение качественного и эффективного управления муниципальными финансами включает в себя рост прозрачности деятельности муниципальных органов в ходе реализации бюджетного процесса. Формирование и исполнение муниципального бюджета является одной из характеристик достижения устойчивого экономического развития, улучшения инвестиционного климата [3].

В нынешних реалиях можно говорить о существовании противоречия между ростом эффективности управления региональными финансами и наличием таких систем управления, которые включали бы как механизмы формирования и распределения финансовых ресурсов, так и средства их оценки и контроля. Следовательно, важной целью устойчивого развития регионов является создание эффективной системы управления региональными финансами [1].

Методы

В ходе проведения исследования использованы общелогические методы познания (анализ и синтез, обобщения), а также общенаучные методы (описание, измерение).

Результаты

Государственная программа Ульяновской области «Управление государственными финансами» реализуется в регионе с 2019 года. Ресурсное обеспечение государственной программы в 2020 году составило 4 786 239,965 тыс. руб. [2].

Данная программа направлена на повышение качества государственной политики в сфере управления финансами, обеспечение долгосрочной уравниваемости доходов и расходов, полного и своевременного покрытия расходов. Для достижения целей программы Министерством финансов Ульяновской области в 2020 году были реализованы следующие мероприятия:

Исполнение обязательств по обслуживанию государственного долга региона. Объемы ресурсов на обслуживание регионального государственного долга за прошедший период составили 987,9 млн рублей (93,9 % запланированных бюджетных ресурсов). Отношение объема

расходов на обслуживание государственного долга Ульяновской области к утверждённому годовому объёму расходов областного бюджета, за исключением объёма расходов, которые осуществляются за счёт субвенций федерального бюджета, в прошедшем периоде составило 1,29 % (при плановом значении целевого индикатора в размере менее 15 %).

Данный результат был достигнут благодаря реализации следующих мероприятий:

- размещение двух облигационных займов Ульяновской области на общую сумму 10500,0 млн руб. со ставкой купона 6,6% и 6,25% годовых позволило осуществить рефинансирование имеющейся задолженности по коммерческим кредитам. В результате эмиссии облигаций отмечен темп снижения расходов на обслуживание регионального государственного долга на сумму около 181 млн руб.;

- предоставление краткосрочных бюджетных кредитов в объеме почти 6 140 млн руб. позволило пополнить остатки средств на счетах, а погашение бюджетных кредитов дало возможность увеличить остатки средств на сумму 1 140 млн руб. Данные мероприятия снизили потребность в займах, осуществляемых в коммерческих банках, что позволило не допустить роста расходов на обслуживание регионального долга в 2020 году;

- работа с коммерческими банками в части снижения уровня процентных ставок по вновь привлеченным и исполняемым кредитам позволила получить экономический эффект в прошедшем периоде в размере 5,6 млн руб. [2]

Улучшение соотношения поступающих доходов и расходов в муниципальные и городские бюджеты. Произведено перераспределение ресурсов областного бюджета, предназначенных для выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) и выполнения расходных обязательств. Их общий объем в 2020 году составил 2556,9 млн руб. Наибольший объем финансовой помощи оказан следующим муниципальным образованиям: г. Ульяновску – около 221 млн руб. (8,6 %), Барышскому району – 205 млн руб. (8 %), Мелекесскому району – около 181 млн руб. (7,1%), Николаевскому району – 150 млн руб. (5,9 %). Наименьший объем средств направлен таким муниципальным образованиям, как Сенгилеевский район – 47 млн руб. (1,8 %), г. Новоульяновск – около 54 млн руб. (2,1 %), Базарносызганский район – почти 70 млн руб. (2,7 %) [2].

Данные средства позволили сгладить различия между муниципалитетами: благодаря предоставленным средствам районы области, имеющие низкую бюджетную обеспеченность, получили равные возможности по предоставлению муниципальных услуг соответствующего качества и в необходимом объёме.

Для исполнения расходных обязательств муниципальных образований области рассматриваемая госпрограмма определяет необходимость сокращения дифференциации уровня бюджетной обеспеченности муниципальных районов в 2,2 раза. Следует отметить, что за прошедший год данный показатель сократился в 2,2 раза, благодаря чему целевой показатель выполнен. Это позволило жителям муниципальных образований с низким уровнем обеспеченности получать муниципальные услуги с показателями не ниже средних по региону.

Обеспечение сбалансированности бюджета региона. В 2020 году региональным министерством финансов в целях обеспечения сбалансированности местных бюджетов были выделены дотации в объеме около 858 млн руб. Эти средства в соответствии с кассовым планом расходов областного бюджета были перечислены в полном объеме, что положительно повлияло на качество исполнения бюджетов муниципальных образований в части отсутствия образования задолженности по выплате заработной платы работникам муниципальных учреждений (за исключением органов местного самоуправления).

Региональный приоритетный проект «Поддержка местных инициатив». За рассматриваемый период было предусмотрено финансовое обеспечение проекта в размере 30,4 млн руб., средства перечислены в полном объёме.

Ведомственный проект «Налоговая помощь и финансовая грамотность». С 2019 года данный проект интегрирован в государственную программу Ульяновской области «Управление государственными финансами Ульяновской области» и реализуется в рамках одноименного

мероприятия. Данный проект предусматривает проведение консультационных акций, объём финансового обеспечения в 2020 году составил 300 тыс. руб.

Финансовое обеспечение деятельности Министерства финансов Ульяновской области. В 2020 году финансовое обеспечение данного мероприятия было предусмотрено в объёме 143 594,2 тыс. руб., фактические расходы составили 135 093,3 тыс. руб. По министерству финансов Ульяновской области за отчетный год достигнут показатель выполнения мероприятия в 94,1 % относительно плановых показателей.

Финансовое обеспечение деятельности областного государственного казенного учреждения (ОГКУ) «Областное казначейство» в объёме 102 749 тыс. руб. Общий объём фактически произведенных расходов 2020 год составил 97 833,5 тыс. руб., достигнут показатель выполнения мероприятия за отчётный год в 95,2 % к плану.

Обсуждение

Рассмотренные мероприятия позволили достичь в отчетном периоде целей, поставленных госпрограммой «Управление государственными финансами Ульяновской области» в части эффективного управления финансами и обеспечения устойчивости бюджетов.

Заключение

Помимо использования госпрограмм, дальнейшими направлениями повышения эффективности и качества управления региональными государственными финансами могут быть:

- совершенствование законодательной базы и повышение уровня контроля за соблюдением законодательства;
- совершенствование системы льготного кредитования и системы налогообложения в интересах развития предпринимательства в регионе;
- использование современных информационных систем и технологий, определяющих высокий уровень качества управления региональными финансами;
- развитие отраслей экономики региона при дальнейшей активизации привлечения инвесторов.

Литература

1. Мирясова Э.Д. Проблемы управления и направления совершенствования управления государственными финансами на примере Республики Башкортостан // «Экономика в теории и на практике: актуальные вопросы и современные аспекты»: материалы Междунар. науч.-практ. конф. Пенза, 2019. С. 25–27.

2. Отчет о реализации государственной программы Ульяновской области «Управление государственными финансами Ульяновской области» [Электронный ресурс]. URL: <http://ufo.ulntc.ru/index.php?mgf=pcp/ugfuo&slep=net>

3. Ширяева Н.В. Качество управления муниципальными финансами Ульяновской области // Экономика и управление: научно-практический журнал. 2019. № 4. С. 100–103.