

## Цифровизация государственного управления и открытые государственные данные: опыт Франции

### Digitalization of Public Administration and Open Government Data: the French Experience (DOI: 10.34773/EU.2021.3.35)

Г. КАМАЛОВА

**Камалова Гульдар Рашитовна**, канд. полит. наук, доцент кафедры политологии, социологии и философии Башкирской академии государственной службы и управления при Главе Республики Башкортостан. E-mail: [guldar@mail.ru](mailto:guldar@mail.ru)

*В статье рассматривается опыт открытого государственного управления Франции. Рассматривается успешный опыт внедрения открытых данных в рамках реализации французского Закона о цифровой республике, анализируются базовые платформы и контент публикуемых открытых государственных данных.*

**Ключевые слова:** открытое государственное управление, открытые данные, цифровизация государственного управления, власть и общество.

*The article examines the experience of open public administration in France. The successful experience of the implementation of open data in the framework of the implementation of the Law of the French Digital Republic is considered, the basic platforms and content of the published open state data are analyzed.*

**Keywords:** open government, open data, digitalization of public administration, government and society.

#### Введение

Открытые данные Франции стремительно стали развиваться в последние годы и к настоящему времени по качеству и количеству публикуемых наборов вышли на передовые позиции [1, 83]. Так, Индекс открытых государственных данных, разработанный Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), оценивает усилия правительств по внедрению открытых данных в трех важнейших областях – открытость, полезность и повторное использование государственных данных (OIR Index). Среди членов-стран ОЭСР Франция стабильно занимает второе место после Кореи (по данным за 2018, 2019 гг.) [2].

#### Методы

Проводимые замеры представленности открытых данных различными странами мира позволяют проводить сравнительный анализ и проводить анализ ситуации в той или иной стране. Франция, занимающая лидирующее положение в сферах разработки, внедрения и представленности открытых государственных данных, вызывает интерес у исследователей данного вопроса. В исследовательское поле был включен контент основных платформ по открытым государственным данным.

#### Результаты

Открытые данные Республики Франции [3] представлены следующими платформами: открытые государственные данные (<https://www.data.gouv.fr/fr/>), открытые транспортные данные (<https://transport.data.gouv.fr/>), геоинформационные открытые данные (<https://geo.data.gouv.fr/en/>), национальные адресные данные (<https://adresse.data.gouv.fr/>), открытые кадастровые данные (<https://cadastre.data.gouv.fr/>), открытые данные предприятий, организаций и ассоциаций (<https://entreprise.data.gouv.fr/>), данные запросов стоимости земли (<https://app.dvf.etalab.gouv.fr/>), данные по исходному коду организаций французского государственного сектора (<https://code.etalab.gouv.fr/en/groups>), бесплатная консультационная платформа (<https://consultation.etalab.gouv.fr/>), платформа доступа к государственным API

(<https://api.gouv.fr/>) (API – средство интеграции приложений), платформа по налоговым данным (DGFIP), семейным данным (CAF), статусу занятости и студенческому статусу физических лиц для упрощения административных процедур (<https://api.gouv.fr/les-api/api-particulier>), платформа обмена данными между организациями через API (<https://entreprise.api.gouv.fr/>), платформа межведомственной базы программного обеспечения ([sill.etalab.gouv.fr](https://sill.etalab.gouv.fr/)).

Все платформы являются бесплатными, доступ к ним возможен для любого желающего, в ряде из них информация представлена на двух языках (французском, английском). Платформа открытых транспортных данных (<https://transport.data.gouv.fr/>) является бесплатным ресурсом, включающим в себя полный каталог открытых данных о транспорте, курсирующем по всей Франции. Однородные форматы унифицированных лицензий позволяют получить доступ ко всем данным любому желающему.

Национальная адресная база (<https://adresse.data.gouv.fr/>) является одной из девяти баз данных Государственной службы справочных данных. Это единственная база данных адресов, официально признаваемая администрацией. Данная платформа является частью государственной информационно-коммуникационной системы и подотчетна премьер-министру. Руководство платформой осуществляется Межминистерским Управлением по цифровым технологиям (DINUM), которое отвечает за определение механизмов управления и функционирования (по решению премьер-министра). База формируется благодаря многочисленным партнерам, в первую очередь, муниципалитетами, доступна в виде файлов и API, и включает 25 миллионов адресов. Деятельность государственной службы данных, учрежденной в соответствии со статьей 14 Закона о цифровой республике, направлена на обеспечение доступа к базовым наборам данных, которые оказывают наибольшее экономическое и социальное воздействие, в целях содействия их повторному использованию. Платформа предназначена главным образом для компаний и администраций, для которых наличие качественных данных имеет решающее значение. Производители и вещатели берут на себя обязательства перед пользователями. Управление этой новой государственной службой осуществляет Etalab – французское государственное учреждение, деятельность которого направлена на улучшение государственной службы и общественных действий с помощью данных.

Открытые кадастровые данные (<https://cadastre.data.gouv.fr/>) легко просматриваются, есть возможность загрузки запрашиваемой информации. Кадастровые планы включают в себя данные по земельным участкам, застройке и элементам оформления. Сведения о владельцах не публикуются. Данный проект включает в себя набор планов и административных файлов, в которых перечислены все объекты недвижимости, расположенные в каждой французской коммуне, и зафиксирована их стоимость для расчета определенных налогов. Данные доступны в форматах GeoJSON (данные по коммуна, департаментам и по всей Франции), Shapefile (данные по департаментам и по всей Франции), MBTiles (данные по всей Франции). Последний формат начал использоваться с февраля 2021 г. Это консолидированные данные, полученные Etalab на основе различных справочных ресурсов. Компьютеризированный кадастровый план распространяется в двух экспертных форматах, что затрудняет его повторное использование вне контекста бизнес-приложений. Поэтому Etalab взяла на себя инициативу распространения переработанной версии в более широко распространенных форматах (GeoJSON и Shapefile). Различные слои создаются путем сопоставления листов без коррекции топологии. Данные Eurometropole de Strasbourg добавляются путем перезаписи тех, которые могут присутствовать в векторе PCI. Модель данных упрощается и сохраняются только участки, налоговые подразделения, границы населенных пунктов и застройки. Исходный код открыт и доступен на GitHub. Данные в настоящее время доступны в сжатых форматах GeoJSON, GeoJSON single и Shapefile с помощью инструмента поддержки загрузки. Первые данные были загружены 30 сентября 2017 г., далее контент ежегодно дополняется, корректируется, обновляется и на сегодняшний день представляет актуальную информацию кадастровых данных всей Франции. Данные можно получить двумя способами: посредством прямой загрузки или с помощью

встроенного инструмента для данных в форматах GeoJSON и Shapefile, независимо от уровня детализации.

Открытые данные предприятий, организаций и ассоциаций (<https://entreprise.data.gouv.fr/>) представляют собой бесплатную базу данных о состоянии французских компаний и ассоциаций. Имеется функционирующая система оповещения, подписка на которую позволяет получать информацию по обновленным и измененным данным. Информация поступает из Министерства внутренних дел. Создана новая версия этой платформы (<https://annuaire-entreprises.data.gouv.fr/>), которая предоставляет информацию при вводе идентификационного номера предприятия.

Открытые данные по запросам о стоимости земли (<https://app.dvf.etalab.gouv.fr/>) представлены в виде интерактивной карты, где предусмотрена возможность ввода данных и поиска по конкретному участку, расположенному во Франции. Имеется информация по стоимости земли, ее площадь и другие данные, которые можно выгрузить в Excel-формате.

Платформа данных по исходному коду французского государственного сектора (<https://code.etalab.gouv.fr/en/groups>) содержит список учетных записей организаций, в которых государственные органы делятся своими исходными кодами. Этот список используется для сбора метаданных обо всех репозиториях исходного кода. Метаданные публикуются на [data.gouv.fr](https://data.gouv.fr/) и запрашивается через этот API.

Платформа доступа к государственным API (<https://api.gouv.fr/>), где API выступает как средство интеграции приложений, позволяет получить доступ и скачать различные приложения, опубликованные на различных ресурсах.

В целях упрощения административных процедур создана и успешно функционирует платформа по налоговым данным (DGFIP), семейным данным (CAF), статусу занятости и студенческому статусу физических лиц (<https://api.gouv.fr/les-api/api-particulier>), которая позволяет администрациям получать доступ к сертифицированной информации из прямого источника. При этом упрощается система оформления документов в ходе онлайн-процедур, что ведет к минимизации возможных ошибок при вводе данных, исключается риск мошенничества с документами. Также для пользователя упрощена процедура – вместо подтверждения дохода он вводит свой налоговый номер и номер налогового уведомления, и коммуна немедленно получает сведения о реферальном налоговом доходе обратившегося лица.

Несмотря на то, что большинство платформ предоставляют возможность бесплатного получения информации и выгрузки данных, имеются и платные директории. Также большинство данных можно получить без регистрации (анонимно), кроме документов об организации органов власти, перечней регламентируемых профессий (адвокаты, нотариусы), перечни организаций спортивной, туристской деятельности.

### Заключение

Таким образом, разработанная и внедренная система публикации открытых данных (например, справочных данных по коммерческим предприятиям; национальный перечень ассоциаций; компьютеризированный кадастровый план; национальная база административно-территориального устройства; каталог профессий и должностей; официальная географическая кодификация и др.) демонстрирует успешный подход многоуровневой регуляции и сотрудничества власти, бизнеса и общества в целом.

### Литература

1. Камалова Г.Р. Развитие информационного общества и открытое государственное управление: российский и зарубежный опыт // Экономика и управление: научно-практический журнал. 2018. № 6. С. 81–84.
2. OECD *OURdata* Index on Open Government Data [Электронный ресурс]. URL: <https://www.oecd.org/gov/digital-government/open-government-data.htm>
3. Открытая платформа открытых данных Франции [Электронный ресурс]. URL: <https://www.data.gouv.fr/ft/>