Зарубежный опыт

Стратегии устойчивого развития публичной администрации в Республике Болгария

Strategies for Sustainable Development of Public Administration in the Republic of Bulgaria

(DOI: 10.34773/EU.2021.1.23)

Н. АРАБАДЖИЙСКИ

Арабаджийски Николай Запринов, доктор администрации и управления (DPA), профессор, руководитель секции публичной администрации в департаменте «Администрация и управление» Нового болгарского университета (Республика Болгария). E-mail: n_arabadjiiski@nbu.bg

Целью разработки является представление основных стратегий устойчивого развития публичной администрации в Республике Болгария. Был проведен анализ реализованных правительственных стратегических документов и принятых новых нормативных актов в период с 1995 по 2020 год. Подтверждается основной тезис, что введенная новая модель организации и функционирования системы публичной администрации в Республике Болгария в течение Предварительного вступительного периода полноправного членства в Европейском союзе является устойчивой и не изменялась в течение следующих Первого и Второго программных периодов полноправного членства в Союзе. Модель установленной системы публичной администрации в Республике Болгария постоянно совершенствуется и развивается.

***Ключевые слова**: стратегии, устойчивое развитие, публичная администрация.*

The aim of the study is to present the main strategies for sustainable development of state administration in the Republic of Bulgaria. Analyzed are the implementation of government strategy papers and new legislative acts adopted between 1995 and 2020. The main thesis is confirmed that the new model of organization and functioning of the state administration system in the Republic of Bulgaria during the pre-accession period for full membership in the European Union is stable and has not changed in the following First and Second programming periods of full membership in the Union. The model of the established system of state administration in the Republic of Bulgaria is constantly improved and developed.

***Key words**: strategies, sustainable development, public administration.*

8 марта 1993 года Республика Болгария подписала Соглашение об ассоциации с Европейским сообществом. В конце 1994 года Европейский совет предложил **Стратегию предварительного вступления для стран Центральной и Восточной Европы**. В ней сформулированы *процедуры* и *приоритеты*, которым должны следовать кандидаты:

– подписание двустороннего соглашения, регулирующего отношения между страной-кандидатом и Союзом;

– проведение политического диалога на высоком уровне между национальным правительством страны-кандидата и Союзом;

– инициирование и реализация вступительных партнерских отношений;

– реализация национальным правительством национальных программ по принятию достижений права Европейского сообщества;

– разрешение на участие агентств и комитетов Союза в разработке программ по продвижению политик и инструментов Европейского союза;

– предоставление предварительной вступительной помощи от Союза.

Заявление Республики Болгария о полноправном членстве в Европейском союзе было подано 16 декабря 1995 года.

На тот момент система публичной администрации в Республике Болгарии была построена на основе унаследованного от социалистического управления государственного аппарата, в состав которого входили различные органы и структуры, которые им помогают. Функционировало много управлений, направлений, комитетов, служб, дирекций, отделов, секторов, групп и бюро.

Все сотрудники администрации руководствовались действующим трудовым законодательством. Единой государственной политики по их обучению в высших учебных заведениях не существовало. Не было и специализированных учебных заведений для их профессиональной квалификации. Административное обслуживание не было эффективным, оказание административных услуг не было быстрым и качественным, и зачастую сопровождалось коррупционными действиями. Не являлась эффективной и судебная система.

1. Создание системы публичной администрации в Республике Болгария. Течение Предварительного вступительного периода полноправного членства в Европейском союзе с 1995 г. по 2006 г.

В июне 1995 г. Европейский совет принял в Каннах *Белую книгу* о сближении законодательств стран Центральной и Восточной Европы с законодательством внутреннего рынка Европейского союза. В болгарской публичной администрации успех административной реформы в течение предварительного вступительного периода зависел от наличия законного минимума, который бы признавал достижения права в Европейском сообществе. Это потребовало от болгарских правительств необходимой политической воли, а также широкой общественной поддержки необходимой законодательной реформы. Эти предпосылки предопределили реализацию *политики* путем следования *стратегиям* по проведению национальной административной реформы.

Условием успеха начинающейся административной реформы в Республике Болгария стало создание *специализированной системы* для профессионализации государственной администрации и наличие принятой стратегии реформы. Цель состояла в том, чтобы сделать государство более восприимчивым к проведению реформы. *Стратегии* по созданию, функционированию и развитию *структур* и *сотрудников*, а также по *предложению публичных услуг* системой публичной администрации в течение **Предварительного вступительного периода,** который длился 11 лет, создавались и реализовывались пятью правительствами (четыре постоянных и одно официальное).

С 1997 года болгарское правительство сформулировало *политику*, которую оно осуществляло в рамках принятой в 1998 году **Стратегии создания современной административной системы Республики Болгарии.**[1] В результате реализации этого стратегического документа были приняты два основных закона, регулирующих создание и функционирование **администрации исполнительной власти** и **правовой режим государственных служащих** – *Закон об администрации*[2] и *Закон о государственном служащем*.[3]

Принятием *Закона об администрации* в 1998 г. в Республике Болгария была введена *французская модель государственной службы*. Она основана на «политических кабинетах», которые должны помогать государственным органам власти и управления реализовать *правительственную политику* в сочетании со *скандинавской моделью государственной службы*, основанной на «политическом нейтралитете государственных служащих», назначаемых в администрацию, которым разрешено участвовать в политической деятельности.

Закон ввел ***унифицированную модель*** **администрации исполнительной власти**. Модель включает в себя *центральные органы* (Совет министров, премьер-министр, заместитель премьер-министра и министры), *территориальные органы* (областные управляющие, мэры муниципалитетов, мэры районов, мэры мэрий и наместники мэров). *Органами исполнительной власти* также считаются председатели государственных агентств, государственных комиссий, исполнительные директора исполнительных органов и руководители государственных учреждений, созданных на основании закона или постановления Совета министров, которые выполняют функции, связанные с осуществлением исполнительной власти. *Центральные органы исполнительной власти*, а также председатели государственных агентств и областные управляющие

[1] Принята Решением Совета министров Республики Болгария № 36 от 09.02.1998 г. (не опубликовано).
[2] Обн. ГГ. № 130 от 5 Ноября 1998 г., с посл. изм. ГГ № 80 от 28 Сентября 2018 г.
[3] Обн. ГГ № 67 от 27 Июля 1999 г., с посл. изм. и доп. ГГ № 13 от 14 Февраля 2020 г.

создают «политические кабинеты» под их непосредственным руководством. Каждому *органу исполнительной власти* оказывается помощь со стороны администрации для осуществления соответствующих законных правомочий по управлению. Еще одной важной функцией администрации является предоставление соответствующих публичных услуг.

Администрация исполнительной власти является *центральной и территориальной.*

В состав *центральной администрации* входят: администрация Совета министров, министерств, государственных органов, администрация государственных комиссий, исполнительные агентства и административные структуры, созданные нормативным актом, которые выполняют функции, связанные с осуществлением исполнительной власти.

Территориальная администрация включает в себя: областные администрации, муниципальные администрации и специализированные территориальные администрации, созданные как юридические лица нормативным актом.

Система *центральной администрации* и *областных администраций* построена централизовано и регламентируется *Законом об администрации*. Администрация организована в дирекции. Те из них, которые имеют территориальные единицы, называются дирекциями. В дирекциях создаются отделы, а при необходимости к ним добавляются сектора. Администрация делится на *общую* и *специализированную*. *Общая администрация* осуществляет внутреннюю административную деятельность, помогая *органам управления* в качестве руководителя администрации и обеспечивая деятельность *специализированной администрации*, которая выполняет внешнюю административную деятельность по предоставлению публичных услуг. Административное руководство администрацией соответствующего *органа* осуществляет генеральный секретарь. В структурные звенья администраций назначаются государственные служащие и лица, работающие по трудовому правоотношению. Каждая администрация соответствующего *органа* создается в соответствии с *Правилами устройства,* принятыми Советом министров.

Система муниципальных администраций с 1991 г. является децентрализованной. Ее структуры не построены на основе **унифицированной модели**, введенной Законом об администрации. Муниципальные администрации создаются в соответствии с Законом о местном самоуправлении и местной администрации.[4] Муниципальный совет утверждает общую численность сотрудников и структуру муниципальной администрации в муниципалитете, районе и мэрии по предложению мэра муниципалитета. Его предложение должно соответствовать бюджету соответствующего муниципалитета. Мэр муниципалитета утверждает Правила устройства муниципальной администрации и назначает на неопределенный срок секретаря муниципалитета, который будет нести ответственность за деятельность муниципальной администрации.

Законом о гражданских служащих, принятым в 1999 г., был введен отдельный правовой режим для государственных служащих в администрации – *административно-правовой режим.* Существующие до этого момента трудово-правовые правоотношения, регламентированные Трудовым кодексом[5] для государственных служащих, трансформировались в служебные правоотношения. Специальные законы регулируют специфические административно-правовые режимы государственных служащих в службах безопасности и общественного порядка.[6]

---

[4] Обн. ГГ № 77 от 17 Сентября 1991 г., с посл. доп. ГГ № 99 от 8 Октября 2019 г.

[5] Обн. ГГ № 26 от 1 Апреля 1986 г., с посл. изм. и доп. ГГ № 13 от 14 Февраля 2020 г.

[6] Прим.авт. В Республике Болгария такими службами являются:

- **службы безопасности**: Государственное агентство «Разведка»; Национальная служба охраны; Государственное агентство «Национальная безопасность»; Главная дирекция борьба с организованной преступностью и дирекция «Внутренняя безопасность» Министерства внутренних дел; служба «Военная информация» Министерства обороны; Государственное агентство «Технические операции» и органы по ч. 2 ст. 16 *Закона о борьбе с коррупцией и конфискацией незаконно приобретенного имущества*, обн. ГГ № 7 от 19 Января 2018 г., с посл. изм. и доп. ГГ № 83 от 22 октября 2019 г.;
- **службы общественного порядка**: Главная дирекция «Национальная полиция»; Главная дирекция «Пограничная полиция»; Главная дирекция «Пожарная безопасность и защита населения»; областные дирекции МВД и служба «Военная полиция» при министре обороны.

После 1999 г. Республика Болгария получила оказываемую перед вступлением специфическую целевую и финансовую помощь путем трех основных инструментов: Программы помощи странам Центральной и Восточной Европы в подготовке к их вступлению в Европейский союз (ФАР)[7], Инструмента структурной политики для предварительного вступления (ИСПА)[8], Фонда содействия мерам предварительного вступления в сельском хозяйстве и развитии земледелия стран-кандидатов в период подготовки к членству (САПАРД)[9]. Одной из целей этих программ было улучшение существующей системы публичной администрации, ее институций, которые должны были иметь возможность эффективно функционировать в рамках Европейского союза. Причиной того, что значительная часть запланированных средств по этим программам не используется, является отсутствие административного потенциала сотрудников администрации для разработки и реализации проектов.

1 октября 2001 г. болгарское правительство приняло **Стратегию реформирования болгарской судебной системы.**[10] Основная цель Стратегии заключалась в разработке европейских стандартов в области права с изложением политических и законодательных приоритетов реформирования **судебной системы**, которые будут поддерживать процесс подготовки Республики Болгария к членству в ЕС на пятилетний период. Стратегия была обновлена в 2003 году. Реформу судебной системы необходимо было продолжить в нескольких направлениях, одним из которых было улучшение ее *структуры* путем создания специализированных административных судов, реструктуризации коммерческой юрисдикции и ограничения следственных полномочий на досудебном этапе уголовного производства. В 2003 г. была принята *Обновленная программа исполнения стратегии до 2008 г.*

В очередном докладе за 2002 г. Европейской комиссии о прогрессе Республики Болгария в процессе присоединения подчеркивается необходимость того, чтобы страна обладала достаточным *административным потенциалом* для реализации европейского законодательства (acquis communnautaire). Комиссия определяет институциональное строительство **системы публичной администрации** как «*развитие структур и систем, человеческих ресурсов и навыков управления, необходимых для реализации европейского права*».

9 июля 2002 года правительство Болгарии приняло **Стратегию модернизации государственной администрация от присоединения к интеграции.**[11] Она была разработана на основе основных критериев оценки в рамках **Программы SIGMA** – совместной инициативы Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и Европейского союза, финансируемой в основном **программой ФАР** Европейского союза. Программа включала шесть ключевых областей: *механизмы проведения политики и координации; государственная служба; финансовый менеджмент; государственные закупки; внутренний финансовый контроль* и *внешний аудит.* Реализация **Стратегии модернизации государственной администрации от присоединения к интеграции** организовывалась в соответствии с **Планом действий по укреплению административного и судебного потенциала.** Он был разработан Европейской комиссией в тесном сотрудничестве с правительством Болгарии для реализации стратегического документа о расширении Европейкой комиссии с ноября 2001 г. **План** получил финансовую поддержку в рамках национальной **Программы ФАР 2001/2002 г.** и ежегодно обновляется. Целью **Плана** было достижение целей **Стратегии:**

---

[7] См. Регламент 1266/1999 г. Европейского парламента и Совета о координации помощи странам-кандидатам в рамках стратегии предварительного вступления.

[8] См. Регламент 1267/1999 г. Европейского парламента и Совета о создании механизма предварительной подготовки к вступлению.

[9] См. Регламент 1268/1999 г. Европейского парламента и Совета о финансовой помощи Сообщества для предварительных вступительных мер в области сельского хозяйства и развития сельских районов в странах-кандидатах из Центральной и Восточной Европы в период до вступления.

[10] Принята Решением Совета министров Республики Болгария № 672 от 1 Октября 2001 года после согласования с Высшим судебным советом и соответствующими органами судебной власти.

[11] Принята Решением Совета министров Республики Болгария № 465 от 09.07.2002 г.

➢ *Модернизация государственной администрации в соответствии с нормами правового государства, рыночной экономикой и основными правами человека;*

➢ *Укрепление способности планировать, координировать и осуществлять процессы, предшествующие вступлению в сообщество и, в частности, в переговорном процессе с Европейским союзом;*

➢ *Подготовка государственной администрации к полноценному функционированию в Европейском союзе сразу после вступления Республики Болгария.*

Вспомогательная структура для работы в этом направлении была создана Постановлением № 33 Совета Министров Республики Болгария от 11 февраля 2002 года, ею стала *Рабочая группа 31 «Вопросы административного потенциала»*. Ее основная обязанность заключалась в систематическом мониторинге реализации стратегии, выявлении пробелов и недостатков, разработке предложений по совершенствованию механизмов и разработке предложений по проектам и программам, финансируемым Европейским союзом.

В целом *модель государственной службы* не изменилась. Создание административных единиц *центральной* и *территориальной администраций исполнительной власти* является результатом сформулированных *политик* на основе результатов анализа состояния ***двух факторов*** *– доступности администрации и общественных ожиданий ее деятельности.*

14 февраля 2002 года правительство Болгарии приняло **Стратегию обучения работников администрации.**[12] Основное внимание уделяется обучению и повышению квалификации служащих *для укрепления государственной службы* и их *административного потенциала*. Основной целью стратегии является совершенствование системы развития профессиональных навыков и квалификации работников. Подготовка всех новых государственных служащих, а также тех, кто впервые занимает руководящие должности в администрации, является обязательной и осуществляется централизованно в рамках созданного Института публичной администрации при Совете министров Республики Болгария. Подготовка студентов по программам бакалавриата и магистратуры по публичной администрации осуществляется в 15 из 51 аккредитованного вуза страны. Специальности предпочитают молодые люди, которые хотят занять должности в структурах системы публичной администрации.

Первая **Стратегия электронного правительства**[13] была принята 28 декабря 2002 года. Ее главная цель состояла в том, чтобы организовать и поддержать внедрение электронного правительства на самом высоком государственном уровне в качестве долгосрочного процесса.

В 2006 году правительство Болгарии инициировало законодательные поправки в двух основных законах, касающихся создания и функционирования администрации исполнительной власти – *Законе об администрации* и *Законе о государственном служащем.* Они проводят административную реформу в отношении: разграничения политического и административного уровня в администрации; регулирования процесса разработки политик; создания эффективного внутреннего контроля; эффективного управления человеческими ресурсами в администрации и укрепления статуса и повышения мотивации государственных служащих.

5 июня 2006 г. болгарское правительство приняло новую **Стратегию децентрализации на 2006–2015 гг.**[14] В ней были определены важные стратегические цели для реализации *национальной политики* по совершенствованию территориального управления. Это интегрированный документ, который объединяет *секторные политики* и их координацию на разных уровнях территориального управления. Акцент делается на увязке модернизации государственной администрации и построении деконцентрированной администрации с процессом децентрализации. Стратегия основана на приоритетах *европейской политики* децентрализации, устойчивого и сбалансированного развития регионов. Эти приоритеты были определены в качестве осново-

[12] Принята Решением Совета Министров Республики Болгария № 85 от 14 февраля 2002 г., обновлена Протоколом № 11.1 Совета Министров от 16 марта 2006 г.

[13] Принята Решением Совета Министров Республики Болгария № 866 от 28.12.2002 г.

[14] Принята Решением Совета Министров Республики Болгария № 424 от 05.06.2006 г.

полагающих принципов в **Лиссабонской стратегии**[15] и в *региональной политике* Республики Болгария в соответствии с ***Европейской хартией местного самоуправления.***[16]

Для определения рамок деятельности по управлению человеческими ресурсами и повышения их административного потенциала 20 июля 2006 г. были приняты **Стратегия управления человеческими ресурсами в государственной администрации 2006-2013 гг.**[17] и план ее осуществления.[18] Стратегия была направлена на эффективное управление основным капиталом государственной администрации – людьми, которые в ней работают. Она должна была удовлетворить потребность граждан и бизнеса в административных услугах и стимулировать развитие основных направлений управления человеческими ресурсами в государственной администрации.

21 декабря 2006 г. правительство Болгарии утвердило **Национальную стратегическую референтную рамку Болгарии (НСРР)** – план мероприятий в программный период 2007–2013 гг.[19] Она описывала стратегию Республики Болгарии по поддержке действий правительства в следующих тематических областях для повышения конкурентоспособности: человеческие ресурсы, инфраструктура, управление и эффективная государственная администрация и услуги, а также территориальная сплоченность, их взаимосвязь и роль *Структурных фондов* и *Когезионного фонда* в рамках этой стратегии.

2. Устойчивое развитие системы публичной администрации в Республике Болгария в течение Первого программного периода членства в Европейском союзе с 2007 по 2013 год.

1 января 2007 года Республика Болгария была принята в качестве полноправного члена Европейского Союза. **Первый программный период полноправного членства в Европейском союзе** – с 1 января 2007 года по 31 декабря 2013 года. *Стратегии* создания, функционирования и развития *структур*, *сотрудников*, а также *предложения публичных услуг* в **системе публичной администрации** в течение этого семилетнего периода были созданы и реализованы четырьмя правительствами (три постоянных и одно служебное).[20] Основным стратегическим документом, в котором изложена их политика, была **Национальная программа реформ в Республике Болгария.** Она ежегодно обновлялась и принималась решением Совета министров. Таким образом, каждая правящая политическая партия или коалиция имела возможность устанавливать и реализовывать свою собственную *политику* в течение срока своего правления. Программа соответствовала **Лиссабонской стратегии** (за период до 2010 г.) и **Стратегии «Европа–2020».**[21]

Частью **Национальной стратегической референтной рамки Болгарии /НСРР/** был утвержденный стратегический документ **оперативной программы «Административный потенциал».**[22] Средства на программу составляют 180 789 087 евро. Ее реализация была направлена

[15] Прим. авт. Наименование документа – «Европейский совет в Лиссабоне – Стратегия экономического и социального обновления Европы», представлен Европейской комиссией чрезвычайному Европейскому совету в Лиссабоне, 23–24 марта 2000 г.

[16] Прим. авт. Европейская хартия местного самоуправления была принята государствами-членами Совета Европы в Страсбурге 15 октября 1985 года. Она была ратифицирована законом, принятым 37-м Народным собранием Республики Болгария, обн. ГГ №. 28 от 28.03.1995 г.

[17] Принята Протоколом Совета Министров Республики Болгария № 29.16 от 20.07.2006 г.

[18] Принят Протоколом Совета Министров Республики Болгария № 29.16 от 20.07.006 г.

[19] Прим. авт. НСРР составлена в соответствии со ст.27 и ст.28 Регламента Совета ЕС (№ 1083/2006 г. от 11 июля 2006 г.). Это документ, описывающий роль Структурных фондов в период 2007-2013 гг. в поддержку глобальной стратегии развития Болгарии.

[20] Подробнее см. Арабаджийски, Н. Политика устойчивого развития администрации исполнительной власти в Республике Болгария в Первый программный период членства в Европейском союзе. Сборник докладов научной конференции «Региональная экономика и устойчивое развитие». Т. 2. Варна: Изд. «Наука и экономика» Экономического университета, 2018. С. 13–29.

[21] Прим. авт. Наименование документа – «Европа 2020: Стратегия разумного, устойчивого и всеобъемлющего роста», предложен Европейской комиссией в марте 2010 года. Он был одобрен главами государств или правительств ЕС в июне 2010 года.

[22] Принята Протоколом Совета Министров Республики Болгария № 8.31 от 01.03.2007 г.

на достижение общих стандартов и правил для реформы в государственной администрации, на всех уровнях: центральном, районном и муниципальном. Всего в рамках программы было реализовано 1450 проектов. Также была реализована оперативная программа «Техническая помощь».[23] Средства на программу составляют 48 296 513 евро. В рамках программы было реализовано 117 проектов. Средства обеих оперативных программ были использованы на 100 %.

В 2007 году был принят новый Закон о судебной власти.[24] Он регулировал структуру и принципы деятельности органов судебной системы и взаимодействие между ними, а также взаимодействие между органами судебной власти и органами законодательной и исполнительной власти.

К концу 2009 года динамика в процессе создания, закрытия, преобразования и переименования административных структур, главным образом в центральной администрации, была чрезвычайно высокой. Общая реструктуризация началась сверху вниз в **исполнительной власти** и **ее администрации**.

28 июня 2010 года Совет министров Республики Болгарии принял **Стратегию продолжения реформы судебной системы в условиях полноправного членства в Европейском Союзе.**[25] Установленными стратегическими целями в ней были:

- *Лучшее управление судебной системой;*
- *Качество правосудия (принцип – постановка точки зрения граждан в центр дебатов о судебной реформе);*
- *Противодействие коррупции в судебной системе.*

2 июля 2010 года Совет министров Республики Болгарии принял **Обновленную Стратегию децентрализации на 2006–2015 годы.**[26] Она была долгосрочным документом для реализации *национальной политики* по совершенствованию *территориального управления*. В ней были заложены направления в распределении правомочий и финансовых ресурсом между центральным, региональным и муниципальным уровнями правительства с целью предоставления более качественных услуг гражданам. Стратегия была реализована в рамках **четырехлетних программ**.

29 июля 2010 г. правительство Болгарии *приняло План по реализации мер по оптимизации государственной администрации на 2010–2011 гг.*[27] Структурные и штатные изменения в администрации исполнительной власти осуществлялись в связи с его исполнением.

29 декабря 2010 г. правительство также приняло **Общую стратегию электронного правительства Республики Болгария на 2011–2015 гг.**[28] Две из ее целей были связаны с внедрением «бизнес-моделей» в работу администрации и созданием «цифровой администрации».

В 2011 году с поправками и дополнениями к *Закону о судебной власти* в Республике Болгарии были созданы **Специализированная прокуратура, Апелляционная специализированная прокуратура,** в состав которых входят **следственные отделы, Специализированный уголовный суд и Апелляционный специализированный уголовный суд.** Благодаря своей специализации следователи, прокуроры и судьи получают более глубокие знания, практический опыт и, таким образом, повышают качество и скорость правосудия, включая установление наказаний за преступления, связанные с коррупцией.

20 декабря 2012 года правительство Болгарии приняло **Национальную программу развития: Болгария 2020.**[29] Это ведущий стратегический документ, в котором изложены цели принятой национальной *политики* развития Республики Болгария до 2020 года.

---

[23] Принята Протоколом Совета Министров Республики Болгария № 8.19 от 01.03.2007 г.
[24] Обн. ГГ № 64 от 7 Августа 2007 г., с посл. изм. и доп. ГГ № 11 от 7 Февраля 2020 г.
[25] Принята Решением Совета Министров Республики Болгария № 441 от 28.06.2010 г.
[26] Принята Решением Совета Министров Республики Болгария № 454 от 02.07.2010 г.
[27] Принят Решением Совета Министров Республики Болгария № 560 от 29.07.2010 г.
[28] Принята Решением Совета Министров Республики Болгария № 958 от 29.12.2010 г.
[29] Прим. авт. Программа была принята решением Совета министров № 1057 от 20 декабря 2012 года, и для ее осуществления были приняты четыре Трехлетних плана действий по ее реализации на периоды: 2014–2016; 2015–2017; 2016–2018 и 2017–2019.

Окончание статьи, а также законодательные акты и стратегические документы, использованные в работе, будут опубликованы в № 2/2021.

Литература

1. Арабаджийски Н. Государственное и публичное управление. София: Новый болгарский университет, 2014.

2. Арабаджийски Н. Политика устойчивого развития администрации исполнительной власти в Республике Болгария в Первый программный период членства в Европейском союзе. Сборник докладов научной конференции «Региональная экономика и устойчивое развитие». Т. 2. Варна: Изд. «Наука и экономика» Экономического университета, 2018.

3. Арабаджийски Н. Политика развития администрации исполнительной власти в Республике Болгария в течение Второго программного периода членства в Европейском союзе. Сборник «10 лет Болгарии в Европейском союзе – влияние на развитие публичной политики и законодательства». София: Новый болгарский университет, 2018.

4. Георгиев Л. Региональная экономика. София: Новый болгарский университет, 2009.

5. Георгиев Л. Региональные и муниципальные несоответствия. София: Новый болгарский университет, 2012.

6. Гылыбинова Юл. Европейские регионы – формальное исследование номенклатуры или использование возможностей сближения. София: Новый болгарский университет, 2015.

О проблеме обеспечения когнитивной безопасности

On the Problem of Ensuring Cognitive Security

(DOI: 10.34773/EU.2021.1.24)

Н. МИРОНОВА

Миронова Наталия Геннадьевна, канд. филос. наук, доцент кафедры управления информационной безопасности Института истории и государственного управления Башкирского государственного университета. E-mail: om_aks@mail.ru

Россия вовлечена в информационные связи глобальной коммуникационной среды, являясь объектом пристального внимания спецслужб других стран, объектом и участником информационного противодействия, экономической конкуренции. Риски, обусловленные указанными угрозами, можно отнести к когнитивным. В статье анализируются когнитивная сфера общества как предмет информационной, в частности, когнитивной безопасности, методы когнитивной войны и когнитивные угрозы; обозначен круг проблемы когнитивной безопасности, предложены направления реализации мер когнитивной безопасности.

***Ключевые слова**: когнитивная война, информационная война, когнитивная безопасность.*

Russia is involved in the information links of the global communication environment, being the object of close attention of the special services of countries, the object and participant of information countermeasures, economic competition. The risks associated with these threats can be classified as cognitive. The article analyzes the cognitive sphere of society as a subject of information, in particular, cognitive security, methods of cognitive warfare and cognitive threats; the circle of the problem of cognitive safety is outlined, directions of implementation of measures of cognitive safety are proposed.

***Key words**: cognitive warfare, information warfare, cognitive security.*

Современная политическая реальность насыщена военным противостоянием в разнообразных формах, одна из которых – информационная война, имеющая ныне повсеместный, всепроникающий и постоянный характер благодаря глобальным коммуникациям. Цифровые СМИ