

Сельские опорные населенные пункты Республики Башкортостан: подходы к исследованию^{*}

Rural Anchor Settlements of the Republic of Bashkortostan: Approaches to Research

И. ЗАКИРОВ, З. ИБРАГИМОВА,
И. РЫСАЕВ, Я. ОБОДЕЦ, И. ГАВРИЛЕНКО

Закиров Ильнур Вагизович, канд. геогр. наук, доцент, доцент кафедры туризма, геоурбанистики и экономической географии ФГБОУ ВО «Уфимский университет науки и технологий» (УУНиТ). E-mail: ziv7702@yandex.ru

Ибрагимова Зия Фахргалеевна, канд. геогр. наук, и.о. заведующего кафедрой туризма, геоурбанистики и экономической географии УУНиТ. E-mail: zilyaf2013@yandex.ru

Рысаев Ильшат Шавалиевич, канд. филос. наук, доцент, заведующий кафедрой государственного и муниципального управления ГБОУ ВО «Башкирская академия государственной службы и управления при Главе Республики Башкортостан» (БАГСУ). E-mail: rish.rum@inbox.ru

Ободец Яна Викторовна, канд. экон. наук, доцент, доцент кафедры государственного и муниципального управления БАГСУ. E-mail: yana_o84@mail.ru

Гавриленко Ирина Григорьевна, канд. экон. наук, доцент кафедры государственного и муниципального управления БАГСУ. E-mail: gavrilenko.i.g@mail.ru

Аннотация. Принятие новой Стратегии пространственного развития (СПР) Российской Федерации актуализирует исследование сельских опорных населенных пунктов (ОНП) как ключевых элементов расселения и экономики в условиях деградации сельских территорий и необходимости устойчивого развития регионов. Целью статьи является разработка основных подходов к исследованию и обозначение проблем социально-экономического развития сельских ОНП Республики Башкортостан (РБ). Практические методы реализации предложений по развитию сельских ОНП РБ авторами статьи сгруппированы по ключевым направлениям социально-экономического воздействия с учетом актуальных проблем этих территорий: пространственное и инфраструктурное развитие, развитие экономики и агропромышленного комплекса, социальные условия, организационно-управленческие аспекты. Делается вывод о том, что основными аспектами подходов к исследованию сельских ОНП Башкортостана являются пространственно-статистический анализ, паспортизация ОНП и выявление пространственных закономерностей их развития.

Ключевые слова: сельские опорные населенные пункты, стратегия пространственного развития Российской Федерации, пространственное развитие, Республика Башкортостан, научные подходы, сельские поселения, инфраструктура.

Abstract. The adoption of the new Spatial Development Strategy of the Russian Federation highlights the relevance of studying rural support settlements as key elements of the settlement system and the economy, against the backdrop of rural territory degradation and the need for sustainable regional development. The aim of this article is to develop fundamental approaches to the study of such settlements and to identify the problems of socio-economic development facing rural support settlements in the Republic of Bashkortostan. The practical methods for implementing proposals to develop rural support settlements in the Republic of Bashkortostan are

^{*} Ссылка на статью: Сельские опорные населенные пункты Республики Башкортостан: подходы к исследованию / И.В. Закиров, З.Ф. Ибрагимова, И.Ш. Рысаев, Я.В. Ободец, И.Г. Гавриленко // Экономика и управление: научно-практический журнал. 2026. № 5. С. 37–42. DOI 10.34773/EU.2026.5.6.

Исследование выполнено за счет гранта ГБОУ ВО «Башкирская академия государственной службы и управления при Главе Республики Башкортостан» для проведения фундаментальных и прикладных научных исследований (проект «Опорные населенные пункты как драйверы социально-экономического развития сельских районов Республики Башкортостан», договор № 4 от 29.05.2026).

grouped by the authors according to key areas of socio-economic impact, taking into account the current problems of these territories: spatial and infrastructural development, economic and agro-industrial development, social conditions, and organisational and managerial aspects. The article concludes that the main components of the research approaches to rural support settlements in Bashkortostan are spatial-statistical analysis, their passportisation, and the identification of spatial patterns in their development.

Key words: rural support settlements, Spatial Development Strategy of the Russian Federation, spatial development, Republic of Bashkortostan, scientific approaches, rural settlements, infrastructure.

Введение

Согласно административно-территориальному устройству, на территории Республики Башкортостан в составе 828 сельских администраций расположены 4538 сельских населенных пунктов, в том числе 404 населенных пункта без населения. В муниципально-территориальном отношении в Республике Башкортостан выделяются 818 сельских поселений. Сельские населенные пункты занимают значительную площадь территории республики, в них проживают 1 502,7 тыс. человек (2025 г.), что составляет 37,2 % населения РБ. Однако в них наблюдаются устойчивые негативные тенденции: миграционный отток трудоспособного населения, старение населения, деградация социальной инфраструктуры, сокращение числа сельских населенных пунктов. Существующая практика государственной поддержки часто носит дисперсный характер, не позволяя сформировать устойчивые «точки роста». Решение проблем сельских территорий является для Республики Башкортостан актуальной социально-экономической задачей.

В конце 2024 г. в Российской Федерации была принята новая «Стратегия пространственного развития Российской Федерации на период до 2030 года с прогнозом до 2036 года». Как указано в документе, «...реализация Стратегии будет способствовать преодолению негативных тенденций пространственного развития, реализации новых возможностей и формированию ответов на новые вызовы пространственного развития и тем самым внесет вклад в достижение национальных целей» [11, 2]. Одним из проявлений депопуляционных процессов, происходящих в России, является «... ускоренное обезлюдивание подавляющей части сельской периферии, равно как и исчерпание ресурсов количественного роста для значительной части городских территорий» [3, 19]. В предыдущей Стратегии, утвержденной в 2019 г., было мало уделено внимания сельской местности [6, 41]. При современных негативных процессах, развивающихся в сельской местности, особенно важно научное исследование сельских опорных населенных пунктов, что определяет актуальность изучаемой темы.

Самым первым пространственным приоритетом в СПР указана система опорных населенных пунктов. Для упорядочения системы ОНП была создана нормативно-правовая база [4; 9; 11]. ОНП являются основой системы расселения, инфраструктуры и экономики России, а также центрами поддержки прилегающих территорий. «Концепция иерархической системы поселений, равномерно распределенных в пространстве и обслуживающих окружающую территорию, восходит к теории центральных мест немецкого ученого Вальтера Кристаллера, предложенной им еще в 30-х годах XX века» [1, 1]. Это классическая географическая модель, объясняющая закономерности расселения, размещения, размеров и иерархии населенных пунктов [12].

В статье определены основные подходы к исследованию и обозначены проблемы социально-экономического развития сельских опорных населенных пунктов Республики Башкортостан. Статья представляет собой вводную (заявочную) часть к реализуемому авторами проекту «Опорные населенные пункты как драйверы социально-экономического развития сельских районов Республики Башкортостан», поддержанного в конкурсном отборе на предоставление грантов для проведения научных исследований, направленных на достижение целей стратегического развития Государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Башкирская академия государственной службы и управления при Главе Республики Башкортостан». Представлен научно-методический подход к реализации проекта.

Методы

Методологическую основу исследования составляет комплекс общенаучных, конкретно-географических, экономических и междисциплинарных подходов, обеспечивающих системное изучение сельских опорных населенных пунктов Республики Башкортостан как драйверов социально-экономического развития сельских территорий. В основу методологии положены системный, пространственный, экономико-географический, социально-экономический и сравнительно-географический подходы, а также методы статистического, картографического и нормативно-правового анализа.

Системный подход позволяет рассматривать ОНП во взаимосвязи с прилегающими территориями, а пространственный – выявлять закономерности их размещения и зоны влияния.

Экономико-географический и социально-экономический подходы направлены на оценку хозяйственного потенциала и социально-экономической ситуации, демографических процессов и качества жизни в опорных населенных пунктах. Основой данных подходов послужили положения отдельных работ [5; 7; 8; 10].

Сравнительно-географический метод, статистический и ГИС-анализ обеспечивают сопоставление данных, визуализацию пространственных закономерностей и выявление лучших практик.

Данная методологическая рамка должна обеспечивать всесторонность и достоверность раскрытия темы статьи, позволяя выявить суть подходов к исследованию сельских ОНП.

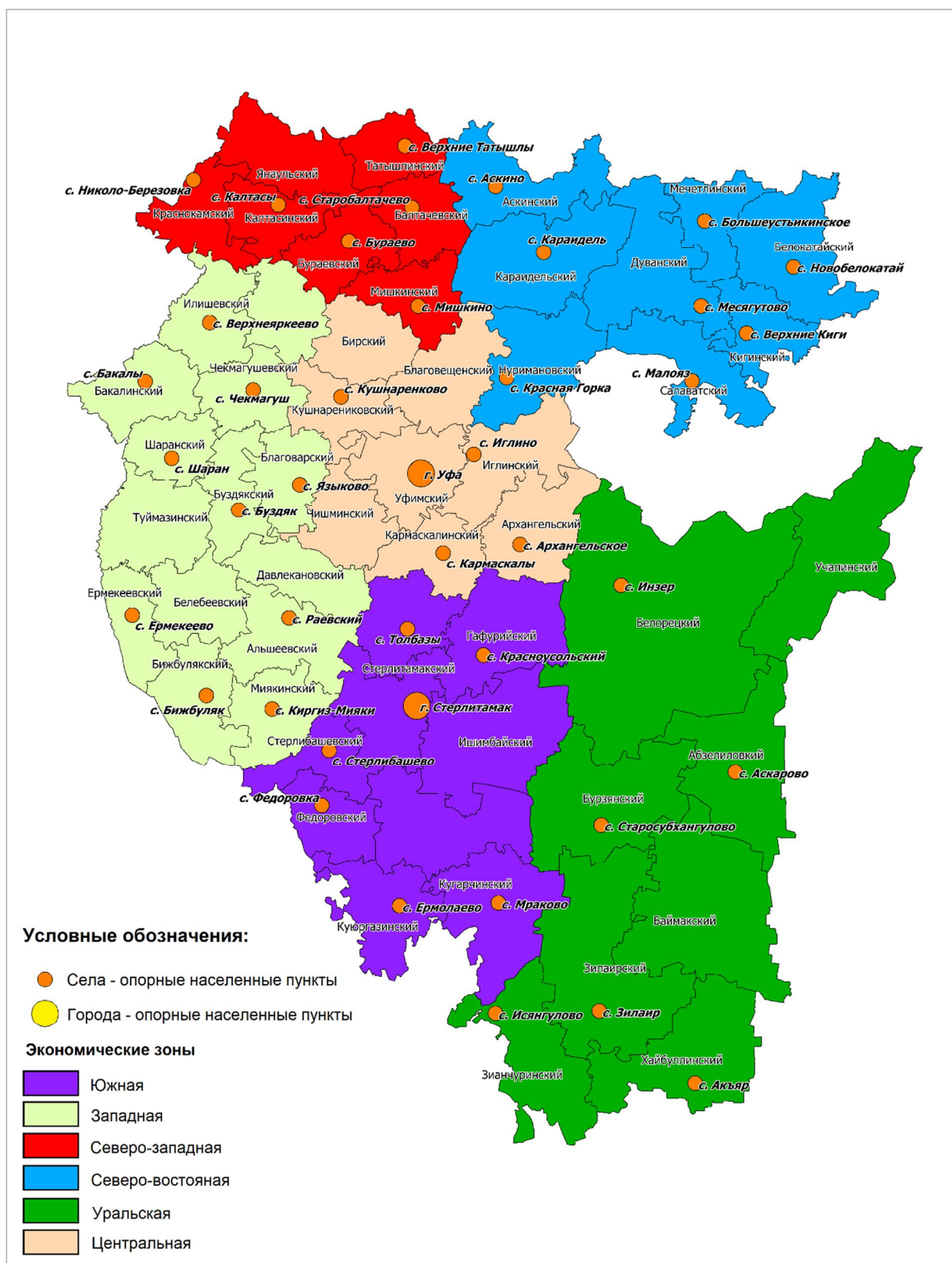
Результаты и обсуждение

Для определения подходов к изучению сельских ОНП Республики Башкортостан, прежде всего, необходимо определить цель и задачи исследования. Целью нашего исследования является разработка рекомендаций по формированию сбалансированной системы расселения и пространственной организации экономики на сельских территориях Республики Башкортостан и выработка предложений по совершенствованию системы государственного и муниципального управления в контексте реализации национального проекта «Инфраструктура для жизни».

Задачами изучения сельских ОНП определены:

- разработка дифференцированного подхода к развитию сельских территорий и населенных пунктов, предусматривающего устранение ограничений для социально-экономического роста сельских ОНП с относительно высоким уровнем социально-экономического развития и поддержку сельских ОНП с относительно низким уровнем социально-экономического развития;
- выработка предложений по смягчению и преодолению демографических вызовов по результатам исследования демографической ситуации, миграционных процессов и особенностей системы расселения в сельских ОНП;
- анализ социально-экономической ситуации с целью достижения устойчивой динамики экономического роста и увеличения возможностей инвестиционного и научно-технологического развития сельских ОНП;
- разработка решений для бесперебойного обеспечения сельских ОНП социальной, транспортной, энергетической и информационно-телекоммуникационной инфраструктурой с целью повышения качества жизни в них в рамках достижения национальной цели развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года «Комфортная и безопасная среда для жизни».

Сельские ОНП выделены во всех экономических зонах Республики Башкортостан. Однако наблюдается дифференциация в их географии: если в Центральной экономической зоне их четыре, то в Западной экономической зоне уже десять (рисунок). Р.Р. Ахунов и В.В. Яковлев отмечают также отсутствие ОНП в двух муниципальных единицах РБ – в Уфимском и Стерлитамакском районах, что может создавать определенные сложности в развитии последних [2, 8].



*Сельские опорные населенные пункты Республики Башкортостан
(составлено авторами)*

Практические методы реализации предложений по пространственному развитию сельских ОНП Республики Башкортостан связаны с проблемами социально-экономического развития ОНП. Их можно сгруппировать по ключевым направлениям воздействия:

1. Пространственное и инфраструктурное развитие. Физическая связанность ОНП с периферийными селами через создание транспортного каркаса, развитие дорожной сети, организацию муниципальных маршрутных сетей, строительство и ремонт дорог к фермам, лесничествам. Необходимо развитие инженерной инфраструктуры, строительство в ОНП мощных котельных, водозаборов и очистных сооружений, рассчитанных не только на сам поселок, но и на подключение близлежащих сел, формирование комфортной среды и благоустроенных общественных пространств, проведение в ОНП высокоскоростного интернета и т.п.

2. Развитие экономики и агропромышленного комплекса. Для обеспечения населения рабочими местами в сельских ОНП должны быть созданы перерабатывающие мощности и логистика, агропромышленные парки, современные овощехранилища и оптово-распределительные центры.

3. Социальные условия. Проблему дефицита социальной инфраструктуры можно решить методом концентрации. В сельских ОНП имеется необходимость строительства современной школы-комплекса со спортзалом. При этом обеспечивается подвоз детей из населенных пунктов, расположенных в радиусе 30–50 км, школьными автобусами, а также создается пришкольный интернат (гостиница) для проживания детей из отдаленных населенных пунктов. Для сельских ОНП важно развитие первичного звена здравоохранения: строительство врачебной амбулатории (или отделения общей врачебной практики) с дневным стационаром, запуск мобильных медицинских комплексов, которые базируются в ОНП и выезжают по графику в малые деревни.

Решение жилищных проблем с помощью комплексной застройки сельских ОНП, в том числе по программе сельской ипотеки, также для специалистов (врачей, учителей, агрономов), которые будут работать на всю округу.

4. Организационно-управленческие аспекты развития. Необходимо внедрение современных подходов к управлению территорией. Для бизнеса, который регистрируется в ОНП и создает там рабочие места, должны применяться налоговые каникулы или льготные кредиты. Внедрение принципа единого окна на селе, создание в ОНП отделений пенсионного фонда и соцзащиты улучшат социальные условия для населения. Межмуниципальное сотрудничество также важно для пространственного развития: заключение договоров между администрациями нескольких сельских поселений о совместном содержании объектов в ОНП (школа, котельная, дороги) на паритетных началах.

Заключение

В обосновании подходов к исследованию сельских ОНП Республики Башкортостан необходимо учитывать следующие аспекты:

1. Для анализа социально-экономической ситуации в сельских ОНП необходимо использование пространственно-статистического метода. Экономика и население Республики Башкортостан, как правило, исследуются в разрезе муниципальных районов и городских округов. Проводится анализ динамики показателей развития в разрезе сельских ОНП – районных центров с прилегающими территориями согласно Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2030 года с прогнозом до 2036 года. Это анализ показателей, характеризующих население, экономику, бюджетную систему, социальную, дорожную, коммунальную инфраструктуру, с соответствующей визуализацией данных с помощью ГИС и иных картографических методов.

2. Необходима разработка соответствующих паспортов ОНП в рамках Программы развития инфраструктуры опорных населенных пунктов Республики Башкортостан, сформированной в целях выполнения целевого показателя «Улучшение качества среды для жизни в опорных населенных пунктах на 30 процентов к 2030 году и на 60 процентов к 2036 году», характеризующего достижение национальной цели развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года «Комфортная и безопасная среда для жизни».

3. По результатам анализа выявляются пространственно-временные и иные закономерности социально-экономического развития ОНП. С использованием общенаучных методов – сравнения, факторного анализа, классификации, SWOT-анализа, экспертных оценок, опросов, проводится классификация ОНП как «драйверов» развития сельских муниципальных районов республики, а также разрабатываются предложения по совершенствованию управления ОНП в республике.

Таким образом, исследования сельских ОНП Республики Башкортостан должны вестись с учетом двух важных функций, выполняемых ими. Сельские ОНП закрепляют и развивают систему расселения всей страны. В то же время они становятся центрами повышения качества среды жизни людей и по ним можно будет оценивать социальное благополучие населения.

Литература

1. Антонов А. Что такое опорные населенные пункты? / Всероссийский портал «Среда для жизни» [Электронный ресурс]. URL: <https://средадляжизни.рф/journal/articles/chto-takoe-opornye-naselennye-punkty/>
2. Ахунов Р.Р., Яковлев В.В. Опорные населенные пункты Республики Башкортостан в контексте Стратегии пространственного развития Российской Федерации // Экономика и управление: научно-практический журнал. 2025. № 6(186). С. 4–12. DOI 10.34773/EU.2025.6.1.
3. Дружинин А.Г., Кузнецова О.В. Стратегия пространственного развития России: векторы обновления // Географический вестник. 2024. № 1(68). С. 15–26.
4. Единый перечень опорных населенных пунктов Российской Федерации (утвержден президиумом Правительственной комиссии по региональному развитию в РФ, протокол от 16 декабря 2024 г. № 143пр) / Министерство экономического развития Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL: https://www.economy.gov.ru/material/file/b941182ed4b1c06707b31a18756689d1/edinyy_perechen_opornyh_naselennyh_punktov_rf.pdf
5. Закиров И.В., Саттарова Г.А. Сельское население Республики Башкортостан: территориальный анализ динамики численности // Вестник Западно-Казахстанского университета. 2023. № 1(89). С. 136–141. DOI 10.37238/1680-0761.2023.89(1).18.
6. Кузнецова О.В., Дружинин А.Г. К новой стратегии пространственного развития России // Проблемы прогнозирования. 2024. № 4(205). С. 36–45. DOI 10.47711/0868-6351-205-36-45.
7. Население Республики Башкортостан: воспроизводственные и миграционные процессы, занятость и размещение: монография // Д.Р. Абдуллина, М.Л. Аникина, А.Р. Ахунов, И.В. Закиров, З.Ф. Ибрагимова [и др.]. Уфа: Башкирский государственный университет, 2021. 164 с. ISBN 978-5-7477-5339-6.
8. Одинцова А.В. Идея опорных населенных пунктов в институциональном поле пространственного развития России // Экономика: вчера, сегодня, завтра. 2025. Т. 15, № 7А. С. 236–244. DOI 10.34670/AR.2025.17.46.024.
9. Постановление Правительства Республики Башкортостан от 28 февраля 2023 г. № 80 «Об утверждении перечня сельских опорных населенных пунктов и прилегающих к ним территорий, образующих сельские агломерации» [Электронный ресурс]. URL: <https://docs.cntd.ru/document/406543760>
10. Пространственное развитие территории Республики Башкортостан: основные направления и проблемы размещения населения и хозяйства: монография / Д.Р. Абдуллина, М.Л. Аникина, А.Р. Ахунов, И.В. Закиров, З.Ф. Ибрагимова [и др.]. Уфа: Уфимский университет науки и технологий, 2024. 166 с. ISBN 978-5-7477-5986-2.
11. Распоряжение Правительства РФ от 28.12.2024 № 4146-р «Об утверждении Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2030 года с прогнозом до 2036 года» [Электронный ресурс]. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_495567/
12. Christaller W. Die zentralen Orte in Süddeutschland: eine ökonomisch-geographische Untersuchung über die Gesetzmäßigkeit der Verbreitung und Entwicklung der Siedlungen mit städtischer Funktionen. Jena: G. Fisher, 1933. 331 p.