

Стратегирование развития трудовых ресурсов как элемент регионального управления*

Workforce Development Strategizing as an Element of Regional Governance

Л. ИЛЬИНА, Т. ВАЛЕЕВ, Л. КАРИМОВА

Ильина Луиза Асхатовна, канд. экон. наук, старший научный сотрудник отдела комплексных проблем гигиены и экологии человека ФБУН «Уфимский НИИ медицины труда и экологии человека».

E-mail: luiza.ilina.52@mail.ru

Валеев Тимур Камилевич, канд. биол. наук, заведующий отделом комплексных проблем гигиены и экологии человека ФБУН «Уфимский НИИ медицины труда и экологии человека».

E-mail: valeevtk2011@mail.ru

Каримова Лилия Казымовна, д-р мед. наук, главный научный сотрудник отдела комплексных проблем гигиены и экологии человека ФБУН «Уфимский НИИ медицины труда и экологии человека».

E-mail: iao_karimova@rambler.ru

Аннотация. В статье рассмотрены актуальные вопросы развития трудовых ресурсов Республики Башкортостан в условиях нарастания трудонедостаточности, ухудшения демографической ситуации и показателей популяционного здоровья населения. Проанализированы аспекты стратегического управления трудовыми ресурсами на региональном уровне и представлен авторский подход к учету факторов риска в рамках основных направлений предлагаемой региональной «Стратегии развития трудовых ресурсов и сохранения здоровья работающих в Республике Башкортостан» (далее – Стратегия). Проведена идентификация рисков в целях формирования структуры Стратегии.

Ключевые слова: регион, трудовые ресурсы, рабочая сила, стратегия, риски, национальный проект.

Abstract. The article discusses the current issues of labor resources development in the Republic of Bashkortostan in the context of increasing labor shortages, worsening demographic situation, and population health indicators. The article analyzes the aspects of strategic management of labor resources at the regional level and presents the author's approach to taking into account risk factors within the framework of the main directions of the proposed regional "Strategy for the Development of Labor Resources and the Preservation of the Health of Workers in the Republic of Bashkortostan" (hereinafter referred to as the Strategy). The article identifies risks in order to form the structure of the Strategy.

Keywords: region, labor force, labor force, strategy, risks, national project.

Основные положения

1. Вопросы обеспеченности экономики Республики Башкортостан трудовыми ресурсами являются одними из приоритетных направлений стратегического планирования и управления регионом. Наряду с количественными показателями трудовых ресурсов, большое значение приобретают вопросы управления их качественными и структурными характеристиками, имеющими непосредственное отношение к повышению эффективности экономики республики [1, 2].
2. Подходы к разработке основных направлений Стратегии строятся на анализе данных, отражающих социально-экономические и демографические процессы в РБ, состояние трудовых ресурсов, заболеваемость и производственный травматизм работающего населения, что позволило структурировать ключевые проблемы и риски в исследуемой области.

Введение

Поскольку термин «стратегирование» имеет ряд научных и практических толкований, авторами под стратегированием понимается процесс формирования состава и структуры

* Ссылка на статью: Ильина Л.А. Стратегирование развития трудовых ресурсов как элемент регионального управления / Л.А. Ильина, Т.К. Валеев, Л.К. Каримова // Экономика и управление: научно-практический журнал. 2026. № 3. С. 22–25. DOI: 10.34773/EU.2026.3.3.

документа регионального стратегического планирования, разрабатываемого с учетом перспективных направлений устойчивого социально-экономического развития субъекта федерации [5; 8].

Цель исследования – определение подходов к разработке основных направлений «Стратегии развития трудовых ресурсов и сохранения здоровья работающих в Республике Башкортостан».

Методы

Для достижения поставленной цели уточнен понятийный аппарат исследования, проведен анализ реализуемых в России и Башкортостане мер по развитию трудовых ресурсов, выполнена идентификация рисков отдельного направления Стратегии. Информационными источниками исследования послужили законодательные и нормативно-правовые документы, официальная статистика, материалы профильных научных публикаций, ресурсы Интернет.

Результаты и обсуждение

Проблемы сохранения человеческого капитала, воспроизводства трудовых ресурсов, сохранения и укрепления здоровья работающего населения приобретают особую актуальность в связи с нарастанием трудонедостаточности как одной из главных стратегических угроз экономике страны и ее регионов. В Указе Президента Российской Федерации «О национальных целях развития РФ на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» народосбережение, особенно в условиях современных вызовов и рисков в социально-экономической и медико-демографической сферах, определено в качестве приоритетной цели государства [9].

В связи с этим основные направления Стратегии сформированы в контексте целей и задач федеральных проектов «Здоровье для каждого», «Модернизация первичного звена здравоохранения Российской Федерации» национального проекта «Продолжительная и активная жизнь», федерального проекта «Управление рынком труда» национального проекта «Кадры», предусматривающих усиление мер по снижению смертности населения, в т.ч. трудоспособного возраста, укреплению здоровья на рабочих местах за счет профилактики травматизма и заболеваний, мотивации к здоровому образу жизни и трудовому долголетию [4].

Правовой основой Стратегии являются положения Конституции Российской Федерации, Конституции Республики Башкортостан, других федеральных законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации и нормативных правовых актов Республики Башкортостан, касающихся указанной области.

Ранее в регионе реализовывалась «Концепция управления трудовыми ресурсами Республики Башкортостан на период до 2025 года» (утратила силу в 2021 г.). В настоящее время стратегические приоритеты в сфере развития трудового потенциала, сохранения населения, укрепления его здоровья и повышения благополучия людей определены Прогнозом социально-экономического развития Республики Башкортостан на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов (в ред. распоряжения Правительства Республики Башкортостан от 24.10.2025 № 1359-р), Государственными программами «Регулирование рынка труда и содействие занятости населения в Республике Башкортостан» (в ред. Постановления Правительства Республики Башкортостан от 18.12.2025 № 643) и «Развитие здравоохранения Республики Башкортостан» (в ред. Постановления Правительства Республики Башкортостан от 29.11.2023 года № 674; с изменениями на 19.03.2025) [6; 7].

Констатирующая преамбула Стратегии основывается на аналитических данных, характеризующих социально-экономические и демографические процессы в РБ, состояние трудовых ресурсов, заболеваемости и производственного травматизма работающего населения, что позволяет выявить ключевые проблемы и риски для разработки ее основных направлений.

В тезисном изложении в РБ наблюдаются следующие вызовы и ограничения:

– динамика социально-экономического развития Республики Башкортостан характеризуется некоторым замедлением темпов роста: по итогам 2025 года объем промышленного производства составил 97,2 % к уровню 2024 года. При этом только обрабатывающие производства показали рост в 106,4 %;

– продолжают снижаться численности населения, рождаемости, старение и сокращение доли населения в трудоспособном возрасте, миграционный отток. В 2024 году среднегодовая численность постоянного населения республики составила 4053,4 тыс. человек (убыль за год 18,25 тыс. человек). Прогнозируется дальнейшее уменьшение показателя до 4043,2 тыс. человек к 2028 году [7].

По данным пятилетнего периода среднегодовая численность трудовых ресурсов в 2024 году была выше аналогичного показателя за 2020 год на 17,1 тыс. человек или на 0,8 % (с 2227,9 тыс. человек до 2245,0 тыс. человек).

Серьезным вызовом, ограничивающим экономический рост в регионе, стал нарастающий дефицит рабочей силы, численность которой за 2018–2024 гг. сократилась на 91,9 тысяч человек. В этот же период наблюдалась тенденция снижения численности молодых возрастных групп (с 26,7 % до 19,6 %) и роста численности старших возрастов (с 17,3 % до 23 %) в суммарной рабочей силе. Согласно прогнозу Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, к 2030 году численность работников возраста 30–39 лет сократится на 7,2 млн человек, что еще больше усугубит трудонедостаточность и кадровый дефицит.

Раздел «Основные направления развития трудовых ресурсов в целях повышения эффективности социально-экономического развития и улучшения медико-демографической ситуации в регионе»



Риски:

- естественная убыль населения региона: суммарная естественная убыль населения в РБ за 2018–2024 гг. достигла 99,45 тысяч человек;
- нарастающий дефицит рабочей силы, численность рабочей силы в возрасте 15 лет и старше за период 2018–2024 гг. сократилась на 91,9 тысяч человек;
- сокращение численности населения трудоспособного возраста, которая за 2018–2024 гг. составляла 105,2 тысяч человек;
- устойчивая тенденция роста смертности трудоспособного населения, которая в 2024 г. выросла по сравнению с 2018 г. в 1,35 раза;
- и т.д.



Основные направления развития трудовых ресурсов:

- обеспечение роста рождаемости путем совершенствования и эффективного внедрения целостной системы поддержки семей с детьми и мер репродуктивной диспансеризации населения;
- увеличение продолжительности жизни, активного трудового долголетия, снижение смертности и сохранение здоровья работающего населения за счет формирования приверженности к здоровому образу жизни, профилактики и контроля сердечно-сосудистых и онкологических заболеваний;
- снижение трудонедостаточности и кадрового дефицита за счет межотраслевого перемещения рабочей силы и оптимизации структуры занятости с использованием механизмов регулирования оплаты труда и создания привлекательных условий трудовой деятельности, в том числе через получение работниками объективной информации о состоянии условий труда на их рабочих местах;
- обеспечение формирования и ежегодной актуализации прогноза потребности отраслей экономики региона в специалистах и рабочих кадрах на пятилетний период;
- и т.д.

Структура раздела «Стратегии развития трудовых ресурсов и сохранения здоровья работающих в Республике Башкортостан» (фрагмент)

На предприятиях республики во вредных и (или) опасных условиях труда занято около 30 % работающих (мужчин – 93,3 %; женщин – 6,7 %). Удельный вес занятых во вредных и опасных условиях труда в РБ за 2018–2024 гг. вырос на 2,8 %. В этот же период в республике отмечался незначительный рост показателя общего производственного травматизма, однако доля смертельных случаев увеличилась и составила в 2024 году 5,7 % от числа пострадавших.

Общее количество погибших на производстве в РБ за указанный период составило 869 человек, при этом 61,7 % приходилось на умерших на рабочем месте в результате несчастных случаев, не связанных с производством. Основной причиной смерти были болезни системы кровообращения – 95,3 % случаев.

Анализ профессиональной заболеваемости работников предприятий и организаций республики выявил преобладание хронических форм по отношению к острым (76,3 % и 23,7 % соответственно), что свидетельствует о низком уровне популяционного здоровья занятой в экономике региона рабочей силы [1].

Данные свидетельствуют, что в 2018–2024 гг. Республика Башкортостан обладала существенным трудовым потенциалом, дальнейшее эффективное использование которого требует идентификации рисков и проблем его развития. Это явилось основанием для выделения в структуре Стратегии следующих разделов:

- 1) основные направления развития трудовых ресурсов в целях повышения эффективности социально-экономического развития и улучшения медико-демографической ситуации в регионе;
- 2) первоочередные меры по обеспечению безопасных условий труда, профилактике профессиональных заболеваний и травм у работников предприятий и организаций РБ.

Таким образом, каждый раздел Стратегии содержит описание рисков и основные направления развития трудовых ресурсов Республики Башкортостан (фрагмент одного из разделов представлен на рисунке).

Выводы

Важнейшим фактором социально-экономического развития Республики Башкортостан являются трудовые ресурсы, воспроизводство которых в настоящее время ограничено, в первую очередь, демографической составляющей. Вышеизложенное актуализирует проблему стратегирования развития трудовых ресурсов как элемента регионального управления качеством трудового потенциала на основе улучшения медико-демографических характеристик рабочей силы, состояния условий труда, снижения профессиональной заболеваемости и производственного травматизма работающих в Республике Башкортостан.

Механизмом реализации Стратегии должны стать целевые профильные программы регионального, муниципального и корпоративного уровня.

Литература

1. Здоровье работающего населения Республики Башкортостан: состояние и пути его сохранения / Э.Р. Шайхлисламова, А.Б. Бакиров, Л.А. Ильина [и др.] // Медицина труда и экология человека. 2024. № 2(38). С. 84–91. DOI 10.24412/2411-3794-2024-10206.
2. Короленко А.В., Калачикова О.Н. Детерминанты здоровья работающего населения: условия и характер труда // Здоровье населения и среда обитания. 2020. № 11(332). С. 22–30.
3. Кузнецова А.Р., Дегтярев А.Н. Тенденции рационального использования трудовых ресурсов на рынке труда в Республике Башкортостан // Уфимский гуманитарный научный форум. 2024. № 3(19). С. 74–90. DOI 10.47309/2713-2358-2024-3-74-90.
4. Национальные проекты России [Электронный ресурс]. URL: <https://национальныепроекты.рф>
5. Новикова И.В. Стратегирование развития трудовых ресурсов: основные элементы и этапы // Стратегирование: теория и практика. 2021. Т. 1, № 1. С. 57–65.
6. Официальный интернет-портал правовой информации Республики Башкортостан [Электронный ресурс]. URL: <https://npa.bashkortostan.ru>
7. Портал Правительства Республики Башкортостан [Электронный ресурс]. URL: <https://pravitelstvorb.ru>
8. Руденко М.Н., Субботина Ю.Д. Понятие и сущность стратегии и стратегического планирования регионального развития // Российское предпринимательство. 2018. Т. 19, № 9. С. 2403–2414. DOI 10.18334/rp.19.9.39438.
9. Указ Президента РФ от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» [Электронный ресурс]. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_475991/