

Особенности цифровизации миграционной политики в Республике Татарстан*

Features of Digitalization of Migration Policy in the Republic of Tatarstan

Д. ИГОНИН, Э. АВЗАЛОВА

Игонин Денис Иванович, канд. полит. наук, доцент, доцент Института социально-философских наук и массовых коммуникаций Казанского (Приволжского) федерального университета (КФУ).

E-mail: igoninden1983@yandex.ru

Авзалова Эльмира Илгизовна, канд. полит. наук, доцент, доцент Института социально-философских наук и массовых коммуникаций КФУ. E-mail: elmira_avzalova@mail.ru

Аннотация. Статья посвящена анализу мер по реализации государственной миграционной политики в Республике Татарстан в 2024-2025 гг. с акцентом на цифровизацию процессов. Исследование выявляет роль цифровых технологий в повышении эффективности миграционного контроля, снижении нелегальной занятости и обеспечении прозрачности миграционных процедур. Представлены основные направления цифровизации, интеграция миграционных IT-систем и их влияние на социально-экономическое развитие региона. Цифровизация выступает фактором повышения эффективности миграционной политики в Республике Татарстан в условиях активного внедрения современных цифровых технологий, обеспечивающих контроль, прозрачность процедур и адаптацию мигрантов, а также позволяющих сократить нелегальную миграцию и обеспечить социально-экономическую стабильность в регионе.

Ключевые слова: цифровизация, миграционная политика, цифровизация политики, цифровой профиль.

Abstract. The article is devoted to the analysis of measures to implement the state migration policy in the Republic of Tatarstan in 2024-2025 with an emphasis on digitalization of processes. The study reveals the role of digital technologies in increasing the effectiveness of migration control, reducing illegal employment and ensuring transparency of migration procedures. The main directions of digitalization, integration of migration IT systems and their impact on the socio-economic development of the region are presented. Digitalization is a factor in the effectiveness of migration policy in the Republic of Tatarstan in the context of the active introduction of modern digital technologies that ensure control, transparency of procedures and adaptation of migrants, as well as reducing illegal migration and ensuring socio-economic stability in the region.

Key words: digitalization, migration policy, digitalization of policy, digital profile.

Основные положения

1. Республика Татарстан – приоритетный регион для миграции. Республика привлекает как мигрантов из стран ближнего зарубежья, так и жителей других регионов страны. Нормативно-правовые акты федерального уровня в области цифровизации ориентированы на создании твердой правовой основы миграционной политики регионального значения.
2. Власти Татарстана рассматривают цифровые технологии в качестве приоритетного направления, перспективного для развития миграционной политики. Это находит свое отражение в перспективе создания цифровых профилей мигрантов, автоматизированного учета и контроля иностранных граждан, уменьшении бюрократической нагрузки и повышении качества межведомственных взаимодействий.
3. Внедрение системы цифрового учета и биометрии в условиях подготовки к новым федеральным правилам 2026 года отражает перспективы использования сервисов «Госуслуги Биометрия», «Мигрант центр – патент, работа, жильё», способствующих формированию благоприятной миграционной среды, повышению правового статуса мигранта и воспрепятствованию нелегальной миграции.

* Ссылка на статью: Игонин Д.И., Авзалова Э.И. Особенности цифровизации миграционной политики в Республике Татарстан // Экономика и управление: научно-практический журнал. 2026. № 3. С. 203–209. DOI: 10.34773/EU.2026.3.33.

4. Цифровые технологии дают возможность снижать рост нелегальной миграции и воспрепятствовать нарушениям трудового законодательства. Как правило, это отражено в стремлении работодателей легально трудоустроить мигрантов под давлением цифрового контроля.
5. Отмечается позитивное влияние цифровизации в миграционной политике на социально-экономическое развитие региона. Цифровые технологии позволяют балансировать миграционные потоки, рационально использовать трудовые ресурсы, эффективно адаптировать и социально интегрировать как внешних, так и внутренних мигрантов.

Введение

Государственная миграционная политика в Республике Татарстан в 2024-2025 гг. проводилась в условиях активного внедрения цифровых технологий в процесс регулирования миграции, суть которой заключалась в достижении прозрачности и эффективном управлении миграционными потоками. В регионах РФ миграционная политика реализуется в рамках федеральных задач с активным внедрением и применением цифровых технологий, которые способствуют контролю и оптимизации деятельности государственных и муниципальных структур по работе с иностранными гражданами.

Актуальность также связана с внедрением в 2025 году Министерством цифрового развития Республики Татарстан нового регионального проекта «Прорывные ИТ-решения». Главная идея проекта – создание цифровой платформы и внедрение цифровых технологий в области образования, здравоохранения, ЖКХ, транспорта, государственного управления, попутно затрагивая миграционную сферу. В период последних двух лет в Татарстане активно финансируется и внедряется ИТ-инфраструктура, направленная на улучшение качества контроля и регулирования миграционных потоков. Это также способствует облегчению деятельности миграционных служб и обусловлено мерами обеспечения безопасности.

Цель исследования – выявить практические аспекты цифровизации миграционной политики, посредством анализа принятых федеральных нововведений и региональных инициатив в области контроля и учета за миграцией. Интересным представляется процесс подготовки к новым федеральным требованиям о биометрических данных и цифровых профилей иностранных граждан на базе цифрового государственного сервиса и их реализация в Республике Татарстан, которые должны вступить в силу в течение 2026 года.

В исследовании дается оценка влияния цифровых технологий на ситуацию в сфере нелегальной трудовой миграции, так как применение систем автоматизированного учета и контроля значительно усложняет незаконные схемы пребывания и трудоустройства мигрантов. Кроме того, важным является вопрос об улучшении посредством цифровизации взаимодействия между различными ведомствами, занимающимися вопросами регулирования миграции, а также обеспечении общего снижения бюрократической нагрузки.

В работе приводятся социально-экономические последствия применения цифровых технологий в миграционной сфере в Республике Татарстан: демографическая стабильность региона и ее улучшение за счет упорядочивания миграционных потоков, инвестиционная привлекательность региона, условия для создания и развития программ поддержки и адаптации мигрантов. Оценивается роль цифровизации в сфере национальной безопасности и правопорядка.

Методы

В рамках исследования особенностей цифровизации миграционной политики в Республике Татарстан был применен комплексный подход к изучению темы. В частности, был выполнен анализ нормативно-правовых документов, изучены как федеральные, так и региональные нормативные акты и программы, направленные на совершенствование миграционной политики с помощью цифровизации.

Системный анализ позволил рассмотреть региональную миграционную политику как часть общегосударственной системы в сочетании региональных особенностей, а также оценить межведомственное взаимодействие различных государственных структур (МВД, Минэкономразвития и

др.). Сопоставление действующих норм с планируемым принятием новых норм и новых изменений позволило применить сравнительно-правовой метод.

Кроме того, были применены данные статистики, мониторинг цифровых сервисов и наблюдение.

Результаты и обсуждение

Начиная с 2024 года, в Республике Татарстан произошли существенные изменения в миграционных процессах, вынудившие региональные власти адаптироваться к изменившимся условиям. Изменения были связаны с резким ростом числа иностранных граждан, прибывающих в республику. По данным Росстата, их общее количество составило 59498 человек, что на 6,8 тыс. человек больше, чем в 2023 году. Количество выбывших уменьшилось на 4,7 тыс., до 52 664 мигрантов [5]. Это показывает динамичность миграционных потоков, влияющих на социально-экономическое развитие региона.

Характерной особенностью миграционной ситуации в Республике Татарстан является изменение миграционных потоков, обусловленное сокращением международного миграционного прироста и увеличением внутренней межрегиональной миграции. Согласно данным Татарстанстата, за первое полугодие 2024 года международный миграционный прирост сократился с 2508 до 1180 человек, а внутренний миграционный прирост вырос на 6,2 % [4]. Данный сдвиг в сторону межрегиональной миграции значим для демографической стабильности региона.

При этом важно отметить, что костяк трудовой миграции по-прежнему составляют граждане стран СНГ, в частности, представители государств Средней Азии. За первое полугодие в Татарстан прибыли 4442 иностранца (в том числе 4044 гражданина стран СНГ), а убыли – 3262 (в том числе 2793 представителя ближнего зарубежья) [3]. Татарстан придерживается прежней политики сохранения тесных традиционных связей со странами Средней Азии – основными поставщиками иностранной рабочей силы.

Региональная миграционная политика в Республике Татарстан в большей степени ориентирована на регулирование трудовой миграции. Так, количество выданных разрешений на работу в 2024 году выросло в два раза – с 608 до 1225, что доказывает приоритет привлечения республикой трудовых ресурсов для развития экономики и восполнения дефицита рабочих рук [5]. Это требует активизации административных мер регулирования миграционных потоков еще большей интенсивности.

Демография – одно из важных и приоритетных направлений развития республики. Для Республики Татарстан важно поддержание устойчивого роста населения, в том числе за счет внутренней межрегиональной и международной миграций, при сохранении этнокультурного баланса региона [11]. На миграционную сферу также влияют иные факторы, требующие комплексного подхода с учетом географического расположения региона и его экономических связей как с другими регионами России, так и со странами СНГ.

В динамично меняющихся условиях Татарстан сталкивается с рядом трудностей в регулировании миграционных потоков, что требует оперативного реагирования на эти изменения. Важной задачей этого реагирования становится совершенствование механизмов управления миграцией с использованием цифровых технологий.

На сегодняшний день приоритетным направлением цифровизации миграционных процессов в России является создание цифрового профиля мигранта. Необходимость данного решения обусловлена повышением оперативности и точности учета данных, уменьшением административных барьеров для мигрантов в процессе взаимодействия с органами государственной власти [13].

Цифровой профиль мигранта дает возможность систематизировать, объединить персональные и биометрические данные человека, включая информацию относительно сроков действия разрешительных документов, места проживания мигранта и характера трудовой деятельности. Это позволяет сформировать полноценное электронное досье мигранта и ведет к упрощению учета [7]. Внедрение цифровых профилей позволяет снизить бюрократическую нагрузку посредством перехода от бумажных к электронным носителям.

Также цифровизация упрощает контроль исполнения миграционного законодательства, позволяя органам государственной власти отслеживать статус мигранта: переезд, смену места жительства и работы, сроки действия разрешений и т.д. Такие меры способствуют общей безопасности, сокращению количества нелегалов и незаконных схем трудоустройства [1]. Цифровизация позволяет объединить данные различных ведомств, упрощая работу МВД, ФСБ и Минэкономразвития, улучшая их взаимодействие в вопросах обмена информацией [8].

Цифровые технологии также позволяют получить быстрый доступ к государственным услугам и упрощают процедуру получения документов и сдачи экзаменов на ВНЖ/РВП, патента на работу, вовлекая мигрантов в легальную деятельность.

Важно заключить, что цифровизация позволяет сформировать новые механизмы управления миграционными процессами и их регулирования, при этом улучшая контроль и качество взаимодействия государственных структур с иностранными гражданами.

В Татарстане разработан проект «Прорывные ИТ-решения», который направлен на реализацию комплексной цифровизации государственного и муниципального управления в республике. Проект нацелен на внедрение цифровых технологий в области образования, здравоохранения, ЖКХ, транспорта, государственного управления, попутно затрагивая миграционную сферу.

Реализация проекта ставит Татарстан на позиции передового центра цифрового развития страны. А внедрение цифровых технологий в миграционные процессы в целом позволяет как приспособиться к меняющимся федеральным требованиям (принятие цифровых профилей и биометрической идентификации для иностранных граждан), так и создает прочную основу для подготовки региона к будущим изменениям в области миграционного регулирования, повышая уровень безопасности и комфорта всех участников миграционных процессов [3; 10].

В Российской Федерации с 2026 года начинают вступать в силу реформы миграционной политики, направленные на ужесточение контроля и учета иностранных граждан с помощью цифровых технологий. Основным нормативно-правовым актом, ориентированным на реализацию масштабных изменений в миграционной сфере, является указ Президента РФ от 15 октября 2025 года № 738, согласно которому была утверждена Концепция государственной миграционной политики на 2026-2030 годы. Концепция предусматривает введение новых цифровых технологий контроля, унификацию правил пребывания и сбор персональных биометрических данных [12].

1 сентября 2025 года в Москве и Московской области начался эксперимент по цифровому миграционному учёту иностранных граждан, въезжающих в Россию без визы с целью работы. Необходимым атрибутом стало установление приложения «guID» для мигрантов. Они должны зарегистрироваться и уведомлять МВД о любых своих перемещениях с изменением места пребывания в течение трех рабочих дней. В случае нарушения мигрантом подобных требований он автоматически снимается с учета. С 1 сентября 2026 года данные нормы должны распространиться на всех иностранцев, находящихся в России более 90 суток, вне зависимости от цели пребывания [6]. Исключением являются представители дипломатических миссий, сотрудники международных организаций и их семьи.

15 июня 2022 г. Правительство РФ утвердило постановление № 1067 «О случаях и сроках использования биометрических персональных данных, размещённых физическими лицами в единой биометрической системе с использованием мобильного приложения единой биометрической системы». Речь в постановлении идет об обязательной биометрической регистрации мигрантов. Данные планируют интегрировать в единую биометрическую систему и обрабатывать при помощи мобильных приложений.

Для Татарстана важным является переход на новые инструменты миграционного контроля и учета, которые требуют подготовки соответствующей инфраструктуры и необходимых кадров. Важно обновление технических ресурсов миграционных служб, соответствие республиканских информационных систем федеральным стандартам и формирование устойчивого

взаимодействия с мигрантами в условиях цифрового сервиса. Также важна правовая осведомленность иностранных граждан и создание каналов адаптации и поддержки прибывающих лиц.

Все последние миграционные изменения 2025-2026 гг. направлены на формирование эффективной системы миграционного контроля в рамках федеральной миграционной политики с использованием цифровых технологий. Таким образом, власти Татарстана обеспечивают системную и комплексную реализацию миграционной политики России с учетом собственной региональной специфики [6; 12].

Нелегальная миграция в России является одним из главных вызовов современности и препятствием на пути социально-экономического развития. Она осложняет контроль и регулирование органами госвласти трудовых ресурсов и создает риски в системе безопасности и правопорядка. Незаконные схемы трудоустройства нелегалов приводят не только к недополучению бюджетных доходов, но и способствуют снижению уровня социальной защиты трудящихся, нарушению их прав, ухудшению условий труда.

Цифровые технологии в миграционной сфере дают новые способы борьбы с нелегальной миграцией. Наличие цифрового профиля мигранта позволяет органам власти вести точный учет лиц, находящихся на территории России. Профиль обеспечивает системную проверку полноты и законности документов иностранцев, облегчая идентификацию нелегалов. Также он усложняет процесс найма нерадивыми работодателями незаконно пребывающих на территории нашей страны иностранных лиц [14].

Введение цифрового реестра нелегальных мигрантов устанавливает административные ограничения для тех, кто допустил нарушения миграционного законодательства. Ограничения выражаются в качестве запретов на вождение автомобиля, вступления в брак, отсутствием доступа к банковским услугам. Как правило, эти меры стимулируют законопослушное поведение иностранных лиц и способствуют снижению нелегального положения [14].

Цифровой мониторинг затронул многие сегменты современной платформенной экономики. Например, появилась возможность контролировать легальность курьеров и водителей такси посредством цифровых приложений, снижая количество нелегальных рабочих мест и обеспечивая формализацию занятости [15]. Таким образом, цифровые системы мониторинга помогают выявлять нарушителей миграционного законодательства и предупреждать повторные нарушения со стороны работодателей [9].

Президент России Владимир Путин особо подчеркнул важность развития технических инноваций в сфере миграционной политики в условиях противодействия международному терроризму и религиозному экстремизму, транснациональной преступности и нелегальной миграции в рамках защиты интересов государства и общества, прав и свобод граждан [9].

Использование цифровых технологий в миграционной сфере значительно расширяет возможности государства по контролю нелегальной миграции, создавая условия для перехода к законности и правопорядку, обеспечивая стабильность и безопасность государства и общества.

В Татарстане цифровые решения в миграционной политике влияют на формирование социально-экономического ландшафта республики. Они балансируют демографические изменения, стимулируют экономическую активность и создают условия для эффективного использования трудового потенциала. Перспективы дальнейшего социально-экономического развития республики в области цифровизации очевидны: совершенствование цифровых технологий управления миграционными потоками, учет миграционных рисков, создание условий для привлечения высококвалифицированных кадров и удержания их в регионе [2].

Заключение

Подводя итог исследования, можно заключить, что цифровизация играет важную роль в трансформации миграционной политики Татарстана. По-прежнему значимой является проблема повышения эффективности контроля миграции и управления ею, а также борьба с нелегальной миграцией в процессе изменения законодательства и появления новых социальных вызовов.

Во-первых, региональный аспект миграционной политики показал Татарстан ключевым и статусным регионом, привлекательным для мигрантов из стран СНГ, и регионом, интересным для внутренних мигрантов из других регионов России. Нормативно-правовые акты федерального уровня отражают общую стратегию миграционной политики с уклоном на цифровизацию с использованием новых цифровых технологий и биометрии. Это позволяет создавать правовую основу для глубоких региональных преобразований.

Во-вторых, цифровизация в исследовании отображена приоритетной задачей руководства республики, основным посылом которой является внедрение и реализация цифровых профилей мигрантов, автоматизация контроля и учета иностранных граждан, снижение бюрократических барьеров и улучшение межведомственных взаимодействий. Проект «Прорывные ИТ-решения» – это новый подход к внедрению инновационных технологий, искусственного интеллекта, развития ИТ-инфраструктуры, гарант качества услуг для мигрантов и работы государственных органов.

В-третьих, процесс подготовки к новым федеральным правилам, действующим с 2026 года в миграционной политике, сопряжен с активным применением цифрового учета и биометрии через ряд мобильных приложений, таких как «Госуслуги Биометрия» и «Мигрант центр – патент, работа, жильё». Такие изменения нужны для реализации открытой и безопасной миграционной среды, снижения числа случаев нелегальной миграции и улучшения юридического статуса мигрантов.

В-четвертых, цифровые инструменты регулирования миграции ослабляют тенденции нелегального трудоустройства, поскольку наличие цифровых профилей и цифрового реестра позволяет оперативно выявлять нарушения, заставляя работодателей искать легальную рабочую силу и соблюдать требования законодательства. Современные технологии позволяют контролировать многие сегменты экономики, защищая права законопослушных ее участников.

В-пятых, социально-экономические последствия цифровизации миграционной политики в Татарстане связаны в первую очередь со стабильностью динамики миграционных потоков, улучшением показателей демографии (стабильный уровень демографии Татарстана обеспечивается во многом благодаря как внутренней, так и внешней миграции), а также рациональным использованием трудовых ресурсов. Цифровизация способствует качественной адаптации мигрантов, прозрачности и улучшению социальной интеграции, что ведет к устойчивому развитию региона.

В итоге, цифровизация – это фактор повышения эффективности миграционной политики как в России, так и в Республике Татарстан. Внедрение современных ИТ-решений в миграционную сферу позволяет обеспечивать прозрачность процедур, сохранять контроль, максимально адаптировать и поддерживать мигрантов, сокращать нелегальную занятость и обеспечивать социально-экономическую устойчивость региона. Важно продолжить совершенствование цифровых технологий для успешного развития региона, адаптировать нормативную базу, расширить программы сопровождения мигрантов. Это позволит сбалансировать управление миграционными процессами в условиях динамичной цифровой трансформации.

Литература

1. Булгаков А.Э. Цифровые платформы и обеспечение соблюдения миграционного законодательства: перспективы развития российской системы государственного контроля в сфере миграции // Миграционное право. 2025 № 3. С. 22–25. DOI 10.18572/2071-1182-2025-3-22-25.
2. Влияние миграции на социально-экономическое развитие регионов Приволжского федерального округа / Е.В. Ганебных, Н.К. Савельева, А.А. Созинова, Ю.С. Федяева // Креативная экономика. 2023. Т. 17, № 5. С. 1841–1858. DOI 10.18334/ce.17.5.118225.
3. В РТ прорывные ИТ-продукты получают по миллиарду рублей [Электронный ресурс]. URL: <https://kazved.ru/news/v-rt-proryvnye-it-produkty-polucat-po-milliardu-rublei-5878353>

4. В Татарстане международный миграционный прирост сократился более чем вдвое [Электронный ресурс]. URL: <https://www.tatar-inform.ru/news/v-tatarstane-mezdunarodnyi-migracionnyi-prirost-sokratilsya-bolee-cem-2-vdvoe-5957645>
5. В Татарстане миграционный прирост за год вырос почти на 11 % по сравнению с 2023-м [Электронный ресурс]. URL: <https://mkam.business-gazeta.ru/news/655897>
6. Иностранцы и изменения 2025 года [Электронный ресурс]. URL: <https://www.klerk.ru/blogs/astral/658232/>
7. Ковалишина К.В., Евсикова Е.В. Цифровой профиль мигранта: особенности и перспективы развития // Аграрное и земельное право. 2024. № 8(236). С. 110–112. DOI 10.47643/1815-1329_2024_8_110.
8. Перспективы формирования цифрового профиля иностранного гражданина в рамках государственной миграционной политики российской Федерации / Областная газета [Электронный ресурс]. URL: <https://oblgazeta.ru/expert-comments/2025/10/120837/>
9. Путин: цифровые новации помогут в борьбе с нелегальной миграцией и терроризмом / Ведомости [Электронный ресурс]. URL: <https://www.vedomosti.ru/society/news/2024/06/19/1044712-tsifrovie-novatsii-pomogut-v-borbe>
10. Раис Татарстана поручил разработать комплексную программу прорывных ИТ-решений до 2030 года / Реальное время [Электронный ресурс]. URL: <https://realnoevremya.ru/news/318452-rais-rt-poruchil-razrabotat-kompleksnuyu-programmu-it-resheniy-do-2030-goda>
11. Рубцов В.А., Биктимиров Н.М. Миграционные связи Республики Татарстан с зарубежными странами // Вестник Удмуртского университета. Серия: Биология. Науки о Земле. 2024. Т. 34, № 3. С. 338–344. DOI 10.35634/2412-9518-2024-34-3-338-344.
12. Указ Президента РФ от 15.10.2025 № 738 «О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2026 – 2030 годы» [Электронный ресурс]. URL: <https://legalacts.ru/doc/ukaz-prezidenta-rf-ot-15102025-n-738-o-kontseptsii/>
13. Цифровой профиль мигранта: как работает и зачем он нужен в России [Электронный ресурс]. URL: <https://www.vesti.ru/article/4568352>
14. Цифровые технологии в сфере миграции [Электронный ресурс]. URL: https://www.tadviser.ru/index.php/статья:цифровые_технологии_в_сфере_миграции
15. Эксперты поддержали идею включить платформы в борьбу с нелегальной миграцией / Российская газета [Электронный ресурс]. URL: <https://rg.ru/2024/07/15/eksperty-podderzhali-ideiu-vkliuchit-platforny-v-borbu-s-nelegalnoj-migraciej.html>