

Формирование механизма адаптивного фискального резерва для устойчивости бюджета Республики Башкортостан*

Formation of an Adaptive Fiscal Reserve Mechanism for the Sustainability of the Republic of Bashkortostan's Budget

Р. ФАТТАХОВА

Фаттахова Регина Халиловна, канд. экон. наук, главный ученый секретарь Уфимского федерального исследовательского центра Российской академии наук (УФИЦ РАН), старший научный сотрудник Института социально-экономических исследований УФИЦ РАН. E-mail: reg1213@yandex.ru

***Аннотация.** В статье рассматривается процесс управления фискальными расходами, основанный на формировании механизма адаптивного резерва. Основной акцент в исследовании ориентирован на поиск новых инструментов обеспечения сбалансированности и устойчивости регионального бюджета в условиях внешнего санкционного давления и изменения структуры доходов. Предложена концепция адаптивного фискального резерва как динамического инструмента, аккумулирующего средства от экономии бюджетных средств для оперативного реагирования на возникающие диспропорции. Создание адаптивного фискального резерва позволит не только повысить сбалансированность республиканского бюджета в краткосрочном периоде, но и обеспечить долгосрочную долговую устойчивость региона за счет перехода от реактивного управления дефицитом к проактивному управлению эффективностью.*

***Ключевые слова:** фискальный резерв, региональный бюджет, бюджетная устойчивость, Республика Башкортостан, оптимизация расходов, сбалансированность бюджета.*

***Abstract.** The article examines the process of managing fiscal expenditures based on the formation of an adaptive reserve mechanism. The main focus of the study is on finding new tools to ensure the balance and sustainability of the regional budget in the face of external sanctions and changes in the revenue structure. The article proposes the concept of an adaptive fiscal reserve as a dynamic tool that accumulates savings from budget expenditures to respond quickly to emerging imbalances. The creation of an adaptive fiscal reserve will not only improve the balance of the republican budget in the short term, but also ensure the region's long-term debt sustainability by transitioning from reactive deficit management to proactive performance management.*

***Key words:** fiscal reserve, regional budget, budgetary stability, Republic of Bashkortostan, cost optimization, budget savings, budget balance.*

Основные положения

1. В отличие от традиционных резервных фондов, формируемых преимущественно за счет сверхдоходов, адаптивный фискальный резерв рассматривается как динамическая система аккумулирования средств, образующихся в результате внутренней оптимизации расходов.
2. Управление фискальными расходами на основе формирования адаптивного резерва обусловлено внедрением прозрачных процедур выявления, учета и централизации экономии бюджетных средств.
3. Механизм адаптивного резерва позволит увязать текущую экономию средств с достижением стратегических целей социально-экономического развития, обеспечив не только краткосрочную сбалансированность, но и долгосрочную долговую устойчивость республиканского бюджета.

* Ссылка на статью: Фаттахова Р.Х. Формирование механизма адаптивного фискального резерва для устойчивости бюджета Республики Башкортостан // Экономика и управление: научно-практический журнал. 2026. № 2. С. 159–164. DOI: 10.34773/EU.2026.2.28.

Исследование выполнено в рамках Государственного задания УФИЦ РАН № 075-00576-26-00 на 2026 г. и на плановый период 2027 и 2028 гг.

Введение

В современных экономических условиях, характеризующихся высокой волатильностью доходной базы региональных бюджетов и ужесточением требований к долговой устойчивости субъектов Российской Федерации, проблема эффективного управления фискальными ресурсами приобретает критическое значение. Традиционные инструменты бюджетной политики, ориентированные на резервирование конъюнктурных сверхдоходов, зачастую не учитывают внутренние резервы эффективности расходных обязательств. В связи с этим формирование нового подхода к аккумулярованию и перераспределению бюджетных средств, основанного на системной оптимизации текущих затрат, является актуальной задачей. Перераспределение высвобождаемых фискальных ресурсов должно быть подчинено стратегической цели – обеспечению финансовой самодостаточности региона. Это, в свою очередь, предполагает формирование благоприятных условий для привлечения инвестиций в развитие экономики, реализацию проектов с высокой добавленной стоимостью как источника повышения самодостаточности территории [2].

Статья посвящена формированию системы управления фискальными расходами Республики Башкортостан на базе формирования механизма адаптивного резерва. С одной стороны, регион демонстрирует высокую кредитоспособность и диверсифицированную экономику, с другой – сталкивается с турбулентностью налоговых поступлений и ростом дефицита, что делает механизм внутренней оптимизации особенно актуальным.

В отличие от классических резервных фондов, предлагаемый механизм адаптивного резерва базируется на выявлении, учете и капитализации средств, образующихся в результате внутренней оптимизации расходов. Необходимость данного исследования обусловлена потребностью во внедрении прозрачных процедур, позволяющих трансформировать текущую экономию бюджетных средств в инвестиционный ресурс достижения стратегических целей социально-экономического развития региона.

Методы

Информационную базу статьи составили статистические сборники и базы данных Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Башкортостан [9], Министерства финансов Республики Башкортостан [6], аналитические материалы рейтинговых агентств, данные отчетов об исполнении бюджета Республики Башкортостан за 2023–2025 гг., а также статистические показатели социально-экономического развития региона.

Результаты

Одной из приоритетных задач бюджетной политики Российской Федерации является обеспечение долгосрочной сбалансированности и долговой устойчивости на всех уровнях бюджетной системы [1]. На сегодняшний день Республика Башкортостан демонстрирует уверенную динамику бюджетной политики, направленную на развитие региона и выполнение социальных обязательств. В таблице 1 проанализируем основные параметры бюджета Республики Башкортостан за 2023–2025 гг. [2–4].

Из таблицы 1 сделаем следующие выводы к 2025 году в сравнении с 2023 годом:

– за весь анализируемый период бюджет республики увеличился более чем на 70 млрд руб. по доходам и на 56 млрд руб. по расходам, что свидетельствует о положительной макроэкономической динамике и расширении бюджетных возможностей региона;

– объем дефицита уменьшился с 17,8 млрд руб. до 4 млрд руб. (в 4,5 раза), а его доля в расходах упала с 6,24 % до 1,17 %, что свидетельствует о выходе бюджета на стабильный и устойчивый уровень;

– налоговые и неналоговые доходы увеличились на 65,6 млрд руб., что превышает темпы роста безвозмездных поступлений (наблюдается наибольший абсолютный прирост НДФЛ на 25,34 млрд руб., что может свидетельствовать о росте заработных плат и доходов населения);

– статья расходов бюджета «образование» занимает 1 место (94,24 млрд руб.), 2 место – «социальная политика» (рост на 6,9 млрд руб.). На здравоохранение расходы увеличились на 8,85 млрд руб., что может быть связано с реализацией национальных проектов. Рост расходов на национальную экономику (+8,37 млрд руб.) подтверждает курс на развитие инфраструктуры и поддержку реального сектора.

Таблица 1

Структурный анализ бюджета Республики Башкортостан на 2023–2025 гг.

Показатель	2023 год	2024 год	2025 год	Изменение 2025 г. к 2023 г.
1. ОСНОВНЫЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ (млрд руб.)				
Доходы, всего	267,34	290,89	337,53	▲ +70,19
Расходы, всего	285,14	300,89	341,53	▲ +56,39
Дефицит	17,80	10,00	4,00	▼ –13,80
Дефицит в % к расходам	6,24%	3,32%	1,17%	▼ -5,07 п.п.
2. СТРУКТУРА ДОХОДОВ (млрд руб.)				
1. Налоговые и неналоговые доходы, в т.ч.:	190,45	219,76	256,03	▲ +65,58
– Налог на прибыль организаций	72,61	85,01	89,19	▲ +16,58
– Налог на доходы физических лиц (НДФЛ)	51,16	61,28	76,51	▲ +25,34
– Акцизы	29,77	33,09	41,73	▲ +11,96
– Налоги на имущество	15,16	16,45	16,79	▲ +1,63
2. Безвозмездные поступления	76,89	71,13	81,50	▲ +4,61
3. СТРУКТУРА РАСХОДОВ ПО РАЗДЕЛАМ (млрд руб.)				
Общегосударственные вопросы	13,13	13,57	19,29	▲ +6,16
Национальная оборона и безопасность	1,72	1,99	2,25	▲ +0,53
Национальная экономика	57,07	53,87	65,44	▲ +8,37
Жилищно-коммунальное хозяйство	16,06	22,98	16,74	▲ +0,68
Охрана окружающей среды	1,83	0,51	0,40	▼ -1,43
Образование	71,06	81,91	94,24	▲ +23,18
Культура, кинематография	10,35	9,10	9,72	▼ -0,63
Здравоохранение	28,95	28,80	37,80	▲ +8,85
Социальная политика	65,03	67,05	71,94	▲ +6,91
Физическая культура и спорт	6,85	6,80	7,25	▲ +0,4
СМИ	0,86	1,04	1,08	▲ +0,22
Обслуживание госдолга	1,82	2,72	3,74	▲ +1,92
Межбюджетные трансферты	10,41	10,55	11,64	▲ +1,23

Таким образом, бюджет Республики Башкортостан характеризуется высоким уровнем финансовой надежности и устойчивости по сравнению с другими субъектами Российской Федерации, что подтверждается агентством «Эксперт РА»: рейтинг республики на уровне ruAA+ со стабильным прогнозом. На основе данных, представленных в комплексных докладах Башкортостанстата за 2024-2025 гг. [7; 8], выявлен ряд изменений, формирующих новые вызовы для управления фискальными расходами:

– структурное изменение доходной базы бюджета региона. В 2025 г. произошло резкое снижение поступлений от налога на прибыль организаций (недополучено 13,8 млрд руб., что

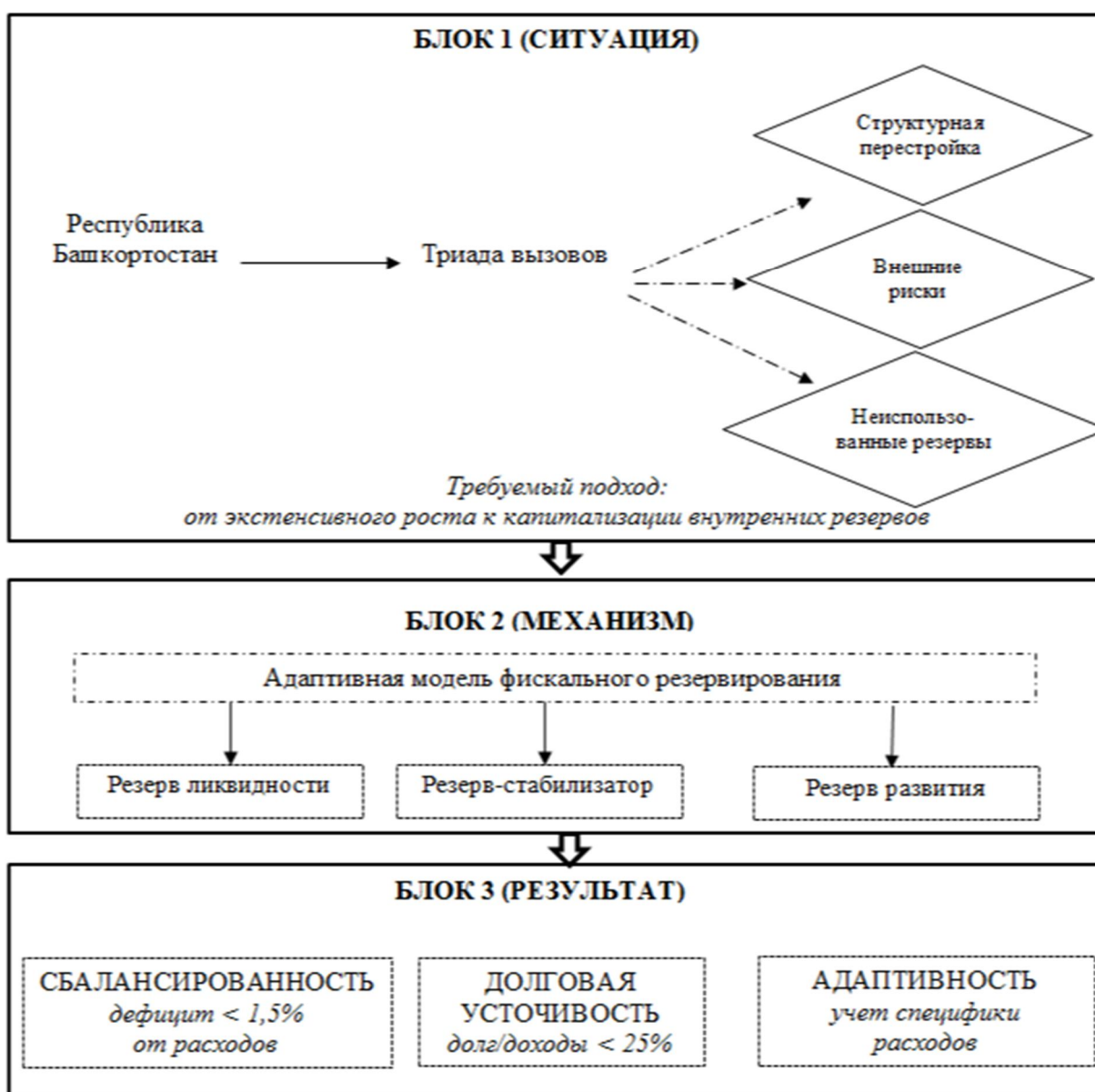
обусловлено совокупным воздействием санкционных ограничений, высокой ключевой ставкой);

– устойчивый рост дефицита бюджета и государственного долга. В 2025 г. произошло снижение дефицита на 13,8 млрд руб., составив 4 млрд руб. (при этом доходы составили 337,53 млрд руб., а расходы – 341,53 млрд руб.);

– стабильная направленность социальных расходов. На 2025 год в бюджете регион сохранил приоритет социальных обязательств: образование (более 90 млрд руб.), социальную политику (примерно 69 млрд руб.) и здравоохранение (более 35 млрд руб.). Дополнительным приоритетом выступила поддержка участников Специальной военной операции и членов их семей, на которую были направлены дополнительные средства в результате корректировки бюджета в 2025 г.

Обсуждение

Итак, Республика Башкортостан, сохраняя высокий уровень кредитоспособности и финансовой устойчивости, сталкивается с системными вызовами структурной перестройки доходной базы. Требуется иной подход, базирующийся на выявлении и капитализации внутренних резервов эффективности самой бюджетной системы (рисунок).



Механизм адаптивного фискального резервирования Республики Башкортостан

Предложенный механизм адаптивного фискального резервирования Республики Башкортостан включает в себя три блока.

Первый блок. Республика Башкортостан обладает прочным фундаментом финансовой стабильности, но сталкивается со следующими системными вызовами (табл. 2).

Таблица 2

Системные вызовы

Вызов	Понятие	Последствия
Структурная перестройка	Доходная база меняется и становится волатильной	Невозможность точного долгосрочного планирования
Внешние риски	Зависимость от факторов, находящихся вне контроля региона	Уязвимость при макроэкономических шоках
Внутренние резервы	Ресурсы заложены в системе, но не используются	Упущенная выгода, неэффективность

Текущая модель управления, ориентированная на годовое планирование, не адаптирована к новым вызовам – требуется иной подход, базирующийся на выявлении и капитализации внутренних резервов через механизм адаптивного фискального резервирования.

Второй блок предполагает трехуровневую структуру резервов (табл. 3).

Таблица 3

Трехуровневая структура резервов: параметры и характеристики

Параметр	Резерв ликвидности	Резерв-стабилизатор	Резерв развития
Назначение	Обеспечение текущей платежеспособности	Защита социальных обязательств	Финансирование новых проектов / снижение долга
Точка привязки	Кассовый план (1/12 годовых расходов)	Годовой фонд оплаты труда (ФОТ)	Адресная инвестиционная программа (АИП)
Сигнал к использованию	Кассовые разрывы, неравномерность поступления доходов	Внешние шоки, федеральные мандаты, незапланированный рост ФОТ	Завершение инвестиционных проектов, экономия по госзакупкам
Источник наполнения	Краткосрочные заимствования, плановые остатки	Сверхплановые доходы (налог на прибыль, НДСЛ, акцизы)	Экономия от конкурентных процедур, высвобождаемые средства после строек
Цель использования	Покрытие кассовых разрывов, бесперебойное финансирование	Исполнение «публичных» обязательств при внешних шоках	Новые инфраструктурные проекты, досрочное погашение госдолга
Временной горизонт	Краткосрочный (до 1 года)	Среднесрочный (1–3 года)	Долгосрочный (3+ года)

Итак, резерв ликвидности решает проблему неравномерности поступления налогов (НДФЛ поступает равномерно, налог на прибыль – по срокам уплаты) и предотвращает кассовые разрывы. Резерв-стабилизатор защищает самые чувствительные расходы – оплату труда бюджетников и социальные выплаты – от колебаний доходной базы и внешних шоков. Резерв развития аккумулирует средства, высвобождающиеся в результате повышения эффективности, и направляет их на новые проекты или снижение долговой нагрузки.

Третий блок. Внедрение адаптивной модели резервирования обеспечивает достижение трех взаимосвязанных групп результатов, каждый из которых соответствует определенному уровню резервов (табл. 4).

Таким образом, предлагаемый механизм адаптивного фискального резервирования, основанный на трехуровневой системе, позволяет Республике Башкортостан обеспечить долгосрочную сбалансированность бюджета и долговую устойчивость за счет капитализации внутренних резервов эффективности и гибкого реагирования на системные вызовы.

Целевые показатели механизма адаптивного фискального резервирования

Результат	Резерв	Ключевой показатель	Эффект для региона
Сбалансированность	Ликвидности	Дефицит < 1,5 %	Бесперебойное финансирование
Долговая устойчивость	Стабилизатор	Долг/Доходы < 25 %	Контроль долговой нагрузки
Адаптивность	Развитие	Гибкость реагирования	Способность к развитию

Заключение

Полученные в ходе исследования результаты позволяют сделать следующие выводы. Республика Башкортостан, демонстрируя высокий уровень кредитоспособности и финансовой устойчивости (рост доходов на 70 млрд руб., снижение дефицита до 4 млрд руб.), сталкивается с системными вызовами структурной перестройки доходной базы, волатильностью налоговых поступлений и необходимостью капитализации внутренних резервов эффективности.

В работе обоснована необходимость перехода от традиционной модели бюджетного планирования к адаптивной системе резервирования, учитывающей специфику фискальных расходов региона. Предложенный концептуальный механизм адаптивного резервирования представляет собой трехуровневую систему и позволяет решить три взаимосвязанные задачи: обеспечение текущей сбалансированности бюджета через устранение кассовых разрывов, поддержание долговой устойчивости за счет контрциклической политики накопления сверхдоходов, и создание потенциала для инвестиционного развития путем реинвестирования средств, высвобождающихся в результате повышения эффективности бюджетных расходов.

Литература

1. Барбашова Н.Е., Сучкова О.В. Применение инструментов обеспечения бюджетной сбалансированности и долговой устойчивости в российских регионах // Финансовый журнал. 2025. № 3. С. 72–89. DOI 10.31107/2075-1990-2025-3-72-89.
2. Закон Республики Башкортостан от 18 декабря 2023 года № 31-з «О бюджете Республики Башкортостан на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» [Электронный ресурс]. URL: <https://minfin.bashkortostan.ru/documents/active/533156/>
3. Закон Республики Башкортостан от 19 декабря 2022 года № 651-з «О бюджете Республики Башкортостан на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» [Электронный ресурс]. URL: <https://minfin.bashkortostan.ru/documents/active/461819/>
4. Закон Республики Башкортостан от 23 декабря 2024 года № 197-з «О бюджете Республики Башкортостан на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» [Электронный ресурс]. URL: <https://minfin.bashkortostan.ru/documents/active/600518/>
5. Иванов П.А. Обеспечение финансовой самодостаточности региона: теоретические и инвестиционные аспекты // Ars Administrandi (Искусство управления). 2025. Т. 17, № 4. С. 765–789. DOI 10.17072/218-9173-2025-4-765-789.
6. Министерство финансов Республики Башкортостан / Официальный сайт [Электронный ресурс]. URL: <https://minfin.bashkortostan.ru/>
7. Социально-экономическое положение Республики Башкортостан: комплексный доклад, № 7 (январь-июль 2024 г.). Уфа: Башкортостанстат, 2024. 52 с.
8. Социально-экономическое положение Республики Башкортостан: комплексный доклад, № 12 (январь-декабрь 2025 г.). Уфа: Башкортостанстат, 2026. 46 с.
9. Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Республике Башкортостан (Башкортостанстат) / Официальный сайт [Электронный ресурс]. URL: <https://02.rosstat.gov.ru/>