Развитие цифрового государства в современной России*

Development of Digital State in Modern Russia

В. САЛЯХУТДИНОВ

Саляхутдинов Виль Фанилевич, аспирант кафедры социальных и политических коммуникаций Уфимского государственного нефтяного технического университета. E-mail: fanilevichv@bk.ru

В статье автор обосновывает, что становление цифрового государства в России определяется, начиная с 2002 г., принятием специальных государственных программ и нормативных правовых актов, вступление которых в силу позволяет выделить три этапа этого становления: начало 2000-х гг. – середина 2010-х гг.; середина 2010-х гг. – начало 2020-х гг.; начало 2020-х гг. – настоящее время.

Ключевые слова: цифровое государство, информационный суверенитет, электронное правительство, информационно-коммуникационные технологии, Россия.

In the article, the author substantiates that the formation of the digital state in Russia has been determined, since 2002, by the adoption of special state programs and regulatory legal acts, the entry into force of which makes it possible to distinguish three stages of this formation: early 2000s - mid-2010s; mid-2010s - early 2020s; early 2020s - present.

Keywords: digital state, information sovereignty, electronic government, information and communication technologies, Russia.

Основные положения

1. Первый этап становления цифрового государства в России охватывает период с начала 2000-х гг. до середины 2010-х гг., когда осуществлялась цифровизация государственного управления, создавались аппаратные и программные средства, а также электронные ресурсы обеспечения деятельности системы государственных органов Российской Федерации в Интернете.
2. Второй этап становления цифрового государства в России охватывает период с середины 2010-х гг. по начало 2020-х гг., когда происходило внедрение технологий искусственного интеллекта в российскую систему государственного управления и создание нормативной правовой базы для функционирования российского государства в киберпространстве, сетевизация государственного сектора.
3. Третий этап становления цифрового государства в России начался в 2020-х гг. и продолжается в настоящее время, в его рамках оформляется структура российского цифрового государства.

Введение

С начала 2000-х гг. в Российской Федерации последовательно реализуется ряд государственных программ по информатизации и цифровизации, которые обеспечивают не только внедрение информационно-коммуникационных технологий в систему государственного управления, но и формирование новой разновидности государства – цифровой системы власти, особой формы государства в киберпространстве. В настоящее время эти изменения остаются малоисследованными, поэтому цель статьи – определить и охарактеризовать основные этапы становления цифрового государства в России.

Методы

Для достижения цели автор провел сравнительно-историческое исследование основных событий в процессе становления цифрового государства в России и проанализировал содержание правительственных документов, санкционирующих и регламентирующих это становление.

* Ссылка на статью: Саляхутдинов В.Ф. Развитие цифрового государства в современной России // Экономика и управление: научно-практический журнал. 2025. № 3. С. 79–82. DOI: 10.34773/EU.2025.3.14.

Результаты

Обзор научной литературы показывает, что специфика цифрового государства привлекает все большее внимание исследователей, однако остается до конца не выявленной [4; 7–9]. В целом цифровое государство можно определить как токен или цифровое (виртуальное) представительство государства, существующего в материальном мире.

Становление цифрового государства в России имеет сегодня почти забытую предысторию в советском периоде. Речь идет о предложенном в 1956–1959 гг. проекте многоцелевой общегосударственной автоматизированной системы управления «Красная книга» А.И. Китова [1], а также о программе общегосударственной автоматизированной системы сбора и обработки информации (ОГАС) академика В.М. Глушкова.

Можно считать, что история практической реализации проекта российского цифрового государства – первая стадия – начинается с 2002 г. с принятием Федеральной целевой программы «Электронная Россия (2002–2010 гг.)», которая была изменена в 2009 г. в связи с принятием документа «Концепция электронного правительства». Начало второй стадии приходится на 2011 г. и связано с претворением в жизнь государственной программы Российской Федерации «Информационное общество (2011–2020 годы)», а продолжение – с реализацией национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации» (2019–2024 гг.). Наконец, текущая – третья – стадия началась с реализации национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации» (2019–2024 гг.) и проходит под эгидой проекта «Цифровое государственное управление» (согласно указу Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»), в число задач которого входит организация гражданам доступа к основным государственным услугам, создание системы управления данными, расширение электронного правительства и др. В числе самых последних нормативных правовых документов Российской Федерации, касающихся цифрового государства, находятся Постановление Правительства РФ от 10.10.2020 № 1646 «О мерах по обеспечению эффективности мероприятий по использованию информационно-коммуникационных технологий в деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов управления государственными внебюджетными фондами», Распоряжение Правительства Российской Федерации от 16 марта 2024 г. № 637-р «Об утверждении стратегического направления в области цифровой трансформации государственного управления» и др. Перечисленные документы являются политической и нормативной правовой основой развития цифрового государства в России.

Еще одним значимым элементом цифрового государства в России становится цифровая валюта – цифровой рубль, который по предложению Центрального Банка России (ЦБ) должен стать третьей формой валюты наряду с наличными и безналичными денежными средствами¹.

Специалисты выделяют положительные свойства и слабые места цифровой валюты [5]. Автору представляется, что на сегодняшний день цифровая валюта вряд ли является реальной альтернативой традиционным финансовым инструментам в расчетах между гражданами, предпринимателями, коммерческими компаниями, однако ее потенциал может быть оптимально и с успехом использован в системе государственных платежей.

Одним из самых значительных элементов цифрового государства в России становится искусственный интеллект (ИИ). Так, поддержка технологий ИИ как одного из ключевых направлений развития российских ИКТ была отмечена нашим правительством в Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017–2030 гг. На это же указывается и в Стратегии развития отрасли информационных технологий в Российской Федерации на 2014–2020 гг. и на перспективу до 2025 г. Также запущен федеральный проект «Искусственный интеллект», создан государственный интернет-портал «Искусственный интеллект», действуют

¹ Цифровой рубль – это цифровая форма российской национальной валюты, которую Банк России планирует выпускать в дополнение к существующим формам денег [Электронный ресурс]. URL: <https://cbr.ru/fintech/dr/>

«Национальная стратегия развития искусственного интеллекта в РФ», национальная программа «Цифровая экономика Российской Федерации», Национальный центр развития искусственного интеллекта при Правительстве Российской Федерации.

Отмеченные и другие элементы цифрового государства внедряются под эгидой Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций (Минцифры). Эти элементы в перспективе должны быть соединены в масштабную аппаратно-программную структуру, обеспечивающую оборот и анализ информации и своевременное, регламентированное, эффективное, ответственное и свободное от коррупции принятие решений. Вместе с тем стоит обратить внимание на то, что существуют негативные эффекты, возникающие в процессе функционирования государства в цифровой среде [6], которые до сих пор недостаточно рассмотрены и описаны, на что указывал еще Н. Луман [3].

Российские исследователи также разрабатывают перспективные проекты цифрового государства, в которые включаются авторские инициативы. Так, в РЭА имени Г.В. Плеханова на базе гибридной интеллектуальной системы «Горизонт» создается сервис сценарного прогнозирования социально-экономических показателей Российской Федерации [2].

Заключение

В связи с изложенным автор приходит к следующим выводам. Цифровое государства в целом – это цифровое состояние реально действующего государства, которое можно определить как токен или представление реального государства. Таким цифровым представлением – или токеном – является система государственных интернет-ресурсов (сайтов, служб, хостингов и др.).

Развитие современного цифрового государства в России проходит одновременно в виртуальной реальности и в материальной реальности. Основными функциями цифрового государства являются: представление в киберпространстве цифрового состояния реального государства; внедрение технологических новаций в процесс оказания государственных услуг; оптимизация организационно-управленческих процедур; построение многочисленных и разнообразных каналов интерактивной коммуникации между государством и обществом; защита государственного суверенитета в цифровой среде [6].

Развитие цифрового государства в России определяется, начиная с 2002 г., принятием специальных государственных программ и нормативных правовых актов, в ходе которых оформилась следующая структура цифрового государства: единый портал государственных и муниципальных услуг; единая система межведомственного электронного взаимодействия; национальная платформа распределенной обработки данных; единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме; информационная система головного удостоверяющего центра; цифровая валюта; системы искусственного интеллекта. Это развитие прошло в три этапа:

– начало 2000-х гг. – середина 2010-х гг. – цифровизация государственного управления, создание аппаратных и программных средств, а также электронных ресурсов обеспечения деятельности системы государственных органов Российской Федерации в Интернете;

– середина 2010-х гг. – начало 2020-х гг. – внедрение технологий искусственного интеллекта в государственную сеть интернет-ресурсов России и формирование нормативной правовой базы регулирования отношений в киберпространстве;

– начало 2020-х гг. – настоящее время – выстраивание аппаратно-программной инфраструктуры российского цифрового государства.

Литература

1. Китов А.И. Электронные цифровые машины. М.: Советское радио, 1956. 358 с.
2. Китова О.В. Актуальные вопросы развития цифрового государства в России // Научные труды Вольного экономического общества России. 2021. Т. 230. С. 211–216.
3. Луман Н. Введение в системную теорию. М.: Логос, 2007. 360 с.
4. Мамитова Н.В. Цифровое государство в современном обществе: теория и практика // Право.by. 2022. № 5 (79). С. 108–116.
5. Перепелица М.А. Цифровой рубль как фактор укрепления денежного суверенитета государства // Вестник Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА). 2023. № 7. С. 158–165. DOI: 10.17803/2311-5998.2023.107.7.158-165.
6. Саляхутдинов В.Ф. Специфика функций цифрового государства в условиях современной России // Экономика и управление: научно-практический журнал. 2025. № 1. С. 150–154. DOI: 10.34773/EU.2025.1.26.
7. Яковлев М.В. Даркнет и политическое // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Политология. 2022. Т. 24. № 3. С. 408–418. DOI: 10.22363/2313-1438-2022-24-3-408-418.
8. Digital State: How the Internet is Changing Everything / Edited and written by Simon Pont. London: Kogan Page, 2013. 256 p.
9. Müller V.C. What is a Digital State? // Mark J. Bishop and Yasemin J. Erden (eds.), The Scandal of Computation - What is Computation? - AISB Convention 2013 (Hove: AISB), 11-16.