

Региональная экономическая политика как фактор устойчивого развития региона*

Regional Economic Policy as a Factor of Sustainable Development of the Region

Р. ГАТАУЛЛИН, Э. ТАГИРОВА

Гатауллин Ринат Фазлtdинович, д-р экон. наук, профессор, заведующий сектором экономики и управления развитием территорий Института социально-экономических исследований (ИСЭИ) Уфимского федерального исследовательского центра (УФИЦ) РАН. E-mail: gataullin.r2011@yandex.ru

Тагирова Элина Ильгизовна, младший научный сотрудник сектора экономики и управления развитием территорий ИСЭИ УФИЦ РАН. E-mail: dream-any@mail.ru

В статье рассматривается региональная экономическая политика как фактор устойчивого развития региона, также рассмотрены экономическая сущность региона и функции региональной экономической политики, её методы и инструменты. Актуальность темы подтверждается существенной дифференциацией регионов, в том числе новоприсоединенных, и недостаточной эффективностью существующих инструментов регионального развития.

Ключевые слова: региональная экономическая политика, регион, функции, устойчивое развитие, инструменты.

The article considers regional economic policy as a factor of sustainable development of the region, also examines the economic essence of the region and the functions of regional economic policy, its methods and tools. The relevance of the topic is confirmed by the significant differentiation of regions, including newly annexed ones, and the insufficient effectiveness of existing regional development tools.

Key words: regional economic policy, region, functions, sustainable development, tools.

Основные положения

1. В современной региональной экономической политике региона отражены основные положения устойчивого развития региона.
2. Внешние динамично изменяющиеся условия формируют в региональной экономической политике новые функции.
3. Применяемые в настоящее время инструменты и методы региональной экономической политики малоэффективны и требуют изменений.

Введение

Текущие изменения в территориальном аспекте Российской Федерации приводят к необходимости совершенствования государственного регулирования территориального развития, поэтому особое внимание уделяется функциям и инструментам региональной экономической политики. Особенностью Российской Федерации является разнообразие регионов, отличающихся совокупностью различных аспектов (природно-климатические, социально-экономическое положение, географическое, экологическое и т.д.). Современные рыночные отношения в совокупности с экономическим дисбалансом регионов с учетом имеющихся особенностей требуют к себе особого внимания при реализации стратегии развития страны, направленной на устойчивое развитие, основанное на общенациональных целях.

* Ссылка на статью: Гатауллин Р.Ф., Тагирова Э.И. Региональная экономическая политика как фактор устойчивого развития региона // Экономика и управление: научно-практический журнал. 2025. № 3. С. 4–7. DOI: 10.34773/EU.2025.3.1.

Результаты

Современная региональная экономическая политика должна быть фактором устойчивого развития региона, представляя собой комплексную систему реализации государственной стратегии, направленной на решение региональных проблем в социально-экономическом аспекте, а также на создание условий, благоприятных для достижения целей и решение задач стратегического развития государства. Проведем сравнительный анализ функций региона в рамках региональной политики (таблица).

Сравнительный анализ функций региона в региональной политике

Автор	Функции	Определение
Доменко Ю.Ю. [3]	Стимулирующая	Характеризует ускорение развития региона с помощью создания системы поощрения в процессе появления новых видов деятельности.
	Компенсирующая	Обеспечивает снижение частоты проявления негативных воздействий и процессов с помощью организации перераспределения доходов, предоставления льгот, дотаций и т.д.
	Адаптирующая	Устанавливает приспособленность населения региона к территориальным условиям и хозяйственным факторам.
	Противодействующая	Проявляется как некомпетентность сотрудников органов государственного управления
Ворончихина Е.Н. [2]	Экономическая	Охватывает процесс регулирования инвестиционной деятельности, оказания помощи в виде льгот, дотаций, субсидий.
	Социальная	Процесс государственного регулирования социального развития региона, снижения региональных различий по уровню доходов, безработицы, инфраструктурного развития.
	Политическая	Проявляется в двух формах: внешнеполитической и внутривнутриполитической. Внешнеполитическая функция охватывает совокупность территориального объединения, проявляется в создании одной системы безопасности. Внутривнутриполитическая функция проявляется в форме применения средств регулирования взаимоотношений в механизме разнонаправленных политических элементов.
Павлов Ю.В. [4]	Внешняя	Предполагает специализацию совокупности объема и структуры произведенных товаров и услуг, направленных на удовлетворение потребностей, а также их дальнейшую реализацию в другие регионы.
	Внутренняя	Развитие внутри региона приоритетных направлений экономики, доминирующих в системе хозяйства региона.
Беляева М.С. [1]	Хозяйственная	Организация политики развития региона на научно-обоснованной базе с применением индивидуального подхода к регулированию процессов хозяйствования.
	Функция региональной активности	Устанавливается взаимосвязь между социальным проявлением населения региона и его трудовой активности, что выражает способность региона самовыражать себя как единую систему.
	Функция региональной специализации	Развитие региона происходит в зависимости от приоритетности экономических отраслей, имеющих доминирующее значение в хозяйственном комплексе региона.
	Функция регионального управления	Реализация воспроизводственных возможностей региона с позиций восприятия их как комплексной системы.
	Демографическая	Обеспечение полной занятости населения с применением совокупности различных инструментов и способов осуществления социальной политики, оказывающих влияние на показатели естественного прироста и воспроизводства населения.
	Экологическая	Решение проблем, связанных с природопользованием и охраной окружающей среды.
	Региональная функция предложения	Установление взаимосвязи между объемами товаров и услуг, и количеством функционирующих в регионе предприятий.
	Региональная функция спроса	Выступает в качестве зависимости между уровнем платежеспособности субъектов, осуществляющих свою деятельность в рамках региона, и уровнем цен.

Далее следует рассмотреть основные функции, которые выполняет региональная экономическая политика.

Одной из первых функций региональной экономической политики является создание единой системы экономических связей между регионами для сохранения территориальной целостности и развития страны.

Следующая функция заключается в стремлении повысить результаты экономической деятельности регионов, что позволит создать в стране многоукладную экономику, расширить рыночную конъюнктуру производства товаров и услуг, создать соответствующую институциональную инфраструктуру.

Региональная экономическая политика обеспечивает реализацию функции по снижению различий между регионами в плане социально-экономического становления, формирует экономическую базу увеличения благосостояния населения за счет создания благоприятных условий.

Региональная экономическая политика включает меры по обеспечению слаженной деятельности регионов, способствующей экономическому росту.

Хозяйственная функция региона заключается в обеспечении устойчивого экономического роста, эффективном применении научной базы и производственных возможностей. В целом регион стремится к обеспечению конкурентоспособности за счет роста инвестиционной привлекательности.

Суть функции региональной активности заключается в установлении взаимосвязи социального поведения населения региона и его трудовой активности, что выражает способность региона идентифицировать себя как единую систему.

Роль демографической функции заключается в том, что регионы стремятся к обеспечению полной занятости населения, для чего применяются различные инструменты и способы осуществления социальной политики, которые влияют на показатели естественного прироста, воспроизводства населения и становление трудового потенциала.

Экологическая функция направлена на решение проблем, связанные с природопользованием и охраной окружающей среды [6].

Достижение целей и решение задач региональной экономической политики происходит благодаря применению соответствующего комплекса инструментов и методов.

К числу административных методов относятся различного рода постановления, решения, регламенты, договора, контракты, планы различного уровня.

К числу экономических методов можно отнести субсидии, инвестиции, направленные на создание новых производств или улучшение состояния действующих; способствующие проведению научных исследований, улучшению инфраструктуры в регионе, создание благоприятных условий жизнедеятельности населения.

Организационные методы предполагают решение различных задач через реализацию управленческих решений по перемещению, увольнению или назначению должностных лиц, отвечающих за данные процессы [5].

В число инструментов региональной экономической политики можно включить: административные, экономические и организационные методы, инструменты бюджетно-налоговой политики, меры таможенно-тарифного регулирования, меры стимулирования спроса, государственно-частное партнёрство, формирование территорий с особыми правовыми режимами.

В зависимости от направления воздействия различают инструменты прямого и косвенного воздействия. К числу первых следует отнести финансовые вложения, поступающие из федерального бюджета и предназначенные для обеспечения устойчивости социально-экономического положения региона, в том числе помогающие в реализации регионального аспекта стратегии развития страны.

Следующей группой инструментов являются инструменты бюджетно-налоговой политики, к числу которых относятся межбюджетные трансферты и межбюджетные субсидии. Меры стимулирования спроса представлены осуществлением государственных закупок, субсидированием потребителей и т.д.

Использование средств федерального бюджета осуществляется с помощью государственно-частного партнерства. Особое место среди инструментов региональной политики занимают территории, имеющие особые правовые режимы (технопарки, наукограды, особые экономические зоны и т.д.).

Экономическое развитие происходит в том числе благодаря созданию территорий с особыми правовыми режимами для предпринимателей за счет оказания стимулирования инвестиционной деятельности, предоставления налоговых льгот и иных преференций. На сегодняшний день в России функционируют различные виды особых экономических зон, среди которых можно выделить промышленно-производственные, технико-внедренческие, туристско-рекреационные и портовые. Стоит отметить, что региональная политика предполагает применение инструментов общего воздействия, направленных на все российские регионы, а также инструментов адресных, предназначенных для целенаправленного решения проблем конкретных регионов в разрезе определенных аспектов региональной политики. Анализ существующих инструментов региональной экономической политики показывает их недостаточную эффективность: их применение не помогло ускорить экономический рост в депрессивных регионах, одновременно усилив развитые регионы, что лишь увеличило региональную дифференциацию.

Заключение

Анализ функций региональной экономической политики показывает переход региональной политики к устойчивому развитию, охватывающему экологические, демографические, социальные аспекты, которые ранее были второстепенными. Существующие инструменты региональной политики еще больше усиливают дифференциацию регионов, поэтому они должны быть модифицированы с учетом изменяющихся условий.

Литература

1. Беляева М.С. Совершенствование механизма повышения конкурентоспособности региональных производственно-экономических систем: автореф. дис. ... канд. экон. наук. М., 2024. 28 с.
2. Ворончихина Е.Н. Совершенствование модели регионального экономического роста на основе управления неиндустриальной трансформацией региона (на примере Пермского края): автореф. дис. ... канд. экон. наук. Волгоград, 2019. 24 с.
3. Доменко Ю.Ю. Управление экономикой региона на основе инструментов стратегического планирования: автореф. дис. ... канд. экон. наук. Киров, 2022. 27 с.
4. Павлов Ю.В. Развитие экономики региона на основе агломерационных эффектов: автореф. дис. ... канд. экон. наук. Самара, 2023. 26 с.
5. Региональная экономика: учебник для вузов / под ред. Е.Л. Плисецкого. 3-е изд., перераб. и доп. М.: Издательство Юрайт, 2022. 532 с. ISBN 978-5-534-13299-1.
6. Ускова Т.В., Ворошилов Н.В. Региональная политика по развитию муниципальных образований: учебное пособие. Вологда: ВолНЦ РАН, 2017. 136 с. ISBN 978-5-93299-384-2.