

Повышение обеспечения экономической безопасности путем совершенствования организации сферы закупок в Российской Федерации*

Improving Economic Security by Improving the Organization of Procurement in the Russian Federation

А. АРИСТОВ

Аристов Анатолий Викторович, начальник отдела закупок ГБУЗ Самарской области «Ставропольская центральная районная больница» Минздрава Самарской области (г. Тольятти). ORCID: 0000-0002-0955-5147. E-mail: aristov.anatoly163@yandex.ru

В научной статье рассматриваются актуальные вопросы по обеспечению экономической безопасности в сфере закупок в Российской Федерации. Эффективность экономической безопасности в сфере закупок обеспечивается за счет создания условий открытости и прозрачности сведений по осуществлению конкурентных закупок, в том числе закупок малого объема, закупок у единственного контрагента. Сведения о закупках в ближайшей перспективе должны отображаться в общем доступе на едином информационном ресурсе в Единой информационной системе (далее – ЕИС), что позволит обеспечивать конкурентоспособность, будет соответствовать новым реалиям цифровизации, требованиям экономической политики страны, антикоррупционной составляющей, способствовать внедрению механизмов, обеспечивающих эффективность закупочной деятельности и экономическую безопасность управления в сфере закупок.

Ключевые слова: экономическая безопасность в сфере закупок, открытость и прозрачность сведений в ЕИС, цифровизация, интеграция, конкурентоспособность, экономика, системы внешнего заказа, противодействие коррупции, закупки малого объема, типовые контракты (договоры).

The scientific article deals with topical issues of ensuring economic security in the field of procurement in the Russian Federation. The effectiveness of economic security in the field of procurement is ensured by creating conditions of openness and transparency of information on competitive procurement, including small-volume purchases, purchases from a single counterparty. In the near future, procurement information should be publicly available on a single information resource in a single information system (hereinafter referred to as the UIS), ensure competitiveness, meet the new realities of digitalization, the requirements of the country's economic policy, the anti-corruption component, and promote the introduction of mechanisms to ensure the effectiveness of procurement activities and the economic security of procurement management.

Key words: economic security in the field of procurement, openness and transparency of information in the Unified Information System, digitalization, integration, competitiveness, economy, external ordering systems, anti-corruption, small volume purchases, standard contracts.

Введение

Постановка проблемы в общем виде и ее связь с важными научными и практическими задачами.

Обеспечение открытости и прозрачности сведений о закупках малого объема в ЕИС определяет очередной этап в развитии экономики страны, цифровизации, совершенствовании антикоррупционной политики, повышении экономической безопасности в сфере закупок, а также способствует совершенствованию организации эффективного управления процессами закупочной деятельности.

* Ссылка на статью: Аристов А.В. Повышение обеспечения экономической безопасности путем совершенствования организации сферы закупок в Российской Федерации // Экономика и управление: научно-практический журнал. 2025. № 3. С. 37–41. DOI: 10.34773/EU.2025.3.6.

В связи с этим необходимо обеспечить своевременное изменение и совершенствование законодательства РФ, законодательства о контрактной системе и иных нормативных правовых актов по осуществлению закупок, в том числе закупок малого объема. Требуется предусмотреть создание и реализацию функционала по внесению и размещению сведений о закупках малого объема, которые будут интегрироваться между ЕИС и внешними системами заказа, иными электронными торговыми порталами.

Необходимо разработать типовую документацию, для осуществления как закупок конкурентным способом, так и закупок малого объема по конкретным направлениям заказа товаров, работ, услуг в соответствии с действующим законодательством о контрактной системе [10; 11] и иными нормативными правовыми актами.

Следует предусмотреть автоматическое обновление необходимых типовых документов (контрактов, договоров) для размещения заказа при осуществлении закупок, в зависимости от изменений законодательства РФ, законодательства о контрактной системе в сфере закупок и иных нормативных правовых актов.

На практике складывается ситуация, что изменения в сфере закупок на законодательном уровне опережают процессы регулирования и приведения документации о закупках в соответствие новым требованиям и правилам осуществления закупочной деятельности. Данная проблема наблюдается как в цифровых электронных системах заказа, так и в типовой документации, используемой при осуществлении закупок. В результате этого участники контрактной системы могут быть подвергнуты административным штрафам, которые предусмотрены законодательством РФ [4].

Исследования указывают, что правонарушения заказчиков из числа бюджетных учреждений в сфере закупок в основном связаны с применением типовой документации контрактов (договоров). Сведения о правонарушениях в сфере закупок размещены в реестре жалоб плановых и внеплановых проверок в ЕИС и их результатов, выданных предписаний и представлений [7].

Анализ последних исследований и публикаций, в которых рассматривались аспекты этой проблемы и на которых основывается автор, выделение неразрешенных ранее частей общей проблемы.

На сегодняшний день при осуществлении закупок малого объема на уровне субъектов РФ используются различные электронные торговые системы внешнего заказа, сведения о которых не интегрируются в ЕИС.

В целях повышения экономической безопасности в сфере закупок следует модернизировать функционал в ЕИС в части размещения сведений о закупках малого объема.

В условиях, когда типовые документы, требуемые для осуществления заказа, не приведены в соответствие с изменениями законодательства о контрактной системе, необходимо предусмотреть разработку интегрированного подхода, а именно – следует предусмотреть автоматическую интеграцию новых изменений в типовую документацию для осуществления заказа при вступлении в силу новых требований и правовых норм Закона.

Схожим исследованиям посвящены и другие работы, например: Хусаинов М.К., Няргинен В.А. [12], Ткачева М.В., Береснев Н.Р., Чушкин Д.Ю. [9], Сафронова А.И. [8], Домрачева Л.П., Кибалина А.А. [2], Исковская К.И., Клещева Ю.С. [3], Вадрецкий И.С. [1] и др.

Особое внимание вопросам совершенствования открытости и прозрачности сведений о закупках и бюджетных данных, в том числе антикоррупционной политики в РФ, уделяется на высоком уровне губернаторами субъектов РФ, Президентом РФ Путиным В.В., Премьер-министром Правительства РФ Мишустинным М.В., Председателем Правления МОО «Национальный комитет общественного контроля» Юсуповым М.Р. [5; 6].

Участники контрактной системы стараются добросовестно исполнять свои профессиональные обязанности в сфере закупок, которые направлены на своевременное, качественное и эффективное обеспечение нужд учреждений.

При осуществлении закупок заказчики используют утвержденную органами государственной власти типовую документацию (контракты, договоры). Очевидно, что органы

государственной власти не успевают привести типовую документацию (контракты, договоры) в соответствие с новеллами законодательства РФ о контрактной системе. В связи с имеющимися неточностями или противоречиями в части использования типовой документации, которые при осуществлении закупок рассматриваются органами контроля как нарушения требований законодательства о контрактной системе, ответственность за нарушения несут заказчики, участники контрактной системы.

Главные управления и комитеты по организации торгов регионального уровня РФ, управления Федеральной антимонопольной службы, иные органы контроля данную ситуацию трактуют следующим образом: заказчики должны успевать изучать новые изменения законодательства о контрактной системе и иные нормативные правовые акты, в том числе используемую типовую документацию (контракты, договоры), утвержденную органами государственной власти. Таким образом, если сформированная заказчиком заявка на закупку, направленная в уполномоченный орган для размещения заказа, не будет соответствовать новым требованиям законодательства о контрактной системе, заказчикам следует подавать заявку на изменения сведений, содержащихся в типовой документации на закупку, и приведении в соответствие с новеллами законодательства о контрактной системе.

Следовательно, заказчики должны на постоянной основе отслеживать, насколько используемая типовая документация соответствует новеллам законодательства РФ, законодательства о контрактной системе [10; 11], требованиям иных нормативных правовых актов РФ.

Однако, изучая типовую документацию на соответствие новеллам законодательства и подавая заявки на изменения типовой документации на каждую заявленную закупку, заказчики не будут способны своевременно обеспечить нужды учреждений, в интересах которых они действуют. Это подвергает заказчиков большому риску совершения административных правонарушений при использовании некорректной типовой документации (контрактов, договоров) в ходе осуществления закупок [4]. Следовательно, процессы своевременного и эффективного обеспечения нужд, потребностей учреждений в условиях наличия указанной проблемы становятся менее эффективными, отклоняются от достижения заданных целей и задач управления, организации закупок – и это в условиях немногочисленности персонала. Соответственно, требуется радикальное разрешение данной проблемы.

Данная проблема в определенном смысле меняет цель и задачи, профессиональное направление специалистов по закупкам, которые, понимая ответственность, в свою очередь, не будут направлены на достижение цели своевременного и эффективного обеспечения нужд учреждений, а будут тщательно и скрупулезно до мелочей заниматься изучением требований, предусмотренными законодательством РФ [4].

Методология

Формирование целей статьи.

Цель научной статьи: определить механизмы совершенствования организации сферы закупок в РФ, направленные на повышение обеспечения экономической безопасности.

В целях обеспечения экономической безопасности предлагаем внедрить в сферу закупочной деятельности следующие механизмы:

– сведения о закупках малого объема и о закупках у единственного контрагента должны отображаться в общем доступе в ЕИС, то есть при размещении закупок малого объема в системах внешнего заказа субъектов РФ и иных электронных торговых порталов должен быть предусмотрен функционал интеграции сведений в ЕИС между всеми электронными системами в сфере закупок;

– автоматическое обновление всех типовых документов (контрактов, договоров) для размещения заказа при осуществлении закупок, в зависимости от изменений законодательства РФ, законодательства о контрактной системе в сфере закупок и иных нормативных правовых актов.

На основании вышеизложенного предлагается решение актуальной проблемы, обеспечивающее достижение повышения экономической безопасности в сфере закупок.

Используемые в исследовании методы, методики и технологии.

При написании научной статьи был использован комплекс общенаучных методов исследования: использование проверенных интернет-источников, наблюдение, синтез и анализ, дедукция и индукция, конкретизация и абстрагирование, систематизация и обобщение, и другие.

Результаты

Изложение основного материала исследования с полным обоснованием полученных научных результатов.

В силу наличия актуальных проблем при организации закупок малого объема, как на законодательном уровне, так и в своевременном технически-функциональном регулировании систем заказа, в которых осуществляются данные закупки, требуется совершенствование процесса закупок органами государственной власти в части вопроса интеграции сведений в ЕИС о закупках малого объема. Также требуется разработать типовые контракты (договоры) по каждому направлению осуществления закупок товаров, работ, услуг, соответствующие действующему законодательству, а также и в то же время меняющимся законодательством РФ.

При написании научной статьи проводился анализ проблем при осуществлении закупочной деятельности, решение которых обуславливает повышение уровня экономической безопасности в сфере закупок.

Создание электронных цифровых систем на территории субъектов РФ в сфере закупок изначально обеспечивало предпосылки к максимизации открытости, прозрачности сведений о бюджетных данных и закупочной деятельности в РФ, в том числе в части повышения экономической безопасности.

Обсуждение и заключение

Сравнение полученных результатов с результатами в других исследованиях.

Исследования в области повышения экономической безопасности, обеспечения открытости, прозрачности сведений и информации в ЕИС путем обеспечения интеграции между внешними системами заказа и ЕИС проводятся на постоянной основе.

Выводы исследования. В ходе проведенного исследования обозначены позитивные тенденции повышения уровня экономической безопасности в сфере закупок путем внедрения новых механизмов совершенствования организации закупочной деятельности в РФ.

Перспективы дальнейших изысканий в данном направлении.

Внедрение вышеуказанных механизмов при организации закупочной деятельности и осуществлении закупок позволит более эффективно наладить процесс управления закупками, направленный на повышение уровня экономической безопасности в сфере закупок, в том числе обеспечить:

- интеграцию сведений в ЕИС о размещении закупок малого объема в системах внешнего заказа субъектов РФ и иных электронных торговых порталах;
- совершенствование и модернизацию типовых контрактов (договоров) для соответствия новым требованиям и нормам законодательства РФ, законодательства о контрактной системе [10; 11] и иных нормативных правовых актов.

Литература

1. Вадрецкий И.С. Пути совершенствования контроля в сфере закупок для целей обеспечения экономической безопасности // Проблемы экономики и юридической практики. 2018. № 4. С. 67–71.
2. Домрачева Л.П., Кибалина А.А. Аудит в сфере государственных и муниципальных закупок для обеспечения экономической безопасности // Вектор экономики. 2021. № 11(65). С. 52.
3. Исковская К.И., Клещева Ю.С. Обеспечение экономической безопасности в сфере управления закупками продукции и размещения заказов // Экономика и управление в

современных условиях: проблемы и перспективы: сборник научных трудов по материалам IX Всеросс. научно-практич. конф., Майкоп, 27 мая 2022 г. / Под науч. ред. А.А. Тамова. Майкоп: ООО «Электронные издательские технологии», 2022. С. 257–263.

4. «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 07.04.2025) [Электронный ресурс]. URL: <https://legalacts.ru/kodeks/KOAP-RF/?ysclid=m3aeoulgor607273747>

5. Национальный комитет общественного контроля [Электронный ресурс]. URL: <https://www.mosmakk.ru/>

6. Председатель Правления МОО «Национальный комитет общественного контроля» [Электронный ресурс]. URL: <http://comitet-national.ru/tag/predsedatel-pravleniya-moo-natsionalnyj-komitet-obshhestvennogo-kontrolya/>

7. Реестр жалоб, плановых и внеплановых проверок, их результатов и выданных предписаний [Электронный ресурс]. <https://zakupki.gov.ru/epz/main/public/aggregate-feedback.html>

8. Сафронова А.И. Реализация принципа прозрачности (открытости) в Российской Федерации // Самоуправление. 2022. № 2(130). С. 730–734.

9. Ткачева М.В. Организация закупочной деятельности для обеспечения экономической безопасности организаций государственного (муниципального) сектора / М.В. Ткачева, Н.Р. Береснев, Д.Ю. Чушкин // Современная экономика: проблемы и решения. 2024. Т. 7. С. 105–113. DOI: 10.17308/meps/2078-9017/2024/7/105-113.

10. Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ (ред. от 08.08.2024) «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2025) [Электронный ресурс]. URL: https://legalacts.ru/doc/223_FZ-o-zakupkah-tovarov_-rabot_-uslug-otdelnymi-vidami-juridicheskikh-lic/?ysclid=m3aelouco9445846710

11. Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ (ред. от 26.12.2024) «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.04.2025) [Электронный ресурс]. URL: https://legalacts.ru/doc/44_FZ-o-kontraktnoj-sisteme/?ysclid=m3aei30e9v994878182

12. Хусаинов М.К., Няргинен В.А. Оценка угроз обеспечения экономической безопасности в сфере государственных закупок // Российский экономический интернет-журнал. 2022. № 3. С. 29.