

2. Зоидов К.Х. Дефицит кадров: сравнительный анализ в России и зарубежных странах / К.Х. Зоидов, А.А. Урунов, С.И. Богатырев, В.А. Остапенко // Региональные проблемы преобразования экономики. 2024. № 6 (164). С. 164–172. DOI: 10.26726/1812-7096-2024-6-164-172.
3. Зоидов К.Х. Дифференциация заработной платы в регионах как фактор развития экономического пространства России / К.Х. Зоидов, В.А. Остапенко, А.А. Урунов // Экономика труда. 2023. Т. 10, № 4. С. 577–594.
4. Мысляева И.Н. Распределение и неравенство в глобальной рыночной экономике: монография. М.: ИНФРА-М, 2020. 166 с.
5. Названы самые высокооплачиваемые профессии в России [Электронный ресурс]. URL: <https://finexpertiza.ru/press-service/researches/2024/sam-vysokooplach-prof/>
6. Остапенко В.А. Оценка различий регионов России по величине заработной платы // Инновационный путь развития как реакция на вызовы новой эпохи: сборник статей Всероссийской научно-практич. конф. с междунар. участием, Стерлитамак, 13 декабря 2022 г. Том Часть 2. Уфа: ООО «Аэтерна», 2022. С. 145–150.
7. Труд и занятость в России. 2023: Стат. сб. / Росстат. М., 2023. 180 с. [Электронный ресурс]. URL: https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/Trud_2023.pdf
8. Шевяков А.Ю., Кирута А.Я. Измерение экономического неравенства. М.: Лето, 2002. 317 с.
9. Шевяков А. Ю., Кирута А. Я. Неравенство, экономический рост и демография: неисследованные взаимосвязи. М.: М-Студио, 2009. 187 с.
10. Global Wage Report 2024-25: Is wage inequality decreasing globally? / International Labor Organization. Geneva, 2024 [Electronic resource]. URL: https://www.ilo.org/sites/default/files/2024-11/GWR-2024_Layout_E_RGB_Web.pdf

DOI: [10.34773/EU.2025.1.18](https://doi.org/10.34773/EU.2025.1.18)

Тенденции развития внешних связей Республики Башкортостан с зарубежными партнерами в условиях санкционных ограничений*

Trends of the Development of External Relations of the Republic of Bashkortostan in the Context of Sanctions Restrictions

А. ЖЕЛНОВА

Желнова Анжелика Валерьевна, аспирант кафедры социальных и политических коммуникаций Уфимского государственного нефтяного технического университета. E-mail: zhelnova.lika@gmail.com

В статье на материалах авторских исследований, проведенных с помощью группового фокусированного интервью и статистического анализа, выделяется ведущая тенденция развития внешних связей Республики Башкортостан с зарубежными партнерами – переориентация на взаимодействие с регионами стран Центральной и Малой Азии, Ближнего и Дальнего Востока, расширение несырьевого неэнергетического экспорта.

Ключевые слова: внешние связи, регион, региональная политика, межрегиональные отношения, Республика Башкортостан, политический процесс.

The article, based on the author's research materials and using group focused interviews and statistical analysis, highlights the leading trend in the development of external relations of the Republic of Bashkortostan with

* Ссылка на статью: Желнова А.В. Тенденции развития внешних связей Республики Башкортостан с зарубежными партнерами в условиях санкционных ограничений // Экономика и управление: научно-практический журнал. 2025. № 1. С. 102–107. DOI: [10.34773/EU.2025.1.18](https://doi.org/10.34773/EU.2025.1.18).

foreign partners - a reorientation towards interaction with the regions of the countries of Central and Asia Minor, the Middle East and the Far East and the expansion of non-raw material, non-energy exports.

Keywords: *external relations, region, regional policy, interregional relations, Republic of Bashkortostan, political process.*

Основные положения

1. Одним из ведущих направлений внешних связей Республики Башкортостан является межрегиональное сотрудничество с регионами иностранных государств, которое способствует развитию промышленного потенциала региона и экономическому развитию Российской Федерации.
2. Эффективными инструментами и способами развития внешних связей региона являются расширение сети представительств региона в странах Центральной Азии, Ближнего и Дальнего Востока, разработка и реализация межрегиональных проектов, создание межрегионального транспортно-логистического хаба, оптимизация законодательства и административных процедур.
3. Заметными проблемами, возникающими в ходе реализации внешних связей Республики Башкортостан, являются растущая зависимость от Китайской Народной Республики, а также сохраняющийся дисбаланс в торгово-экономических отношениях, в которых значительное место занимает продукция топливно-энергетического сектора.

Введение

Одним из ведущих направлений внешних связей Республики Башкортостан является межрегиональное сотрудничество за пределами России. В последние пять лет республика, как и другие российские регионы, сталкивается с все возрастающим числом беспрецедентных вызовов: пандемия COVID-19, санкции западных стран и др. Финансово-экономические санкции, введенные странами Запада и их союзниками в отношении Российской Федерации и ее субъектов, оказались беспрецедентными в истории и международной практике. По состоянию на январь 2025 года число санкций в отношении России превысило 18 тысяч (первое место в мире), тогда как в отношении Иран действуют 2058 санкций, в отношении Китайской Народной Республики – 2015 санкций [5]. В этих условиях региональное правительство Башкортостана ищет новые возможности, пытается приспособиться к новым реалиям и продолжить межрегиональное сотрудничество. Целью данной статьи является определение основных тенденций развития внешних связей Республики Башкортостан с зарубежными партнерами в условиях санкционных ограничений.

Методы

Для достижения цели автор провела два исследования. Первое исследование – это содержательный (по смыслу) и структурный (по контексту и формату) контент-анализ 119 текстов, опубликованных на правительственных и новостных сайтах с 01 января 2018 г. по 30 декабря 2024 г. Для удобства и полезности все источники были разделены на три группы: источники внутреннего происхождения для внутреннего пользования; источники внутреннего происхождения, направленные на внешнюю аудиторию; источники внешнего происхождения, направленные на министерства, ведомства, учреждения. Для получения релевантных и достоверных ответов автор определила следующие критерии для формирования совокупности источников для контент-анализа: тип сообщения; тип продуцента сообщений; стороны, участвующие в процессе коммуникации; место распространения; частота появления; минимальный объем; способ распространения и время появления сообщений. В качестве единицы анализа были выбраны слова и словосочетания, отражающие тему и предмет исследования: межрегиональные отношения, межрегиональное взаимодействие, межрегиональное сотрудничество, внешние связи региона. При этом внимание обращалось на само событие, а также на его оценку. Для правильной интерпретации оценок события автор использовала метод Q-сортировки и шкалирование путем парного сравнения.

Второе исследование – анонимное групповое фокусированное интервью с девятью экспертами. Участники были отобраны из числа личных знакомых диссертанта по принципу

однородности и соответствовали следующим параметрам: возраст от 30 до 60 лет, работа в органах власти Республики Башкортостан как основная на момент проведения исследования со стажем не менее пяти лет, что позволило задействовать людей, которые обладают не просто необходимыми, а уникальными сведениями, имеют доступ к интересующей автора информации. Для получения валидных результатов автор придерживалась принципа репрезентативности путем включения в экспертную выборку людей определенной половозрастной группы с личностными характеристиками, отражающими генеральную совокупность. При этом имелось в виду, что такая выборка не может считаться действительно репрезентативной для рассматриваемой совокупности, т.к. она не соответствует принципу систематической случайности. Ограничение этого рода неизбежны в таких исследованиях. Однако их можно преодолеть с помощью проверки результатов материалами контент-анализа, что и было сделано автором.

Выбор именно экспертного фокусированного интервью обусловлен тем, что он позволяет собрать не просто какие-либо данные, как при других видах опроса, а получить сведения, которые помогут реконструировать события внешних связей региона и обнаружить закономерности в ходе осуществления этих внешних связей.

В беседе каждый участник высказал свою точку зрения по представленным вопросам согласно плану обсуждения и заранее составленному списку вопросов с приложенной инструкцией, позволяющей снизить помехи, реактивность, повысить уровень релевантности и т.д. Такие требования предполагают индивидуальный подход к участникам при проведении интервью. Заранее составленный список вопросов позволил стандартизировать результаты (т.е. респонденты отвечали на одни и те же вопросы, выбирая ответы из единого набора), что дало возможность сравнить данные при последующей обработке. Вместе с тем при завершении опроса с целью раскрытия того, что сами опрошенные считают важным, а также для расширения теоретического горизонта автор провела короткую бесплановую беседу по теме диссертационного исследования с каждым из опрошенных, в которой для выявления фактов и закономерностей вопросы задавались на основании высказанных респондентами суждений. Ранее дискуссионты не были задействованы в аналогичном мероприятии, что уменьшает помехи и нефункциональное поведения.

Результаты

Как показал обзор публикаций, несмотря на ряд негативных ограничений и обстоятельств, Башкортостан продолжает развитие ранее установленных внешних связей и построение новых. За период с 2019 года по август 2023 года было осуществлено 133 приема представителей 57 зарубежных стран и 117 визитов в 60 иностранных государств, заключено 5 соглашений о сотрудничестве с 4 зарубежными странами. После введения западных санкций весной 2022 г. кардинально изменилась география внешних связей. Резко снизилось, а в ряде случаев и стало равно нулю, число визитов и приемов официальных делегаций регионов в составе стран Европы и Северной Америки. Однако заметно возросло количество визитов и приемов официальных делегаций регионов в составе стран Азии, Ближнего Востока, СНГ.

В ходе группового фокусированного интервью эксперты указали, что основным инструментом организации сотрудничества с зарубежными партнерами являются представительства Республики Башкортостан при Торговых представительствах Российской Федерации в зарубежных странах.

Сами реалии масштабирования межрегионального сотрудничества стали причиной расширения деятельности регионов по открытию представительств на других территориях.

В 2019 г. Глава Республики Башкортостан Р.Ф. Хабиров поручил переориентировать внешние связи региона на дружественные страны. Поэтому была активизирована работа по созданию представительств Башкортостана в странах Азии, СНГ, Среднего Востока. Так, в период с 2019 г. по 2023 г. были открыты представительства Республики Башкортостан в Беларуси, Казахстане, Китайской Народной Республике, Турции, Узбекистане. Правда, вскоре эти организации утратили самостоятельность и стали представительствами Республики Башкортостан при торговых представительствах Российской Федерации в перечисленных странах.

Деятельность представителей Республики Башкортостан ориентирована, прежде всего, на нахождение партнеров для экспортоориентированных предприятий региона, исследование рынков зарубежных стран, организацию переговоров с потенциальными инвесторами, содействие участию предприятий региона на зарубежных выставках, организацию визитов и приемов официальных и деловых делегаций и т.д. Общую картину демонстрируют следующие показатели, самостоятельно определенные автором в ходе контент-анализа и статистического анализа. Только за 2022 г. взаимный товарооборот Республики Башкортостан и Беларуси, Казахстана, Китайской Народной Республики, Турции, Узбекистана составил 2 462,4 млн долларов США. Этот показатель на 34 % превысил сумму 2019 г. (1 836 млн долларов США). Причем экспорт составил 1 817,3 млн долларов США, что на 21,1 % выше показателя 2019 г. (1 499,6 млн долларов США) [6]. Также активно ведется работа по открытию представительств Республики Башкортостан в Исламской Республике Иран, Объединенных Арабских Эмиратах и в других странах (всего 8).

Как указали опрошенные эксперты, внешние связи с зарубежными партнерами обеспечиваются региональным правительством при помощи целого ряда инструментов. Например, формируются комфортные условия для ведения предпринимательской деятельности, осуществляется комплексное сопровождение инвестиционных проектов. Благодаря таким усилиям за последние 5 лет внешние инвестиции увеличились более чем наполовину – на 50 %, количество реализуемых инвестиционных проектов увеличилось в 3,5 раза и сейчас составляет уже более 2000 [7]. Эта положительная динамика отразилась на положении региона в Национальном рейтинге состояния инвестиционного климата, в котором республика поднялась с 23 места на 4 место.

По словам экспертов, развитию внешних связей Башкортостана заметно способствуют такие меры регионального правительства, как содействие расширению несырьевого неэнергетического экспорта, предоставление налоговых вычетов (распространяемых на прибыль от инвестиций), субсидирование проектов, частичное возмещение расходов на пользование инфраструктурой, адаптация регионального законодательства под запросы участников внешних связей, сокращение сроков рассмотрения заявок, внедрение оригинальной сервисной модели сопровождения проектов, в основу которой положены два принципа – «одно окно» и «под ключ» и др. Эти факторы в совокупности позволили, например, разработать совместно с другими регионами перспективный план комплексного инвестиционного проекта с рабочим названием «Евразийский экономический центр». В рамках этой инициативы предполагается предоставление специальных льгот, субсидий, преимуществ на региональном и федеральном уровнях, причем размер этих преференций прямо зависит от добавленной стоимости, реально созданной участниками проекта, т.е. обусловлен экономической эффективностью их работы, что резко выделяет этот проект на фоне действующих аналогов на других территориях (т.к. там поддержка зависит не от экономической эффективности, а от территориальной принадлежности). Также планируется создание условий для снятия логистических барьеров для предпринимателей из разных регионов России и зарубежных стран. Другой пример: при проектировании двух технопарков совместно с партнерами из Узбекистана – в Ташкентской области и в Башкортостане – планируется управление одним органом. Таким образом, предполагается, что два территориальных подразделения будут иметь одну торгово-производственную инфраструктуру. Здесь же следует отметить создание и функционирование 5 территорий опережающего развития и особой экономической зоны «Алга», 12 промышленных и 19 технопарков. На базе этих преференциальных зон происходит и межрегиональное сотрудничество.

Развитию несырьевого неэнергетического экспорта содействует специально для этого организованное пятистороннее сотрудничество между Правительством Республики Башкортостан, Министерством внешнеэкономических связей и конгрессной деятельности Республики Башкортостан, АНО «Центр поддержки экспорта Республики Башкортостан» (ЦПЭ РБ), институтом бизнес-шерифов и представительством АО «Российский экспортный центр» в г. Уфе. Так, если в 2018 г. объем несырьевого неэнергетического экспорта составлял 1,9 млрд долларов

США (43,6 % в общем объеме экспорта), то в 2022 г. несырьевой неэнергетический экспорт достиг отметки 2,7 млрд долларов США (65,9 % в общем объеме экспорта) [7].

Еще одним новшеством последних лет является открытие новых авиарейсов в дружественные страны дальнего и ближнего зарубежья. Так, из аэропорта Уфы организованы регулярные перелеты в Минск и Самарканд, увеличено количество авиарейсов в города Армении, Казахстана, Таджикистана, Узбекистана. Благодаря этому только за 2023 г. на 1/3 увеличился поток пассажиров в страны Евразийского экономического союза и СНГ. В целом в 2023 г. международными рейсами воспользовались около 700 тыс. пассажиров [6]. С 2024 г. в летний период действует 15 ежедневных рейсов по 20 международным направлениям.

Вместе с тем в ходе интервью эксперты указали на ряд заметных проблем, среди которых особенно выделяется растущая зависимость от Китайской Народной Республики, а также сохраняющийся дисбаланс в торгово-экономических отношениях, в которых значительная место занимает продукция топливно-энергетического сектора.

Обсуждение

Ограничительные меры, введенные против огромного числа юридических и физических лиц, против целых отраслей промышленности, против всего финансового сектора, против ряда сфер жизнедеятельности общества оказали громадное негативное воздействие на всю российскую экономику [1; 8; 9], на экономику регионов, на их внешние связи, они стали причинами многих новых проблем [9; 10]. Также надо учитывать и то, что санкции усугубили уже имеющиеся трудности и противоречия, поэтому современное состояние внешних связей регионов во многом обусловлено структурными проблемами, накопившимися за последние десятилетия [6].

Среди таких структурных проблем следует выделить сырьевую ориентацию экспорта, зависимость региональных бюджетов от поставок энергоносителей на мировой рынок, постоянная потребность в импортном высокотехнологичном оборудовании и в импорте инновационных технологий. Именно по этим направлениям в первую очередь ударили санкции, именно эти направления оказались в поле зрения региональных властей в последние годы. Кроме того, впервые в истории страны Запада и их союзники инициировали исключение России и ее регионов из областей культуры и спорта (чего не было даже в самой острой фазе противостояния СССР и США), к этому добавились манипуляции с исторической памятью и действия по переписыванию истории.

Изложенное позволяет заключить, что для развития внешних связей региона первоочередного решения требуют следующие задачи:

– корректировка стратегических приоритетов во внешней деятельности таким образом, чтобы избежать сильной зависимости от Китайской Народной Республики (добиваться чего становится все сложнее), найти способы восстановить отношения со странами, которые поддерживают антироссийские санкции, но не являются их главными инициаторами (прежде всего, Республика Корея, Сингапур, Тайвань, Япония), а также расширить и углубить взаимодействие с регионами стран СНГ и ЕАЭС, стран т.н. глобального Юга (арабских стран, Ирана, Индии, стран Африки, Латинской Америки, стран Тихоокеанского региона, стран Юго-Восточной Азии и Дальнего Востока);

– формирование основанных на открытости новых правил и принципов осуществления внешних связей на взаимовыгодных условиях, а именно: оптимизация режима и механизмов двухстороннего сотрудничества, усиление взаимных гарантий, улучшение инвестиционного климата и т.д.;

– разработка новых транспортно-логистических схем и страховых мер желательно с участием федерального центра, который предоставлял бы гарантии, возможно, посредством особых партнерских структур, компетентных в решении проблем, возникающих на международном уровне в торговле, логистике, страховании, взаиморасчетах, в урегулировании конфликтов и т.д.

Заключение

Таким образом, реалии внутренней и внешней политики обуславливают изменение способов использования потенциала регионов и необходимость трансформации модели межрегиональной интеграции. По сути, эти задачи сводятся к модификации отношений регионов, а также существующей модели разделения труда, специфика которых основана на экономико-географическом положении и ресурсном обеспечении субъектов государства. Благодаря такой модификации можно не только обеспечить устойчивое развитие регионов в текущих условиях и добиться цели политики импортозамещения, но и укрепить государственность, повысить уровень и улучшить качество жизни населения, что позволит достичь цели стратегии пространственного развития Российской Федерации [6;7] и повысить уровень демократизации российской политической системы [7;8].

Основными тенденциями развития внешних связей Башкортостана с зарубежными партнерами на сегодняшний день являются, прежде всего:

- переориентация на взаимодействие с регионами стран Центральной и Малой Азии, Ближнего Востока и Дальнего Востока;
- расширение несырьевого неэнергетического экспорта.

Наиболее эффективными инструментами и способами развития внешних связей региона являются расширение сети представительств региона в странах Центральной Азии, Ближнего и Дальнего Востока, разработка и реализация межрегиональных проектов, создание межрегионального транспортно-логистического хаба, оптимизация законодательства и административных процедур.

Литература

1. Губарьков С.В. Российская экономика в условиях адаптации к новому мировому экономическому порядку // Таможенная политика России на Дальнем Востоке. 2022. № 4(С. 9–21.
2. Постановление Правительства Чеченской Республики от 19.12.2013 г. № 317 «Об утверждении государственной программы “Региональная политика и федеративные отношения Чеченской Республики”» [Электронный ресурс]. URL: <https://docs.cntd.ru/document/430606687>
3. Представительства и представители Правительства Республики Дагестан [Электронный ресурс]. URL: <https://minnacrd.ru/activity/3401>
4. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 13.02.2019 г. № 207-р «Об утверждении Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года» [Электронный ресурс]: URL: <https://docs.cntd.ru/document/552378463>
5. Санкции против России: актуальная статистика [Электронный ресурс]. URL: <https://x-compliance.ru/statistics>
6. Спартак А.Н. Переход к новому мировому экономическому порядку: этапы, ключевые черты, вызовы и решения для России // Российский внешнеэкономический вестник. 2022. № 7. С. 7–29.
7. Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Республике Башкортостан / сайт [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://02.rosstat.gov.ru/>
8. Яковлев М.В. Особенности современной демократии в России // Перспективы науки. 2013. № 1 (40). С. 114–117.
9. Яковлев П.П. Российская экономика в условиях меняющегося мироустройства: вызовы и ответы // Перспективы. Электронный журнал. 2022. № 3 (30). С. 27–42. DOI: 10.32726/2411-3417-2022-3-27-42.
10. Sonnenfeld J., Tian S., Sokolowski F., Wyrebkowski M., Kasprowicz M. Business Retreats and Sanctions Are Crippling the Russian Economy [Electronic resource]. URL: https://papers.ssrn.com/sol3/papers.cfm?abstract_id=4167193