

Характеристика систем государственной службы в странах БРИКС*

Characteristics of Public Service Systems in the BRICS Countries

Д. РАХИМЖАНОВА, К. ВОСТРИКОВ

Рахимжанова Динара Адлетовна, аспирант Восточно-Китайского педагогического университета (г. Шанхай, Китай). E-mail: dinarainsta@mail.ru

Востриков Константин Валерьевич, канд. полит. наук, доцент кафедры государственного и муниципального управления Института экономики и управления Кузбасского государственного технического университета им. Т.Ф. Горбачева. E-mail: kvv-politik@mail.ru

В статье отмечается большое значение, которое системы государственной службы играют в социально-экономическом и политическом развитии стран БРИКС, а также в международном сотрудничестве и взаимопомощи, которые способствуют укреплению взаимоотношений стран альянса. В связи с этим население каждой страны БРИКС ощущает потребность в совершенствовании систем государственной службы, деятельность которых напрямую влияет на основные направления государственной политики, что, в свою очередь, имеет большое значение в свете формирования многополярного мира.

Ключевые слова: органы государственного управления, системы государственной службы, международные отношения, должностные лица, страны БРИКС, социально-экономическое и политическое развитие.

The article notes the importance of civil service systems in the socio-economic and political development of the BRICS countries, as well as in the framework of international cooperation and mutual assistance, which is carried out to strengthen and integrate between the countries of the alliance. In this regard, the population of each BRICS country feels the need to improve civil service systems, since their activities directly affect the main directions of state policy, which is of great importance in light of the formation of a multipolar world.

Key words: government bodies, civil service systems, international relations, officials, BRICS countries, socio-economic and political development.

Введение

Система международных отношений в настоящее время переживает масштабные изменения. Эпоха однополярного мира, ассоциирующаяся с господством США, подходит к завершению. Большую роль в подобных изменениях играют новые политические акторы, способные бросить вызов гегемонии США. Подобные организации, безусловно, должны иметь как минимум сопоставимый социально-экономический и политический потенциал и стабильность, которая была бы обеспечена эффективным функционированием систем государственной службы тех стран, которые способны взять на себя задачи по решению проблем международного сообщества. Подобным потенциалом обладают государства, которые сегодня составляют ядро стран альянса БРИКС.

Методы

Для исследования данной темы были использованы методы сравнительного анализа характеристик систем государственной службы стран БРИКС, а также исторический метод для наблюдения за хронологией реформ государственной службы в рассматриваемых странах.

* Ссылка на статью: Рахимжанова Д.А., Востриков К.В. Характеристика систем государственной службы в странах БРИКС // Экономика и управление: научно-практический журнал. 2025. № 1. С. 141–144. DOI: 10.34773/EU.2025.1.24.

Результаты исследования

Большое значение в существовании БРИКС играют системы государственной службы Китая и России. Исторически системы государственной службы двух стран складывались по-разному. Положительный опыт государственной службы в Китае довольно активно обсуждается научной общественностью в России, и при определенной адаптации может стать условием для модернизации государственной службы в России. Тем не менее, всегда нужно помнить, что система назначений на должности государственной службы в КНР находится под контролем КПК, тогда как аналогичная возможность в российской практике категорически отрицается [4]. Китайские ученые Ян Бо и Чжан Ливэй отмечают: партийный контроль объясняется тем, что гражданская служба является ядром партийного строительства и управления. При этом ввести эффективные институты, которые помогут избежать действий коррупционной направленности, предложил Председатель КНР Си Цзиньпин [9]. Подобной точки зрения придерживается А.Р. Кабанова, которая отмечает антикоррупционную направленность китайского законодательства в системе государственной службы. Наряду с этим отмечено, что правоохранительные и судебные органы начали применять новую тактику, связанную с чередованием наказания и снисхождения [3]. Сходство систем государственной службы КНР и РФ можно наблюдать в обучении и подготовке кадров. Перечень образовательных учреждений в указанных странах, по сравнению с другими членами БРИКС, достаточно велик. Также сходство наблюдается и при назначении на должности государственной службы, которое происходит по результатам конкурсных экзаменов. Подобная практика существует и в Бразилии, где отмечается наибольший конкурс на места государственной службы, а кандидатам на ту или иную должность заранее известны места, на которые они претендуют. Это позволяет отобрать наиболее квалифицированные кадры с наивысшей долей ответственности [1]. Законодательство этих России, Китая и Бразилии предусматривает аттестацию государственных служащих, чтобы проверить их готовность к выполнению своих обязанностей. Сходными являются и системы гарантий (включая заработную плату, социальное страхование, выделение денежных средств на приобретение жилья и другие), которые стимулируют государственных служащих к достижению более высоких показателей в работе. К числу законодательных мер по профилактике коррупции и борьбы с ней относятся положения об ограничениях и запретах на государственной службе. Можно сказать, что страны БРИКС имеют возможность совершенствовать свои системы государственной службы, исходя их опыта таких преобразований у коллег по альянсу, что в еще большей степени может способствовать развитию интеграционных процессов [5].

В Российской Федерации политическое управление системой государственной службы осуществляет Президент РФ, который определяет основные направления государственной политики в регулировании данного института, а также назначает и увольняет высших должностных лиц. Роль Правительства заключается в формировании системы подготовки кадров и социальной защиты государственных служащих. Другие органы государственного управления занимаются кадровыми вопросами и организацией труда служащих. Как уже отмечалось выше, и в России, и в КНР основным способом приема на государственную службу является система конкурсных экзаменов. Однако при всем сходстве этих практик в них имеются и различия. Если в Российской Федерации все претенденты сдают экзамен по единой системе, то в КНР для каждого уровня государственной службы экзамены разные. У российских госслужащих уровень заработной платы ниже, чем у их коллег из КНР, при этом в Китае зарплата зависит от качества услуг, предоставляемых населению, тогда как в России стимулирование происходит по формальной схеме и не отражает эффективность деятельности государственных служащих. Как отмечают исследователи М.И. Рыбина и А.В. Султанова, «в России преобладает карьерная модель с жесткой иерархией, унификацией требований и стабильностью занятости. В Китае также используется карьерная модель с конкурсным отбором и контрактной формой занятости. Обе страны наблюдают тенденции к улучшению гражданской службы, направленные на повышение эффективности, профессионализма и прозрачности» [8].

Не меньшую значимость для формирования представления о функционировании систем государственной службы стран БРИКС имеют системы государственной службы Индии и ЮАР. Эти страны обладают значительным потенциалом и динамично развиваются в экономическом отношении, а их влияние на международные отношения становится все более заметным. Государственные служащие в Индии формируют костяк исполнительной власти, что позволяет сохранить их политический нейтралитет. Конституция Индии не содержит детальных положений, относящихся ко всем вопросам государственной службы, поэтому вопросами о наборе государственных служащих и определением условий их службы занимается законодательная власть. Конституция Индии подробно регламентирует два вопроса: «а) срок пребывания в должности государственных чиновников и дисциплинарные меры, применяемые к ним; б) состав и функции Комиссий по делам государственной службы, которые являются независимыми органами, консультирующими правительство» [5]. С другой стороны, система государственной службы в Индии выступает как основной фактор политической унификации разнообразных национально-этнических слоев общества. Подобное положение играет важную роль в успешности социально-экономических преобразований, для которых важное значение всегда придавалось государственному аппарату. Тем не менее, структура государственной службы в Индии по-прежнему является копией государственного аппарата, который был сформирован англичанами еще в колониальный период. Бюрократические процессы, протекающие в госслужбе, являются архаическим наследием предыдущего исторического периода [2].

В ЮАР реформа государственной службы была проведена в 1994 г. Правительству пришлось объединять более десятка разрозненных государственных администраций и несколько территориальных управлений. Вскоре, в 1998 г., был принят Закон о государственной службе. Система государственной службы ЮАР функционирует в соответствии с Конституцией: «...в рамках государственного управления существует государственная служба для Республики, которая должна функционировать и быть структурирована с точки зрения национального законодательства, и которая должна лояльно исполнять законную политику правительства того времени...» [6]. Поэтому система государственной службы в ЮАР представляет собой некое соединение специализированной и общедоступной государственной службы. Специалиста могут назначить на должность государственной службы, а государственного служащего – на более низкие должности. Кандидаты на государственную службу могут прийти из сторонних организаций, зачастую не имея ни стажа, ни знаний в области управленческой деятельности. Опыт строительства государственной службы в Индии и ЮАР может послужить примером для формирования подобных систем в других развивающихся странах, которые также имеют колониальное прошлое и элементы политической нестабильности с внутренними национально-этническими противоречиями, доставшимися в наследство от колониальной эпохи.

Заключение

Таким образом, можно отметить, что системы государственной службы в странах БРИКС складывались в различных исторических условиях, которые повлияли на современное развитие данных государств. Также, несмотря на разнообразие систем государственной службы, страны БРИКС реализуют верные политические решения не только во внутренней политике, но и в международных вопросах, что благотворно сказывается на повышении эффективности избранной модели поведения всех стран БРИКС в отношении многих современных международных вызовов.

Литература

1. Дешура Ю.В., Павлов А.П. Сравнительно-правовой анализ регулирования системы государственной службы стран БРИКС плюс // *Universum: экономика и юриспруденция*. 2024. № 5(115). С. 36–39.

2. Востриков К.В. Сравнительный анализ индийского и российского опыта системы государственного управления и государственной службы. Кемерово: Кузбасский государственный технический университет имени Т.Ф. Горбачева, 2020. 122 с. ISBN: 978-5-00137-178-6.
3. Кабанова А.Р. Правовая ответственность лиц на государственной службе в Китае // Оригинальные исследования. 2022. Т. 12, № 11. С. 130–135.
4. Красикова Е.А. Государственная служба в России и Китае: обзор отличий и положительного опыта // Материалы I Ежегодной региональной научно-практич. конф. «Правовые исследования молодых ученых (для магистрантов и аспирантов)»: Материалы ежегодной региональной научно-практич. конф., Иркутск, 19 января 2021 г. Иркутск: Иркутский институт (филиал) ВГУЮ (РПА Минюста России), 2021. С. 125–129.
5. Конституционное право зарубежных стран: учебник для вузов. / Под общ. ред. М.В. Баглая, Ю.И. Лейбо, Л.М. Энтина. М.: Норма, 2004. С. 131.
6. Конституция Южно-Африканской Республики (The Constitution of the RSA) [Электронный ресурс]. URL: <http://www.justice.gov.za/legislation/constitution/SACConstitution-web-eng.pdf>
7. Малютина А.В. Совершенствование института государственной гражданской службы РФ на основе анализа лучших практик стран БРИКС // Скиф. Вопросы студенческой науки. 2018. № 12. С. 242–247.
8. Рыбина М.И. Сравнительно-правовое исследование основ прохождения гражданской службы в Российской Федерации и Китайской Народной Республике // Скиф. Вопросы студенческой науки. 2024. № 1. С. 388–396.
9. Ян Б., Чжан Л. История правового регулирования государственной службы Китая: от древности до современности // Вопросы истории. 2022. № 12-2. С. 78–87. DOI: 10.31166/VoprosyIstorii202212Statyi81.