

Специальные инвестиционные контракты и их использование в системе государственных закупок*

Special Investment Contracts and Their Use in the Public Procurement System

О. СИДОРОВА, З. САБИРОВА

Сидорова Ольга Викторовна, канд. экон. наук, доцент кафедры экономики и управления ГБОУ ВО «Башкирская академия государственной службы и управления при Главе Республики Башкортостан» (БАГСУ). E-mail: sidorova_o@yahoo.com

Сабинова Земфира Эмильевна, канд. экон. наук, заведующая кафедрой экономики и управления БАГСУ. E-mail: Zemfira-2601@mail.ru

Защита отечественных производителей и стимулирование развития национальной экономики посредством введения ряда ограничений и запретов допуска иностранной продукции к госзакупкам создали определенные сложности для ориентированных на российский рынок производителей. Одним из способов решения данной проблемы является заключение специальных инвестиционных контрактов, направленных на создание производственных мощностей на территории России. В статье рассматриваются возможности использования специальных инвестиционных контрактов в РФ, особенности и механизм их действия, перспективы применения в контрактной системе закупок.

Ключевые слова: импортозамещение, специальный инвестиционный контракт, государственно-частное партнерство, промышленное производство, государственные закупки.

Protecting domestic producers and stimulating the development of the national economy through the introduction of a number of restrictions and prohibitions on the admission of foreign products to public procurement have created certain difficulties for producers focused on the Russian market. One of the ways to solve this problem is to conclude special investment contracts aimed at creating production facilities in Russia. The article discusses the possibilities of using special investment contracts in the Russian Federation, the features and mechanism of their operation, and the prospects for application in the contract procurement system.

Key words: import substitution, special investment contract, public-private partnership, industrial production, public procurement.

Основные положения

1. Определены цели применения специальных инвестиционных контрактов в РФ как инструмента реализации политики импортозамещения в реальном секторе экономики.
2. Рассмотрены преференции для участников специальных инвестиционных контрактов, к основным из которых были отнесены неухудшение налоговых условий, сниженная ставка налога на прибыль, возможность установления сниженных ставок по субфедеральным и местным налогам, создание особых условий доступа к субсидиарным программам, упрощенный порядок и более сжатые сроки получения статуса продукции «Сделано в России» и др.
3. На примере государственных закупок в сфере здравоохранения рассмотрены примеры реализации специальных инвестиционных контрактов, а также контрактов, включающих встречные инвестиционные обязательства.
4. Раскрыты меры государственной поддержки инвесторов, которые невозможно получить вне рамок действия специальных инвестиционных контрактов. В качестве ожидаемых результатов применения данных мер выделены: уменьшение проектных рисков, рост качества долгосрочного инвестиционного планирования, ускорение периода окупаемости инвестиционных вложений.

* Ссылка на статью: Сидорова О.В., Сабинова З.Э. Специальные инвестиционные контракты и их использование в системе государственных закупок // Экономика и управление: научно-практический журнал. 2024. № 6. С. 137–142. DOI: 10.34773/EU.2024.6.24.

5. В перспективе для массового привлечения инвесторов предложено заключение специальных инвестиционных контрактов в упрощенном порядке, например, за счет уменьшения минимально необходимого объема инвестиций.

Введение

Специальные инвестиционные контракты, появившиеся в России в 2015 году, предполагают развитие механизма импортозамещения в реальном секторе экономики.

В широком смысле слова под специальным инвестиционным контрактом (СПИК) понимают одну из законодательно закрепленных форм государственно-частного партнерства, которая:

- осуществляется для регуляторной поддержки внедрения промышленной продукции (без непосредственного выделения денежных средств инвесторам);
- предусматривает ответственность и обязательства обеих сторон (и государства, и инвестора);
- гарантирует неухудшение положения инвестора в период выполнения контракта даже в случае изменения правового регулирования.

Понятие специального инвестиционного контракта закреплено в статье 16 Федерального закона от 31.12.2014 № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации» [10]. В рамках действия специального инвестиционного контракта инвестор в срок, определенный данным контрактом, должен самостоятельно либо привлекая других лиц создать и/или освоить или модернизировать выпуск промышленной продукции:

- на территории Российской Федерации;
- на континентальном шельфе Российской Федерации;
- в исключительной экономической зоне Российской Федерации [2].

Российская Федерация или её субъекты в течение срока действия инвестиционного контракта должны проводить мероприятия, направленные на стимулирование промышленной деятельности, которые предусмотрены законодательством РФ либо субъекта РФ на момент заключения специального инвестиционного контракта.

Данная терминология соответствует механизму СПИК 1.0 и используется только применительно к статье 16 Федерального закона № 488-ФЗ [10].

Эволюция механизма специальных инвестиционных контрактов в России

В 2019 году механизм действия специальных инвестиционных контрактов был модернизирован в более современный вариант, который в настоящее время называется СПИК 2.0. Усовершенствованный инструмент СПИК нацелен в основном на разработку и трансфер технологий. На первый план в современной ситуации вышли преимущественно задачи формирования и трансфера новейших технологических компетенций, потеснив непосредственно инвестиционные вопросы.

Механизм СПИК 2.0 используют для инвестиционных проектов по созданию и внедрению современных технологий, входящих в перечень освоения серийного производства промпродукции, разработанной на базе данных технологий. Для таких инвестиционных контрактов действует Постановление Правительства РФ от 16.07.2020 № 1048 «Об утверждении Правил заключения, изменения и расторжения специальных инвестиционных контрактов» [5].

В рамках СПИК 2.0 во время срока действия контракта:

- инвесторы должны за счет собственных или привлеченных средств реализовать инвестиционный проект по созданию технологий, перечисленных в ч. 2, 3 ст. 18.1 Федерального закона от 02.08.2019 № 290-ФЗ [11];
- совместно Российская Федерация и субъект РФ, а также муниципальное образование в пределах своих полномочий в течение срока действия специального инвестиционного контракта должны обеспечивать инвесторам стабильность условий ведения экономической деятельности и стимулировать виды промышленного производства, предусмотренные СПИК

в соответствии с действующим законодательством РФ, субъекта РФ или муниципальными правовыми актами.

Иными словами, СПИК 2.0 представляет собой соглашение между государством и инвестором, в котором определяются:

1) обязательства инвестора по реализации инвестиционного проекта по внедрению либо созданию и внедрению технологий с целью серийного выпуска промышленной продукции на основе этих технологий;

2) обязательства государства (РФ, субъекта РФ, муниципального образования) по обеспечению стабильности условий экономической деятельности и стимулированию промышленного производства, указанные в соглашении.

Основные отличия механизмов действия СПИК 1.0 и СПИК 2.0 приведены в таблице.

Показатель	СПИК 1.0	СПИК 2.0
Инвестиционная задача	Создание (организация) или модернизация / освоение выпуска определенного вида промышленной продукции	Создание (организация) серийного выпуска промышленной продукции на базе современных технологий
Минимальная величина инвестиционных вложений	750 млн руб. (без НДС)	Требования отсутствуют
Стороны контракта	Инвестор либо: - Российская Федерация; - совместно Российская Федерация с субъектом РФ и муниципальным образованием	Инвестор, а также совместно: Российская Федерация, её субъект и муниципальное образование
Порядок заключения контракта	Контракт заключается в заявительном порядке	Для заключения контракта проводится конкурсный отбор, включающий предварительное согласование места выпуска продукции
Законодательство субъекта Российской Федерации	Требования отсутствуют	На региональном уровне должны быть установлены порядок применения мер по стимулированию выпуска продукции и регламент их применения
Обеспечение стабильности	Необходимо наличие в законе соответствующей нормы относительно стабильности ведения хозяйственной деятельности. В соответствии с общим правилом, гарантии не действуют в отношении региональных запретов и ограничений	Обеспечение стабильности в отношении регуляторных запретов применяется в силу прямого указания закона
Максимальная величина объема государственной поддержки	Требования отсутствуют	Прекращение поддержки в случае превышения величины расходов и недополученных доходов бюджетов (всех уровней бюджетной системы РФ) на меры поддержки в размере половины от планового объема капитальных вложений
Максимальный период действия контракта	10 лет	1) 15 лет при условии величины инвестиционных вложений в проект на сумму не более 50 млрд руб. (без НДС); 2) 20 лет при условии величины инвестиционных вложений в проект на сумму более 50 млрд руб. (без НДС)

Отметим, что участников СПИК с 2020 года относят к самостоятельной группе налогоплательщиков, для которых установлены особые правила действия льгот по инвестиционной деятельности. В соответствии с Налоговым кодексом РФ, лицо относится к участникам СПИК, если оно отвечает общим или особым условиям, закрепленным в статье 25.16 Налогового Кодекса РФ [1].

Рассмотрим далее налоговые льготы для участников СПИК:

- неухудшение налоговых условий;
- установление сниженной ставки налога на прибыль (вплоть до 0%);
- возможность установления сниженных ставок по субфедеральным и местным налогам;
- применение мер субсидиарного характера: создание особых условий доступа к субсидиарным программам;
- начисление амортизации в ускоренном порядке [4];
- упрощенный порядок и более сжатые сроки получения статуса продукции «Сделано в России» и др. [3].

Использование специальных инвестиционных контрактов при проведении госзакупок

Рассмотрим далее возможности использования специальных инвестиционных контрактов при проведении закупок для государственных нужд, осуществляемых в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», на примере поставок товаров для сферы здравоохранения. В данном контексте специальные инвестиционные контракты обеспечивают реализацию инвестиционных проектов и взаимодействие бизнеса с государством для блага потребителей. В здравоохранении такое взаимодействие осуществляется для блага пациентов [8].

Стоимость конечной продукции после реализации специальных инвестиционных контрактов становится более доступной для потребителей, что обусловлено, в том числе, исключением торговых фирм-посредников из цепочек закупок [7]. Также одним из результатов реализации СПИК служит возможность контроля качества и условий хранения выпускаемой продукции медицинского назначения.

В сфере здравоохранения первый отечественный специальный инвестиционный контракт был подписан с фармацевтической компанией «Геофрам», которая относится к национальным производителям биотехнологических препаратов, осуществляющим производство лекарственных средств по полному циклу и инвестирующим в развитие современной высокотехнологичной фармацевтической инфраструктуры в стране. Предметом данного инвестиционного контракта стало создание в РФ полного цикла производства жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов (ЖНВЛП), включая инсулин и его аналоги. В качестве примера ещё одного СПИК можно привести контракт на выпуск одноразовых безопасных шприцев с инженерной защитой от повторного применения, заключенный в Нижегородской области с ООО «Снабполимер Медицина». Данный проект предусматривает инвестиции в объеме не менее трёх миллиардов рублей на период до 2027 года и создание более 500 новых рабочих мест [7].

Необходимо отметить, что, не все заключенные специальные инвестиционные контракты реализуются в полном объеме. Вследствие волатильности экономической ситуации фармацевтические компании иногда вынуждены расторгать данные контракты. Например, в 2018 году Минпромторгом РФ, Калужской областью и фармацевтической компанией «НоваМедика» был подписан специальный инвестиционный контракт. Реализация проекта в рамках данного СПИК предусматривала рост доступности эффективных, современных и безопасных лекарственных препаратов. В соответствии с условиями инвестиционного контракта, производство стерильных инъекционных препаратов, входящих в список ЖНВЛП, должно было осуществляться по лицензии фирмы Pfizer. Но компания «НоваМедика» остановила строительство завода в Калужской области и расторгла специальный инвестиционный контракт. Однако поскольку «НоваМедика» не воспользовалась льготами и преимуществами специального инвестиционного

контракта, у Минпромторга РФ не возникло финансовых претензий по отношению к данной компании.

Отдельно отметим, что у участника СПИК есть возможность получения статуса единственного поставщика (с одобрения Правительства РФ) в рамках контрактной системы закупок [9]. Речь идет о поставке товаров, выпускаемых (производимых) в рамках СПИК. Статус единственного поставщика означает, что с таким участником государственный контракт заключается без проведения формальных процедур определения победителя торгов, то есть вне конкурса.

В соответствии с положениями Федерального закона № 44-ФЗ, в настоящее время возможно заключение следующих инвестиционных контрактов:

а) **специальных**. В рамках таких контрактов Правительство РФ и компания, обязующаяся создать либо модернизировать какое-либо производство в России, заключают специальное соглашение;

б) **включающих встречные инвестиционные обязательства**, в которых оговариваются обязанности обеих сторон, касающиеся организации производства в России с целью обеспечения государственных нужд [9].

Выводы

Меры по защите отечественных производителей и стимулированию развития национальной экономики посредством введения ряда ограничений и запретов допуска иностранной продукции к госзакупкам создали определенные сложности для ориентированных на российский рынок производителей. Одним из способов решения данной проблемы является заключение специальных инвестиционных контрактов, направленных на создание производственных мощностей на территории РФ.

На наш взгляд, СПИК представляет собой особенный правовой механизм, включающий в себя главные направления государственной промышленной политики РФ.

На основе конкуренции инвесторам могут быть предоставлены меры государственной поддержки, которые невозможно было бы получить вне рамок действия СПИК. Применение данных мер поддержки приведет к:

- существенному уменьшению проектных рисков;
- росту качества долгосрочного инвестиционного планирования;
- ускорению окупаемости инвестиционных вложений.

В перспективе для массового привлечения инвесторов необходимо заключение СПИК в упрощенном порядке, например, за счет уменьшения минимально необходимого объема инвестиций.

Литература

1. Налоговый кодекс Российской Федерации / Федеральная налоговая служба [Электронный ресурс]. URL: <https://nalog.garant.ru/fns/nk/>
2. Постановление Правительства Российской Федерации от 16.07.2015 № 708 «О специальных инвестиционных контрактах для отдельных отраслей промышленности» [Электронный ресурс]. URL: <https://base.garant.ru/71137900/>
3. Постановление Правительства Российской Федерации от 17.07.2015 № 719 «О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации» [Электронный ресурс]. URL: <https://base.garant.ru/71139412/>
4. Постановление Правительства Российской Федерации от 22.04.2017 № 484 «Об утверждении правил отнесения амортизируемых основных средств к произведенным в соответствии с условиями специального инвестиционного контракта» [Электронный ресурс]. URL: <https://base.garant.ru/71663064/>
5. Постановление Правительства Российской Федерации от 16.07.2020 № 1048 «Об утверждении Правил заключения, изменения и расторжения специальных инвестиционных контрактов» [Электронный ресурс]. URL: <https://base.garant.ru/74399647/>

6. Сидорова О.В., Габдулхаков Т.Р. Особенности обоснования начальной (максимальной) цены контракта // Государственное регулирование экономики и социальной сферы: сборник трудов участников Всероссийской научно-практич. конф., Уфа, 26 апреля 2018 г. Уфа: Мир печати, 2018. С. 71–75.

7. СПИК и офсетные контракты в здравоохранении и фармацевтике [Электронный ресурс]. URL: <https://brace-lf.com/informaciya/farmatsevticheskoe-i-meditsinskoe-pravo/1590-spik-i-ofsetnye-kontrakty-v-zdravookhranении-i-farmatsevtike>

8. Стратегические ориентиры управления экономической безопасностью: коллективная монография / отв. ред. З.Э. Сабинова, О.В. Сидорова. Уфа: Мир печати, 2023. 322 с.

9. Федеральный закон от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» [Электронный ресурс]. URL: <https://base.garant.ru/70353464/>

10. Федеральный закон от 31.12.2014 г. № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации» [Электронный ресурс]. URL: <https://base.garant.ru/70833138/>

11. Федеральный закон от 02.08.2019 г. № 290-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон "О промышленной политике в Российской Федерации" в части регулирования специальных инвестиционных контрактов» [Электронный ресурс]. URL: <https://base.garant.ru/72361398/>

DOI: 10.34773/EU.2024.6.25

Анализ инструментов цифровизации сферы закупочной деятельности нефтегазовой отрасли*

Analysis of Digitalization Tools in the Sphere of Procurement Activities in the Oil and Gas Industry

Т. ГОРБУНОВА

Горбунова Тамара Павловна, канд. экон. наук, старший преподаватель кафедры корпоративные финансы и учетные технологии Института нефтегазового бизнеса Уфимского государственного нефтяного технического университета. E-mail: shamonina@bk.ru

В статье рассмотрены проблемные аспекты, возникающие в сфере закупочной деятельности между заказчиком и поставщиками. Проанализированы цифровые технологии, применение которых в сфере закупочной деятельности нефтегазовой отрасли как инструмента повышения эффективности операционной деятельности приобретает все большую актуальность.

Ключевые слова: цифровизация закупочной деятельности, цифровые технологии, эффективность операционной деятельности, искусственный интеллект, блокчейн, цифровые двойники и имитационные модели, облачные сервисы, большие данные и роботизация процесса.

The article examines problematic aspects arising in the sphere of procurement activities between the customer and suppliers. Digital technologies are analyzed, the use of which in the sphere of procurement activities of the oil and gas industry is becoming increasingly relevant as a tool for improving the efficiency of operational activities.

Key words: digitalization of procurement activities, digital technologies, operational efficiency, artificial intelligence, blockchain, digital twins and simulation models, cloud services, big data and process robotization.

* Ссылка на статью: Горбунова Т.П. Анализ инструментов цифровизации сферы закупочной деятельности нефтегазовой отрасли // Экономика и управление: научно-практический журнал. 2024. № 6. С. 142–147. DOI: 10.34773/EU.2024.6.25.