

Безопасность бюджетной системы и методика оценки её эффективности*

The Security of the Budget System and the Methodology for Evaluating Its Effectiveness

А. АКЧУРИНА, А. КАГАРМАНОВА

Акчурина Алсу Мунировна, канд. экон. наук, доцент Уфимской высшей школы экономики и управления ФГБОУ ВО «Уфимский государственный нефтяной технический университет». E-mail: alsu-akchurina@list.ru

Кагарманова Алина Ильгизовна, канд. экон. наук, доцент кафедры экономической теории и анализа Стерлитамакского филиала ФГБОУ ВО «Уфимский университет науки и технологий». E-mail: A.I.Kagarmanova@yandex.ru

В статье описана сущность категории «бюджетная безопасность», а также ее взаимосвязь с эффективностью бюджетной системы. На основе сравнительного анализа авторских методик по оценке состояния и эффективности бюджетной системы обобщен и сформирован подход, позволяющий получить комплексную оценку эффективности бюджетной системы и выявить угрозы бюджетной безопасности.

Ключевые слова: бюджет, бюджетная система, безопасность бюджетной системы, эффективность бюджетной системы.

The article describes the essence of the budget security category, as well as its relationship with the effectiveness of the budget system. Based on a comparative analysis of the author's methods for assessing the state and effectiveness of the budget system, an approach has been generalized and formed that allows to obtain a comprehensive assessment of the effectiveness of the budget system and identify threats to budget security.

Key words: budget, budget system, security of the budget system, efficiency of the budget system.

Введение

Для формирования бюджетной системы, которая является основой финансов государства, используется сложно-разветвленная структура, позволяющая аккумулировать средства для решения стоящих перед ним задач.

Помимо этого, бюджетная система предоставляет точную оценку финансовых ресурсов, поступающих в распоряжение государства. Также она показывает, соответствует ли размер имеющихся и поступивших ресурсов государства объему его потребностей, определяемых в соответствии с заданными целями и задачами.

Нарастание влияния геополитического конфликта, в который втянута Россия, а также условия неопределенности приводят к необходимости активации инструментов, способных повысить безопасность бюджетной системы страны, а также уровень национальной экономической безопасности в целом. Это обусловлено той ключевой ролью, которую бюджетная система играет в обеспечении экономической стабильности и безопасности страны. Кроме того, бюджетная система представляет собой инструмент государственного финансового планирования и контроля, который позволяет обеспечить сохранение финансовой устойчивости государства, а также предусмотреть и своевременно предотвратить возникающие кризисные ситуации.

Целью исследования является комплексное изучение категории «бюджетная безопасность» и подходов к ее оценке. Достижение цели возможно путем решения следующих задач:

* Ссылка на статью: Акчурина А.М., Кагарманова А.И. Безопасность бюджетной системы и методика оценки её эффективности // Экономика и управление: научно-практический журнал. 2024. № 6. С. 129–132. DOI: 10.34773/EU.2024.6.22.

определение сущности бюджетной безопасности, обоснование методического подхода к оценке эффективности бюджетной системы и уровня ее безопасности.

Методы

Исследование основано на применении диалектического подхода, критического сравнительного анализа данных, а также методов обобщения и систематизации информации.

В основу исследования положено изучение авторских методических подходов к оценке эффективности бюджетной системы с позиции их диагностической полноты и комплексности, а также возможности использования для анализа бюджетной безопасности. Данное направление исследования находится на стадии разработки и имеет большое количество нерешенных вопросов.

Результаты

Основой экономики, а именно финансовой системы является бюджетная система страны. На её сбалансированность влияют все сферы деятельности государства, она же, в свою очередь, влияет на устойчивость и стабильность экономики страны. Последняя подвержена влиянию различного рода кризисных явлений, а инструментом стабилизации выступает обеспечение бюджетной безопасности. Рассмотрим содержание категории «бюджетная безопасность» и сравним трактовки, представленные в экономических публикациях.

Таблица 1

Трактовки понятия «бюджетная безопасность»

Автор (ы)	Трактовка
Орлов А.В.	«важнейшая часть финансовой безопасности страны и показатель ее социально-экономического развития, эффективности проводимой бюджетной политики и в целом бюджетного процесса» [2, 299]
Шелейко О.А.	«характеризует защищенность финансовых интересов страны, а также стабильность и устойчивость бюджетной системы в условиях влияния на нее внешних и внутренних дестабилизирующих факторов, которые составляют угрозу финансовой безопасности» [5, 64]
Сайдакова В.А.	«состояние защищенности бюджетной системы, которое выражено в независимости от внешних финансовых источников, сбалансированности, в эффективном управлении имеющихся финансовых ресурсов в текущем периоде, а также при стратегическом планировании» [3]
Чемоданова Ю.В., Бодрикова О.А., Луньков О, Дороник К.	«это состояние защищенности от воздействия угроз, факторов или условий, связанных с потерей бюджета в конкретной ситуации или в определенный промежуток времени» [4, 391]
Михеева М.В.	«Бюджетная безопасность как экономическая категория отражает способность государства с помощью бюджета выполнять присущие ему функции, а также удовлетворять потребности налогоплательщиков и получателей бюджетных средств» [1, 66].

Определения, представленные в таблице 1, имеют схожие критерии, обобщив которые, можно представить бюджетную безопасность как элемент национальной безопасности, который обеспечивает защищенность бюджетной системы путем снижения воздействия внешних и внутренних угроз. Причем основой обеспечения такого состояния является бюджетная устойчивость, которая позволяет оптимизировать последствия, вызванные бюджетным разрывом, выявить резервы роста доходного потенциала бюджета и повышения эффективности расходной части.

Помимо возникновения бюджетных разрывов необходимо избегать и бюджетной несбалансированности, которая вызывает вертикальные и горизонтальные дисбалансы бюджета. Так, вертикальный дисбаланс возникает при несоответствии образованных доходов различных уровней бюджетной системы значению его расходных обязательств. В свою очередь, горизонтальный дисбаланс характеризуется неравномерным распределением доходной базы по различным субъектам Российской Федерации, что приводит к неравномерности в доходном

потенциале указанных субъектов. Для минимизации негативных последствий, вызванных представленными видами бюджетной несбалансированности, органами государственной власти используются механизмы выравнивания, сглаживания или устранения вертикальных и горизонтальных дисбалансов.

Чтобы сформировать устойчивость бюджета к различного рода угрозам, необходимо создать эффективную систему обеспечения бюджетной безопасности, но чтобы определить пути ее совершенствования и проблемные аспекты, необходимо иметь инструменты оценки действующей системы.

В экономической литературе отсутствует общепринятый методический подход к анализу эффективности бюджетной системы или безопасности. Среди наиболее распространенных методик стоит выделить методики Грачевой Е. Ю., Ниналаловой Ф.И., Сабитовой Н.М.: они сводятся к оценке состава, структуры и динамики доходной и расходной части бюджета, определению направлений расходования средств, определению уровня его дефицита/профицита.

Но если речь идет об эффективности бюджета, то используются показатели соотношения между результатами от использования этих средств с затратами по их достижению/пополнению.

Также эффективность отражает состояние и основные тенденции в формировании доходной части бюджета во взаимосвязи с расходной частью на основе установленных коэффициентов оценки эффективности, использования бюджетного потенциала и мер по управлению этим потенциалом.

Для анализа эффективности использования бюджетного потенциала применяются различные методики. Например, авторская методика Михеевой М. В. предполагает наличие показателей, характеризующих безопасность бюджетной системы. К таким показателям, по мнению автора, относятся «государственный долг РФ как внутренний, так и внешний; налоговая задолженность перед бюджетом; коэффициенты эффективности бюджета, бюджетной несбалансированности, результативности бюджета и бюджетной обеспеченности населения» [1, 67].

Рассмотрим расчет и характеристику вышеперечисленных коэффициентов в таблице 2.

Таблица 2

Относительные показатели эффективности бюджетной системы

Наименование	Методика расчета	Характеристика
Коэффициент эффективности бюджета	$K_{эфб} = \frac{Д}{ВВП}$	показывает долю государственных доходов в ВВП
Коэффициент бюджетной несбалансированности	$K_{нб} = \frac{Д}{Р}$	характеризует степень покрытия бюджетных расходов за счет бюджетных доходов
Коэффициент результативности бюджета	$K_{рб} = \frac{Д}{ЧН}$	показывает изменение уровня доходов бюджета на душу населения
Коэффициент бюджетной обеспеченности населения	$K_{бон} = \frac{Р}{ЧН}$	показывает уровень расходов бюджета на душу населения
Условные обозначения в формулах	Д – доходы бюджета; ВВП – валовый внутренний продукт; Р – расходы бюджета; ЧН – численность населения страны.	

Данные коэффициенты необходимо рассматривать в динамике как минимум за три года, что позволит выявить тенденцию и обеспечить точную диагностику ситуации.

Чтобы получить полную оценку эффективности бюджетной системы, необходимо использовать комплексный подход, который подразумевает оценку состояния бюджета (структурно-динамический анализ в укрупненном и детализированном виде) и коэффициентный анализ эффективности. По относительным показателям, представленным в таблице 2, можно провести

факторный анализ, используя расширенную модель – это позволит выявить причину изменения уровня. Также стоит обратить внимание на фактическое значение и динамику показателей, нежелательные тенденции являются индикатором угрозы бюджетной безопасности.

Обсуждение

Бюджетная безопасность – это сложная многоаспектная экономическая категория, характеризующая степень защищенности бюджетной системы от влияния на нее внутренних и внешних угроз с целью обеспечения стабильного экономического роста и устойчивого функционирования экономики.

Бюджетная устойчивость является неотъемлемым элементом при обеспечении бюджетной безопасности. В свою очередь, при проведении анализа определяются степень несбалансированности бюджета и бюджетного разрыва, которые оказывают негативное воздействие на бюджетную систему и экономику страны в целом. Стоит также отметить влияние эффективности бюджетной системы на бюджетную безопасность, поскольку обеспечение высокой эффективности формирует устойчивость и способность страны противостоять влиянию дестабилизирующих факторов с наименьшими экономическими потерями.

Заключение

Подводя итог, можно отметить, что центральным звеном национальной безопасности любого государства выступает экономическая безопасность. Она, в свою очередь, представляет собой такое состояние экономической системы, которое характеризуется финансово-бюджетной стабильностью и устойчивостью. Среди элементов экономической безопасности выделяется один из важнейших – финансовая безопасность, главным компонентом которой выступает безопасность бюджетной системы.

На сегодняшний день методические подходы к анализу эффективности бюджетной системы находятся в стадии разработки. Тем не менее, текущее состояние позволяет оценить структурно-динамический анализ доходов и расходов бюджета. Кроме этого, предоставляется возможным определить соотношение доходов и расходов, что поможет получить информацию о дефиците или профиците бюджета.

Для оценки эффективности бюджетной системы применяется система показателей, включающих в себя величину государственного долга, величину налоговой задолженности перед бюджетом, коэффициент эффективности бюджета, коэффициент бюджетной несбалансированности, коэффициент результативности бюджета и коэффициент бюджетной обеспеченности населения. Обобщая данные параметры, получим комплексный подход, позволяющий диагностировать состояния и эффективность бюджетной системы и выявить угрозы бюджетной безопасности. Полученная аналитическая информация имеет особое значение, поскольку от эффективности и сбалансированности бюджета зависит устойчивость и стабильность экономики страны.

Литература

1. Михеева М.В. Особенности бюджетной безопасности Российской Федерации на современном этапе // Современная наука. 2021. № 5. С. 66–69.
2. Орлов А.В. Бюджетная безопасность в системе экономической безопасности Российской Федерации // Вестник экономической безопасности. 2020. № 3. С. 299–301.
3. Сайдакова В.А. Бюджетная безопасность: региональный аспект // Вектор экономики. 2021. № 11 (65). С. 15.
4. Чемоданова Ю.В., Бодрикова О.А., Луньков О., Доронин К. Анализ бюджетной безопасности Нижегородской области // Вестник Академии знаний. 2022. № 53 (6). С. 389–391.
5. Шулейко О.Л. Бюджетная безопасность в системе экономической безопасности Республики Беларусь // Вестник Института экономики НАН Беларуси: сборник научных статей. 2022. Вып. 4. С. 57–65.