

6. Галин Р.А., Хилажева Г.Ф., Утяшева И.Б. Современные социальные и демографические процессы в Уфе // Демографическое и социально-экономическое развитие города Уфы: историческая ретроспектива и современные процессы. Уфа: Башк. энцикл., 2018. С. 36–65.

7. Киекбаев М.Д. Башкиры в городах Башкортостана: история и современность: опыт историко-этнографического и этносоциологического исследования. Уфа: Изд-во «НУР-Полиграфиздат», 1998. 204 с.

8. Кулешов Д.Н. Миграционные процессы в Республике Башкортостан в первой половине XX века. Уфа: Хан, 2009. 88 с.

9. Мкртчян Н.В. Региональные столицы России и их пригороды: особенности миграционного баланса // Известия РАН. Серия географическая. 2018. № 6, С. 26–38.

10. Ямалов М.Б. Город в годы испытаний // Уфа в годы Великой Отечественной войны 1941–1945 гг. / Отв. ред. и автор-составитель Г.Т. Хусаинова. Уфа: Восточная печать, 2020. С. 11–30.

DOI: 10.34773/EU.2024.5.26

## К вопросу о государственном регулировании патронатной семьи\*

### On the Issue of State Regulation of Foster Family

А. ВАЛИЕВА, Д. НОСОВА,  
Э. ЗАЛИЛОВА

**Валиева Альбина Рифовна**, канд. полит. наук, доцент кафедры социально-экономических и гуманитарных дисциплин ФГБОУ ВО «Башкирский государственный аграрный университет». E-mail: valieva.ar@rambler.ru

**Носова Диана Хасановна**, преподаватель кафедры педагогики и психологии в деятельности сотрудников ОВД Уфимского юридического института МВД России, майор полиции.

**Залилова Элеонора Айдаровна**, студент направления «Юриспруденция» ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский государственный аграрный университет».

*В статье анализируются актуальные проблемы государственного регулирования патронатной семьи как формы устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Для ребенка замещающая семья предоставляет возможность для формирования личности, создает предпосылки для вступления в самостоятельную жизнь. В региональном законодательстве не существует единого подхода к данной форме устройства. Авторы приходят к выводу, что развитие института патронатной семьи невыполнимо без изменения федерального законодательства.*

**Ключевые слова:** патронат, патронатное воспитание, патронатная семья, государственное регулирование патронатного воспитания.

*The article analyzes current problems of state regulation of foster care as a form of placement for orphans and children left without parental care. For a child, a foster family provides an opportunity for personality formation and creates the prerequisites for entering an independent life. There is no uniform approach to this form of device in regional legislation. The authors come to the conclusion that the development of the institution of foster care is impossible without changing federal legislation.*

**Key words:** patronage, foster care, foster family, state regulation of foster care.

\* Ссылка на статью: Валиева А.Р., Носова Д.Х., Залилова Э.А. К вопросу о государственном регулировании патронатной семьи // Экономика и управление: научно-практический журнал. 2024. № 5. С. 154–158. DOI: 10.34773/EU.2024.5.26.

### **Основные положения**

1. Патронатная семья как форма устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения, позиционировалась как профессиональная педагогическая деятельность и расценивалась как профессиональная семья.
2. Нормативно-правовое регулирование патронатной семьи представлено набором разрозненных правовых норм. Отсутствие единых федеральных нормативных стандартов функционирования патронатного воспитания приводит к расхождениям в региональном законодательстве.
3. В региональном законодательстве о патронатном воспитании существуют различные подходы к срокам договора о патронате, количеству детей, переданных в семью, а также к определению данной формы устройства.

### **Введение**

Защита семьи, детства, материнства, сохранение семейных ценностей – стратегический приоритет государственной семейной политики. Семейное воспитание следует рассматривать как важнейшее условие развития детей, обеспечивающее полноценное нравственное, интеллектуальное и социальное развитие ребенка.

Проблема социального сиротства продолжает сохранять актуальность. По данным Министерства просвещения Российской Федерации, в 2023 году в стране насчитывалось 358006 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Ведомство отмечает, что в семьях проживают 322628 детей (в 2023 году были устроены 43797 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей) [10].

Семейное законодательство Российской Федерации предусматривает несколько семейных форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: усыновление (удочерение), приемная семья, опека и попечительство. Необходимо отметить, что такая форма устройства как патронатная семья (патронат), возможна только в тех субъектах России, где приняты соответствующие нормативные акты.

### **Методы**

В работе применялись методы сравнения, анализа и синтеза, также использовались открытые данные Докладов уполномоченных по правам ребенка субъектов Российской Федерации (за период 2020-2022), материалы официального сайта Министерства просвещения Российской Федерации, региональные законодательные акты.

### **Результаты и их обсуждение**

Семейное законодательство Российской Федерации определяет патронатную семью как опеку и попечительство [12]. Данную форму устройства федеральный закон «Об опеке и попечительстве», а также Семейный кодекс РФ допускают только при наличии необходимых нормативно-правовых актов в субъектах страны. Анализ регионального законодательства позволяет сделать вывод об отсутствии единого понимания патронатной семьи как формы устройства несовершеннолетних. В некоторых субъектах существует термин «патронатная семья», в других – приняты законы о «патронате». В ряде регионов действует понятие «патронатное и гостевое воспитание».

Согласно республиканскому закону «О патронатном воспитании в Республике Башкортостан», патронатное воспитание – это, прежде всего, опека и попечительство над ребенком или детьми, осуществляемые по договору о патронатном воспитании, заключаемому между органом опеки и попечительства и патронатным воспитателем [7].

Закон Московской области «О патронате» под патронатом подразумевает форму оказания социальной помощи детям, нуждающимся в государственной поддержке, а также лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лицам, потерявшим в период обучения обоих родителей или единственного родителя [5].

В Мурманской области патронат определяется как вид социальной помощи детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, детям, проживающим в кровной семье и находящимся в трудной жизненной ситуации, а также лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте от 18 до 23 лет [6].

В Ульяновской области патронатная семья – это форма устройства детей, оставшихся без попечения родителей, на содержание и воспитание в семью в соответствии с договором о патронатной семье [8].

В Тюменской области порядок организации патронатного воспитания определяется не законом, а постановлением Правительства региона.

В региональном законодательстве отсутствует единый подход к условиям передачи несовершеннолетних в патронатную семью. Имеются различия в максимальном количестве детей в патронатной семье. Передать на патронатное воспитание до трех детей возможно в нескольких регионах: Республике Башкортостан, Ульяновской области, Ставропольском крае. В Забайкальском крае – только двоих детей, а в ряде регионов (Московская, Калининградская области) – до пяти.

В региональных законах существует разрозненность сроков передачи на патронатное воспитание. В Республике Башкортостан договор может быть краткосрочным (до шести месяцев), либо долгосрочным (от шести месяцев и более). В Забайкальском крае патронат вводится на срок не менее одного месяца, в Волгоградской области закон устанавливает максимальный трехлетний срок передачи ребенка на данную форму устройства. В законах Ставропольского края, Ульяновской области, Калининградской области, определенной срок устройства несовершеннолетних в данную форму устройства не указан.

Исследование нормативных документов в области патронатной семьи позволяет утверждать, что региональное законодательство предусматривает собственное понимание в отношении сторон, которые должны заключать договор о патронатном воспитании.

В законе «Об организации опеки, попечительства и патронажа в городе Москве» договор о патронатном воспитании заключается между уполномоченным органом в сфере опеки и попечительства и патронажа, патронатным воспитателем и организацией по патронатному воспитанию [4].

В Московской области существуют требования к договору о постинтернатном патронате, введение патроната над несовершеннолетними осуществляется на основании акта органов опеки и попечительства [5].

Только две стороны – патронатные воспитатели и органы опеки и попечительства – заключают договор о патронатном воспитании в следующих субъектах России: Калининградская область, Забайкальский и Ставропольский края, Республика Башкортостан.

Организация, в чьи обязанности входит содержание, воспитание образование детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и патронатные воспитатели подписывают договор в Ульяновской области.

Патронатные воспитатели определялись как работники детских учреждений, оказывающие социальные услуги детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей. К примеру, в законе Республики Башкортостан (в его первоначальной редакции) патронатным воспитателям назначалась заработная плата. Начисление трудового стажа патронатному воспитателю являлось специфической особенностью патронатной семьи. Соответственно, возникали отношения, позволяющие рассматривать договор о патронатном воспитании как имеющий трудовой характер. Тем не менее, уровень оплаты труда не мог привлечь профессионалов в этой области [1].

Патронатная семья позиционировалась как профессиональная педагогическая деятельность и расценивалась как профессиональная семья. Учитывая изменения регионального законодательства о патронатном воспитании можно прийти к выводу, что требования к патронатным воспитателям приравниваются к требованиям, действующим в отношении опекунов и попечителей, без дополнительных – к образованию и прочее.

При существующем законодательстве, отсутствии единых федеральных правовых норм, патронатное воспитание не представляется перспективным направлением развития государственной системы опеки и попечительства.

О непопулярности данной формы устройства свидетельствуют данные по регионам (таблица). Более того, отсутствует разъяснительная информация о патронатной семье на официальных сайтах учреждений Республики Башкортостан, где действует данная форма устройства: Центр содействия семейному воспитанию им. Ш. Худайбердина, Центр социальной и коррекционной помощи «Радуга».

**Количество детей, переданных на воспитание в патронатные семьи, в регионах**  
(по данным докладов Уполномоченных по правам ребенка субъектов Российской Федерации за 2020–2022 гг.)

Субъект РФ	Количество детей, воспитывающихся в патронатных семьях		
	2020 г.	2021 г.	2022 г.
Республика Башкортостан	19	8	7
Забайкальский край	5	2	1
Волгоградская область	-	16	8
Калининградская область	-	1	1

Тем не менее, несмотря на нераспространенность данной формы устройства, патронатную семью следует считать мерой предотвращения социального сиротства. Патронат – это еще одна возможность реализовать принцип семейного воспитания.

**Заключение**

Анализ российского законодательства в сфере патронатного воспитания позволяет утверждать, что нормативно-правовое регулирование патронатной семьи представлено набором разрозненных правовых норм. Необходимо изменение федерального законодательства в сфере защиты прав и интересов несовершеннолетних по установлению единых стандартов и условий образования патронатной семьи. На сегодняшний день патронатное воспитание не получило широкого распространения в субъектах России. Об этом свидетельствуют данные докладов омбудсменов по правам ребенка в регионах.

Важное направление совершенствования государственного регулирования патронатной семьи – определение и уточнение роли учреждения, которое участвовало бы в организации устройства детей в патронатную семью и выступало бы как работодатель для патронатных воспитателей. Для последних это обеспечивает трудовой стаж, официальную заработную плату. Более того, патронатных воспитателей возможно приравнять к категории социальных работников. Подобная идея была отражена в законопроекте 2014 года о «профессиональной семье». Согласно документу, с социальными воспитателями (приемными родителями, опекунами) предполагалось заключать трудовой договор, содержащий программу развития детей, переданных на воспитание. Законопроект затрагивал интересы замещающих родителей, которые берут на воспитание в семью детей-инвалидов, детей старшего возраста [9].

Относительно сроков устройства в патронатную семью оптимальным следует считать закон Республики Башкортостан, в котором патронат делится на краткосрочную и долгосрочную форму.

По поводу краткосрочной формы могут возникнуть проблемы, поскольку постоянное возвращение в детский дом может расцениваться как отказ от ребенка. Краткосрочная форма возможна, если несовершеннолетний готовится к выпуску из детского учреждения или привязан к собственной семье [11].

Патронатная форма устройства несовершеннолетних – одна из первых, которую можно было рассматривать как профессиональную работу на дому по воспитанию ребенка, а для

самого ребенка – возможность ощутить домашний очаг и семейный уют. Создание подобной формы устройства предполагало оптимальное сочетание семейного воспитания и высокий профессиональный уровень сопровождения ребенка и семьи. Участие органов государственной власти и местного самоуправления могло бы сыграть весомую роль в развитии исследуемого института [3].

Управляющее воздействие со стороны государства в отношении патронатной семьи содержит в себе элемент целеполагания. Стратегическая цель государственного регулирования патронатного воспитания – устройство в семью детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Семья – неотъемлемое право для несовершеннолетних детей. Если стратегическую цель невозможно практически реализовать, то «государственное управление теряет собственное содержание, свою преобразующую конструктивную силу и превращается в информационную или разъяснительно – популяризаторскую деятельность» [2].

### Литература

1. Алексеев А.А., Алексеева Э.Р. Об особенностях функционирования института патронатной семьи в Республике Башкортостан // Вестник Оренбургского государственного университета. 2008. № 10. С. 4–8.
2. Атаманчук Г.В. Теория государственного управления. М: Омега-Л, 2010. 525 с.
3. Биккузина А. Х. Административно-правовое регулирование конфликтов между участниками образовательных отношений: новые методы управления // Современная эффективная образовательная организация: новый дизайн: сборник материалов Всеросс. научно-практич. конф., Уфа, 31 марта 2021 г. Том Вып.1. Уфа: ГАУ ДПО Институт развития образования Республики Башкортостан, 2021. С. 32–37.
4. Закон города Москвы от 14 апреля 2010 года № 12 «Об организации опеки, попечительства и патронажа в городе Москве» [Электронный ресурс]. URL: <https://dszn.ru/documents/391>
5. Закон Московской области от 5 июля 2003 года № 77/2003-ОЗ «О патронате» (с изм. и доп.) [Электронный ресурс]. URL: <https://base.garant.ru/28913591/>
6. Закон Мурманской области от 29 мая 2006 года № 759-01-ЗМО «О патронате» (с изм. и доп.) [Электронный ресурс]. URL: <https://base.garant.ru/16951107/>
7. Закон Республики Башкортостан от 11 июля 2006 года № 342-з «О патронатном воспитании в Республике Башкортостан» (с изм. и доп.) [Электронный ресурс]. URL: <https://base.garant.ru/17711625/>
8. Закон Ульяновской области от 4 февраля 2009 г. № 07-ЗО «О патронатной семье в Ульяновской области» (с изм. и доп.) [Электронный ресурс]. URL: <https://base.garant.ru/15319706/>
9. Компенсация приемным родителям увеличится [Электронный ресурс]. URL: <https://rg.ru/2014/11/17/priemnie-site-anons.html>
10. Поддержка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей / Министерство просвещения РФ [Электронный ресурс]. URL: [https://edu.gov.ru/activity/main\\_activities/orphans/](https://edu.gov.ru/activity/main_activities/orphans/)
11. Патронатное воспитание в России: достижения и дальнейшая судьба [Электронный ресурс]. URL: <https://www.usynovite.ru/massmedia/9A9357736r.html>
12. Федеральный закон от 24 апреля 2008 г. № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» (с изм. и доп.) [Электронный ресурс]. URL: <https://base.garant.ru/193182/>