

Создание агломерации смешанного типа на примере Уфимской агломерации*

Creation of a Mixed-type Agglomeration using the Example of the Ufa Agglomeration

Д. ГАЙНАНОВ,
С. КИРИЛЛОВА, А. УЛЯЕВА

Гайнанов Дамир Ахнафович, д-р экон. наук, главный научный сотрудник, научный руководитель Института социально-экономических исследований Уфимского федерального исследовательского центра (УФИЦ) Российской академии наук (РАН). E-mail: 2d2@inbox.ru

Кириллова Светлана Александровна, канд. экон. наук, ведущий научный сотрудник Института социально-экономических исследований УФИЦ РАН. E-mail: kirillova_sa@mail.ru

Уляева Алсу Гарифулловна, канд. экон. наук, старший научный сотрудник Института социально-экономических исследований УФИЦ РАН. E-mail: alsushnick@mail.ru

В статье рассматриваются вопросы создания смешанных агломераций на основе объединения территорий в рамках городских агломераций и опорных сельских населенных пунктов. Выявлены основные тенденции демографического развития сельских территорий в России, проведен анализ имеющейся нормативно-правовой базы и системы стратегирования сельских территорий. Изучен утвержденный в Республике Башкортостан перечень опорных населенных пунктов и предложено включить в качестве внешней зоны одной из городских агломераций республики (Уфимской) близкие к ней сельские территории, связанные с ней по социально-экономическим и географическим характеристикам. Организационное оформление смешанных агломераций позволит реализовывать на их территории механизм синхронизации мер государственной поддержки для городских и сельских территорий.

Ключевые слова: городские агломерации, сельские агломерации, агломерации смешанного типа, конкурентоспособность территорий, привлекательность территорий.

The article discusses the issues of creating mixed agglomerations based on the unification of territories within urban agglomerations and supporting rural settlements. The main trends in the demographic development of rural areas in Russia have been identified, an analysis of the existing regulatory framework and the system of strategizing rural areas has been carried out. The list of support settlements approved in the Republic of Bashkortostan has been studied and it has been proposed to include rural areas close to it, connected to it by socio-economic and geographical characteristics, as the external zone of one of the urban agglomerations of the republic (Ufa). The organizational design of mixed agglomerations will make it possible to implement on their territory a mechanism for synchronizing state support measures for urban and rural areas.

Key words: urban agglomerations, rural agglomerations, mixed agglomerations, competitiveness of territories, attractiveness of territories.

Основные положения

1. В последние несколько десятилетий основным вектором государственной политики являлось создание городских агломераций, приведшее к снижению уровня и качества жизни сельских территорий, их обезлюдению, снижению демографических характеристик.
2. Понимание зависимости демографической и продовольственной безопасности от развития сельских территорий обусловило принятие в качестве одного из приоритетов государственной политики развитие

* Ссылка на статью: Гайнанов Д.А., Кириллова С.А., Уляева А.Г. Создание агломерации смешанного типа на примере Уфимской агломерации // Экономика и управление: научно-практический журнал. 2024. № 5. С. 49–55. DOI: 10.34773/EU.2024.5.8.

Данное исследование выполнено в рамках государственного задания УФИЦ РАН № 075-00570-24-01 на 2024 г. и на плановый период 2025 и 2026 годов.

сельских территорий, в том числе развития в формате опорных населенных пунктов, что обеспечит реинтеграцию сельских территорий в экономическое пространство Российской Федерации, рост их конкурентоспособности и привлекательности для населения.

3. В качестве одного из направлений развития опорных населенных пунктов, представляющих собой, по сути, сельские агломерации, может быть принято создание агломераций смешанного типа, интегрирующих в своем составе как городские агломерации, так и сельские, с получением на этой основе синергетического эффекта. Такого рода интеграция будет способствовать не только эффективной реализации имеющихся конкурентных преимуществ участников объединения, но и потенциала, задействование которого вне рамок агломерации было бы невозможно.

Введение

Реализация государственной политики по оптимизации пространственного развития Российской Федерации и создание городских агломераций, зафиксированное в ряде стратегических документов, в частности, в Стратегии пространственного развития Российской Федерации до 2035 года [15], привела к ухудшению демографической ситуации в большинстве российских регионов, снижению уровня и качества жизни населения сельских территорий. Результаты всероссийских переписей населения 2010 и 2020 гг. свидетельствуют о росте численности россиян со 142,9 млн чел. до 147,18 млн чел., во многом за счет возвращения в состав России Республики Крым и г. Севастополя с населением 2,28 млн чел. [1; 5].

При это отмечается негативный характер динамики численности сельского населения (табл. 1).

Таблица 1

Доля сельского населения в общей численности населения, %

	2010 г.	2020 ¹ г.	2024 г.
Российская Федерация	26,28	25,21	25,10
Республика Башкортостан	39,55	38,16	37,40

По результатам переписей населения 2010 и 2020 гг. доля сельского населения Российской Федерации составила 26,28 % и 24,25 % (без учета Севастополя и Республики Крым), уменьшившись за десятилетие на 2,03 %.

Обезлюдение сельских территорий приводит к сокращению числа сельских поселений и площади сельскохозяйственных угодий. Данные сельскохозяйственных переписей 2006, 2016, 2021 гг. свидетельствуют, что только за 2006–2021 гг. площадь сельскохозяйственных угодий сельскохозяйственных организаций сократилась с 132,3 до 77,9 млн га [6, 12–14; 7, 12–14; 9, 44–46] (табл. 2).

Таблица 2

Площадь сельскохозяйственных угодий сельскохозяйственных организаций в 2006, 2016 и 2021 гг.

Наименование территории	01.07.2006 г.		01.07.2016 г.		01.07.2021 г.	
	С/х угодья	в т.ч. пашня	С/х угодья	в т.ч. пашня	С/х угодья	в т.ч. пашня
Российская Федерация, млн га	132,3	82,2	90,2	64,9	77,9	61,6
Республика Башкортостан, тыс. га	4926,9	2869,7	3262,2	2377,8	2385,9	1963,2

По состоянию на август 2024 г. посевные площади в хозяйствах всех категорий составили 80,2 млн га¹, сократившись более чем на 100 млн га по сравнению с 2000 г. (197,0 млн га).

¹ С учетом Республики Крым и г. Севастополя.

Сложившиеся тенденции создают значительные риски снижения уровня демографической и продовольственной безопасности страны, поскольку «на протяжении всей истории России именно сельские территории и продовольственный товарообмен страны служили основой наполнения бюджета и предоставляли возможности для освоения, укрепления новых территорий, формировали фундамент (демографический, продовольственный, пространственный и т. д.) побед в войнах» [4].

С учетом значимости вклада сельских территорий, обеспечивающих фундамент и демографической, и продовольственной составляющих в развитии страны, формирующих основу ее пространственного каркаса, целью данного исследования является, кроме анализа сложившейся ситуации, предложение направлений для ее нивелирования.

Методы

В рамках проведенного исследования использовались данные стандартной статической отчетности за период 2015–2024 гг., результаты всероссийских переписей населения 2010 и 2020 гг., методы динамического анализа и визуализации данных. Анализ информации осуществлен на основе применения методов контент-анализа, включающего анализ статей, сайтов, новостей в СМИ и других источников.

Результаты

С позиций принятия в качестве приоритета государственной политики уменьшения миграционного оттока сельского населения в города и городские агломерации необходима реализация системных (масштабных) мер, направленных на развитие сельских территорий. В основе реализации этих мер должно лежать создание условий для повышения уровня и качества жизни сельского населения, реинтеграции сельских территорий в экономическое пространство страны, обеспечивающих рост конкурентоспособности этих территорий и, соответственно, их привлекательность для населения.

Меры и инструменты государственной поддержки процессов развития сельских территорий зафиксированы в ряде стратегических документов, принятых на федеральном уровне, в их числе: Стратегия национальной безопасности Российской Федерации [18]; Стратегия пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года; О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года [17]; Стратегия устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года [14] и др.

Кроме того, особо значимыми документами в рамках трансформации подходов к оказанию государственной поддержки на процессы развития сельских территорий стали:

1) перечень инициатив социально-экономического развития Российской Федерации до 2030 года [16] с инициативой «Города больших возможностей и возрождение малых форм расселения»;

2) проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил разработки, согласования, утверждения и мониторинга реализации долгосрочных планов социально-экономического развития опорных населенных пунктов и прилегающих территорий» [13], реализуемый во исполнение перечня поручений Президента РФ от 04.06.2023 № Пр-1111;

3) Послание Президента РФ Федеральному Собранию от 29.02.2024 г. [10] (№ Пр-616, п. 21в) в части определения перечня опорных населенных пунктов (далее – ОНП), включающий не менее 2 000 городов, городских агломераций и сельских населенных пунктов в целях обеспечения разработки, утверждения и реализации программы по их развитию в рамках нового национального проекта «Инфраструктура для жизни».

¹ Сокращение посевов сельскохозяйственных культур на 1,2 % до 80,185 млн га [Электронный ресурс]. URL: https://www.tadviser.ru/index.php/Статья:Сельское_хозяйство_в_России

Последним документом предусматривается выделение ОНП по четырем категориям: 1) «Новые точки роста» (при наличии крупных инвестпроектов); 2) городские агломерации и административные центры субъектов; 3) иные опорные населенные пункты; 4) стратегические населенные пункты. Для каждого ОНП должны быть разработаны долгосрочные планы развития (далее – ДПР) на 6 лет, обеспечивающие их связность с прилегающей территорией и направленные на формирование инфраструктуры, необходимой для жизни, работы и развития бизнеса, что позволит обеспечить доступность качественных социально значимых услуг для населения сельских агломераций. Мероприятия должны быть запланированы в сферах образования, здравоохранения, культуры, физкультуры и спорта, в дорожной и коммунальной инфраструктурах.

С нашей точки зрения, наиболее эффективное развитие сельских ОНП может быть обеспечено в рамках агломераций смешанного типа, интегрирующих в своем составе как сельские, так и городские агломерации. Агломерации подобного типа позволят реализовывать в регионе механизм синхронизации мер государственной поддержки, направленных на развитие городских и сельских территорий региона, обеспечат внедрение комплексного межпрограммного (межотраслевого) подхода к развитию сельских агломераций, ускоренное развитие социальной инфраструктуры села на основе объединения источников финансирования реализуемых мероприятий: государственные программы комплексного развития сельских территорий, отраслевые государственные программы Российской Федерации, муниципальные программы, внебюджетные источники.

Обсуждение

Постановлением Правительства Республики Башкортостан № 80 от 28 февраля 2023 г. [12] утвержден перечень опорных населенных пунктов и прилегающих к ним населенных пунктов Республики Башкортостан. В перечень вошли 42 опорных населенных пункта с 3194 прилегающими населенными пунктами. К районам без ОНП Министерством сельского хозяйства Республики Башкортостан отнесены зоны двух городских агломерации Уфимской и Стерлитамакской (Южно-Башкортостанская), а также выделены зоны крупных городов – Туймазинский, Белебеевский, Мелеузовский, Краснокамский, Куюргазинский.

Самая крупная агломерация республики – Уфимская – включает шесть муниципальных районов с транспортной доступностью не более 1 часа (Благовещенский, Иглинский, Кармаскалинский, Уфимский, Кушнаренковский и Чишминский) [11]. Перечисленные муниципальные районы входят во внутреннюю зону агломерации (I пояс). На наш взгляд, перспективными для развития Уфимской агломерации являются три муниципальных района ее внешней зоны (II пояса) с транспортной доступностью в пределах 1,5 часа: Благоварский, Архангельский и Нуримановский районы [3].

По мнению авторов, повышению конкурентоспособности Уфимской агломерации и входящих в нее муниципальных образований будет в значительной степени способствовать включение в ее состав сельскохозяйственных районов II пояса. Рассмотрим возможность такого включения на примере Благоварского района, являющегося опорной территорией и, по сути, сельской агломерацией. В числе оснований:

– *транспортная доступность* – район выдерживает критерий 1,5-часовой транспортной доступности до ядра агломерации: время в пути на автомобиле от с. Языково до центра г. Уфы составляет 1,25 часа. Действующее пригородное и междугороднее транспортное сообщение будет способствовать развитию маятниковой трудовой миграции как из Благоварского района в г. Уфу, так и обратно, что в конечном итоге может стать фактором развития общего рынка труда и социально-экономических связей Благоварского района со столицей республики;

– *площадь территории* составляет 8,9 % от общей площади проектируемой агломерации. Доля района в общей численности населения агломерации – 1,48;

– *плотность населения* района составляет 14,13 чел./ кв. км, что лишь немногим ниже плотности населения Кушнаренковского района из I пояса (15,35 чел./ кв. км). По показателям

заселенности территории Благоварский район может характеризоваться как спутниковая зона городской агломерации;

– *демографические характеристики* Благоварского района, в целом соответствующие структуре населения Уфимской агломерации и схожие с общероссийскими и республиканскими тенденциями. Возрастная структура населения сохраняется примерно на одном и том же уровне в течение последних 10 лет: трудоспособное население составляет 52–57 %, жители моложе трудоспособного возраста – 20–22 %, старше трудоспособного – 23–28 %. В сельских поселениях Благоварского района имеются точки роста численности населения. За последние 10 лет рост численности населения в сельсоветах составил: Первомайского – 103,6 %, Кашкалашинского – 102,7 % и Языковского – 100,3 %. Соответственно, они могут стать опорными точками системы расселения в районе;

– *размер средней заработной платы*, основного фактора усиления маятниковой миграции соответствует уровню Кармаскалинского и Кушнаренковского районов, входящих в I пояс агломерации;

– *уровень зарегистрированной безработицы* в Благоварском районе соответствует среднему по агломерации;

– *активное экономическое развитие*, обусловленное реализацией крупных инвестиционных проектов группой компаний «ТАВРОС», деятельностью ООО «Башкир-Агроинвест», ООО «Башкирская мясная компания», ООО «Уфимский СГЦ», ООО «Благоварский СГЦ». В результате, объем инвестиций в основной капитал на душу населения в Благоварском районе за последние 5 лет вырос в 2,5 раза и сохраняет положительную тенденцию. Кроме того, рост объема отгруженных товаров за период 2018–2022 гг. в сопоставимых ценах составил 480 % и 410 % в расчете на душу населения.

Таким образом, Благоварский район по своим социально-экономическим и географическим характеристикам является привлекательной площадкой для развития в рамках проектируемой агломерации, в частности, для релокализации предприятий крупного промышленного города-миллионника – Уфы и создания новых рабочих мест на присоединяемой территории.

Важно отметить возможность реализации незадействованного вне рамок агломерации потенциала развития туриндустрии в Благоварском районе и расширение на этой основе возможностей всех муниципальных образований агломерации в данной сфере [18, 112]. В сочетании с задействованием межмуниципального (внутриагломерационного) сотрудничества могут активно развиваться сельский, экологический, событийный, гастрономический и рыболовный туризм [2].

Заключение

Создание агломерации смешанного типа путем включения в состав проектируемой Уфимской агломерации ОНП II пояса, в частности, Благоварского района позволит с позиций:

– *пространственного развития*: укрепить пространственный каркас Башкортостана, за счет усиления связей между Уфимской и существующими Южно-Башкортостанской (Ишимбай – Салават – Стерлитамак) и Северо-Западной (Туймазы – Октябрьский – Нефтекамск) агломерациями;

– *экономического развития*: обеспечить получение городом-ядром агломерации новой локальной территории для размещения производств с созданием новых рабочих мест в локалитете и снижения, тем самым, маятниковой миграции с присоединяемых территорий. В целом, все муниципальные образования агломерации усиливают свои конкурентные преимущества за счет более рационального использования имеющихся ресурсов, а также возможности реализации не задействованного на настоящий момент потенциала, например, в части развития туризма, брендов территорий и получения в результате синергетического эффекта. Концентрация различных видов ресурсов делает возможным осуществление как крупномасштабных инфраструктурных проектов, так и реализацию имеющегося потенциала, задействование которого силами лишь одного из участников агломерации было бы невозможно, создание новых рабочих мест на сельских территориях за счет релокации производства с городских территорий,

содействуя, тем самым, снижению оттока населения и обеспечению демографической и продовольственной безопасности;

– *социального развития*: достичь снижения социально-экономической дифференциации территорий агломерации, улучшения качества жизни не в отдельных городах-ядрах, а территории в целом с повышением ее привлекательности для населения.

Можно сделать вывод о том, что включение в Уфимскую агломерацию муниципальных районов с преимущественно сельскохозяйственной ориентацией позволит превратить ее территорию в пространство устойчивого и динамичного роста со значительным социально-экономическим эффектом и приоритетом экологической, продовольственной, социально-демографической и экономической безопасности.

Литература

1. Всероссийская перепись населения 2010. Том 1. Численность и размещение населения [Электронный ресурс]. URL: https://rosstat.gov.ru/free_doc/new_site/perepis2010/croc/perepis_itogi1612.htm
2. Гайнанов Д.А. Организация межмуниципальной кооперации в муниципальных образованиях: методические рекомендации / Д.А. Гайнанов, А.Г. Атаева, А.Г. Уляева. Уфа: ИСЭИ УНЦ РАН, 2017. 114 с. ISBN: 978-5-9500339-9-5.
3. Гайнанов Д.А., Уляева А.Г. Управление развитием межмуниципальных агломераций в регионе: теоретико-методологические и практические аспекты. Уфа: ИСЭИ УНЦ РАН, 2017. 198 с. ISBN: 978-5-9500339-8-8.
4. Иванова Н.В. Агломерации и кластеры как сетевые структуры устойчивого роста региональной экономики // Экономика. Налоги. Право. 2014. № 5. С. 111–116.
5. Итоги ВПН-2020. Том 1. Численность и размещение населения [Электронный ресурс]. URL: https://rosstat.gov.ru/vpn/2020/Tom1_Chislennost_i_razmeshchenie_naseleniya
6. Итоги Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2006 года (в 9 т.) / Федеральная служба государственной статистики. М.: ИИЦ «Статистика России», 2008.
7. Итоги Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 года (в 8 т.) / Федеральная служба государственной статистики. М.: ИИЦ «Статистика России», 2018.
8. Кириллова С.А. Туризм как стратегический приоритет развития города-миллионника // Известия Уфимского научного центра РАН. 2019. № 3. С. 101–113.
9. Основные итоги сельскохозяйственной микропереписи 2021 года. Статистический сборник / Федеральная служба государственной статистики. М.: ИИЦ «Статистика России», 2022. 420 с.
10. Послание Президента РФ Федеральному Собранию от 29.02.2024 «Послание Президента Федеральному Собранию» [Электронный ресурс]. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_471111/
11. Постановление Правительства РБ от 20 декабря 2018 № 624 «О Стратегии социально-экономического развития Республики Башкортостан на период до 2030 года» [Электронный ресурс]. URL: <https://economy.bashkortostan.ru/documents/active/298367/>
12. Постановление Правительства Республики Башкортостан от 19.06.2023 г. № 345 «О внесении изменений в постановление Правительства Республики Башкортостан от 28 февраля 2023 года № 80 «Об утверждении Перечня опорных населенных пунктов и прилегающих к ним населенных пунктов Республики Башкортостан» [Электронный ресурс]. URL: <https://nra.bashkortostan.ru/39243/>
13. Проект Постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил разработки, согласования, утверждения и мониторинга реализации долгосрочных планов социально-экономического развития опорных населенных пунктов и прилегающих территорий» [Электронный ресурс]. URL: <https://base.garant.ru/56972052/>

14. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 2 февраля 2015 г. № 151-р об утверждении Стратегии устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года [Электронный ресурс]. URL: <https://docs.cntd.ru/document/420251273>

15. Распоряжение Правительства РФ от 13 февраля 2019 г. № 207-р об утверждении Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года [Электронный ресурс]. URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/72074066/>

16. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 6 октября 2021 г. № 2816-р об утверждении перечня инициатив социально-экономического развития Российской Федерации до 2030 года [Электронный ресурс]. URL: <https://docs.cntd.ru/document/608861126>

17. Указ Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» [Электронный ресурс]. URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/74304210/>

18. Указ Президента РФ от 02 июля 2021 г. № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» [Электронный ресурс]. URL: <https://base.garant.ru/401425792/>

DOI: 10.34773/EU.2024.5.9

Развитие промышленных кластеров в регионах России: проблемы и мероприятия по их решению*

Development of Industrial Clusters in Russian Regions: Problems and Measures to Solve Them

В. ПЕЧАТКИН

Печаткин Виталий Валентинович, канд. экон. наук, доцент, заведующий сектором экономической безопасности Института социально-экономических исследований Уфимского федерального исследовательского центра РАН. ORCID: 0000-0001-9191-8420. E-mail: Pechatkin08@rambler.ru

Прошло более 10 лет с момента начала формирования и развития промышленных кластеров в регионах России. В связи с этим возросла актуальность оценки результативности кластерной политики. Цель статьи: оценить результативность формирования и развития в Российской Федерации промышленных кластеров. Выявлены закономерности и ключевые проблемы развития промышленных кластеров. На основе метода сложных группировок осуществлена типологизация регионов России по уровню развития кластеров и экономики. Обосновано, что реализация кластерной политики в России благоприятно влияет на социально-экономическое положение регионов. Разработан комплекс мероприятий по развитию кластеров в регионах России.

Ключевые слова: регион, промышленный кластер, промышленная политика, кластерная политика, территориальный промышленный комплекс.

It has been more than 10 years since the beginning of the formation and development of industrial clusters in the regions of Russia. In this regard, the relevance of assessing the effectiveness of cluster policy has increased. The purpose of the article is to evaluate the effectiveness of the creation and development of industrial clusters in the Russian Federation. The patterns and key problems of the development of industrial clusters are revealed.

* Ссылка на статью: Печаткин В.В. Развитие промышленных кластеров в регионах России: проблемы и мероприятия по их решению // Экономика и управление: научно-практический журнал. 2024. № 5. С. 55–62. DOI: 10.34773/EU.2024.5.9.

Данное исследование выполнено в рамках государственного задания УФИЦ РАН № 075-00570-24-01 на 2024 г. и на плановый период 2025 и 2026 годов.