

# Промышленная кооперация в рамках ЕАЭС в условиях современных вызовов\*

## Industrial Cooperation within the EAEU in the Context of Modern Challenges

Л. КУНАКБАЕВА

Кунакбаева Луиза Руслановна, аспирант Института экономики, финансов и бизнеса Уфимского университета науки и технологий. E-mail: kunluiza1998@icloud.com

*В работе исследуются особенности промышленной кооперации в Евразийском экономическом союзе (ЕАЭС) в условиях современных вызовов. Проанализировано текущее состояние промышленной кооперации в ЕАЭС и выявлены ключевые тенденции. Определены основные проблемы и вызовы в исследуемом поле и предложены рекомендации по решению обозначенных проблем.*

**Ключевые слова:** промышленная кооперация, производственная интеграция, кооперационные цепочки, кооперационные связи, ЕАЭС.

*The paper examines the features of industrial cooperation in the Eurasian Economic Union (EAEU) in the context of modern challenges. The current state of industrial cooperation in the EAEU is analyzed and key trends are identified. The main problems and challenges in the field under study are identified and recommendations for solving the identified problems are proposed.*

**Key words:** industrial cooperation, industrial integration, cooperative chains, cooperative ties, EAEU.

### Основные положения

1. К числу ключевых факторов, стимулирующих работу России в области промышленной кооперации с постсоветскими странами, относятся: возможность найти новых поставщиков продукции взамен продукции западных компаний, ушедших с российского рынка, возможность снизить затраты на импортозамещение, возможность повысить эффективность управления производственными рисками.
2. Можно выделить следующие основные проблемы промышленной кооперации в ЕАЭС: чрезмерная зависимость от поставок технологий, оборудования и комплектующих из третьих стран; проблемы в области согласования политики противодействия внешнему санкционному давлению; неготовность к кардинальным переменам в построении производственных систем, связанным с переходом к новому технологическому укладу; низкий уровень загрузки производственных мощностей в обрабатывающей промышленности; низкий уровень внутреннего спроса на товары, произведённые на предприятиях стран ЕАЭС; низкий уровень транспортной связанности отдельных стран союза и регионов.
3. В качестве ключевого ориентира промышленной кооперации стран ЕАЭС можно предложить планомерное развитие собственных производственных мощностей для выпуска продукции с высокой добавленной стоимостью. Реализация комплексных программ цифровизации даст возможность повысить эффективность производства, снизить непроизводительные затраты и интенсифицировать интеграционные процессы в промышленности на постсоветском пространстве. В связи с переходом общества к новому технологическому укладу необходимы масштабные инвестиции в исследования и разработки, а также в трансфер новых технологий.

### Введение

В условиях геополитического противостояния России со странами Запада и передела многих евроазиатских рынков для нашей страны возрастает роль промышленной кооперации со странами постсоветского пространства. Совместная реализация промышленных проектов в

\* Ссылка на статью: Кунакбаева Л.Р. Промышленная кооперация в рамках ЕАЭС в условиях современных вызовов // Экономика и управление: научно-практический журнал. 2024. № 3. С. 47–53. DOI: 10.34773/EU.2024.3.8.

рамках Евразийского экономического союза (ЕАЭС) позволяет Российской Федерации преодолевать санкционные ограничения, наложенные западными странами, диверсифицировать экономику, насыщать внутренний рынок потребительскими и промышленными товарами. Для других участников союза расширение промышленной кооперации также несёт множество экономических выгод.

В настоящее время происходит смена приоритетов в промышленной политике союза: всё больше внимания уделяется не вопросам либерализации экономического сотрудничества (свободное движение капиталов, трудовых ресурсов и товаров), как это было ранее, а вопросам построения эффективных кооперационных связей в области промышленного производства и интенсификации научно-технического партнёрства [9]. Активно реализуются совместные промышленные проекты, укрепляются производственные связи между регионами. Таким образом, в современных условиях исследования, посвящённые проблемам промышленной кооперации в рамках ЕАЭС, являются весьма актуальными.

Цель работы – предложить рекомендации по повышению эффективности промышленной кооперации в Евразийском экономическом союзе в условиях современных вызовов.

Задачи исследования:

1. Проанализировать текущее состояние промышленной кооперации в ЕАЭС и выявить ключевые тенденции.
2. Определить основные проблемы и вызовы в исследуемом поле.
3. Предложить рекомендации по решению обозначенных проблем.

### Методы

Методологическую основу исследования составляет системный подход. В работе применялись общенаучные методы: анализ и синтез, индукция и дедукция, восхождение от абстрактного к конкретному. Информационной базой исследования послужили нормативно-правовые акты, официальные данные государственных и межгосударственных структур. В работе использованы статьи и информационно-аналитические сборники по исследуемой проблематике, интернет-публикации.

### Результаты

Промышленная кооперация на постсоветском пространстве соответствует приоритетным направлениям экономического развития России. В частности, в Указе Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2030 года» [15] отражено, что к числу национальных целей нашей страны относятся: интенсификация технического развития, развитие ориентированной на экспорт обрабатывающей промышленности, ускорение процессов цифровой трансформации экономики.

Достижению поставленных в Указе целей способствует координация многосторонних производственных связей в рамках ЕАЭС с учётом относительных преимуществ различных стран-членов и отдельных регионов, производственных и научно-технических заделов, специализации предприятий и промышленных районов.

К числу ключевых факторов, стимулирующих работу России в области промышленной кооперации с постсоветскими странами, относятся: возможность найти новых поставщиков продукции взамен продукции западных компаний, ушедших с российского рынка, возможность снизить затраты на импортозамещение, возможность повысить эффективность управления производственными рисками [4].

В настоящее время в Евразийском экономическом союзе по большей части уже сформирована требуемая нормативно-правовая база промышленной кооперации в различных отраслях. Власти стран-участниц совместными усилиями смогли значительно снизить барьеры для товарных потоков. Осуществляется эффективный обмен материальными, трудовыми и финансовыми ресурсами.

С целью стабилизации промышленных рынков стран-участниц ЕАЭС утверждён перечень чувствительной продукции (металлы, автомобили, станки, сельскохозяйственное и лесохозяйственное оборудование, строительные материалы, текстильная продукция и т.д.). Разработана и принята карта индустриализации союза. В настоящее время она включает в себя 158 проектов, относящихся к различным секторам промышленности, общей стоимостью более 270 млрд долл. [1].

Для повышения эффективности производственной кооперации в ЕАЭС выделены приоритеты по высокотехнологичным отраслям промышленности: авиационная и космическая промышленность, производство двигателей, медицинская промышленность, биотехнологии, производство электротехнического оборудования, микроэлектроника, производство станков и т.д. [10].

Значительный вклад в развитие кооперационных связей внесли соглашения между странами-членами ЕАЭС, касающиеся льгот по промышленной сборке. Сформирована нормативная база для взаимного признания технологических операций [6], созданы соответствующие механизмы субсидирования (Приложение № 28 к Договору о Евразийском экономическом союзе) [5].

Промышленная кооперация требует учитывать различные отраслевые особенности и применять дифференцированный подход. Для этого в рамках ЕАЭС созданы специальные рабочие группы по отраслям, которые занимаются подготовкой совместных проектов в таких секторах, как лёгкая промышленность, металлургия, автомобилестроение, энергетическое машиностроение и т.д.

Чтобы интеграция в производственной сфере проходила максимально эффективно, необходимо создавать оптимальные кооперационные цепочки, охватывающие все ключевые стадии производственного цикла. В настоящее время наиболее развитые кооперационные цепочки сформированы между предприятиями России, Белоруссии и Казахстана. При этом наибольший их удельный вес приходится на отрасли, которые имеют максимальную поддержку со стороны структур ЕАЭС, ответственных за реализацию совместной промышленной политики. В связи с этим, одна из основных задач для союза на текущий момент – расширение перечня таких отраслей.

Важную роль в развитии промышленной кооперации в ЕАЭС играет цифровизация процессов, связанных с организацией взаимодействия между странами в производственной сфере. Функционирует и активно развивается Евразийская цифровая платформа промышленности. Она является одним из ключевых компонентов цифровой среды промышленной кооперации [11].

Следует отметить, что по состоянию на 2023–2024 годы Россия является наиболее активным игроком в сфере промышленной кооперации в ЕАЭС. Если в 2022 году партнёры по союзу выступали преимущественно в качестве передаточных звеньев для решения проблем с импортом, вызванных санкционным давлением, то сейчас российское руководство основной акцент делает на интеграцию в производственной сфере и на создание эффективных кооперационных цепочек. Текущая же деятельность по замещению поставок, попавших под санкции, поставками из дружественных стран делегирована на региональный уровень. Это связано с тем, что регионы обладают более полной информацией и проявляют большую гибкость в данном направлении [1].

Основным стимулом стран ЕАЭС к осуществлению промышленной кооперации является повышение доходов за счёт создания общего рыночного пространства. Однако существуют и дополнительные мотивы. В условиях санкций интеграция в производственной сфере даёт возможность эффективно локализовать технологии и наладить выпуск наиболее важных комплектующих вместо их поставок по параллельному импорту. Практически вся продукция, попадающая под ограничения поставок со стороны западных стран, может ввозиться на совместные сборочные предприятия в нейтральных с точки зрения санкций евразийских странах. Кроме того, широкие возможности по организации в странах ЕАЭС мощностей по осуществлению реверс-инжиниринга (воссоздание технологий по имеющимся в наличии промышленным образцам). Продукция, произведённая с помощью реверс-инжиниринга, может быть доработана и сертифицирована по стандартам союза [8].

В мае 2023 года в Москве прошло заседание Высшего Евразийского экономического совета, в ходе которого участники пришли к соглашению о формировании механизмов финансирования промышленной кооперации в ЕАЭС. Странами-участницами союза был подписан протокол о внесении изменений в Договор о ЕАЭС [5].

Финансовое стимулирование проектов промышленной кооперации будет производиться путём субсидирования процентной ставки по займам и кредитам, выдаваемым союзными и местными кредитными организациями. Перечень этих организаций будет устанавливаться Советом Евразийской экономической комиссии (ЕЭК).

На данные мероприятия из бюджета союза планируется ежегодно выделять финансирование в размере 10 % от общего объёма поступлений в бюджеты стран-участниц от компенсационных, специальных и антидемпинговых пошлин. В частности, в 2024 году предусмотрено выделение 1,7 млрд рублей на стимулирование проектов производственной интеграции по ключевым отраслям [2]. Прогнозируется, что поддержка такого рода позволит охватить проекты общей стоимостью около 20 млрд руб.

### Обсуждение

Можно выделить следующие основные проблемы промышленной кооперации в ЕАЭС:

- чрезмерная зависимость от поставок технологий, оборудования и комплектующих из третьих стран;
- проблемы в области согласования политики противодействия внешнему санкционному давлению;
- неготовность к кардинальным переменам в построении производственных систем, связанным с переходом к новому технологическому укладу (дефицит квалифицированных работников, устаревшее оборудование и т.д.);
- низкий уровень загрузки производственных мощностей в обрабатывающей промышленности (особенно в машиностроении);
- низкий уровень внутреннего спроса на товары, произведённые на предприятиях стран ЕАЭС;
- низкий уровень транспортной связанности отдельных стран союза и регионов.

Для решения перечисленных проблем необходимо повысить эффективность координации усилий структур, отвечающих за реализацию промышленной политики, как на уровне союза в целом, так и на уровне отдельных стран и регионов. Одной из ключевых проблем является высокий уровень зависимости от импорта технологий, оборудования и компонентов. Меры по импортозамещению должны быть, прежде всего, ориентированы на обеспечение независимости стран-участниц ЕАЭС в сфере производства критически важных промышленных систем, а также на обеспечение конкурентоспособности потребительской продукции на внутренних рынках.

Кроме общих, системных проблем заслуживают внимания и специфические отраслевые проблемы. Они касаются, в частности, секторов промышленности, в которых производится продукция, являющаяся стратегически важной для Российской Федерации (производственное оборудование для агропромышленного комплекса и лесного хозяйства, транспортные средства и т.д.). Рост конкуренции на рынке этой продукции может привести к ухудшению рыночных позиций российских производителей [7]. Особо следует отметить риск увеличения объёмов серого импорта сельскохозяйственного оборудования и продукции лёгкой промышленности.

Существует некоторый риск введения ограничений на использование инструментария государственной тарифной защиты рынков и субсидирования промышленности. В наибольшей степени это касается машиностроительного производства. Поэтому необходимо сформировать полноценную нормативно-правовую базу, отражающую единые условия для всех машиностроительных предприятий союза, и ввести общие стандарты, регулирующие производственные технологии на этих предприятиях [12].

Особое внимание следует обратить на такую стратегически важную отрасль, как станкостроение. От её развития зависит функционирование множества секторов обрабатывающей

промышленности. В России эта отрасль за время рыночных реформ была практически уничтожена. Сейчас доля импорта в закупках станков российскими предприятиями составляет 91 %. При этом спрос на высокотехнологичные станочные комплексы растёт как в нашей стране, так и в других странах союза [14].

На основе проведённого анализа сделаем базовые рекомендации по развитию промышленной кооперации в ЕАЭС:

- разработка совместных мероприятий по интеграции поставщиков нижнего уровня (в основном предприятий малого и среднего бизнеса) в отраслевые производственные цепочки;
- развитие специализации предприятий, в том числе путём создания новых элементов производственных цепочек в тех регионах, где это наиболее выгодно;
- повышение эффективности использования существующих инструментов разработки и внедрения инноваций, в частности: Евразийской цифровой платформы промышленной кооперации и субконтракта, Евразийской сети трансфера технологий, Евразийских технологических платформ и т.д.;
- повышение эффективности использования предприятиями интегрированной информационной системы ЕАЭС;
- дальнейшее развитие совместных программ в области производственной кооперации, в том числе программы по формированию кооперационных цепочек в кластерах.

В настоящее время существует ещё значительный потенциал для реализации совместных промышленных проектов в рамках ЕАЭС. Особенно это касается высокотехнологичных отраслей, производящих продукцию с высокой добавленной стоимостью. Целью союзной программы по формированию кооперационных цепочек в кластерах является повышение уровня интеграции в производственной сфере. В рамках этой программы реализуются специальные мотивационные меры для промышленных предприятий, научно-исследовательских центров, логистических компаний, организаций, занимающихся информационной поддержкой, и т.д. Эти меры направлены на стимулирование различных организаций из стран-участниц ЕАЭС к интеграции в промышленные кластеры.

Россия имеет богатый опыт развития межрегиональных промышленных кластеров. В качестве примеров можно привести кластер «Композиты без границ» (Саратовская и Московская области, Республика Татарстан), кластер электронных приборов, материалов и компонентов (Белгородская область и Ставропольский край); аэрозольный кластер (Тульская область, Ставропольский край, Карачаево-Черкесская Республика).

Основной смысл промышленной кооперации на уровне межрегиональных кластеров состоит в максимальном вовлечении и интеграции предприятий, находящихся на различных этапах производственной цепочки, а также вовлечение организаций, выполняющих обслуживающие и инфраструктурные функции. Накопленный опыт межрегиональной кластерной интеграции может быть масштабирован на межгосударственный уровень.

За счёт интеграции промышленных районов и стран в формате кластеров страны-участницы ЕАЭС получают возможность осуществлять интенсивный обмен знаниями и технологиями, а также активно развивать механизмы государственно-частного партнёрства. Есть все основания полагать, что в результате реализации евразийской программы формирования кластеров вовлечённость органов власти на межнациональном, национальном и региональном уровне в решение проблем промышленной кооперации значительно повысится.

Можно предложить рекомендации по повышению эффективности стратегического планирования и нормативно-правового регулирования процессов промышленной кооперации в рамках ЕАЭС:

- формирование в ЕАЭС общей системы стратегического планирования и мониторинга промышленного производства;
- разработка общей стратегии и тактических планов создания новых промышленных предприятий и организаций для их инфраструктурного обеспечения;

- формирование и совершенствование механизмов технической модернизации производства в стратегически важных отраслях;
- разработка и утверждение общей методологии цифровизации промышленности.

В целях максимизации полезности промышленной кооперации на постсоветском пространстве для нашей страны деятельность российских государственных структур, ответственных за взаимодействие с ЕАЭС, необходимо активизировать в следующих направлениях:

- ✓ расширение практики использования прогрессивных инструментов производственной интеграции в инновационной сфере, в частности, специальных инвестиционных контрактов (СПИК);
- ✓ разработка мер по стимулированию внутреннего спроса на товары и услуги, производимые в странах союза, а также спроса на соответствующие технологии (преференции, льготное кредитование, налоговые льготы и т.д.);
- ✓ повышение эффективности сотрудничества с Евразийским банком развития (ЕАБР) для кредитования на выгодных условиях совместных проектов российских предприятий, реализуемых в рамках ЕАЭС;
- ✓ распространение успешного отечественного опыта в сфере реализации промышленных проектов на уровень ЕАЭС;
- ✓ прокладка новых мультимодальных логистических маршрутов на территории союза;
- ✓ расширение приграничного сотрудничества на уровне регионов и предприятий.

Значимую роль в финансировании совместных производственных проектов играет Евразийский банк развития. Возможности этой кредитной организации в области финансового обеспечения промышленной кооперации могут быть значительно расширены. В настоящее время ЕАБР взаимодействует с Минпромторгом РФ по вопросам субсидирования части затрат на процентные выплаты. Планируется, что практический опыт такого взаимодействия будет востребован и в других странах союза. Кроме того, ЕАБР участвует в программах льготного кредитования сельскохозяйственных организаций, реализуемых Минсельхозом РФ. Механизмы финансирования, наработанные Евразийским банком развития, могут быть применены при реализации крупных проектов в отраслях, в которых наблюдается дефицит инвестиций. Прежде всего, это касается машиностроения [13].

### Заключение

Подводя итоги, в качестве ключевого ориентира промышленной кооперации стран ЕАЭС можно предложить планомерное развитие собственных производственных мощностей для выпуска продукции с высокой добавленной стоимостью. Реализация комплексных программ цифровизации даст возможность повысить эффективность производства, снизить непроизводительные затраты и интенсифицировать интеграционные процессы в промышленности на постсоветском пространстве. В связи с переходом общества к новому технологическому укладу необходимы масштабные инвестиции в исследования и разработки, а также в трансфер новых технологий.

В целях повышения эффективности промышленной кооперации следует активно транслировать опыт локальных и региональных проектов на межгосударственный уровень с широким привлечением малых и средних предприятий (МСП). Кооперация с крупным бизнесом и получение возможности использования современных технологий даёт субъектам МСП множество возможностей по встраиванию в производственные цепочки. При этом интенсивно развиваются процессы отраслевого взаимодействия.

### Литература

1. Белов П. ЕАЭС повышает промышленную кооперацию [Электронный ресурс]. URL: <https://www.rzd-partner.ru/logistics/comments/eaes-povyshaet-promyshlennuyu-kooperatsiyu/>

2. В 2024 году на поддержку промышленной кооперации в ЕАЭС выделят 1,7 млрд рублей [Электронный ресурс]. URL: <https://finance.rambler.ru/economics/51664397-v-2024-godu-na-podderzhku-promyshlennoy-kooperatsii-v-eaes-vydelyat-1-7-mlrd-rublej/>
3. Галиева Д. Партнерство ради промышленности / Коммерсантъ [Электронный ресурс]. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/6161378>
4. Галиева Д. Промкооперацию поддержат субсидиями / Коммерсантъ [Электронный ресурс]. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/6110240>
5. Договор о Евразийском экономическом союзе (Подписан в г. Астане 29.05.2014) [Электронный ресурс]. URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_163855/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_163855/)
6. История вопроса по подготовке и реализации Основных направлений промышленного сотрудничества в рамках Евразийского экономического союза [Электронный ресурс]. URL: [http://www.eurasiancommission.org/ru/act/prom\\_i\\_agroprom/dep\\_prom/Pages/Общие-сведения-по-формированию-основных-направлений-промышленного-сотрудничества.aspx](http://www.eurasiancommission.org/ru/act/prom_i_agroprom/dep_prom/Pages/Общие-сведения-по-формированию-основных-направлений-промышленного-сотрудничества.aspx)
7. Комплексный анализ состояния и развития автомобилестроения государств-членов Евразийского экономического союза [Электронный ресурс]. URL: [http://www.eurasiancommission.org/ru/act/prom\\_i\\_agroprom/dep\\_prom/SiteAssets/Материалы%20в%20разделе%20Аналитика/Отраслевые%20обзоры/analiz%20avto.pdf](http://www.eurasiancommission.org/ru/act/prom_i_agroprom/dep_prom/SiteAssets/Материалы%20в%20разделе%20Аналитика/Отраслевые%20обзоры/analiz%20avto.pdf)
8. Королев А. Промышленная кооперация объединяет Евразию [Электронный ресурс]. URL: <https://zakupki-digital.ru/jekskljuziv/promyshlennaja-kooperacija-obedinjaet-evraziju/>
9. Обращение Президента Кыргызской Республики А.Ш. Атамбаева к главам государств-членов Евразийского экономического союза / ЕЭК [Электронный ресурс]. URL: <http://www.eurasiancommission.org/ru/nae/news/Pages/15-02-2017-130417.aspx>
10. Приоритетные виды экономической деятельности для промышленного сотрудничества государств-членов ЕАЭС [Электронный ресурс]. URL: [http://www.eurasiancommission.org/ru/act/prom\\_i\\_agroprom/dep\\_prom/Pages/Приоритетные%20виды%20экономической%20деятельности/otrasli.aspx](http://www.eurasiancommission.org/ru/act/prom_i_agroprom/dep_prom/Pages/Приоритетные%20виды%20экономической%20деятельности/otrasli.aspx)
11. Прототип Евразийской цифровой платформы доказал свою эффективность / ЕЭК [Электронный ресурс]. URL: <http://www.eurasiancommission.org/ru/nae/news/Pages/01-02-201902.aspx>
12. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2018 г. № 831-р об утверждении Стратегии развития автомобильной промышленности на период до 2025 года [Электронный ресурс]. URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71835572/>
13. Стратегия Евразийского банка развития на период с 2018 по 2022 год [Электронный ресурс]. URL: [https://eabr.org/upload/data/strategy\\_2018\\_2022.PDF](https://eabr.org/upload/data/strategy_2018_2022.PDF)
14. Стратегия развития станкоинструментальной промышленности на период до 2035 года (проект) / Минпромторг России [Электронный ресурс]. URL: <https://minpromtorg.gov.ru/docs/44930644-1e6e-49f4-ba2b-e9efe4af1204>
15. Указ Президента РФ от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» [Электронный ресурс]. URL: <https://base.garant.ru/74404210/>