

## Региональные изменения инвестиционного законодательства как элемент экономической безопасности Республики Башкортостан\*

### Regional Changes in Investment Legislation as an Element of Economic Security of the Republic of Bashkortostan

Г. МУКМИНОВА, Э. ДУБИНИНА

**Мукминова Гузель Финсуровна**, канд. экон. наук, доцент кафедры экономико-правового обеспечения безопасности Института истории и государственного управления Уфимского университета науки и технологий (УУНиТ). E-mail: Guzelzf@mail.ru

**Дубинина Эльвира Вагизовна**, канд. соц. наук, доцент кафедры экономико-правового обеспечения безопасности Института истории и государственного управления УУНиТ. E-mail: edubinina@bk.ru

*Значительное влияние на развитие региона оказывает инвестиционное законодательство, гарантирующее инвестиционную безопасность как основной элемент экономической безопасности. В целях создания благоприятного инвестиционного климата в Республике Башкортостан устранены избыточные административные барьеры. В статье был проведен анализ изменения регионального инвестиционного законодательства, который позволил выявить дополнительную нагрузку на инвесторов и предпосылки создания нормативно-правового фундамента взаимовыгодного сотрудничества между регионом и инвестором для обеспечения инвестиционной безопасности.*

**Ключевые слова:** инвестиционное законодательство, инвестиционная безопасность, экономическая безопасность.

*Investment legislation, which guarantees investment security as the main element of economic security, has a significant impact on the development of the region. In order to create a favorable investment climate in the Republic of Bashkortostan, excessive administrative barriers have been eliminated. As part of the implementation of the research task, an analysis of changes in regional investment legislation was carried out, which revealed an additional burden on investors and prerequisites for creating a regulatory foundation for mutually beneficial cooperation between the region and the investor to ensure investment security.*

**Key words:** Investment legislation, investment security, economic security.

#### Основные положения

1. В Республике Башкортостан произошло изменение законодательства в области инвестиционной политики как на уровне понятийного аппарата, так и в области требований, предъявляемым к инвестиционным проектам.
2. Устранение на законодательном уровне в регионе излишних бюрократических барьеров в виде «избыточных» требований к инвестиционному проекту, количеству предоставляемых документов и сроков их рассмотрения для включения в перечень приоритетных инвестиционных проектов, а также других барьеров, позволит увеличить число потенциальных инвесторов.
3. Увеличению объема инвестиций окажет положительное влияние на уровень экономической безопасности региона.

#### Введение

Значительное влияние на социально-экономическое благополучие региона оказывает выбранный курс инвестиционной политики, направленный на создание комфортных условий для

\* Ссылка на статью: Мукминова Г.Ф., Дубинина Э.В. Региональные изменения инвестиционного законодательства как элемент экономической безопасности Республики Башкортостан // Экономика и управление: научно-практический журнал. 2023. № 6. С. 22–25. DOI: 10.34773/EU.2023.6.4.

развития инвестиционной деятельности. При этом правовые гарантии создания благоприятного инвестиционного климата в регионе, а также экономической безопасности обеспечиваются нормативными правовыми актами в области инвестиционного законодательства.

Многие исследователи отмечают, что инвестиционная безопасность выступает в качестве одного из основных элементов экономической безопасности, при которой достигается комплексная защита различных инвестиционных ресурсов, вложенных в развитие территориальной экономики [4; 5]. Механизму же государственного регулирования отводится важная роль в стимулировании инвестиционных процессов в приоритетных для региона направлениях [6–8].

Повышение инвестиционной активности – основное условие создания предпосылок для устойчивого социально-экономического развития. В настоящее время в целях снижения административных барьеров для ведения бизнеса в регионе сделан значительный шаг вперед.

Цель исследования заключается в проведении сравнительного анализа изменения регионального инвестиционного законодательства и определения его влияния на создание комфортных условий для привлечения частных инвестиций и обеспечение экономической безопасности региона.

### Методы

При написании статьи были использованы общенаучные методы – анализ, сравнение, систематизация и обобщение. Были проанализированы нормативно-правовые акты, регулирующие инвестиционную деятельность в Республике Башкортостан.

### Результаты и обсуждение

Основным нормативным правовым актом, регулирующим инвестиционную деятельность в Российской Федерации, осуществляемую в форме капитальных вложений, является Федеральный закон от 25 февраля 1999 года № 39-ФЗ [9].

В Республике Башкортостан основные направления инвестиционной деятельности регулируются Законом Республики Башкортостан от 24 декабря 2010 года №339-з «Об инвестиционной деятельности в Республике Башкортостан, осуществляемой в форме капитальных вложений» [2], положениями которого определяются меры, условия и порядок предоставления государственной поддержки инвестиционной деятельности, а также Законом Республики Башкортостан от 20 июня 1991 года № ВС-6/32 «Об иностранной инвестиционной деятельности в Республике Башкортостан» [3].

В соответствии с положениями регионального законодательства инвесторы, реализующие проекты в приоритетных направлениях инвестиционной деятельности, претендуют на получение следующих преференций:

- предоставление льгот по налогам и сборам, инвестиционного налогового кредита, изменение сроков уплаты налогов;
- предоставление льгот по аренде земельных участков, находящихся в государственной собственности Республики Башкортостан;
- создание условий для обеспечения инфраструктурой и инженерными коммуникациями земельных участков, на которых предполагается реализация инвестиционных проектов;
- предоставление земельных участков в аренду без проведения торгов для реализации инвестиционных проектов, соответствующих критериям, установленным Законом Республики Башкортостан от 5 января 2004 года № 59-з «О регулировании земельных отношений в Республике Башкортостан» [4].

В целях повышения инвестиционной активности и упорядочения работы с субъектами инвестиционной деятельности при реализации проектов принят Закон Республики Башкортостан от 26 июня 2023 года № 744-з «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Башкортостан» [1], а также Постановления Правительства РБ от 29 июня 2023 года № 400 «О внесении изменений в некоторые решения Правительства Республики Башкортостан» (в частности в постановление Правительства Республики Башкортостан от 19 августа 2011 года

№ 292 «Об утверждении Порядка рассмотрения, поддержки и мониторинга приоритетных инвестиционных проектов Республики Башкортостан») и № 401 «О внесении изменений в Порядок определения соответствия масштабного инвестиционного проекта критериям, установленным частями 2 и 2.2 статьи 12.1 Закона Республики Башкортостан «О регулировании земельных отношений в Республике Башкортостан».

В результате данных изменений устранен ряд требований к приоритетным инвестиционным проектам, упрощена процедура и существенно сокращены сроки рассмотрения документов для включения в перечень приоритетных инвестиционных проектов и принятия решения о предоставлении мер государственной поддержки.

В первую очередь претерпел изменения понятийный аппарат. Упразднено понятие «Инвестиционное соглашение об условиях реализации приоритетного инвестиционного проекта в Республике Башкортостан» и введено «Соглашение о защите и поощрении инвестиций в Республике Башкортостан» – договор, заключаемый между Правительством Республики Башкортостан и инвестором об условиях реализации приоритетного инвестиционного проекта, предусматривающий взаимовыгодное сотрудничество и объединение усилий сторон по выполнению ряда определенных действий по реализации приоритетного инвестиционного проекта.

Во-вторых, снижены требования, предъявляемые к приоритетным инвестиционным проектам Республики Башкортостан. В частности, исключены «избыточные» требования по объему инвестиций, созданию новых рабочих мест и уровню заработной платы, а также показателю бюджетной эффективности и подтверждению источников финансирования.

В Республике Башкортостан ранее на меры государственной поддержки могли претендовать лишь крупные инвестиционные проекты от 100 млн рублей, включенные в Перечень приоритетных, с инициаторами которых заключались инвестиционные соглашения, либо инвестиционные проекты особых территорий и проекты, предусматривающие создание объектов туристской индустрии от 10 млн рублей. Отдельные требования были и для инвестиционных проектов в области придорожного сервиса (от 20 млн рублей). Такая градация приводила к затруднениям инвесторов в определении принадлежности проекта к той или иной территории и виду деятельности.

Кроме того, должны были выполняться социальные аспекты по количеству созданных рабочих мест (не менее двадцати в течение 3 лет) и обеспечению уровня заработной платы не ниже средней по Республике Башкортостан.

Также для оценки проектов учитывался показатель бюджетной эффективности, значение которого должно было превышать 1. Обязательным являлось подтверждение наличия источников финансирования инвестиционного проекта в объеме не менее 50 %.

В-третьих, существенно упростились организационные процедуры и пакет предоставляемых документов для включения в Перечень приоритетных инвестиционных проектов Республики Башкортостан. Ранее для включения в Перечень приоритетных инвестиционных проектов и получения государственной поддержки инвестором предоставлялся обширный пакет документов, состоящий из 18 наименований, включающий в том числе бизнес-план и документы, подтверждающие наличие источников финансирования приоритетного инвестиционного проекта. В настоящее время перечень документов включает декларацию инвестора, презентационные материалы инвестиционного проекта и информацию об объектах инфраструктуры и о подключении объектов капитального строительства к инженерным сетям, являющихся неотъемлемой частью инвестиционного проекта (если инвестиционный проект предусматривает соответствующую меру государственной поддержки).

В-четвертых, значительно сократились сроки рассмотрения документов. Так, до внесения изменения в законодательство включение инвестиционного проекта в Перечень приоритетных составляло 54 дня, после внесения изменений – 39 дней.

В-пятых, соглашение о защите и поощрении имеет примерную форму, которая может быть изменена по решению Инвестиционного комитета Республики Башкортостан при обязательном включении существенных условий соглашения. Ранее действовала типовая форма

Инвестиционного соглашения об условиях реализации приоритетного инвестиционного проекта.

Анализ изменения регионального инвестиционного законодательства свидетельствует об исключении излишних бюрократических барьеров в виде «избыточных» требований к инвестиционному проекту, количеству предоставляемых документов и сроков их рассмотрения, которые в течение длительного времени создавали дополнительную нагрузку на инвесторов и, как следствие, оказывали непосредственное влияние на инвестиционную безопасность региона.

Создание благоприятных условий для получения статуса приоритетного инвестиционного проекта и предоставления мер государственной поддержки позволит значительно увеличить число потенциальных инвесторов, что в свою очередь окажет положительную динамику в увеличении объема инвестиций.

Об этом уже свидетельствуют данные актуального Перечня приоритетных инвестиционных проектов Республики Башкортостан. Так, если в феврале – июне 2023 году статус приоритетных ежемесячно получали от 2 до 7 инвестиционных проектов, то в июле в Перечень приоритетных инвестиционных проектов Республики Башкортостан было включено 12 проектов с планируемым объемом инвестиций 1128,5 млн рублей, в августе – 16 проектов с планируемым объемом инвестиций 5794,9 млн рублей.

### Заключение

Таким образом, на сегодня в регионе создан прочный фундамент посредством законодательной базы в области инвестиционной безопасности, на основе которого выстраиваются взаимовыгодные экономические отношения между регионом и хозяйствующими субъектами, что позволяет обеспечивать реализацию инвестиционных проектов и привлекать частные инвестиции.

### Литература

1. Закон Республики Башкортостан от 26 июня 2023 г. № 744-з «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Башкортостан» [Электронный ресурс]. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/document/0200202307030013?ysclid=lnsvrvck7k969424357>
2. Закон Республики Башкортостан от 24 декабря 2010 г. № 339-з «Об инвестиционной деятельности в Республике Башкортостан, осуществляемой в форме капитальных вложений» [Электронный ресурс]. URL: <https://docs.cntd.ru/document/463505456>
3. Закон Республики Башкортостан от 20 июня 1991 г. № ВС-6/35 «Об иностранной инвестиционной деятельности в Республике Башкортостан» [Электронный ресурс]. URL: <https://docs.cntd.ru/document/935102233?ysclid=lnsvxc1pu9694320732>
4. Закон Республики Башкортостан от 5 января 2004 г. № 59-з «О регулировании земельных отношений в Республике Башкортостан» [Электронный ресурс]. URL: <https://docs.cntd.ru/document/935102453>
5. Иванова Н.А., Дорожкина Е.Г., Елистратова Н.Н. Инвестиционная безопасность как составляющая системы экономической безопасности // *Фундаментальные и прикладные исследования кооперативного сектора экономики*. 2022. № 1. С. 122–128.
6. Круг Э.А. Факторы и индикаторы инвестиционной безопасности территории // *Вестник МГПУ. Серия: Экономика*. 2020. № 1. С. 8–16.
7. Мананникова Е.Б. Государственные инвестиции в экономику России. Пути решения // *Фундаментальные исследования*. 2006. № 8. С. 94–95.
8. Минервин И.Г. Ресурсы экономического роста: инвестиции и инвестиционный климат // *Экономические и социальные проблемы России*. 2004. № 2. С. 9–54.
9. Федеральный закон «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» от 25.02.1999 № 39-ФЗ (последняя редакция) [Электронный ресурс]. URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_22142](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_22142)
10. Ци Ч. Инвестиции как источник социально-экономического развития // *Modern Economy Success*. 2023. № 3. С. 238–247.