

## Особенности и проблемы развития территорий с особым правовым режимом в условиях санкций\*

### Features and Problems of Development of Territories with a Special Legal Regime under Sanctions

А. БИГЛОВА

**Биглова Альфия Анваровна**, канд. экон. наук, старший научный сотрудник Института социально-экономических исследований Уфимского федерального исследовательского центра Российской академии наук, доцент кафедры цифровых технологий в экономике и управлении Института экономики, управления и бизнеса Уфимского университета науки и технологий. E-mail: biglova\_aa@mail.ru

*В статье рассматриваются сущность территорий с особым правовым режимом, и особенности их функционирования. Определена роль особых экономических зон в системе специальных экономических зон, проведен анализ эффективности функционирования особой экономической зоны «Алга» в Республике Башкортостан. Выявлены проблемы, накопленные в данной сфере.*

**Ключевые слова:** территории, особый правовой статус, особые экономические зоны, инвестиционная привлекательность.

*The article examines the essence and features of the functioning of territories with a special legal regime. The role of special economic zones in the system of special economic zones is determined, the analysis of the effectiveness of the functioning of the special economic zone "Alga" in the Republic of Bashkortostan is carried out. The problems accumulated in this area are revealed.*

**Key words:** territories, special legal status, special economic zones, investment attractiveness.

#### Основные положения

1. Особая экономическая зона является драйвером региональной экономики, повышения инвестиционной привлекательности и стимулирования экономической активности.
2. На основе анализа инвестиционной активности и функционирования особой экономической зоны в Республике Башкортостан были выявлены факторы, сдерживающие развитие территорий с особым правовым режимом, которые являются приоритетным региональным инструментом в условиях внешнего санкционного давления.

#### Введение

Устойчивое развитие территорий в условиях высокой неопределенности развития отечественной экономики, в том числе связанной с проявлением последствий пандемии, санкционного влияния внешнего мира, приобретает особую актуальность. Реализация социально-экономической стратегии развития страны с акцентом на внутренние точки роста, требует привлечение немалых инвестиций. С целью сокращения спада производства, возрождения производственного потенциала, импортозамещения и создания привлекательной основы для активизации инвестиционной деятельности, обеспечивающей ускоренное развитие и формирование благоприятных условий для повышения уровня жизни населения, с 2005 года в России формируются территории с особым правовым статусом.

\* Ссылка на статью: Биглова А.А. Особенности и проблемы развития территорий с особым правовым режимом в условиях санкций // Экономика и управление: научно-практический журнал. 2023. № 6. С. 44–50. DOI: 10.34773/EU.2023.6.8.

Также можно выделить следующие причины создания таких образований: развитие высокотехнологических отраслей и туристических направлений, рекреационной отрасли; выравнивание экономических диспропорций между регионами; усиление международного взаимодействия с другими развитыми странами [9; 10]. Подобные территории помогают регионам произвести увеличение количества рабочих мест и наращивать доходы местных бюджетов. Одним из приоритетных инструментов регионального развития является формирование и развитие особых экономических зон и территорий опережающего социально-экономического развития.

### Методы

В процессе написания статьи использовались теоретические методы анализа и синтеза, обобщения и классификации.

Методологической основой исследования стали нормативно-методические источники, законодательные акты Российской Федерации, данные официальных правительственных сайтов РФ, учебная и специальная литература, периодические издания в области развития территорий с особым юридическим статусом, а также статистические данные.

### Результаты

Национальные цели развития напрямую связаны с решением проблем, связанных с устойчивым развитием регионов, ростом уровня жизни населения, экономическим ростом, импортозамещением, и ставят важные задачи по поиску инструментов их достижения. Одним из актуальных инструментов по решению задач выступает стратегическое планирование на уровне региона, направленное на повышение инвестиционной привлекательности территории.

Инвестиционной деятельности в регионе присущи объективные характеристики, характерные для конкретной территории и обусловленные влиянием множества факторов на макро- и микроэкономическом уровнях. Обозначенные детерминанты инвестиционной деятельности имеют разную природу: экономическую, социальную, политическую, демографическую и институциональную. Инвестиционная деятельность в регионе складывается из совокупности экономических и организационных связей, обеспечивающих увеличение объемов инвестиций и совершенствование инвестиционной структуры, расширение перспективных областей капиталовложений, что, в свою очередь, ведет к улучшению ключевых показателей социально-экономического развития территории.

Так, по мнению рейтингового агентства «Эксперт РА», инвестиционная привлекательность регионов России в 2023 году снизилась. По итогам 2022 года медианное число, характеризующее оценку инвестиционной привлекательности регионов, сократилось на 0,024 п. относительно уровня 2021 г., и составило 0,58 [6]. Тем не менее, несмотря на высокие инвестиционные риски, низкую привлекательность отечественного инвестиционного рынка, сильное санкционное давление, отмечается прирост инвестиций в основной капитал на 4,6 %. В 1 полугодии 2023 года положительная динамика сохранилась, прирост составил 7,6 % [6]. Также наблюдается рост экономической активности в ряде отраслей: так, объем промышленного производства за январь – август увеличился на 3,0 %. Безработица сократилась за июнь – август 2023 года до 3,0 % [6].

Республика Башкортостан обладает высоким инвестиционным потенциалом и уже третий год подряд входит в топ-5 Национального рейтинга состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации, и возглавляет рейтинг российских регионов по эффективности реализации промышленной политики [2; 7].

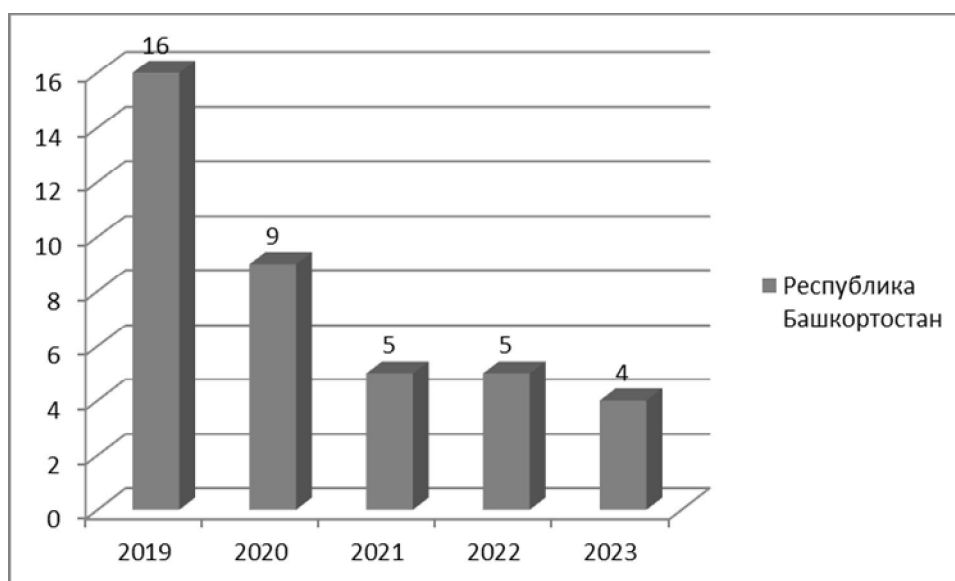


Рис. 1. Динамика положения Республики Башкортостан в Национальном рейтинге состояния инвестиционного климата за последние 5 лет

Одним из наиболее масштабных проектов по улучшению инвестиционного климата региона является создание особой экономической зоны (ОЭЗ). На сегодняшний день по данным Министерства экономического развития РФ в России функционируют 50 особых экономических зон: промышленно-производственных, технико-внедренческих, туристско-рекреационных, портовые [4]. Надо отметить, что интерес к подобным территориям не снижается. В таблице 1 представлены ключевые показатели результативности функционирования ОЭЗ за 18 лет.

Таблица 1

#### Показатели функционирования особых экономических зон в России

№	Показатели	Значение
1	Объем заявленных инвестиций	6 трлн. рублей
2	Объем валовых реализованных инвестиций	955 млрд рублей
3	Количество рабочих мест	66 тыс.
4	Объем налоговых поступлений, таможенных отчислений и страховых взносов	368 млрд рублей

Источник: Составлено автором по материалам исследования на основе статданных [4].

Показатели на таком уровне позволили обеспечить следующие ключевые факторы: формирование инфраструктуры, отвечающей всем требованиям современной действительности, предоставление налоговых и таможенных преимуществ, установление льготных арендных ставок, также существенной консалтинговой поддержки при реализации инвестиционных проектов.

Лидерами по привлечению инвестиций признаются особые экономические зоны промышленно-производственного типа, что обусловлено необходимостью больших капитальных вложений при формировании производственной базы, также близостью к источникам ресурсов и доступом к крупным логистическим развязкам. В 2022 году размер инвестиций в промышленное производство типа ОЭЗ достиг 304,630 млрд рублей [4]. В Республике Башкортостан в 2020 году была сформирована первая особая экономическая зона промышленно-производственного типа – ППТ «Алга».

Согласно отчету Минэкономразвития о результатах работы особых экономических зон в стране [4], позитивную динамику развития показывают новые площадки, создаваемые в условиях ковидных ограничений и внешнего санкционного давления. Так, по результатам

V Национального рейтинга инвестиционной привлекательности экономических зон России ОЭЗ ППТ «Алга» признана самой динамично развивающейся ОЭЗ РФ [1].

Таблица 2

**Показатели функционирования ОЭЗ промышленно-производственного типа в России на 2022 год**

№	Показатели	Значение
1	Количество ОЭЗ промышленно-производственного типа (ППТ)	25
2	Общий объем инвестиций	196 млрд руб.
3	Количество новых рабочих мест	12 тыс.

Источник: Составлено автором по материалам исследования на основе статданных [11].

Результаты анализа эффективности показывают, что объем инвестиций увеличился на 31 %, а количество новых рабочих выросло на 18 % по сравнению с прошлым годом (табл. 2).

Оценка эффективности функционирования особой экономической зоны производится с учетом выполнения прогнозно-плановых показателей в соответствии с правилами оценки эффективности функционирования ОЭЗ, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июня 2013 г. № 491 «Об утверждении правил оценки эффективности функционирования особых экономических зон» [5]. Динамика показателей эффективности функционирования ОЭЗ по итогам 2022 года остается на высоком уровне, в том числе по показателям (индикаторам), имеющим вклад в достижение национальных целей Российской Федерации: объем выручки в результате экспорта несырьевых неэнергетических товаров и оказываемых услуг, количество созданных рабочих мест организациями, являющимися субъектами МСП и (или) индивидуальными предпринимателями [3].

Можно констатировать факт, что тенденции изменения показателей эффективности особых экономических зон по итогам 2022 года сохраняют положительную направленность. Особо необходимо отметить показатели, способствующие достижению национальных целей Российской Федерации, такие как объем экспортной выручки несырьевых неэнергетических товаров и услуг, количество рабочих мест, созданных субъектами малого и среднего предпринимательства [3].

Рассмотрим показатели эффективности деятельности ОЭЗ в Республике Башкортостан и лидеров рейтинга. Так, ОЭЗ «Алга» за 2 года своего существования привлекла двенадцать компаний-резидентов, создавших и вложивших более 2,4 млрд рублей инвестиций (рис. 2, 4).

По количеству создаваемых рабочих мест лидерство принадлежит предприятиям легкой промышленности (рис. 3).

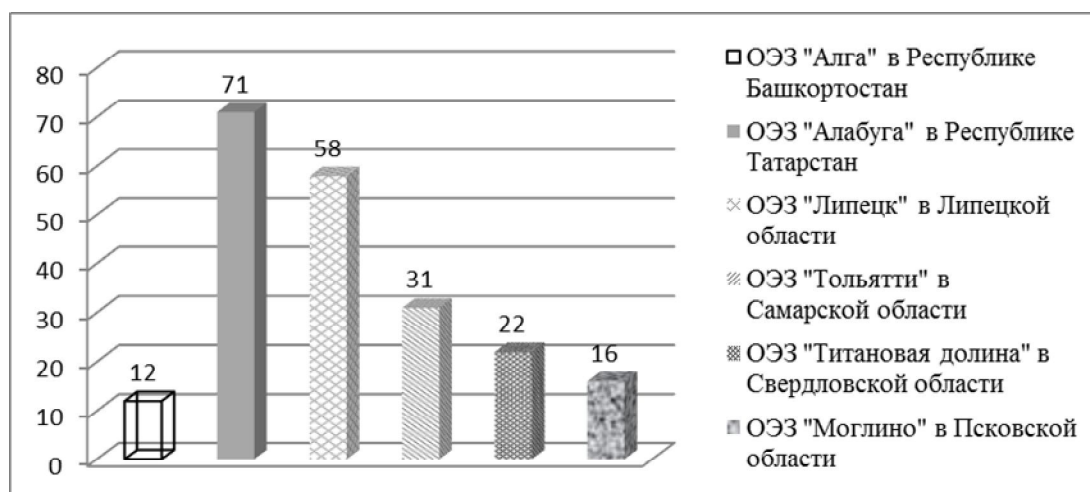


Рис. 2. Динамика изменения численности резидентов особых экономических зон, ед. за время существования ОЭЗ

В 2022 году ОЭЗ «Алга» улучшила на 4 пункта свои позиции в рейтинге по отношению к 2021 году, войдя в группу «достаточно привлекательные с инвестиционной точки зрения ОЭЗ» (от 100 % до 115 %) [8]. Основными предпосылками роста являются открытие современных фабрик по производству рабочей одежды и светодиодной продукции.

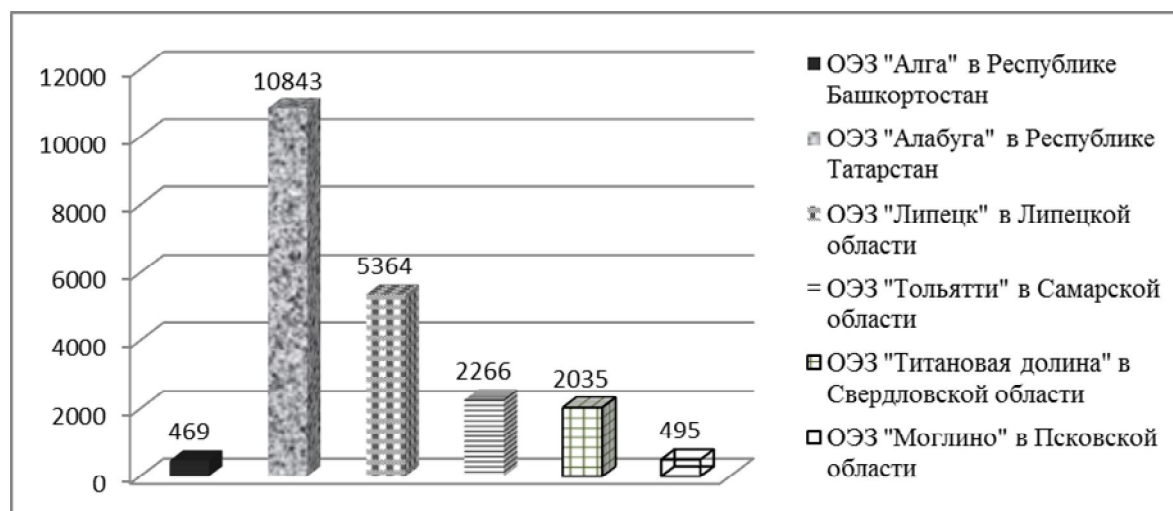


Рис. 3. Количество рабочих мест, созданных на территории, ед. за время существования ОЭЗ

ОЭЗ «Алга» является лидером по следующим позициям данного рейтинга: продолжительность периода получения разрешения на строительство, среднегодовое количество привлеченных резидентов, информационная открытость интернет-сайта ОЭЗ, приверженность принципам устойчивого развития.

Планируемый объем инвестиционных вложений в 2023 году составляет 5 млрд рублей, предполагается создание более чем 150 новых рабочих мест. На данный момент на территории ОЭЗ «Алга» остаются незадействованными еще 123 га [6].

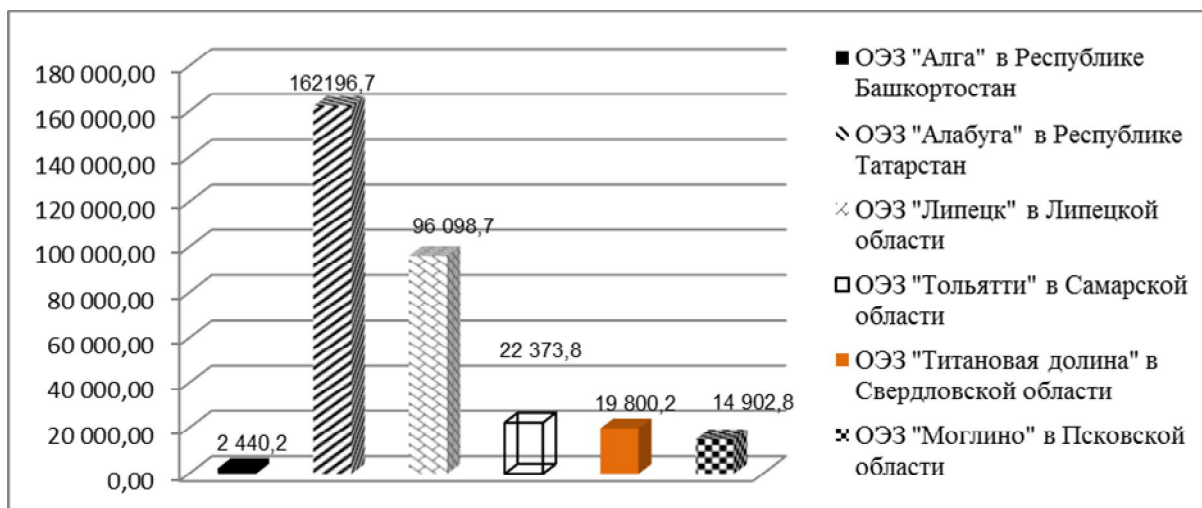


Рис. 4. Объем инвестиций, осуществленных резидентами ОЭЗ на территории ОЭЗ (млн. руб.)

В качестве положительных эффектов можно отметить активное участие действующих резидентов ОЭЗ в развитии социальной и дорожной инфраструктуры населенных пунктов, также косвенные экономические эффекты, связанные с развитием сопутствующих производств и логистики. Немаловажным моментом является наличие на территории «Алга» импортозамещающих производств, таких как «Биорон», «СВЭМ», «М Синтез» и «Фарус-Синтез». В условиях

кадрового дефицита в стране развитие взаимодействия с региональными вузами позволяет снизить риски отсутствия персонала с необходимым уровнем квалификации для новых производственных площадок.

Для достижения стратегических показателей к 2026 году необходимо завершить формирование ключевой инфраструктуры [6]. По федеральному нормативу, на десятый год реализации проекта по развитию экономической зоны на каждый бюджетный рубль необходимо привлечь не менее 5 рублей частных инвестиций. Сейчас по данному мультипликатору идет превышение заданного норматива.

Основным привлекательным фактором привлекательности подобных территорий является преференциальный режим для производственных компаний, позволяющий снижать свои издержки, использовать развитую инфраструктуру и льготы. Одной из ключевых тенденций являются ESG-трансформации. В целом ОЭЗ активизируют субъектов малого бизнеса, стимулируют рост производства, позволяют улучшить показатели по занятости населения, способствуют увеличению поступлений от налоговых, таможенных и социальных отчислений в бюджет региона и страны в целом.

За весь период функционирования ОЭЗ значение сводного показателя эффективности по ОЭЗ ППТ в Республике Башкортостан составило 44 %, что в два с лишним раза меньше, чем у ОЭЗ ППТ в Республике Татарстан [3] (рис. 5).

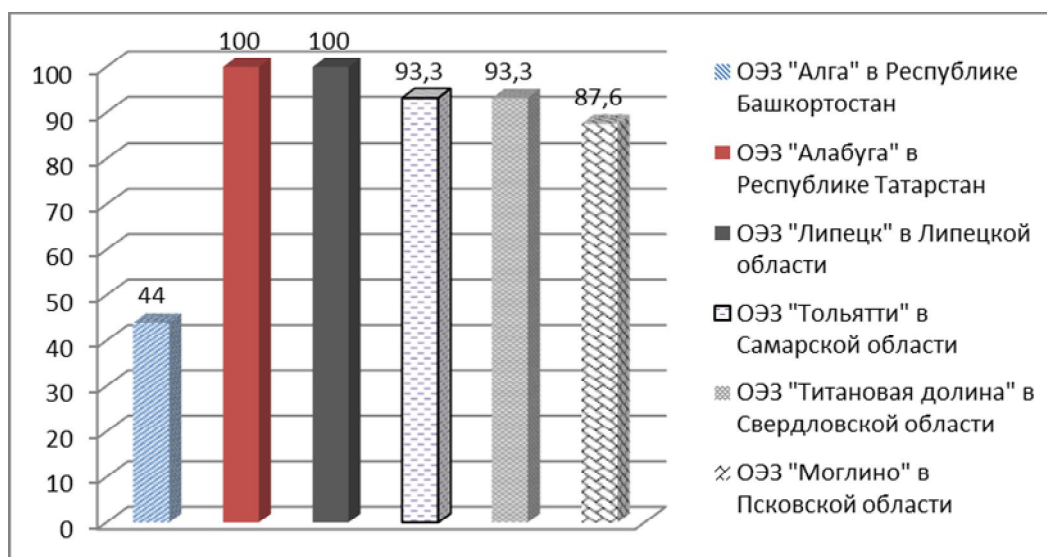


Рис. 5. Сводный расчетный показатель эффективности ОЭЗ, %

Немаловажным аспектом является исследование не только количественных характеристик развития особых экономических территорий, но и их качественных особенностей. Механизм создания подобных территорий способствует формированию новых отраслей в регионе, создает предпосылки для динамического роста региональной экономики.

За время существования ОЭЗ «Алга» появились производственные предприятия по производству связующих материалов с объемом инвестиций более 4 млрд рублей, пищевых волокон с объемом инвестиций более 5 млрд рублей, дорожной краски на основе органического растворителя и холодного пластика с объемом инвестиций более 300 млн рублей, пластифицирующих компонентов для строительных материалов с объемом инвестиций более 800 млн рублей, витамина В2 с объемом инвестиций более 1 млрд рублей и т.д.

К положительным факторам развития ОЭЗ надо отнести их влияние на межрегиональные хозяйственные связи, наращивание товарооборота, объемы финансовых оборотов, усиление интеграции, что в конечном итоге характеризует высокую инвестиционную привлекательность региона. В то же время надо отметить, что развитие ОЭЗ в России происходит крайне непоследовательно.

Среди причин, приводящих к невысокой эффективности развития особых экономических зон в России, можно выделить следующие: жесткая типизация ОЭЗ, что ограничивает возможности формирования эффективных агломераций, существующий подход к открытию не более чем одной особой экономической зоны в регионе, относительно невысокие налоговые льготы, большие размеры территорий ОЭЗ, что приводит к трудностям управления.

### Заключение

Можно сделать вывод, что ОЭЗ, как точки притяжения инвестиций, продолжают оставаться эффективным региональным инструментом, стимулирующим инвестиционную активность и увеличение инвестиционной привлекательности территорий. Создание ОЭЗ способствует решению многих социально-экономических проблем территорий, за счет притока инвестиций и поступлений в виде налоговых отчислений, наращивания количества новых рабочих мест, и в целом способствует росту ВВП страны.

### Литература

1. Аналитические материалы / Ассоциация кластеров, технопарков и ОЭЗ России [Электронный ресурс]. URL: <https://akitrf.ru/oez/analiticheskie-materialy/>
2. Инвестиционная привлекательность регионов: рокировка позиций в новых условиях [Электронный ресурс]. URL: [https://raexpert.ru/researches/regions/invest\\_regions\\_2023/](https://raexpert.ru/researches/regions/invest_regions_2023/)
3. Кириллова С.А., Атаева А.Г. Проблемы организации особых экономических зон туристско-рекреационного типа в регионах России // Проблемы развития территорий. 2022. Т. 26. № 1. С. 62–79.
4. Особые экономические зоны / Министерство экономического развития Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL: [https://www.economy.gov.ru/material/directions/regionalnoe\\_razvitie/instrumenty\\_razvitiya\\_territoriy/osoby\\_e\\_ekonomicheskie\\_zony/](https://www.economy.gov.ru/material/directions/regionalnoe_razvitie/instrumenty_razvitiya_territoriy/osoby_e_ekonomicheskie_zony/)
5. Отчет о результатах функционирования особых экономических зон за 2022 год и за период с начала функционирования особых экономических зон [Электронный ресурс]. URL: [https://www.economy.gov.ru/material/file/cbb3dd2a3836539769b9a50284bd2888/otchet\\_oez\\_2022.pdf](https://www.economy.gov.ru/material/file/cbb3dd2a3836539769b9a50284bd2888/otchet_oez_2022.pdf)
6. Постановление Правительства РФ от 10 июня 2013 г. № 491 «Об утверждении правил оценки эффективности функционирования особых экономических зон» (утратило силу) [Электронный ресурс]. URL: <https://base.garant.ru/70396466/>
7. Рейтинг инвестиционной привлекательности особых экономических зон [Электронный ресурс]. URL: <https://akitrf.ru/oez/rejting-investitsionnoy-privlekatelnosti-oez/?ysclid=loiejjilvs95596073>
8. Тажитдинов И.А. «Особая экономическая зона “Алга” – новые возможности и перспективы для бизнеса» // Экономика и управление: научно-практический журнал. 2023. № 3. С. 4–6 [Электронный ресурс]. URL: <https://ekam-journal.com/images/2023/3-2023/TAZHITDINOV.pdf>
9. Федеральный закон от 22 июля 2005 г. № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями) [Электронный ресурс]. URL: <https://base.garant.ru/12141177/>
10. Федеральный закон от 29 декабря 2014 г. № 473-ФЗ «О территориях опережающего развития в Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями) [Электронный ресурс]. URL: <https://base.garant.ru/70831204/>