

Факторы консолидации региональных политических элит^{*}

Factors of Consolidation of Regional Political Elites

М. ЗУБАРЕВ

Зубарев Михаил Евгеньевич, соискатель кафедры политологии и прикладной политической работы Российского государственного социального университета. E-mail: miha-zubarev@rambler.ru

В статье рассмотрены проблемы консолидации региональных элит в условиях внешних вызовов, анализируются проблемы консолидации политических и бизнес-элит в условиях реформирования региональной политической повестки. Анализируются новые профессиональные требования, предъявляемые к региональной элите в условиях централизации публичной власти, организации вертикальных и горизонтальных взаимодействий. Акцентируется внимание на новых подходах к имплементации практик корпоративного управления в систему управления регионом. В условиях экономического кризиса наблюдается высокий уровень политической консолидации региональной элиты, выбора приоритетов развития, активностей федеральной политической элиты, военной элиты в целях патронирования и дисциплинирования политического поведения региональных элит.

Ключевые слова: региональная элита, региональное управление, политическое управление, политический процесс.

The article deals with the problems of consolidation of regional elites in the face of external challenges, the article analyzes and reveals the problems of consolidation of political and business elites in the context of reforming the regional political agenda. The article analyzes the new professional requirements for the regional corps of the elite, in the context of the centralization of public power, the organization of vertical and horizontal interactions. The article focuses on new approaches to the implementation of corporate governance practices in the system of political and economic management of the region. In the conditions of the economic crisis, there is a high level of political consolidation of the regional elite, the choice of priorities for territorial development, the activities of the federal political elite, the military elite in order to patronize and discipline the political behavior of regional elites.

Keywords: regional elite, regional management, political management, political process.

Введение

Актуальность исследования региональных политических элит обусловлена динамикой взаимоотношений и взаимодействий между ними и федеральной властью. Региональные политические элиты в последние несколько лет отличается существенная сплочённость, прагматизм, умение подчиняться и исполнять указания федерального центра.

В условиях новых внешнеполитических вызовов от региональных элит, помимо инициативности, требуется четкая исполнительская дисциплина и организованность. Важным элементом в конструкции региональной политической власти является силовая составляющая – военные и «силовики», поскольку именно в их задачи входит конструирование дисциплинированности региональных политических элит [2].

Методы

В статье использован метод анализа политических процессов формирования региональных властных элит. В работе использованы элементы системный институционального подхода к анализу процессов формирования новой региональной элиты в условиях санкционного давления и развития сетевых форм взаимодействия федерального центра и региональных и муниципальных элит.

^{*} Ссылка на статью: Зубарев М.Е. Факторы консолидации региональных политических элит // Экономика и управление: научно-практический журнал. 2023. № 3. С. 133–136.

Обсуждение

В последнее время часть региональных политических элит рассматривают регионы как определённую корпорацию. В центре их внимания находятся стратегические задачи аккумуляции ресурсов в целях обеспечения политической стабильности и социального развития. В предыдущие 20 лет система корпоративного менеджмента бизнеса показывала значительную эффективность и была ориентирована на инновационные процессы. В последние 5 лет органы публичной власти и региональные политические элиты также демонстрируют высокую динамику внедрения инновационных процессов в систему регионального управления [1; 5].

В региональных политических элитах есть высокий запрос на системных профессионалов, которые должны обладать стратегическими качествами корпоративных менеджеров: дисциплинированностью военных, высоким уровнем адаптивности чиновников к происходящим изменениям [3].

Под региональными политическими элитами понимается достаточно широкий спектр групп лиц, принимающих и реализующих стратегические решения в системе публичного управления регионам и оказывающих влияние на политические решения.

В последнее время наблюдается активная консолидация региональных и муниципальных элит в интересах социального и экономического развития. Соблюдение бюджетной сбалансированности и исполнение показателей национальных проектов встроены в экономическую и политическую повестку региона. Традиционно инициатором стратегии социально-экономического развития региона является высшее должностное лицо региона и его команда, именно в силу этих задач губернаторы стараются подобрать сплочённую организованную команду для реализации стратегических проектов, значимых для стабильного развития региона [4; 6].

Многие губернаторы стараются преобразовать политический образ региона не как политического субъекта, а как экономического и эффективного хозяйствующего субъекта Федерации (Новгородская, Калужская, Тюменская области). Практика последних лет показывает высокий уровень сплочённости региональной политической элиты в отношении эффективного использования ресурсов социально-экономического развития региона. Значительная часть элитарных групп, встроённых в стратегию управления развитием регионов, отчасти напоминает систему корпоративного менеджмента. Основными признаками подобной сплочённости региональной политической элиты является высокий уровень централизованной модели политического управления регионом, высокий уровень бюджетной централизации и генерации доходов региона и элиты, оптимизация инвестиционной политики и сопровождения инвестиционных проектов региона в рамках национальной экономической повестки.

Исследования показывают, что в условиях новых внешнеполитических вызовов основная задача региональных политических элит состоит не только в сохранении территориальной целостности государства, но и в практической реализации подходов к национальному единению, реализации идеологических подходов в области обеспечения социальной стабильности и качества политического управления.

Лояльность региональных политических элит обеспечивается приоритетами экономической и прочей ресурсной поддержки из федерального центра. Это тем более важно в ситуации, в которой преобладающее большинство регионов Российской Федерации являются дотационными. Сильная бюджетная централизация и концентрация финансовых потоков в федеральном центре обеспечивает и лояльность региональных политических элит, и определённый уровень ментальности и профессионализма губернаторской элиты.

Создание новой модели цифровой экономики требует от региональных политических элит и губернаторского корпуса активизации процесса структурной перестройки экономики. В губернаторском корпусе востребованы новые лидеры, которые обладают определённым драйвом и навыками к развитию цифровых процессов и инновационных технологий в регионе.

Стратегическое видение процессов управления регионом на основе институционализированной губернаторским корпусом программы развития встроено в федеральную повестку дня в рамках национальных проектов.

Федеральный центр, институты гражданского общества и населения региона не только ведут мониторинг за поставленными приоритетами стратегической программы развития региона, но и осуществляют контроль конкретных мероприятий, сопровождающий данный программный документ. Многие губернаторы, сориентированные на выстраивание эффективной системы проектного управления, определяют приоритеты экономического и социального развития в условиях ограниченности бюджетных ресурсов.

Имплементация проектного подхода корпоративного управления в практику публичного управления регионом позволяет консолидировать региональную и местную политическую элиту вокруг губернатора, являющегося политическим лидером региона. Процессы перехода к новой модели цифровой экономики и индустриализации подчеркивают востребованность новых профессиональных компетенций, требуют новых профессиональных качеств от региональных элит.

Региональные элиты не только выстраивают приоритеты развития территорий в социальном, промышленном, экономическом планах, но и синхронизируют свои управленческие решения с бизнес-элитами, поскольку органы публичной власти региона заинтересованы в привлечении инвесторов, в обеспечении успешных практик корпоративного управления для сложившейся системы хозяйствования региона. Региональная законодательная власть обеспечивает институциональную поддержку процессов новой индустриализации, федеральные надзорные органы и их региональные представители создают режим наибольшего благоприятствования и благоприятные институциональные условия для инвесторов.

Санкционное давление на экономику России, с одной стороны, стало шоком для крупного регионального бизнеса, с другой стороны, позволило аккумулировать имеющиеся ресурсы и перестроить в максимально короткие сроки систему целеполагания, стратегий и задач регионального политического и социально-экономического развития. Требования цифровой экономики и задачи перехода на новые темпы индустриализации делают востребованными для вхождения в состав региональных элит группы интеллектуалов, способных удовлетворять высокие требования новой модели экономики.

Выдвижение новых требований к региональным политическим элитам на фоне санкционного давления и внешних политических вызовов требует от региональных элит не только консолидации в целях повышения инициативы в сочетании с исполнительской дисциплиной и коллегиального обоснованного выбора необходимого курса регионального развития, но и поддержки сильной фигуры губернатора при максимально возможном количестве горизонтальных и вертикальных связей на территории.

Заключение

Проведенный анализ показал, что в рамках новых вызовов действующий губернаторский корпус не столько имеет возможности реализовывать собственные интересы, сколько обладает умением искать компромиссные решения для взаимодействия региональных и местных элит.

Современные элиты по-прежнему активно доминируют в неформальном механизме коммуникаций, но именно это позволяет преодолеть многие бюрократические препятствия для успешного функционирования системы государственного управления.

Во многих регионах наблюдается связанность управленческой элиты как по вертикали (на уровне силового корпуса элиты, бизнес-элиты и политической элиты региона), так и по горизонтали (на муниципальном и межмуниципальном уровне, когда для многих регионов стало привычным присутствие на политическом фоне работы регулярных коллегиальных органов, местных правительств, региональных общественных палат, ассоциаций муниципальных депутатов региона и т.д.

Заметно присутствие в региональной политической элите работы депутатов Государственной Думы и членов Советов Федерации, которые всё больше принимают участие в политической активности в регионах через присутствие на заседаниях региональных правительств и законодательных собраний, осуществляют влияние на политические решения. Подобная активизация региональной политической элиты позволяет губернатору не только консолидировать политическое пространство региона, но и опираться на экспертные мнения всех региональных элит.

Литература

1. Антюхин Е.Н. Региональные политические элиты как фактор успеха региональной политики // Россия и мир: диалоги. 2019: материалы междунар. науч.-практич. конф., Москва, 02–03 апреля 2019 г. / Под науч. ред. В.В. Комлевой, Е.А. Кузьменко. Москва: ООО «ФЛИНТА», 2019. С. 81–85.
2. Дука А.В. Дуализм элит в дуальных региональных полициях // Россия и политический порядок в меняющемся мире: ценности, институты, перспективы: Материалы IX Всеросс. конгресса политологов, Москва, 16–18 декабря 2021 г. М.: МГИМО, 2021. С. 165–166.
3. Дука А.В. Мобильность и эндогенность региональных политико-административных элит // Власть и элиты. 2021. Т. 8. № 1. С. 66–99. DOI: 10.31119/pe.2021.8.1.3.
4. Зубарев М.Е. Формирование региональных политических элит в условиях развития российского общества // Региональные аспекты управления, экономики и права Северо-западного федерального округа России: межвузовский сборник научных трудов. Выпуск 3 (44). Санкт-Петербург, 2018. С. 86–90.
5. Зырянов С.Г., Аверьянова Д.В., Мусаелян Л.А. Особенности политической субъектности региональных элит в современной России // Субъектность в современном обществе: социально-философский аспект: монография / Под общ. ред. Ю.В. Лоскутова. Пермь: Пермский ГНИУ, 2022. С. 72–101.
6. Иванова Л.А. Региональная политическая элита в общественном мнении населения (на примере Астраханской области) // Государственная служба. 2021. Т. 23, № 3. С. 80–85. DOI: 10.22394/2070-8378-2021-23-3-80-85.
7. Кочесоков Р.Х., Бижева А.П., Культурбаева Л.М. Логика эволюции политических элит // Евразийский юридический журнал. 2023. № 1. С. 476–477.