

## Налоговая безопасность Республики Башкортостан<sup>\*</sup>

### Tax security of the Republic of Bashkortostan

**Р. СИБАГАТУЛЛИНА, Р. ГИЛЬМУТДИНОВА**

**Сибатуллина Разиля Мунаваровна**, канд. экон. наук, доцент кафедры экономико-правового обеспечения безопасности Института истории и государственного управления Уфимского университета науки и технологий (УУНиТ). Email: audit1980@mail.ru

**Гильмутдинова Римма Аслимовна**, канд. техн. наук, доцент кафедры экономико-правового обеспечения безопасности Института истории и государственного управления УУНиТ.

Email: rimma\_76@inbox.ru

*В статье дается оценка налоговой безопасности как составляющей экономической безопасности региона, с использованием системы индикаторов, характеризующих бюджетно-налоговый потенциал и безопасность конкретного субъекта Российской Федерации. От качества проводимого налогового контроля во многом зависит уровень налоговой и экономической безопасности, что, в свою очередь, указывает на то, что различные пробелы и недостатки, присутствующие в такой процедуре, могут стать серьезным препятствием в достижении единых целей относительно доходности бюджетов, а также повышения безопасности экономики региона.*

**Ключевые слова:** налоговая безопасность, экономическая безопасность, налоговые проверки, налогообложение, бюджет региона.

*The article provides an assessment of tax security as a component of the economic security of the region, using a system of indicators characterizing the fiscal potential and security of a particular subject of the Russian Federation. The level of tax and economic security largely depends on the quality of the tax control carried out, which, in turn, indicates that various gaps and shortcomings present in such a procedure can become a serious obstacle to achieving common goals regarding budget profitability, as well as improving the security of the region's economy.*

**Key words:** tax security, economic security, tax audits, taxation, regional budget.

### Введение

Деятельность налоговых органов Республики Башкортостан включает в себя большое количество различных функций, позволяющих решить ключевые цели и задачи, поставленные перед ФНС России в целом. Важно отметить, что прямое предназначение региональных УФНС – это обеспечение выполнения налогового законодательства на подведомственной территории, а также контроль за своевременностью и полнотой уплаты налогоплательщиками различных видов налогов, сборов, а также страховых взносов [3].

Важно отметить, что итоги 2020–2021 года существенно исказились в результате введенных налоговых послаблений в результате мировой пандемии Covid-19, при том, что количество выявляемых нарушений только увеличивается, что указывает на необходимость введения усиленного контроля за деятельностью налогоплательщиков Республики Башкортостан.

Налоговые органы Республики Башкортостан являются субъектами, поддерживающими налоговую безопасность на территории рассматриваемого региона Российской Федерации, реализуя ключевые контрольные мероприятия и осуществляя иные мероприятия в соответствии с нормами Конституции, а также Налогового кодекса [4].

<sup>\*</sup> Ссылка на статью: Сибатуллина Р.М., Гильмутдинова Р.А. Налоговая безопасность Республики Башкортостан // Экономика и управление: научно-практический журнал. 2023. № 3. С. 89–93.

### Методы

Оценить налоговую безопасность как составляющую экономической безопасности региона можно с использованием системы индикаторов, характеризующих бюджетно-налоговый потенциал и безопасность конкретного субъекта Российской Федерации. В таблице 1 представлены пороговые значения индикаторов налоговой безопасности региона.

Таблица 1

#### Пороговые значения индикаторов налоговой безопасности региона РФ

Наименование индикатора	Пороговое значение индикатора	Критический уровень индикатора	Опасный уровень индикатора	Безопасный уровень индикатора
Коэффициент бюджетной обеспеченности населения	30–75 %	Менее 15 %	16–62 %	Более 62 %
Коэффициент автономности	10–50 %	Менее 10 %	11–35 %	Более 35 %
Коэффициент дотационности	20–80 %	Более 80 %	52–81 %	Менее 52 %
Коэффициент бюджетной результативности	16–25 %	Менее 16 %	17–20 %	Более 20 %
Коэффициент покрытия расходов	65–90 %	Менее 100 %	–	Более 100 %
Интегральный показатель	От 1,2 до 1,0	Менее 0,8	От 1,0 до 0,8	Более 1,2

Итак, рассчитаем представленные выше индикаторы для Республики Башкортостан с целью определения уровня налоговой безопасности региона. Исходные данные для осуществления такой оценки представлены в таблице 2.

Таблица 2

#### Исходные данные для оценки налоговой безопасности РБ

Наименование показателя	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
Расходы бюджета по социальным статьям, тыс. руб.	156985439	189436432	209542749	177538542	148027534
Темп роста, %	–	120,7	110,6	84,7	83,4
Бюджетные расходы всего, тыс. руб.	215269282	255738228	298887988	236422801	225627847
Темп роста, %	–	118,8	116,9	79,1	95,4
Собственные доходы региона, тыс. руб.	63497	65937	72456	73485	88916
Темп роста, %	–	103,8	109,9	101,4	120,9
Общие доходы бюджета региона, тыс. руб.	167492953	228825260	239802089	259106453	242117450
Темп роста, %	–	136,6	104,8	108,1	93,4
Безвозмездные перечисления из бюджетов других уровней, тыс. руб.	35774226	40730323	52165127	95790584	71967647
Темп роста, %	–	113,9	128,1	183,6	75,1
Численность населения региона, чел.	4066972	4063293	4051005	4038151	4013786
Темп роста, %	–	99,9	99,7	99,7	99,4

\* Рассчитано по данным УФНС России по Республике Башкортостан [6].

### Результаты и обсуждение

Рассчитаем значения приведенных ранее индикаторов налоговой безопасности региона, что показано в таблице 3.

Коэффициент бюджетной обеспеченности показывает уровень расходов, приходящихся на одного человека в регионе. В Республике Башкортостан данный показатель находится на безопасном уровне, поскольку на ежегодной основе из средств бюджета направляется внушительная сумма для покрытия социальных расходов субъекта Российской Федерации. При этом важно отметить, что в отчетном 2021 году значение показателя снизилось на 9,48 пунктов, что

несколько снизило среднюю величину бюджетных расходов на одного человека, проживающего в Республике Башкортостан. В случае продолжения подобной негативной тенденции, особенно в текущих кризисных явлениях, рассматриваемый показатель может стать ниже безопасного уровня, что создаст угрозу налоговой безопасности региона в целом [2].

Таблица 3

**Оценка налоговой безопасности Республики Башкортостан**

Наименование показателя	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
Коэффициент бюджетной обеспеченности населения	72,93	74,07	70,11	75,09	65,61
	Безопасный уровень индикатора	Безопасный уровень индикатора	Безопасный уровень индикатора	Безопасный уровень индикатора	Безопасный уровень индикатора
Коэффициент автономности	0,04	0,03	0,03	0,03	0,04
	Критический уровень индикатора	Критический уровень индикатора	Критический уровень индикатора	Критический уровень индикатора	Критический уровень индикатора
Коэффициент дотационности	21,36	17,80	21,75	36,97	29,72
	Безопасный уровень индикатора	Безопасный уровень индикатора	Безопасный уровень индикатора	Безопасный уровень индикатора	Безопасный уровень индикатора
Коэффициент бюджетной результативности	41,18	56,32	59,20	64,16	60,32
	Безопасный уровень индикатора	Безопасный уровень индикатора	Безопасный уровень индикатора	Безопасный уровень индикатора	Безопасный уровень индикатора
Коэффициент покрытия расходов	77,81	89,48	80,23	109,59	107,31
	Критический уровень индикатора	Критический уровень индикатора	Критический уровень индикатора	Безопасный уровень индикатора	Безопасный уровень индикатора
Интегральный показатель	1,16	1,19	1,18	1,23	1,21
	Относительная безопасность	Относительная безопасность	Относительная безопасность	Абсолютная безопасность	Абсолютная безопасность

\* Рассчитано по данным УФНС России по Республике Башкортостан [6].

Коэффициент автономности показывает удельный вес собственных доходов региона в совокупной величине его доходов. В регионе значение такого индикатора менее 1 %, а значит, Республика Башкортостан практически не зарабатывает самостоятельно. Это является существенным риском налоговой безопасности Башкортостана в силу высокого удельного веса зависимости от федеральных ресурсов.

Коэффициент дотационности показывает удельный вес безвозмездных поступлений в общей структуре доходов регионального бюджета. Чем ниже значение данного показателя, тем более устойчивым будет бюджетно-налоговый потенциал региона. В Республике Башкортостан данный показатель находится в зоне допустимых значений. В период мировой пандемии (2020 год) значение данного показателя значительно увеличивалось (на 70 %), что также указывало на высокую зависимость региона от внешних поступлений. По итогам 2021 года значение коэффициента было снижено, что является благоприятным фактором.

Коэффициент бюджетной результативности указывает на объем доходов, который приходится на одного человека, проживающего в регионе. В республике такой индикатор находится на безопасном уровне, что указывает на достаточность средств. При этом значение показателя в отчетном 2021 году снизилось на 3,84 пункта, что указывает на снижение доходности регионального бюджета, в частности, после наиболее активных фаз пандемии. Последний показатель, коэффициент покрытия расходов, показывает отношение доходов и расходов регионального бюджета. В течение последних двух лет в Республике Башкортостан значение такого индикатора выше 100 %, что считается оптимальным и безопасным для региона. При этом, рассматривая такой

показатель, также можно отметить отрицательную динамику в 2021 году, когда коэффициент снизился на 2,1 %. Сокращение является незначительным, однако при последующем снижении можно будет беспокоиться о превышении расходов над доходами бюджета [1].

В целом, интегральный показатель налоговой безопасности Республики Башкортостан указывает на то, что налоговая безопасность региона абсолютна, однако оценивая его динамику, важно отметить, что в 2021 году значение интегрального показателя снизилось в результате кризисных событий, связанных с пандемией, отрицательное воздействие которой сохранилось как в 2020, так и в 2021 году.

Помимо частной методики определения налоговой безопасности региона, также можно воспользоваться системой обобщенных показателей. Исходные данные для произведения такой оценки приведены в таблице 4.

Таблица 4

#### Обобщенные показатели для оценки налоговой безопасности Республики Башкортостан

Наименование показателя	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
Налоговые доходы, тыс. руб.	144505243	166413564	164732473	145251125	155668250
Темп роста, %	-	115,2	98,9	88,2	107,2
Неналоговые доходы, тыс. руб.	17150395	21092341	22161294	17529472	14135953
Темп роста, %	-	122,9	105,1	79,1	80,6
Общие доходы бюджета региона, тыс. руб.	167492953	228825260	239802089	259106453	242117450
Темп роста, %	-	136,6	104,8	108,1	93,4
Финансовая помощь, тыс. руб.	35974379	41319453	52908321	96325856	72313246
Темп роста, %	-	114,8	128,0	182,1	75,1
Собственные доходы региона, тыс. руб.	63497	65937	72456	73485	88916
Темп роста, %	-	103,8	109,9	101,4	120,9
Недоимка, тыс. руб.	134255824	11060632	10964456	23538346	23358568
Темп роста, %	-	8,2	99,1	214,7	99,2
Бюджетные расходы всего, тыс. руб.	215269282	255738228	298887988	236422801	225627847
Темп роста, %	-	118,8	116,8	79,1	95,4
Расходы на обслуживание государственного (муниципального) долга, тыс. руб.	1233724	832206	545042	671513	1192855
Темп роста, %	-	67,4	65,4	123,2	177,6

\* Рассчитано по данным УФНС России по Республике Башкортостан [6].

В таблице 5 представлен расчет налоговой безопасности Республики Башкортостан с использованием обобщенных показателей оценки.

Представленные в таблице 5 данные, в частности, значение итогового интегрального показателя, указывают на то, что налоговая безопасность Республики Башкортостан в отчетном 2021 году является абсолютной и не имеет ярко выраженных недостатков. Данное обстоятельство подтверждается ростом всех ключевых показателей. Однако важно отметить кризисный 2020 год, когда на территории всех субъектов Российской Федерации устанавливались различные налоговые послабления. В данный отчетный период все ключевые показатели налоговой безопасности региона значительно снизились, в среднем на 10-20%. Ключевыми угрозами налоговой безопасности Республики Башкортостан в 2020 году являлись: снижение налоговой устойчивости в результате снижения собираемости налогов; снижение финансовой независимости в результате увеличения дотационности, а также рост налоговой задолженности [5].

#### Заключение

Таким образом, можно сделать вывод, что в процессе проведения оценки налоговой безопасности региона была установлена абсолютная налоговая безопасность Республики

Башкортостан, что, в свою очередь, исключительно положительно влияет на экономическую безопасность данного субъекта России.

Таблица 5

**Анализ налоговой безопасности Республики Башкортостан с использованием обобщенных показателей**

Наименование показателя	Формула расчета	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
Коэффициент налоговой устойчивости, %	Налоговые доходы / доходы бюджета	0,86	0,73	0,69	0,56	0,64
Темп роста, %		–	84,9	94,5	81,2	114,3
Коэффициент финансовой независимости, %	(Налоговые доходы + неналоговые доходы) / финансовая помощь	4,49	4,54	3,53	1,69	2,35
Темп роста, %		–	101,1	77,7	47,9	139,1
Коэффициент собственности, %	Собственные доходы / все поступления	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Темп роста, %		–	–	–	–	–
Показатель собираемости налоговых доходов, %	Налоговые доходы / (налоговые доходы + недоимка)	0,52	0,94	0,94	0,86	0,87
Темп роста, %		–	180,8	100,0	91,5	101,2
Показатель долговой нагрузки бюджета, %	(Расходы бюджета – расходы на обслуживание гос. долга) / расходы бюджета	0,99	1,00	1,00	1,00	0,99
Темп роста, %		–	101,0	100,0	100,0	99,0
Интегральный показатель		1,47	1,49	1,44	1,33	1,37
Темп роста, %		–	101,4	96,6	92,4	103,0

\* Рассчитано по данным УФНС России по Республике Башкортостан [6].

Налоговый контроль, реализуемый налоговыми органами, представляет собой один из ключевых элементов воздействия на налоговую безопасность конкретного региона Российской Федерации. Данное обстоятельство аргументируется преимущественно тем, что налоговый контроль, реализуемый, главным образом, в виде налоговых проверок позволяет выявить нарушения действующего законодательства России в части несвоевременной или неполной уплаты различных налогов и сборов, которые, в свою очередь, в общей совокупности составляют большую часть доходов бюджетов Российской Федерации, в том числе региональных бюджетов [6].

**Литература**

1. Алиев Ш.И., Алиева З.М., Таилова А.Г. Налоговый контроль в России и в зарубежных странах: формы и методы его осуществления: монография. Тамбов: ООО «Юком», 2020. 80 с.
2. Борисенко Е.М. Налоговый контроль как вид государственного финансового контроля // Вестник магистратуры. 2019. № 11-3. С. 104–106.
3. Проблемы и перспективы обеспечения безопасности в современных условиях / Е.Н. Баширина, Р.А. Гильмутдинова, Э.В. Дубинина [и др.]. Уфа: Башкирский государственный университет, 2020. 220 с.
4. Сибатуллина Р.М., Гильмутдинова Р.А. Налоговый контроль как фактор обеспечения экономической безопасности государства // Уфимский гуманитарный научный форум. 2020. № 1 (1). С. 102–110.
5. Отчеты о результатах осуществления налогового и иных видов контроля / Данные по формам статистической налоговой отчетности [Электронный ресурс]. URL: [https://www.nalog.gov.ru/rn02/related\\_activities/statistics\\_and\\_analytics/forms/](https://www.nalog.gov.ru/rn02/related_activities/statistics_and_analytics/forms/)
6. УФНС России по Республике Башкортостан [Электронный ресурс].- URL: [https://www.nalog.gov.ru/rn02/about\\_fts/](https://www.nalog.gov.ru/rn02/about_fts/)