

Бюджетно-налоговая политика Республики Башкортостан на современном этапе*

Fiscal Policy of the Republic of Bashkortostan at the Present Stage

А. ГИБАТОВА, А. ЕРМАКОВА,
О. ШАЛИНА, Т. ШАШКОВА

Гибатова Айзиля Айратовна, магистрант Финансового университета при Правительстве Российской Федерации (Уфимского филиала). E-mail: aizi.gibatova.18@mail.ru

Ермакова Анастасия Владимировна, магистрант Финансового университета при Правительстве Российской Федерации (Уфимского филиала). E-mail: moska1610@rambler.ru

Шалина Ольга Игоревна, канд. экон. наук, доцент кафедры экономической теории Уфимского университета науки и технологий. E-mail: shalina.oi@ugatu.su

Шашкова Татьяна Николаевна, канд. экон. наук, доцент Финансового университета при Правительстве Российской Федерации (Уфимского филиала). E-mail: shashkova1610@mail.ru

Целью исследования является определение тенденций развития бюджетно-налоговой политики в Республике Башкортостан (РБ) в контексте современных экономических реалий. Проведен анализ доходов и расходов бюджета РБ. Рассмотрены основные факторы, влияющие на снижения налогов, межбюджетных трансфертов региона и уровня зарегистрированной безработицы.

Ключевые слова: бюджетно-налоговая политика, межбюджетные трансферты, Республика Башкортостан, дефицит, факторы.

The purpose of the study is to determine trends in the development of fiscal policy in the Republic of Bashkortostan in the context of modern economic realities. The analysis of revenues and expenditures of the budget of the Republic of Belarus is carried out. The main factors influencing the reduction of taxes, inter-budget transfers of the region and the level of registered unemployment are considered.

Key words: fiscal policy, inter-budgetary transfers, Republic of Bashkortostan, deficit, factors.

Введение

Бюджетно-налоговая политика является ключевым видом экономической политики государства и способна сглаживать экономическую цикличность, помогать преодолевать кризисы, обеспечивая заданные темпы экономического роста. Кроме того, важным достоинством бюджетно-налоговой политики является наличие внутренних (автоматических) стабилизаторов и инструментов нивелирования социально-экономического неравенства, как индивидов и предприятий, так и регионов [1].

Пандемические ограничения, внешние санкции, геополитическая нестабильность, нарушение цепочек поставок товаров, сокращение численности трудовых ресурсов и т.д. повлияли на экономическое положение Республики Башкортостан и на состояние ее бюджета. Бюджетно-налоговая (фискальная) политика региона в данных условиях должна стать драйвером развития экономики и важным фактором обеспечения благосостояния населения.

Целью исследования является определение тенденций развития бюджетно-налоговой политики РБ в контексте современных экономических реалий.

* Ссылка на статью: Гибатова А.А., Ермакова А.В., Шалина О.И., Шашкова Т.Н. Бюджетно-налоговая политика Республики Башкортостан на современном этапе // Экономика и управление: научно-практический журнал. 2023. № 3. С. 112–116.

Методы исследования

При проведении исследования используется системный и институциональный подходы, в рамках которых бюджетно-налоговая политика рассматривается как сложное явление, определяемое множеством экономических, социальных, политических и прочих факторов.

Применяются такие методы, как статистический и исторический анализ – показатели бюджета региона рассматриваются в динамике; метод сравнения – параметры бюджета РБ сопоставляются с аналогичными показателями других субъектов ПФО.

Результаты и их обсуждение

Республика Башкортостан входит в состав Приволжского федерального округа, является регионом с выгодным географическим положением на границе Европы и Азии и развитой транспортной инфраструктурой. Высокая плотность населения, богатый земельный фонд и минерально-сырьевая база обеспечивают высокий инвестиционный потенциал региона. Республика Башкортостан входит в десятку крупнейших регионов России по ключевым показателям социально-экономического развития [6].

Бюджетно-налоговая политика региона, с одной стороны, влияет на состояние экономики региона, с другой стороны – зеркально отражает происходящие в регионе процессы и макроэкономическую ситуацию. Поэтому для определения степени влияния изменения экономической ситуации в регионе на состояние консолидированного бюджета РБ дадим характеристику основным показателям макроэкономического развития региона (табл. 1).

Таблица 1

Анализ макроэкономических показателей Республики Башкортостан, 2018–2022 гг.

Показатель	Год				
	2018	2019	2020	2021	2022
Численность населения, тыс. человек	4051,0	4 038,2	4 013,8	4091,6	4077,6
ВРП в текущих ценах, млрд руб.	1 739,4	1 803,3	1 711,70	1694,2	н/д
ВРП в сопоставимых ценах (к предыдущему году), %	103,2	101,9	94,2	102,8	н/д
ИПЦ на товары и услуги (декабрь к декабрю), %	104,3	102,9	105	108,7	111,3
Уровень безработицы, %	4,9	4,4	5,9	4,3	3,4
Инвестиции в основной капитал (в фактически действовавших ценах), млрд руб.	267,9	337,7	380,8	419,3	512,4
Реальная среднемесячная начисленная заработная плата работников организаций, %, к предыдущему году	108,7	103,3	102,05	103,7	101,0

* Составлено авторами по данным [7].

Такие ключевые показатели, как ВРП региона, среднемесячные доходы индивидов, численность населения замедляют прирост или уходят в отрицательную зону. Несмотря на положительную динамику инвестиций, в республике существует проблема инвестиционной привлекательности, что напрямую связано с непростыми временами в экономической сфере в целом по стране, в первую очередь из-за внешнего давления на Российскую Федерацию в виде санкций [6].

Сопоставим указанные макроэкономические реалии с параметрами консолидированного бюджета РБ (табл. 2).

**Динамика доходов и расходов консолидированного бюджета
Республики Башкортостан, млн руб., 2018–2021 гг.**

	2018	2019	2020	2021	2022	Прирост, %
Доходы - всего	239 886	239 425	261 543	290 224	329 550	37,4
В т.ч.						
Налог на прибыль	70 641	52 251	32 594	62 611	63 479	-10,1
НДФЛ	55 384	58 040	62 074	67 264	75 221	35,8
Акцизы	20 113	24 033	22 421	25 713	31 336	55,8
Налоги на имущество	21 602	19 813	18 326	18 776	19 894	-7,9
Иные налоги, сборы и платежи	16 523	17 712	13 621	8 528860	18 352	11,1
Расходы - всего	215 269	255 738	298 888	299 013	343 448	59,5
В т.ч.						
Национальная экономика	35 950	46 720	50 921	52 048	71 635	99,3
Социально-культурные мероприятия	145 884	167 675	203 395	202 541	214 814	47,2
Общегосударственные вопросы, национальная безопасность и правоохранительная деятельность	19 647	20 888	21 536	22 773	25 740	31,0
Профицит (+), дефицит (-)	24 617	-16 313	-37 345	-8 789	-13 898	-156,5

* Составлено авторами по данным [7]

За весь рассматриваемый период, за исключением 2018 года, наблюдалось превышение расходной части консолидированного бюджета РБ над его доходами.

За 2022 год в бюджет Республики Башкортостан поступило доходов 329 550 млн рублей (+ 37,4 % к 2018 году). Ключевыми налоговыми доходами являются поступления по НДФЛ (36 %), налогу на прибыль (30 %) и акцизам (15 %). При этом роль НДФЛ и акцизов в формировании доходной части бюджета растет. Налоги на имущество включают налоги на имущество организаций, налог на имущество физических лиц, налог на игорный бизнес, земельный налог и транспортный налог. Доходы от налога на имущество в 2022 составили 19 894 млн руб. или 10 % от всех налоговых доходов.

Расходы бюджета РБ составили 343 448 млн рублей. В структуре исполненных расходов основная доля направлена на социально-культурные мероприятия – 214 814 млн. рублей. На общегосударственные вопросы, национальную безопасность и правоохранительную деятельность направлено 25 740 млн рублей [3].

В связи с превышением расходов над доходами бюджет РБ с 2019 года исполняется с дефицитом (табл. 2). Дефицит консолидированного бюджета в 2022 году составил 13 898 млн рублей (10,4 % доходов бюджета). Максимальный размер бюджетного дефицита был зафиксирован в 2020 г. в размере 37 345 млн рублей (14,3 % доходов бюджета), что является самым высоким значением дефицита по ПФО. Данная тенденция обусловлена снижением поступления налоговых и неналоговых платежей в региональный бюджет.

Для проведения запланированных мероприятий социально-экономической политики РБ активно привлекает средства федерального центра. Значительную часть доходов местных бюджетов составляют межбюджетные трансферты из бюджетов бюджетной системы РФ, которые в соответствии со ст. 129 Бюджетного Кодекса РФ предоставляются в форме дотаций, субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов [2].

Республика Башкортостан всегда считался опорным регионом РФ и была одним из регионов-доноров, но по итогам 2016 года потеряла статус и попала в список реципиентов.

Согласно данным Минфина РФ, в 2021 году общий объем межбюджетных трансфертов в РБ увеличился на 50 301 млн рублей по сравнению с предыдущим годом (табл. 3). Существенно выросли субсидии, субвенции и иные межбюджетные трансферты [3].

Таблица 3

**Межбюджетные трансферты РБ из федерального бюджета,
млн руб., 2018-2021 гг.**

	2018	2019	2020	2021	Прирост, %
Общий объем межбюджетных трансфертов	49 709	161 271	119 194	169 495	241
в том числе:					
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности	16 433	31 243	17 173	17 173	4,5
Субсидии, субвенции	27 512	110 209	83 858	98 074	256
Иные межбюджетные трансферты	5 764	19 818	18 163	54 248	841

* Составлено автором по данным [4]

Причинами прекращения увеличения дотаций в 2020 году стала пандемия, в 2021 году – нестабильная геополитическая ситуация в стране, при которых бюджетно-налоговая политика ослабла из-за спада производства. Так как денежные средства поступают в бюджет за счет налогов, которые формируются в результате производственной деятельности, которая в 2020-2021 гг. ослабевала, налоговая база снизилась, соответственно, снизилась и пополняемость бюджета [5].

Обратим внимание на факторы, которые, на наш взгляд, решающим образом повлияли на состояние бюджетно-налоговой ситуации в регионе. К ним относятся:

1) переход наиболее крупных, прибыльных и перспективных компаний РБ из региональной собственности в федеральную (например, ПАО «Башнефть», ООО «Газпром нефтехим Салават» и др.);

2) использование многими крупными компаниями оффшорных налоговых схем и, соответственно, выпадение доходов из регионального и федерального бюджетов;

3) неконкурентоспособная ставка налога для предприятий, применяющих упрощенную систему налогообложения, по сравнению с соседними регионами (например, ставка налога по УСН в Удмуртской Республике составляет 1 %¹);

4) макроэкономические проблемы РБ, такие как повышенная зависимость экономики от сырьевого сектора, слабое развитие малого бизнеса, ухудшение финансовых результатов деятельности предприятий (сначала в связи с пандемией Covid-19, а далее в связи с внешними санкциями) и др. [3].

В целях повышения эффективности реализуемой бюджетно-налоговой политики в РБ в целом предлагается реализовать меры, направленные на максимизацию налоговых поступлений в консолидированный бюджет региона с целью преодоления последствий экономического кризиса, создания новых производств и рабочих мест, развития малого и среднего предпринимательства.

К таким мерам относятся:

– всесторонняя поддержка развития малого бизнеса, в том числе путем развития институциональной среды;

– имплементация классических схем по борьбе с оффшоризацией экономики;

¹ в первый налоговый период (один год) и 3 % — во второй. При выборе схемы «Доход — расход» установлена ставка 5 % на три налоговых периода.

– переориентация экономики на развитие и поддержку экспорта, в том числе традиционных товаров¹;

– диверсификация экономики путем создания промышленных и туристических кластеров и перехода на создание продукции (оказания услуг) с высокой добавленной стоимостью.

Совершенствование бюджетно-налоговой политики Республики Башкортостан является обязательным шагом на пути к региональному экономическому росту.

Заключение

Таким образом, в бюджетно-налоговой политике РБ за период 2018-2022 гг. наблюдаются следующие тенденции:

– расходы бюджета растут опережающими темпами по сравнению с доходами (59,5 % и 37,4 %);

– доходы бюджета преимущественно формируются за счет поступлений по налогу дохода физических лиц (36 %), налогу на прибыль (30 %) и акцизам (15 %);

– динамика прироста доходов бюджета в 2020 году заметно снизилась за счет того, что сильно снизились поступления по налогу на прибыль (–53,9 %) и налогу на имущество (–15,2 %);

– в структуре расходов бюджета доминируют расходы на национальную экономику (99,3 %);

– начиная с 2019 года бюджет РБ исполняется с дефицитом (2019 г. – 6,8 %, 2022 г. – 4,2 %);

– усиливается дотационная зависимость региона – сумма дотаций за период выросла на 4,5 %;

– основные факторы, оказывающие влияние на текущее состояние консолидированного бюджета Республики Башкортостан: слабое развитие малого бизнеса, неконкурентоспособная ставка налога УСН по сравнению с соседними регионами, высокая сырьевая зависимость экономики, использование оффшорных налоговых схем и др.

Литература

1. Багаутдинова И.В., Дегтярева И.В., Токарева Г.Ф., Шалина О.И. Дискреционная и недискреционная фискальная политика: опыт применения в условиях пандемического экономического кризиса // Белорусский экономический журнал. 2021. № 2. С. 27–35.

2. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (ред. от 14.04.2023) [Электронный ресурс]. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19702/?ysclid=liu389n8uf84931519

3. Гибатова А.А., Шалина О.И. Бюджетно-налоговая политика Республики Башкортостан за период 2018–2020 годы // Сб. науч. трудов «Актуальные вопросы экономической теории: развитие и применение в практике российских преобразований». Под общей ред. И.В. Дегтяревой. Уфа: УГАТУ, 2022. С. 36–40.

4. Межбюджетные трансферты [Электронный ресурс]. URL: <https://www.budget.gov.ru/>

5. Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов [Электронный ресурс]. URL: <https://normativ.kontur.ru/document?moduleId=1&documentId=411365&ysclid=liu1mb7bx8970014559>

6. Официальный портал Республики Башкортостан. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.bashkortostan.ru>

7. Республика Башкортостан. Статистический справочник [Электронный ресурс]. URL: <https://02.rosstat.gov.ru/folder/65480/document/65485>

8. Россия в цифрах 2021 [Электронный ресурс]. URL: <https://rosstat.gov.ru/folder/210/document/12993>

¹ например, башкирского меда.