

Особенности формирования доходов регионального бюджета*

Features of the Formation of Regional Budget Revenues

А. БИСУЛТАНОВА

Бисултанова Аза Айндиевна, доцент кафедры финансов, кредита и антимонопольного регулирования Чеченского государственного университета им. А.А. Кадырова. E-mail: nauka-fef@mail.ru

Финансовая недостаточность бюджета – проблема, которая в современных российских реалиях не теряет своей актуальности. В статье автором проведено исследование доходной части бюджета Чеченской Республики, выделены основные бюджетообразующие доходы, выявлены те доходы, которые занимают наименьшую нишу. Автор постарался выявить причины, которые влияют на уровень доходов бюджета, объяснить факторы, оказывающие существенное воздействие на уровень доходов бюджета. Для решения существующих проблем автором приведены некоторые практические рекомендации. В первую очередь, автор подчеркивает, что без совместных, слаженных действий федеральных и региональных властей нет возможности выхода из сложившейся непростой в финансовом плане ситуации.

Ключевые слова: высокая дотационность бюджета, бюджетная политика, бюджетная система.

Financial insufficiency of the budget is a problem that does not lose its relevance in modern Russian realities. In the article, the author conducted a study of the revenue part of the budget of the Chechen Republic, highlighting the main budget revenues, identifying those revenues that occupy the smallest niche. The author has tried to identify the reasons that affect the level of budget revenues, to explain the factors that have a significant impact on the level of budget revenues. In order to solve the existing problems, the author has provided some practical recommendations. First of all, the author stresses that there is no way out of the current difficult financial situation if there is no joint and coordinated action of the federal and regional authorities.

Key words: high subsidization of the budget, budget policy, budget system.

Введение

Бюджет Российской Федерации является ключевым драйвером экономического развития страны. Он отражает приоритеты правительства и определяет распределение финансовых ресурсов для достижения стратегических целей. Законодательно-правовая база бюджетной системы России включает ряд нормативных правовых актов, регламентирующих формирование, исполнение и контроль за исполнением бюджетов разных уровней в стране. К числу основных законодательных актов в этой области относятся:

- Конституция Российской Федерации – определяет основные принципы и правила бюджетной системы в стране;
- Федеральный закон «О бюджетной системе Российской Федерации» – является основным законом, определяющим основы формирования, исполнения и контроля за исполнением бюджетов на федеральном уровне;
- Федеральный закон «О местном самоуправлении» – регулирует формирование и исполнение местных бюджетов, а также распределение полномочий между федеральными и муниципальными органами;
- Федеральный закон «О финансовом контроле в Российской Федерации» – определяет порядок осуществления финансового контроля за исполнением бюджетов разных уровней;
- Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» – определяет порядок проведения государственных закупок и подрядных работ в рамках бюджетной системы.

* Ссылка на статью: Бисултанова А.А. Особенности формирования доходов регионального бюджета // Экономика и управление: научно-практический журнал. 2023. № 3. С. 100–105.

Кроме того, в России действует ряд законодательных актов, таких как постановления правительства, инструкции и приказы министерств и ведомств, которые уточняют и детализируют правила и процедуры, связанные с бюджетным процессом.

Методы

В данной работе применялись системный подход, аргументация, анализ, описательный и логический методы.

Результаты

Формирование доходной части бюджета является одним из ключевых элементов бюджетной политики государства. Само понятие доходов бюджета рассматривается экономистами с разных точек зрения – в первую очередь, в контексте экономического роста. Как известно, более высокий уровень экономической активности приводит к увеличению доходной части бюджета именно за счет налоговых поступлений. С ракурса эффективности и справедливости используемой налоговой системы ученые исследуют различные варианты налоговых льгот, налоговых ставок, введения дополнительных налоговых инструментов для того, чтобы выявить источники повышения доходной части бюджета. Ученые также уделяют особое внимание изучению эффективности существующей на данном этапе развития экономики фискальной политики, в целях анализа мер, которые предпринимаются государством в целях управления государственными финансами. Немаловажное значение ученые уделяют также вопросам вклада различных секторов экономики в доходную часть бюджета, в целях выявления тех отраслей, которые приносят наибольший вклад в бюджет и, следовательно, являются ключевыми для экономики страны. Экономисты также исследуют перераспределение доходов посредством бюджета. В данном контексте ученые изучают эффективность реализуемых государством социальных программ. Говоря более конкретно, они изучают то, как используемые социальные методы влияют на доходы различных групп населения, чтобы в итоге повысить экономическую активность и стимулы к труду.

Финансовая несостоятельность и доходы бюджета взаимосвязаны и взаимозависимы. Понимание этой взаимосвязи является ключом к эффективному бюджетированию. Когда доходов бюджета недостаточно для покрытия расходов, возникает неспособность бюджета платить по своим обязательствам. Недостаточность средств бюджета может быть следствием недостаточной эффективности сбора налогов, экономического спада, неэффективной налоговой политики или других факторов. Неплатежеспособность бюджета может привести к необходимости заимствования, увеличению государственного долга или сокращению государственных расходов. Также стоит отметить, что большая часть бюджетных поступлений зависит от экономической деятельности страны. Высокий экономический рост и оживленная торговля способствуют увеличению доходов от налогов, сборов и других источников. Однако экономический спад может привести к снижению доходов и, следовательно, к ухудшению финансового положения бюджета. Неустойчивая геополитическая ситуация также может оказать негативное влияние на будущие доходы, к примеру, может привести к повышению ставок по займам, что повлечет за собой дополнительные расходы на обслуживание государственного долга. Это может привести к сокращению доходов, доступных для финансирования государственных программ и услуг.

Изучение бюджетного дефицита вызывает интерес у многих ученых, экономистов и исследователей в области финансов и макроэкономики. Вот несколько видных ученых, изучавших бюджетный дефицит и связанные с ним вопросы:

1. Джеймс Бьюкенен – лауреат Нобелевской премии по экономике (1986 г.). Внес важный вклад в изучение государственных финансов и дефицита бюджета, разработал теорию общественного выбора и проанализировал влияние государственного долга на экономику.

2. Роберт Барро – известный американский экономист, изучавший влияние бюджетного дефицита на экономический рост и инфляцию. Предложил модель жизненного цикла потребления и проанализировал роль долга и дефицита в экономической политике.

3. Арт Лаффер – экономист, известный своей теорией «кривой Лаффера», которая утверждает, что существует оптимальный уровень налогообложения, максимизирующий государственные доходы. Его исследование также включало дефицит бюджета и его влияние на экономику.

4. Пол Кругман – лауреат Нобелевской премии по экономике (2008 г.). Исследовал макроэкономику и опубликовал статьи о долге и дефиците, включая их влияние на экономическую политику и финансовую стабильность.

Финансовая несостоятельность бюджета может возникать у различных стран по всему миру. К примеру, Греция в 2010 году пережила серьезный финансовый кризис, связанный с несостоятельностью бюджета, что в итоге привело к необходимости получения финансовой поддержки со стороны Европейского союза и Международного валютного фонда.

В 2001 году Аргентина также пострадала от финансовой несостоятельности бюджета. Бюджет Аргентины продолжительное время имел дефицит, который покрывался заемными средствами, что в дальнейшем привело к увеличению государственного долга и, в итоге, к финансовой несостоятельности. Ниже приведена таблица со странами, которые имели дефицит бюджета по состоянию на 2020 год.

Страны с дефицитом госбюджета на 1 января 2021 года

Страна	Дефицит бюджета в % от ВВП
Соединенные Штаты Америки	-14,8%
Великобритания	-15,4%
Канада	-15,1%
Испания	-10,1%
Франция	-9,2%
Германия	-4,2%
Италия	-9,5%
Бразилия	-14,4%
Индия	-9,4%
Япония	-7,6%

Некоторые страны отличаются более стабильной доходной базой, чем остальные. К таким странам можно отнести Норвегию, в бюджете которой преобладают нефтяные доходы, а также стоит отметить наличие в стране самого крупного в мире Фонда национального благосостояния, основная цель которого – сглаживание колебаний цен на нефть и газ, и, тем самым, обеспечение стабильности бюджета страны.

Швейцария также относится к странам с высоким уровнем бюджетной обеспеченности. В первую очередь, это связано с тем, что Швейцария известна своей сильной экономикой, а также развитой банковской системой. Швейцария является признанным мировым финансовым центром, привлекательным для инвестирования.

Сингапур также широко известен своей финансовой стабильностью. В первую очередь, это связано с эффективной финансовой политикой, проводимой в стране. Именно взвешенная и продуманная бюджетная политика является одним из ключевых факторов стабильности бюджета. Также стоит отметить, что Сингапур является мировым финансовым центром, это также является стимулом для инвестирования в экономику страны.

Германия также отличается стабильной бюджетной обеспеченностью, как и в случае с Сингапуром, в первую очередь, это связано с эффективностью бюджетной политики, реализуемой в стране. Для Германии характерен дисциплинированный подход к управлению финансами, власти страны осторожны при принятии фискальных решений.

Однако стоит отметить, что даже такие финансово стабильные страны могут столкнуться с проблемами в бюджетной сфере в результате изменения геополитической ситуации в мире, экономических кризисов, демографических вызовов и т.п.

Россия также столкнулась с финансовой нестабильностью бюджета. Начиная с 2020 года, российский бюджет ежегодно исполняется с дефицитом: в 2020 году он составил 4,5 % от ВВП, а в 2022 году – 2,3 % ВВП.

Рассматривая более детально бюджетную систему РФ, стоит отметить, что количество высокодотационных регионов в России со временем не уменьшается, что свидетельствует о необходимости смены векторов бюджетной политики.

Для решения этой проблемы могут быть предприняты следующие меры:

- увеличение инвестиций в развитие инфраструктуры: улучшение транспортной доступности, энергетической инфраструктуры и коммуникаций может помочь привлечь инвестиции и стимулировать экономическое развитие менее развитых регионов;
- поддержка диверсификации отраслей: поощрение развития различных отраслей в регионах может снизить зависимость от одного сектора и увеличить доходы бюджета;
- инвестиции в образование, здравоохранение и развитие человеческих ресурсов в регионах могут повысить уровень жизни, снизить безработицу и увеличить доходы бюджета;
- упрощение административных процедур, сокращение бюрократической волокиты и улучшение деловой среды могут привлечь инвестиции и стимулировать региональное экономическое развитие;
- содействие инновациям, поддержка стартапов и предпринимательства могут способствовать созданию рабочих мест и экономическому развитию регионов.

Эти меры требуют согласованных усилий федерального правительства, региональных властей, деловых кругов и общества для обеспечения более сбалансированного регионального развития.

Чеченская Республика на протяжении нескольких десятков лет продолжает относиться к высокодотационным регионам. Общий объем доходов консолидированного бюджета Чеченской Республики по итогам 2022 года составил 149 892 919,2 тыс. рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы – 26 933 129,8 тыс. рублей, из них налоговые и неналоговые доходы республиканского бюджета – 19 049 128,3 тыс. рублей [3].

Утвержденный объем бюджетных назначений по доходам консолидированного бюджета Чеченской Республики на 2022 год составил 142 967 108,4 тыс. рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы 24 557 501,0 тыс. рублей, безвозмездные поступления 118 409 607,4 тыс. рублей [3].

Утвержденные годовые бюджетные назначения консолидированного бюджета Чеченской Республики на 1 января 2023 года в целом исполнены на 104,8 %, в том числе по налоговым и неналоговым доходам – 109,7 %, по безвозмездным поступлениям – 103,8 %.

Доходы консолидированного бюджета Чеченской Республики (без учета безвозмездных поступлений) в расчете на душу населения составили в 2022 году 17 578,0 рублей и увеличились по сравнению с аналогичным показателем за 2021 год (15 127,3 рублей) на 2 450,7 рублей или на 16,2 % [3].

Динамика поступлений налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет Чеченской Республики в разрезе основных бюджетобразующих налогов, доля которых в общем объеме налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Чеченской Республики за отчетный период составляет 89,0 %, сложилась следующим образом:

– поступление налога на доходы физических лиц (доля 50,4 %) на 1 января 2023 года составило 13 581 072,7 тыс. рублей или 113,7 % от объема поступлений за предыдущий год, что обусловлено увеличением количества рабочих мест, в том числе за счет ввода новой сети образовательных и иных учреждений, а также повышением оплаты труда работников бюджетных учреждений;

– поступление доходов от уплаты акцизов на подакцизные товары (доля 16,6 %) в консолидированный бюджет Чеченской Республики на 1 января 2023 года составило 4 482 394,3 тыс.

рублей, с динамикой 128,2 % к уровню поступлений предыдущего года, что обусловлено увеличением ставок на подакцизные товары;

– поступление налога на имущество организаций (доля 11,5 %) составило 3 097 437,8 тыс. рублей с динамикой к поступлениям 2021 года 113,3 %, что обусловленным вводом в эксплуатацию объектов имущества, завершено капитальным строительством, в том числе объектов новой сети общеобразовательных и дошкольных учреждений;

– поступление налога на прибыль организаций (доля 5,8 %) за отчетный период составило 1 572 195,4 тыс. рублей, или 5,5 % от объема аналогичных поступлений за предыдущий год, снижение поступлений на 91 962,0 тыс. рублей обусловлено возвратом на расчетный счет налогоплательщика, состоящего на налоговом учете Межрегиональной инспекции по крупнейшим налогоплательщикам средств в размере 87,0 млн рублей, а также поступлением в аналогичном периоде 2021 года разовых платежей по рассматриваемому налогу от налогоплательщиков, не состоящих на налоговом учете в налоговых органах Чеченской Республики по месту их нахождения, в общем объеме более 300 млн рублей;

– поступление транспортного налога (доля 3,0 %) составило 818 062,8 тыс. рублей с динамикой к поступлениям 2021 года 121,8 % и ростом поступлений на 146 210,4 тыс. рублей;

– поступление земельного налога (доля 1,6 %) составило 424 300,5 тыс. рублей с динамикой 128,8 % и абсолютным приростом поступлений на 94 776,6 тыс. рублей, в том числе: земельный налог с организаций – 306 264,2 тыс. рублей с динамикой 133,7 % и приростом на 77 225,6 тыс. рублей, земельный налог с физических лиц – 118 036,3 тыс. рублей с динамикой 117,5 % и приростом на 17 551,0 тыс. рублей.

– поступление налога на имущество физических лиц составило 145 358,9 тыс. рублей с динамикой 147,8% и ростом поступлений на 46 981,8 тыс. рублей [3].

Обсуждение

По итогам исполнения консолидированного бюджета Чеченской Республики за 2022 год вывод остается тем же, что и на протяжении последних десятков лет. Бюджет Чеченской Республики продолжает оставаться высокодотационным, несмотря на все старания как федеральных, так и региональных властей, что свидетельствует о необходимости смены ориентиров развития, т.к. настоящий вектор не приносит достаточного уровня доходов для покрытия дефицита регионального бюджета [2; 5–7]. Тот уникальный природно-ресурсный потенциал, которым владеет республика, позволяет бесспорно превратить регион в один из самых процветающих, однако современная ситуация, сложившаяся в бюджетной системе, свидетельствует об обратном. Сама суть диспропорций регионального развития заключается в географо-климатических условиях, неравномерности распределения населения, однако к Чеченской Республике нельзя отнести данные причины [1; 4]. Как уже сказано выше, природно-климатические условия республики являются крайне благоприятными, распределение населения по всей территории республики также не является существенно неблагоприятным. Разумеется, в составе государства могут быть и высокодотационные регионы, вопрос в том, как могут регионы со столь богатой природно-сырьевой базой оставаться дотационными. Снижение дотационности целиком и полностью зависит не только от векторов бюджетной политики, реализуемой в регионе, но и от ряда других факторов. Если экономика региона основана на одном или нескольких узких секторах, таких как сельское хозяйство или добыча природных ресурсов, то он может быть более зависимым от государственных дотаций и менее устойчивым к экономическим изменениям: это утверждение справедливо для Чеченской Республики, которая специализируется на сельском хозяйстве. Основными задачами на данном этапе развития экономики должны быть выравнивание условий социально-экономического развития регионов, создание условий для стимулирования экономической активности, инвестиционной активности.

Заключение

Размышляя в целом о ситуации, сложившейся в бюджетной системе Российской Федерации, следует отметить необходимость расширения источников доходов. Россия все еще является чересчур зависимой от экспорта нефти и газа, что свидетельствует о большой уязвимости бюджета, его зависимости от колебаний цен за нефть и газ. Обращая внимание на зарубежный опыт эффективного управления финансами, Российской Федерации стоит создать благоприятную базу для инвестирования, поскольку инвестиции также являются драйвером экономического роста, что впоследствии отражается на доходной части бюджета, способствуя ее увеличению. Стоит адаптировать под российские реалии успешный опыт управления государственными финансами наиболее развитых стран. Не следует забывать также о том, что применение зарубежного опыта управления финансами требует политической поддержки и внедрения необходимых реформ.

Говоря об эффективности регионального процесса управления финансами применительно к Чеченской Республике, следует обратить внимание на необходимость повышения инвестиционной привлекательности региона в связи с тем, что инвестиции также играют немаловажную роль в процессе увеличения источников бюджетных доходов. А также подчеркнуть необходимость развития промышленности: как известно, в довоенный период промышленность республики стремительно развивалась. Именно развитие промышленности является приоритетным направлением и условием для дальнейшего экономического роста и улучшения жизни населения региона.

Литература

1. Арсаханова З.А. Проблемы и пути эффективного совершенствования развития межбюджетных отношений // Сб. материалов II Всеросс. науч.-практич. конф. «Социально-экономические и финансовые аспекты развития Российской Федерации и её регионов в современных условиях». Грозный: Чеченский ГУ, 2021. С. 60–64.
2. Бисултанова А.А., Магомадова М.М. Бюджет Чеченской Республики: меры по оптимизации // Вестник Чеченского государственного университета им. А.А. Кадырова. 2022. № 4. С. 49–56.
3. Отчет об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда за 2022 год / Министерство финансов Чеченской Республики [Электронный ресурс]. URL: <https://www.minfinchr.ru/deyatelnost/otchety-ministerstva-finansov-chechenskoj-respubliki/otchet-ob-ispolnenii-konsolidirovannogo-byudzheta-subekta-rf-i-byudzheta-territorialnogo-gosudarstvennogo-vnebyudzhethnogo-fonda/otchet-ob-ispolnenii-konsolidirovannogo-byudzheta-subekta-rossijskoj-federacii-i-byudzheta-territorialnogo-gosudarstvennogo-vnebyudzhethnogo-fonda-za-2021-god/otchet-ob-ispolnenii-konsolidirovannogo-byudzheta-subekta-rossijskoj-federacii-i-byudzheta-territorialnogo-gosudarstvennogo-vnebyudzhethnogo-fonda-za-2022-god>
4. Липина С.А. Чеченская Республика: экономический потенциал и стратегическое развитие. М.: Изд-во ЛКИ, 2007. 317 с.
5. Тавбулатова З.К., Кулакова Н.В. К вопросу о необходимости трансформации методики выравнивания бюджетной обеспеченности дотационных регионов // Вестник Чеченского государственного университета им. А.А. Кадырова. 2020. Т. 38. № 2. С. 63–69.
6. Таштамиров М.Р. Идентификация дотационности территориальных бюджетов и их типологизация // Финансы и кредит. 2020. Т. 26. № 5. С. 1099–1117.
7. Хамурадов М.А., Асылханов И.У. Оценка региональной бюджетной политики как основа финансовой стабильности региона // Экономика и бизнес: теория и практика. 2022. № 11-2. С. 210–212.