

Вопросы оптимизации дефицита регионального бюджета*

Issues of Optimising of the Regional Budget Deficit

А. БИСУЛТАНОВА

Бисултанова Аза Айндиевна, доцент кафедры финансов, кредита и антимонопольного регулирования Чеченского государственного университета им. А.А. Кадырова. E-mail: nauka-fef@mail.ru

Автором исследованы взаимосвязи ВРП и бюджетной системы. Автор подчеркивает необходимость совершенствования бюджетной политики, реализуемой в регионе. Финансовая несостоятельность бюджета Чеченской Республики, отнесение региона к высокодефицитному на протяжении последних десятилетий, несмотря на благоприятные природно-климатические условия, наличие богатого природно-ресурсного потенциала, свидетельствует о необходимости пересмотра основных ориентиров экономической политики, реализуемой на данном этапе развития. Автором приведены основные ориентиры дальнейшего развития республики в целях увеличения источников доходов бюджета, снижения уровня дефицита и отнесения региона из регионов-реципиентов в регионы-доноры, поскольку регион обладает всеми предпосылками.

Ключевые слова: доходная часть бюджета, регион-реципиент, дефицит бюджета, финансовая несостоятельность бюджета.

The author investigates the relationship between GRP and the budget system. The author stresses the need to improve the budgetary policy implemented in the region. Financial insolvency of the budget of the Chechen Republic, classification of the region as highly deficient over the past decades, despite its favourable natural and climatic conditions, availability of rich natural resource potential indicates the need to revise the main guidelines of the economic policy implemented at this stage of development. The author presents the main guidelines for further development of the republic in order to increase revenue sources of the budget, reduce the level of deficit and transfer the region from recipient regions to donor regions, since the region has all the prerequisites.

Key words: budget revenues, recipient region, budget deficit, fiscal insolvency.

Введение

В современной рыночной экономике финансовая политика государства играет важную роль, поскольку она не только выполняет социальные функции, но и активно стимулирует экономику в целом, способствует развитию всесторонних отношений на уровне федерации и ее субъектов. Взаимоотношения между федеральным и региональными бюджетами определяются законодательно-нормативными актами. В свою очередь, законодательно-нормативные акты опосредуют отношения по поводу распределения доходов, финансирования расходов, учета региональных интересов, а также контрольных и надзорных мероприятий. В целом, взаимодействие федерального и региональных бюджетов направлено на обеспечение экономической и социальной сплоченности и сбалансированность развития различных регионов страны. Федеральный бюджет финансирует ключевые национальные программы, инфраструктурные проекты и национальные приоритеты, важные для страны в целом. Региональные бюджеты финансируют местные программы, развитие инфраструктуры и социальные нужды на местном уровне.

Взаимодействие между федеральным и региональными бюджетами также может способствовать устойчивому развитию различных регионов. Федеральное правительство может оказывать финансовую поддержку менее развитым регионам для преодоления разрыва в экономическом и социальном развитии. Это может включать направление дополнительных средств на инфраструктурные проекты, образование, здравоохранение или создание рабочих мест.

* Ссылка на статью: Бисултанова А.А. Вопросы оптимизации дефицита регионального бюджета // Экономика и управление: научно-практический журнал. 2023. № 3. С. 117–122.

Однако взаимодействие между федеральным и региональными бюджетами также может создавать проблемы. Неравномерное распределение средств или неэффективное использование бюджетов на региональном уровне может привести к недовольству и неравенству между регионами. Поэтому важно обеспечить прозрачность, открытость и эффективность управления бюджетными ресурсами, чтобы гарантировать справедливое и эффективное распределение ресурсов между федеральным и региональным уровнями.

Как уже сказано выше, региональные бюджеты играют важную роль в бюджетной системе страны, поскольку являются связующим звеном между федеральным и местными бюджетами. Уровень наполнения региональных бюджетов напрямую влияет на экономическое развитие каждого субъекта Российской Федерации.

Также существует связь между валовым внутренним продуктом (ВВП) и государственным бюджетом. ВВП – это общая стоимость всех товаров и услуг, произведенных в экономике за определенный период времени, обычно за год. Государственный бюджет, в свою очередь, представляет собой финансовый план, определяющий доходы и расходы государства. Экономическое развитие и объем ВВП оказывают сильное влияние на доходную часть бюджета, как уже было сказано выше. Когда ВВП увеличивается, государственные налоговые поступления обычно возрастают, поскольку предприятия и граждане зарабатывают больше и платят больше налогов. Это может позволить правительству увеличить расходы на социальные программы, инфраструктуру, оборону и другие направления.

С другой стороны, государственное финансирование также может влиять на ВВП. Государственные расходы могут стимулировать экономический рост, особенно если они направлены на инвестиции в инфраструктуру, образование, науку и инновации. Это может способствовать увеличению производства, созданию новых рабочих мест и повышению уровня жизни.

Однако дефицит бюджета может оказать негативное влияние на ВВП, когда расходы превышают доходы и правительство вынуждено брать кредиты. Высокий уровень государственного долга и проценты по нему могут отвлекать ресурсы от частного сектора, ограничивая инвестиции и потребление.

Таким образом, связь между ВВП и государственным бюджетом носит взаимный характер. Рост ВВП может увеличить государственные доходы и позволить расширить бюджетные программы, а бюджетное финансирование может повлиять на экономический рост и уровень ВВП.

Методы

В данной работе применялись следующие методы: системный подход, аргументация, анализ, описательный и логический методы.

Результаты

В силу известных причин, а если конкретнее, военных действий, произошедших на территории региона, республика оказалась в числе самых отсталых регионов РФ. На сегодняшний день Чеченская Республика с трудом пытается занять достойную нишу в геополитическом и экономическом пространстве страны. Наиболее серьезные помехи связаны не столько с тем временем, которое упущено республикой за весь период проведения военных действий и, в дальнейшем, с восстановлением всех сфер жизнедеятельности, сколько с тем, что за время военных действий республика лишилась мощного экономического потенциала – в довоенное время республика являлась одним из ключевых по своей значимости регионов Северного Кавказа и, в целом, всей страны. В 40-х годах XX столетия промышленная продукция, выпускаемая предприятиями республики, экспортировалась более чем в 40 стран мира. Стоит отметить, что в валовом региональном продукте именно промышленность занимала ведущее место – 2/3 в общем объеме, всего же в довоенное время в регионе насчитывалось более 190 предприятий промышленности. В последнее время Чеченская Республика добилась значимых успехов во всех областях жизнедеятельности: наблюдается устойчивый рост и развитие экономики, что отражается в росте ВРП, начиная с 2009 г. (рис. 1).



Рис. 1. ВРП на душу населения в 2005–2020 гг.

На душу населения ВРП в 2020 году составил 171029,5 руб., это на 3,89 % превышает значение показателя прошлого года и на 150991,1 руб. больше по отношению к началу анализируемого периода [8].

Рассматривая структуру ВРП Чеченской Республики, стоит отметить, что его основная часть формируется за счет государственного управления и обеспечения военной безопасности, сельского хозяйства, торговли, образования, что свидетельствует о том, что сфера материального производства играет незначительную роль в формировании ВРП региона, а, следовательно, и в формировании налогооблагаемого потенциала в том числе (рис. 2).

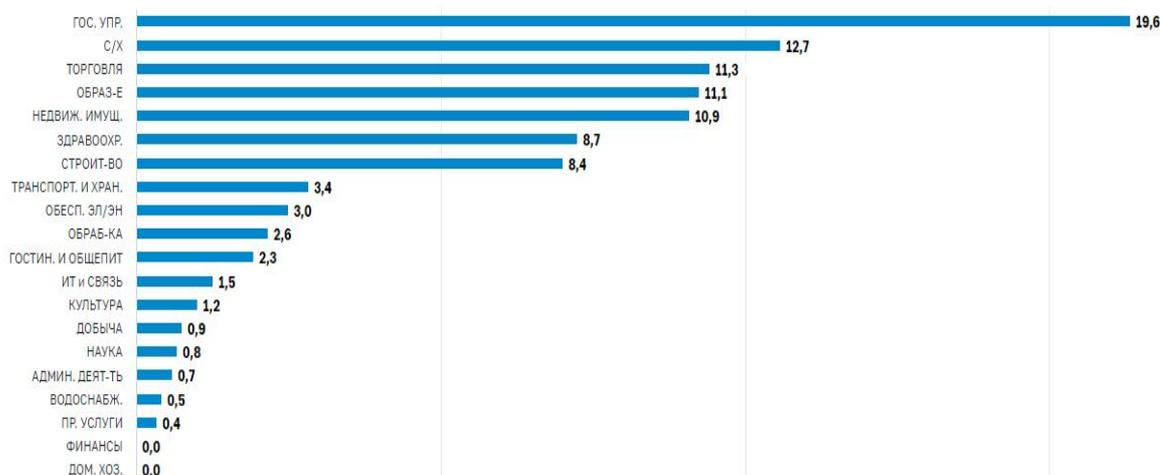


Рис. 2. Структура ВРП за 2021 г., %

Неразвиты банковская и страховая сферы. По сегодняшний день в республике нет ни одного регионального банка, что не дает бизнес-сообществу приносить максимальную прибыль, поскольку нет ни возможности привлечь дополнительный капитал, ни застраховать предпринимательский риск. Следовательно, можно сделать вывод о том, что именно проблемы в банковской и финансовых сферах являются существенным фактором, негативно сказывающимся на развитии предпринимательской деятельности в Чеченской Республике.

Проблемы доходной части бюджета Чеченской Республики мы можем наблюдать в таблице.

Исполнение республиканского бюджета по доходам на 1 января 2021 года

Наименование показателя	Бюджетные назначения на 2020 год, тыс. руб.	Исполнено на 01.01.2021, тыс. руб.	Процент исполнения от утвержденных бюджетных назначений на 2020 год	Удельный вес в общем объеме доходов, %
Доходы бюджета, всего	121 561 536,83	121 509 643,51	99,96	100,00
Налоговые и неналоговые доходы	14 270 897,79	14 566 620,05	102,07	11,99
в том числе:				
Налоги на прибыль, доходы	7 786 642,86	8 011 332,28	102,89	6,59
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации	2 882 134,15	2 597 836,10	90,14	2,14
Налоги на имущество	3 068 209,00	3 279 084,65	106,87	2,70
Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами	6 531,00	5 206,35	79,72	0,00
Государственная пошлина	49 764,24	54 891,94	110,30	0,05
Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и обязательным платежам	0,00	17,10	–	–
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	101 176,55	111 018,23	109,73	0,09
Платежи при пользовании природными ресурсами	42 431,00	7 792,05	18,36	0,01
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	2 794,00	68 871,89	2 464,99	0,06
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	69 059,00	64 017,91	92,70	0,05
Административные платежи и сборы	100,00	0,00	0,00	
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	262 056,00	361 599,87	137,99	0,30
Прочие неналоговые доходы	0,00	4 951,68	–	–
Безвозмездные поступления	107 290 639,04	106 943 023,46	99,68	88,01
в том числе:				
Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	50 587 173,90	50 587 173,90	100,00	41,63
Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии)	30 183 827,46	30 099 879,73	99,72	24,77
Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	20 007 170,34	20 003 609,30	99,98	16,46
Иные межбюджетные трансферты	5 953 172,45	5 750 526,04	96,60	4,73
Безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций	555 051,57	555 051,57	100,00	0,46
Безвозмездные поступления от негосударственных организаций	4 243,31	4 243,31	100,00	–

Продолжение таблицы

Доходы бюджета от возврата в бюджет остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	0,00	19 497,68	–	0,02
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	0,00	-76 958,07	–	-0,06

Источник: [4].

По данным таблицы мы видим, что собственные налоговые и неналоговые доходы бюджета Чеченской Республики составляют всего лишь 11,99 % всех доходов бюджета региона. За 10 лет их доля не выросла, и до сих пор 88% доходов бюджета представляют собой безвозмездные поступления, причём преимущественно из федерального бюджета [1; 7]. Наибольший удельный вес в совокупности налоговых доходов бюджета занимают налоги на прибыль – 8 011 332,28 тыс. руб., налоги на товары (работы, услуги) – 2 597 836,10 тыс. руб. и налоги на имущество – 3 279 084,65 тыс. руб. Именно эти налоги формируют большую часть налоговых доходов бюджета – 95 % от всех налоговых и неналоговых поступлений. Примечательно то, что республика обладает достаточной природно-ресурсной базой для увеличения налогового потенциала, однако именно низкий уровень инвестиционной привлекательности на данном этапе развития экономики является преградой для увеличения налоговых источников финансирования расходной части бюджета.

Обсуждение

Исходя из приведенных результатов исполнения бюджета, которые не претерпевают значительных изменений за последние десятилетия, можно сделать вывод о несовершенстве политики, проводимой на территории республики. Стоит также сказать об отсутствии результатов мер, предпринимаемых в части увеличения уровня собственных доходных источников бюджета.

Проблемы финансовой несостоятельности бюджетов можно условно разделить на 2 группы:

- 1) проблемы нехватки финансовых ресурсов;
- 2) отсутствие взвешенной, продуманной бюджетной политики [3; 5; 6].

Так, в случае с Чеченской Республикой присутствуют проблемы обеих групп. Причем можно констатировать, что первая группа факторов является объективным следствием несовершенства финансовой политики государства, деятельности органов управления финансовой системой на федеральном и региональном уровнях.

Заключение

В настоящее время руководство Чеченской Республики стремится увеличить поступления в консолидированный бюджет региона, обеспечить интеграцию в социально-экономическое пространство страны и мировые экономические процессы. Для достижения этой цели необходимо, в первую очередь, обеспечить инвестиции именно в перспективные сектора и отрасли экономики региона, создать законодательно-нормативную базу, способствующую повышению инвестиционной привлекательности региона. Не следует также забывать о государственной поддержке инвестиционно значимых проектов, что снижает инвестиционные риски [1].

Учитывая высокий уровень дефицита регионального бюджета, следует повысить эффективность и рациональность использования бюджетных средств за счет повышения контроля на всех этапах бюджетного процесса.

Все эти меры направлены на привлечение инвестиций, развитие региональной экономики и ее интеграцию в российскую экономику – и, тем самым, на устойчивый рост и процветание Чечни. В заключение стоит отметить, что бюджетная система РФ все еще находится на этапе реформирования. По сей день остаются нерешенными вопросы четкого разграничения расходных бюджетных полномочий по уровням бюджетной системы РФ, и многие другие аспекты. Также стоит подчеркнуть, что реализация взвешенной, продуманной и рациональной бюджетной политики является по сути своей процессом нелегким. Его можно представить в виде краеугольного камня, на вершинах которого расположены интересы региональных и федеральных властей. Однако при всем этом только слаженные действия властей могут привести к улучшению социально-экономической ситуации, сложившейся в республике, поскольку высокий дефицит бюджета, переходящий из одного десятилетия в другое, свидетельствует о том, что во всех направлениях жизнедеятельности республики дела обстоят не совсем гладко.

Литература

1. Бисултанова А.А., Магомадова М.М. Бюджет Чеченской Республики: меры по оптимизации // Вестник Чеченского государственного университета им. А.А. Кадырова. 2022. № 4. С. 49–56.
2. Бисултанова А.А. Актуальные проблемы межбюджетного регулирования // Экономика и управление: научно-практический журнал. 2022. № 6. С. 156–160.
3. Кулакова Н.В. Систематизация факторов, влияющих на рост дотационности региональных бюджетов и их идентификация // Вестник Академии знаний. 2019. № 34 (5). С. 306–312.
4. Отчет об исполнении бюджета за 2020 год / Министерство финансов Чеченской Республики [Электронный ресурс]. URL: <https://www.minfinchr.ru/deyatelnost/otkrytyj-byudzheta/godovoj-otchet-ob-ispolnenii-byudzheta>
5. Тавбулатова З.К., Виситова З.Н., Алханов Л.Х. Проблемы сбалансированности региональных бюджетов // Ученые записки Крымского инженерно-педагогического университета. 2019. № 3. С. 209–214.
6. Таштамиров М.Р. Идентификация дотационности территориальных бюджетов и их типологизация // Финансы и кредит. 2020. Т. 26. № 5. С. 1099–1117.
7. Хамурадов М.А., Эдиева Зул.У., Эдиева Зар.У. Проблемы и пути преодоления бюджетного дефицита дотационного региона // Экономика и бизнес: теория и практика. 2021. № 10-2. С. 138–140.
8. Хеладзе Л.Д. Анализ бюджета Чеченской Республики // Научно-практический электронный журнал «Аллея науки». 2021. Т. 1. № 10. С. 14–19.