

## Уровень жизни населения Белгородской области в контексте оценки эффективности региональной политики

### Standard of Living of the Population of the Belgorod Region in the Context of Assessing the Effectiveness of Regional Policy

**В. ЯКОВЕНКО**

**Яковенко Валентина Александровна**, аспирант Белгородского государственного национального исследовательского университета. E-mail: 1058468@bsu.edu.ru

*В статье исследуются основные показатели уровня жизни населения Белгородской области за период с 2019 по 2021 гг., определена взаимосвязь между направлениями региональной политики и изменением в уровне жизни населения, рассмотрена Стратегия социально-экономического развития Белгородской области на период до 2025 года, изучена ее социальная составляющая, проанализирована динамика соответствующих показателей, в результате чего выявлены отклонения фактических значений и результатов от прогнозных, предложена модель социально-экономической дифференциации населения.*

**Ключевые слова:** социально-экономическая дифференциация, региональная политика, уровень жизни населения.

*The article examines the main indicators of the standard of living of the population of the Belgorod region for the period from 2019 to 2021, the relationship between the directions of regional policy and changes in the standard of living of the population is determined, the Strategy of socio-economic development of the Belgorod region for the period up to 2025 is considered, its social component is studied, the dynamics of the corresponding indicators is analyzed, as a result of which deviations of the actual values and results from the forecast, a model of socio-economic differentiation of the population is proposed.*

**Keywords:** socio-economic differentiation, regional policy, standard of living of the population.

#### Введение

В условиях реализации Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года важным направлением научных исследований стал вопрос интерпретации управленческого результата. Тема набирает актуальность за счет необходимости качественной оценки эффективности региональной политики на различных ее уровнях. Региональная политика как научное направление сформирована достаточно давно, в результате чего на современном этапе существует множество взглядов и подходов к теории управления регионом. Так, Б.М. Штульберг и В.Г. Введенский в своих трудах под региональной политикой понимают деятельность органов власти, результатом которой является достижение оптимального развития субъекта страны [8]. Авторы предлагают оригинальный подход к пространственному развитию конкретных территорий, однако в теории отсутствует четкое понятие «оптимального развития». По мнению В. Лексина и А. Швецова, региональная политика должна быть основана на компромиссе между региональными интересами государства и местными интересами самих регионов [2]. Что же касается факторов повышения эффективности региональной экономики, то современный подход к данному вопросу раскрыт в работах таких авторов, как М.В. Владыка, Е.А. Стрябкова, Ю.В. Лыщикова, Е.И. Горбунова [1], М.В. Вихорева. При рассмотрении основных социально-экономических показателей Белгородской области В.В. Шулякова выделяет показатели уровня жизни населения, акцентируя внимание на увеличении трат населения в категории продуктов питания, что требует оценки эффективности региональной политики в области [10].

Таким образом, вместе с наличием огромного объема научных исследований в области региональной политики, в условиях глобального экономико-политического кризиса и расширения спектра экономических санкций в России возникают определённые социально-экономические

диспропорции, в связи с чем необходима качественная оценка эффективности региональной политики.

### Методы

Основой исследования послужили теоретические концепции и экономические теории оценки эффективности региональной политики. Применялись общенаучные методы ретроспективы, обобщения, синтеза, табличной и графической визуализации.

### Результаты и обсуждение

В результате анализа основных социально-экономических показателей уровня жизни населения Белгородской области автором выявлена положительная динамика, формирующая устойчивую базу для развития человеческого капитала в регионе и повышение социально-экономической привлекательности региона на счет высоких показателей уровня жизни населения.

Также автором предложена методика распределения населения по 4 группам, согласно уровню получаемого дохода на базе кратности величины прожиточного минимума, на основе данной методики проведена дифференциация населения Белгородской области.

Выявлены отклонения результатов социально-экономической деятельности в регионе от намеченных в программе развития области целевых значений.

Определение эффективности региональной экономической политики области осуществляется посредством проведения комплексного анализа результатов деятельности органов власти, в связи с чем целесообразным становится исследование соответствия между поставленными в Стратегии социально-экономического развития целями и настоящим уровнем социально-экономических показателей.

Стратегия социально-экономического развития Белгородской области на период до 2025 года раскрывает основные цели развития региона в долгосрочной перспективе, одной из которых является формирование комфортной среды для жизни людей, что статистически найдет свое отражение в показателях уровня жизни населения области [4].

В таблице 1 отражена динамика изменения основных социально-экономических показателей уровня жизни населения Белгородской области.

Таблица 1

#### Основные социально-экономические показатели уровня жизни населения Белгородской области в динамике, % (2019–2021 гг.) \*

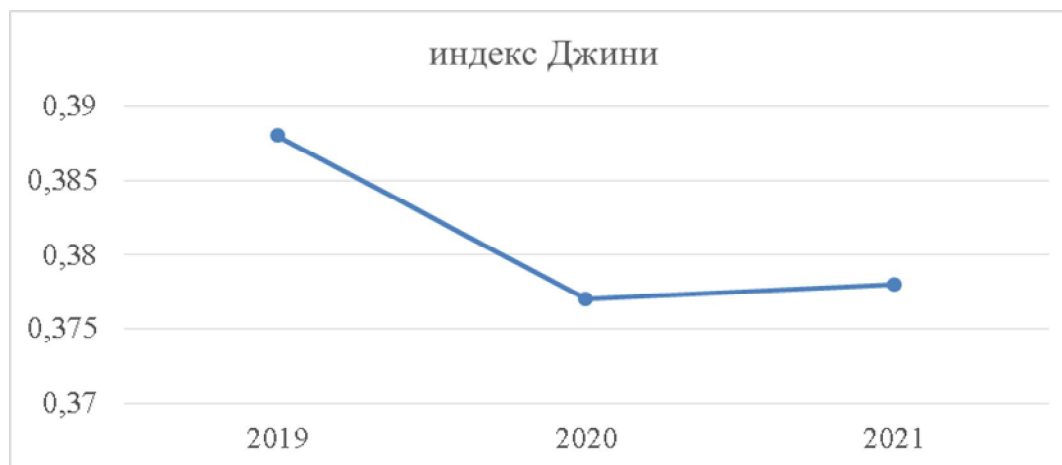
Показатель	2020/2019	2021/2020	2021/2019
Среднедушевые денежные доходы населения (в месяц)	105,3	110,4	116,3
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников организаций	108,2	111,6	120,7
Величина прожиточного минимума (в среднем на душу населения)	103,0	103,4	106,5
Численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума	92,5	96,9	89,6

\* Составлено автором.

Таким образом, за последние три года в Белгородской области прослеживается положительная динамика изменения основных социально-экономических показателей уровня жизни населения. Среднедушевые доходы населения в 2021 году относительно 2019 года выросли на 16,3 % и достигли уровня 35780 руб., показатель номинальной заработной платы за тот же период увеличился на 20,7 % (41774 руб.), в то время как величина прожиточного минимума

увеличилась на 6,5 %, что говорит о превышении темпов роста доходов населения над темпами ценового роста. Численность населения с довольствием ниже прожиточного минимума в 2021 году составила 108,3 тыс. чел., что на 10,4 % меньше, чем в 2019 году. Важно отметить, что согласно плану Стратегии социально-экономического развития Белгородской области на период до 2025 года, доля населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума в 2020 году должна была составлять не более 6,1 %, а в прогнозном 2025 году – не более 3,8 %. По факту в 2020 году в области 7,2 % человек от общей численности населения имели доход ниже прожиточного минимума, в 2021 году – 7,0 %.

С целью оценки экономического равенства рассчитан индекс концентрации доходов населения Белгородской области (рисунок).



*Динамика индекса концентрации доходов (индекс Джини) в Белгородской области за 2019–2021 гг.*

В Белгородской области индекс Джини в 2021 году составил 0,378, что на 0,010 меньше 2019 года. Наименьшее значение зафиксировано в 2020 году – 0,377. Таким образом, можно говорить о том, что региональная политика Белгородской области направлена на равномерное распределение доходов среди населения. Вместе с тем важно отметить отсутствие динамики данного индекса за последний год (изменение с 2020 по 2021 год составило 0,001).

Не менее важным в вопросе оценки эффективности региональной политики является исследование и распределение населения по критерию величины среднедушевого дохода, в связи с чем на основании данных Краткого ежегодного статистического сборника Белгородской области выделим следующие группы населения:

- I группа (с доходами менее прожиточного минимума),
- II группа (с доходами в размере от 1 до 2 прожиточных минимумов),
- III группа (с доходами от 2 до 3,5 прожиточных минимумов),
- IV группа (с доходами 3,5 прожиточных минимумов и более).

Так, в таблице 2 представлено распределение населения Белгородской области по величине среднедушевых денежных доходов за 2019–2021 гг. (согласно авторской методике).

Так, в 2021 году наибольшая доля населения принадлежит к III группе по величине дохода, данная группа характеризуется величиной среднемесячного дохода в пределах от 25 тыс. руб. до 45 тыс. руб. Важным фактором является тенденция к снижению доли населения с доходом менее прожиточного минимума, с 2019 по 2021 год сокращение составило 23,7 %, наибольшее количество населения Белгородской области (33,3 % – в 2019 году, 33,7 % – в 2020 году и 31,9 % – в 2021 году) принадлежит II группе и имеет доходы от 1 до 2 прожиточных минимумов. В целом, динамика по области положительная, вместе с тем, вопросом для управленческих решений необходимо обозначить, во-первых, превышение доли «богатых» (25 % в 2021 году) над долей «бедных» (15,8 % в аналогичном периоде), во-вторых, отрицательный эффект

оказывает увеличение рассматриваемой диспропорции: от равенства долей в 2019 году (20,7 % бедных и 20,7 % богатых) до превышения численности IV группы над I на 9,2 %.

Таблица 2

**Социально-экономическая дифференциация населения Белгородской области за 2019–2021 гг., % (по методу Яковенко В.А.)\***

	2019	2020	2021
Всё население	100	100	100
I группа	20,7	18,8	15,8
II группа	33,3	33,7	31,9
III группа	25,3	26,3	27,4
IV группа	20,7	21,2	25,0

\* Составлено автором.

Важным критерием при рассмотрении уровня жизни населения являются объёмы и структура расходов. Рассмотрим основные статьи расходов населения Белгородской области (табл. 3).

Таблица 3

**Динамика потребительских расходов населения Белгородской области в 2018–2021 гг., % (по категориям)\***

Статья расходов	2019/2018	2020/2019	2021/2020	2021/2018
Продукты питания	104,5	106,7	93,4	104,2
Одежда и обувь	101,3	82,1	110,9	92,2
ЖКУ	104,2	97,0	94,8	95,8
Бытовая техника	96,7	103,4	93,3	93,3
Здравоохранение	103,1	115,2	86,8	103,1
Отдых и культура	102,6	71,8	98,2	72,4
Образование	136,4	66,7	110,0	100,0

\* Составлено автором.

В 2021 году расходы населения Белгородской области на продукты питания составили 29,9 % от всего объёма трат, что на 5,2 % ниже 2020 года, однако на 1,2 % выше, чем в 2018 году. Затраты на одежду и обувь в 2021 год относительно 2018 года сократились на 7,8 %, важным при рассмотрении уровня жизни населения в рамках реализации программ развития образования, культуры и здравоохранения становится исследование затрат населения на данные направления. Расходы по категории «образование» в результате сильного падения показателя в 2020 году (снижение роста на 33,3 % относительно 2019 года) в 2021 году вернулись на уровень 2018 года и составили 1,1 % от общего объёма затрат, аналогичная ситуация отмечается в расходах населения региона на здравоохранение. Что же касается расходов на культуру, то можно отметить, что население предпочло отказаться от посещения культурных мероприятий в целях экономии бюджета (в 2021 году расходы на отдых и культуру у белгородцев сократились на 28,6 % относительно 2018 года).

**Заключение**

Таким образом, можно сделать вывод о том, что к 2018 году Белгородская область сформировала хорошую социально-экономическую базу как для общего экономического развития региона, так и для формирования основ развития уровня жизни населения, в области разработана и принята качественная долгосрочная стратегия развития и соответствующие социально-экономические программы. Вместе с тем, целевые показатели, принятые в Стратегии развития

области, на данный момент не достигнуты и имеют тенденцию к уменьшению. Можно говорить о неготовности региональной политики к форс-мажорным внешним и внутренним изменениям. Так, необходимо повысить эффективность деятельности органов власти в условиях быстрых изменений в экономической конъюнктуре. Необходим переход к формированию многокомпонентного социального кластера, который обеспечит трансформацию экономического результата в систему беспрерывно воспроизводящегося человеческого капитала.

### Литература

1. Владыка М.В., Стрябкова Е.А., Лыщикова Ю.В., Горбунова Е.И. Факторы развития конкурентоспособности российских макрорегионов // Экономика. Информатика. 2022. Т. 49. № 1. С. 5–16. DOI: 10.52575/2687-0932-2022-49-1-5-16.
2. Лексин В., Швецов А. Региональная политика России: концепции, проблемы, решения (ст. 1) // Российский экономический журнал. 1993. № 9.
3. Мухаметова А.Д. Формирование траектории регионального развития в зависимости от профиля использования человеческого капитала региона // Вестник УГНТУ. Наука, образование, экономика. Серия: Экономика. 2022. № 1 (39). С. 78–85.
4. Постановление правительства Белгородской области от 25.01.2010 № 27-пп «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Белгородской области на период до 2025 года» [Электронный ресурс]. URL: <https://www.consultant.ru/regbase/cgi/online.cgi?req=doc&base=RLAW404&n=17304&dst=102788#aX1ytPTy53YWA6vD>
5. Распоряжение правительства РФ от 13.02.2019 № 207-р «Об утверждении стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года» [Электронный ресурс]. URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_318094/006fb940f95ef67a1a3fa7973b5a39f78dac5681/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_318094/006fb940f95ef67a1a3fa7973b5a39f78dac5681/)
6. Сабирова З.Э. Социальная поддержка населения России в условиях кризисов // Экономика и управление: научно-практический журнал. 2022. № 5. С. 132–135.
7. Социально-экономическое положение Тамбовской области в кризисные периоды / Н.В. Черемисина, Т.Н. Черемисина, П.Н. Голомидова, Е.А. Пустынникова // Евразийский юридический журнал. 2022. № 10. С. 517–519.
8. Штульберг Б.М., Введенский В.Г. Региональная политика России: теоретические основы, задачи и методы реализации. М.: Гелиос АРВ, 2000. 206 с.
9. Шулякова В.В. Взаимосвязь цифровизации и информационной безопасности на примере Белгородской области // Сб. трудов IV Междунар. науч.-практич. конф. «Экономическая безопасность социально-экономических систем: вызовы и возможности» / под ред. Е.А. Стрябковой, Н.А. Герасимовой, А.М. Кулик. Белгород: ООО Эпицентр, 2022. С. 347–350.
10. Шулякова В.В. Уровень жизни населения Белгородской области: основные социально-экономические показатели // Сб. науч. трудов XII Междунар. науч.-практич. конф. для студентов, магистрантов, аспирантов и молодых ученых «Актуальные проблемы развития национальной и региональной экономики». Белгород: ООО Эпицентр, 2022. С. 113–116.