

Актуальные проблемы государственного управления в области цифровизации лесного комплекса

Actual Problems of the State Management in the Field of Digitalization of the Forest Complex

А. ВАЛИЕВА, З. МИНГАЗОВА

Валиева Альбина Рифовна, канд. полит. наук, доцент, доцент кафедры экономики и менеджмента Башкирского государственного аграрного университета (БГАУ). E-mail: valieva.ar@rambler.ru

Мингазова Зульфия Раисовна, канд. полит. наук, доцент, доцент кафедры экономики и менеджмента БГАУ. E-mail: zr1986@yandex.ru

В современных условиях цифровизацию следует рассматривать как признанную необходимость для любой отрасли, в том числе и для лесной. Качественная и достоверная информация – основа для эффективного управления лесным комплексом. Единая информационная система в области лесных ресурсов должна обеспечить интересы всех участников лесного комплекса. В 2025 году будет сформирована федеральная государственная информационная система лесного комплекса, которая объединит все отдельные информационные системы и станет основой для предоставления государственных услуг в лесной отрасли.

Ключевые слова: цифровизация лесного комплекса, государственное управление цифровизацией лесного комплекса, цифровые технологии, лесная отрасль.

Digitalization should be considered as a recognized necessity in modern conditions for any industry, including the forest industry. Qualitative and reliable information is the basis for effective management of the forest complex. A unified information system in the field of forest resources should ensure the interests of all participants in the forest complex. From 2025, a new information system will be formed - the federal state information system of the forest complex, which will combine all individual information systems and become the basis for the provision of public services in the forest industry. An updated system is needed to regulate forest ecosystems and preserve biodiversity.

Key words: digitalization of the forest complex, state management of the digitalization of the forest complex, digital technologies, forest industry.

Основные положения

1. Осуществляемый в автоматическом режиме контроль за перемещением древесины способствует снижению нелегального оборота сырья и, в целом, декриминализации отрасли.
2. Информация о текущем состоянии лесных участков, получение государственных и муниципальных услуг в электронной форме необходимы для предпринимательского сообщества лесного комплекса. Внедрение цифровых технологий в процессы заготовки, планирования и мониторинга позволит сформировать устойчивое лесное хозяйство.
3. Неоднократные сбои в Единой государственной автоматизированной системе учета древесины и сделок с ней, вопросы по оформлению документов посредством цифровой системы в части транспортировки древесины, отсутствие спутниковой связи для указания координат загрузки лесовоза – вот неполный перечень задач, необходимых для решения. Обновленная система необходима также для регулирования лесных экосистем, сохранения биоразнообразия.

Введение

Пятая часть всех мировых лесных ресурсов приходится на Российскую Федерацию. Для нашей страны леса имеют существенное значение, обеспечивая стабильность климата, развитие лесопромышленного комплекса, экономики, сохранение жизни на планете в целом.

Тем не менее, эффективность использования лесных ресурсов в нашей стране остается низкой. Леса занимают около 50 % территории Российской Федерации, при этом вклад лесной отрасли в валовый внутренний продукт (далее – ВВП) страны достаточно скромный. Например, за I квартал 2022 года в структуре ВВП России сельское, лесное и рыбное хозяйство в совокупности составляли лишь 1,9 %, уступая по вкладу многим другим отраслям экономики [1].

Перед государством в сфере управления лесным комплексом стоят несколько задач. Увеличение вклада отрасли в социально-экономическое развитие страны, переход к интенсивному лесопользованию с одной стороны, и охрана, защита и воспроизводство лесов – с другой. Следовательно, необходимо выработать средства и технологии государственного управления, способствующие реализации вышеуказанных задач.

По мнению Г.В. Атаманчука, государственная политика есть концентрированное выражение сущности государства. При этом основу государственной политики составляют стратегические ориентиры. Смысл государственной политики можно определить как модернизацию материального и духовного производства и социальных условий жизни на базе научно-технического прогресса (новых технологий), возможностей конверсии и взаимовыгодного разделения труда с другими странами. Согласованность и последовательность являются неперенными элементами для управленческих технологий: цели – процедуры – технические средства – операции – мотивы [2].

Методы

В качестве реализации статистического метода были использованы данные Федерального агентства лесного хозяйства, Федеральной службы государственной статистики, применялись методы анализа и синтеза, сравнения, а также такой эмпирический метод исследования как изучение различных источников информации.

Результаты исследования и их обсуждение

Повышение эффективности функционирования лесной отрасли требует совершенствования государственных технологий управления. В целях совершенствования организации выборочных рубок, лесного надзора, ухода за лесами, повышения прозрачности оборота древесины, противодействия серым схемам торговли, централизации лесоустройства необходима модернизация системы государственного управления лесными ресурсами, в том числе с использованием цифровых технологий и информационных систем.

В рамках реализации цифровой трансформации, согласно указу Президента Российской Федерации, отрасли экономики должны достичь «цифровой зрелости» [3]. Цифровая трансформация затрагивает производство, систему взаимоотношений власти и бизнеса, в том числе процессы жизнедеятельности населения в целом. По сути, осуществляется замена технических систем на цифровые, с широкомасштабным применением цифровых технологий. Нельзя не упомянуть национальную программу «Цифровая экономика», мероприятия которой направлены на создание новой регуляторной среды в экономике страны, повышение эффективности государственного управления с применением цифровых технологий и систем.

Все управленческие процессы – это поиск, фиксация, анализ, оценка, закрепление, распространение социальной информации, т.е. той информации, которая связана с отражением, познанием и преобразованием различных форм жизнедеятельности людей. Основой государственного управления является информация как совокупность каких-либо сведений, данных, фактов, характеристик о соответствующих предметах, явлениях, процессах, отношениях и т.д. [2]. Значит, реализация эффективной государственной лесной политики невозможна без достоверной, качественной информации о лесах.

Таким образом, внедрение цифровых технологий следует рассматривать как значимую составляющую процесса совершенствования государственного управления лесной отраслью. Цифровизация позволит обеспечить внутренний контроль вопросов лесопользования,

дистанционное зондирование лесов, снижение оборота нелегально заготовленной древесины, повышение открытости данных.

Анализ сущности и значения внедрения цифровых технологий в экономику страны позволил сформулировать государственную политику в области цифровизации лесной отрасли как совокупность целей и задач, практически реализуемых государством для достижения централизации лесоустройства посредством цифровых информационных систем, модернизации управления лесным комплексом и повышения эффективности лесопользования в целом.

Цифровые технологии успешно применяются в зарубежных странах. В Финляндии компанией MNG Systems разработана платформа, которая в реальном времени предоставляет информацию о лесных ресурсах, а также объединяет в единую сеть заготовщиков леса, покупателей, органы власти. Кроме того, широко распространена MELA – система планирования и поддержки принятия решений в сфере анализа древостоя, данных о лесных ресурсах [4].

Основой для реализации концепции «Цифровой лес» в РФ можно считать «Стратегию развития лесного комплекса в России до 2030» [5]. Документ предусматривает коренную модернизацию информационных систем в отрасли. Необходима взаимная интеграция информационных систем органов власти с системами бизнес-структур. Важным элементом цифровой трансформации лесного комплекса является создание федеральной государственной информационной системы лесного комплекса (далее – ФГИС ЛК). Данная система должна заменить отдельные информационные системы, стать основой для предоставления государственных услуг.

За последние годы было принято значительное количество нормативно-правовых актов, ключевым направлением которых стало изменение действующего законодательства в части цифровизации лесного комплекса. Создание системы контроля за оборотом древесины, заключение договоров купли-продажи лесных насаждений на электронных аукционах. Пожалуй, важной законодательной инициативой следует считать Федеральный закон №415, внедривший Единую государственную автоматизированную информационную систему учета древесины и сделок с ней (далее – ЛесЕГАИС) [6]. Основная задача системы – контроль за движением древесины в России в виде нового отчета об использовании лесов с сортаментами. Среди основных пользователей системы следует назвать юридические лица, предпринимателей, а также контролирующие органы (Федеральная таможенная служба, МВД России и Федеральная налоговая служба). Отметим, что доступ к данной системе имеют все заинтересованные органы власти.

С каждым годом динамические показатели использования системы растут. Так, по данным ЛесЕГАИС, в 2020 году в сделках с древесиной принимали участие более 50 тысяч лиц – организации и индивидуальные предприниматели. Дополнительно к этому показателю в ЛесЕГАИС имелась информация о более чем 300 тысячах граждан, осуществляющих заготовку древесины по договорам купли-продажи насаждений для собственных нужд. В 2021 году общее количество участников сделок с древесиной возросло на 17 % по сравнению с 2020 годом и составило 435 тысяч лиц (юридические лица, индивидуальные предприниматели, физические лица) [7].

Положительные моменты использования ЛесЕГАИС уже видны наглядно. Несмотря на то, что Иркутская область и Красноярский край лидируют в области незаконных рубок лесных насаждений, позитивные моменты налицо. Например, если в 2020 году объем незаконной рубки в Иркутской области и Красноярском крае достигал 415,1 и 242 тысячи кубометров соответственно, то в 2021 году данный показатель составил уже 165,1 и 147,1 тысячи кубометров соответственно [8].

Еще одним положительным моментом является снижение объемов контрабанды древесины в Китай. Изменение таможенных требований позволило усилить контроль. Российская древесина покидает территорию страны только при наличии декларации о сделке с ней в ЛесЕГАИС. Таможенные органы проверяют фактические сведения и сверяют партию с номером сделки в системе. Отметим, что к концу марта 2022 года в системе было зарегистрировано около 2,5 млн электронных сопроводительных документов на более чем 100 млн куб. м древесины [9].

Результатом внедрения информационной системы следует считать замену бумажного документа на электронный. Декларации и отчеты об использовании лесов можно подавать через «Госуслуги». С 1 марта 2023 года в планах вывести посредством крупнейшей электронной платформы значимый документ для лесопользователей как проект восстановления лесов.

Формирование консолидированной информационной базы о современном содержании и движении аграрного сектора экономики, а также выявление и использование объективной информации – одно из приоритетных направлений модернизации правового и экономического регулирования [10].

В лесном комплексе необходимо дальнейшее внедрение цифровых технологий. Требуется программа полной цифровизации отрасли. Информация о каждом заготовленном кубометре с лесосеки должна автоматически вноситься в соответствующие базы, что позволит сделать работу лесного комплекса прозрачной. Так, ФГИС ЛК должна стать единой цифровой платформой, где будут размещаться данные о лесах, учете древесины, сделках. Очень важно при этом использовать материалы дистанционного зондирования Земли, благодаря которым удастся отслеживать лесные пожары и направление их распространения. Соединяя возможности дистанционного зондирования и искусственного интеллекта, можно отслеживать незаконные рубки. Концепция «Цифровой лес» учитывает и технологические процедуры, согласно которым заполнение документа осуществляется без непосредственного подключения к сети Интернет. Защищенный файл автоматически передается на сервер, когда появится связь. Сведения в этой системе будут обновляться в режиме реального времени. По данным Федерального агентства лесного хозяйства, ФГИС ЛК планируют вводить в 2025 году.

Необходимо выделить и ряд проблем, возникших в результате поэтапного внедрения цифровых технологий в лесном комплексе. Оформление сопроводительных документов, внесение информации в систему – все это дополнительная нагрузка для бизнес-структур. При этом заполнять документацию следует вовремя, в полном объеме. В противном случае будут применяться штрафные санкции. Кроме того, потребуются и средства на покупку смартфонов для работы с ЛесЕГАИС.

Актуальной проблемой в сфере управления цифровизацией лесной отрасли являются крупные сбои системы, а значит, парализация работы отрасли, в том числе задержка реализации сделок, рост убытков.

Выделим и человеческий фактор цифровой реформы лесной отрасли. Многие водители лесосовозов преклонного возраста увольняются в связи с тем, что не могут освоить новые технологии. Заполнять сопроводительные документы в офлайн-режиме тоже оказалось проблематично. Во многих районах страны отсутствует спутниковая связь, что затрудняет указание точных координат загрузки лесовоза.

Как воспрепятствование предпринимательской деятельности воспринял бизнес Архангельской области проблемы с подготовкой экспортной документации. Многие предприниматели региона обратились в прокуратуру [11].

Возникают некоторые проблемы и с QR-кодами. Код содержит в себе информацию о древесине, но значительная часть полей при заполнении оформляется некорректно, а координаты электронного документа не зашифрованы. По мнению Федерального агентства лесного хозяйства, QR-код не следует рассматривать как электронный сопроводительный документ, он необходим для подтверждения создания документа в соответствии с программой по ЛесЕГАИС. Тем не менее, согласно Кодексу РФ об административных правонарушениях, невозможно осуществлять транспортировку древесины без электронного документа, то есть требуется предъявлять QR-код.

Еще один проблемный момент в области синхронизации правоприменения и цифровизации лесного комплекса – нарушение контролирующими лицами требований о внесении в ЛесЕГАИС информации о местах складирования древесины и объектах лесоперерабатывающей инфраструктуры. Подобное требование зафиксировано в Лесном кодексе РФ, однако в настоящее

время Кодексом РФ об административных правонарушениях административная ответственность за подобные правонарушения не предусмотрена [7].

Подобное несовершенство законодательства и вопросов управления несут достаточно высокие риски наложения штрафных санкций.

Существуют сложности по оформлению документов посредством цифровой системы в сфере транспортировки древесины морскими судами, а также по железной дороге. Следует формировать документ на каждый вагон, что затрудняет процесс перевозки.

Заключение

1. Внедрение цифровых технологий в систему государственного управления лесной отраслью необходимо для регулирования лесных экосистем, сохранения биоразнообразия.

2. Регистрация в информационной системе всех участников сделок, объектом которых является древесина, позволит достичь прозрачности и декриминализации отрасли. Органы власти будут владеть сведениями о собственнике древесины, ее происхождении, объемах. При обнаружении недостоверной информации по сделке, перевозке древесины все операции блокируются.

3. Цифровизация лесного комплекса должна учитывать все нюансы заготовки и транспортировки древесины.

4. Необходимо решить задачи технического оснащения в связи с переходом от бумажной документации к электронной.

5. Существует объективная необходимость внесения изменений в законодательство, а именно – в Кодекс РФ об административных правонарушениях в части правил транспортировки древесины. Необходима легализация QR-кода как средства подтверждения оформления электронного сопроводительного документа. Штрафы следует устанавливать за отсутствие подтверждения данного документа. Также необходимо предусмотреть административную ответственность за нарушение контролируруемыми лицами требований о внесении в ЛесЕГАИС информации о местах складирования древесины и объектах лесоперерабатывающей инфраструктуры.

Литература

1. Социально-экономическое положение России. Январь-июнь 2022 года // Федеральная служба государственной статистики [Электронный ресурс]. URL: <https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/osn-06-2022.pdf>

2. Атаманчук Г.В. Теория государственного управления. Курс лекций. М: Омега-Л, 2014. 525 с.

3. О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года: Указ Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 [Электронный ресурс]. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/45726>

4. Состояние лесной отрасли. Влияние цифровизации на индустрию [Электронный ресурс]. URL: <https://www.it-world.ru/it-news/tech/175341.html>

5. Об утверждении Стратегии развития лесного комплекса Российской Федерации до 2030 года: Распоряжение Правительства Российской Федерации от 11.02.2021 № 312-р [Электронный ресурс]. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202102170022?ysclid=le5bdd26h1816661889>

6. О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и Кодекс РФ об административных правонарушениях: Федеральный закон от 28.12.2013 № 415-ФЗ (ред. от 21.07.2014) [Электронный ресурс]. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/38005>

7. Об утверждении доклада по итогам обобщения правоприменительной практики осуществления в 2021 году федерального государственного надзора в сфере транспортировки, хранения древесины, производства продукции переработки древесины и учета сделок с ней: Приказ Федерального агентства лесного хозяйства от 25.02.2022 № 82 [Электронный ресурс]. URL:

<https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=EXP&n=805042&ysclid=le5bqw7ef3831886012#R67guVTY0SJLJ5Up>

8. Объем незаконной рубки лесных насаждений / Федеральное агентство лесного хозяйства [Электронный ресурс]. URL: https://rosleshoz.gov.ru/rates/illegal_felling

9. ЛесЕГАИС и ФГИС ЛК: почему нельзя спешить с цифровизацией отрасли / Портал о лесозаготовке и деревообработке [Электронный ресурс]. URL: <https://forestcomplex.ru/digital-environment/lesegaais-i-fgis-lk-pochemu-nelzya-speshit-s-cifrovizaciej-otrasli/>

10. Богатова Е.В. Формы укрепления аграрной правовой политики: организационно-правовые аспекты // Социально-экономический и гуманитарный журнал Красноярского ГАУ. 2022. № 1. С. 73–83.

11. Система, которая не смогла / Эхо Севера [Электронный ресурс]. URL: <https://www.echosevera.ru/2022/01/22/61ebbadeeac91245696dfb83.html>

DOI: [10.34773/EU.2023.2.5](https://doi.org/10.34773/EU.2023.2.5)

Оценка эффективности наставничества в управлении персоналом нефтяной компании

Evaluation of the Effectiveness of Mentoring in the Personnel Management of an Oil Company

М. ГАЙФУЛЛИНА, В. МАКОВ

Гайфуллина Марина Михайловна, канд. экон. наук, доцент Уфимской высшей школы экономики и управления Уфимского государственного нефтяного технического университета. E-mail: marina_makova@list.ru

Маков Валерий Михайлович, канд. экон. наук, доцент Уфимской высшей школы экономики и управления Уфимского государственного нефтяного технического университета. E-mail: valeram84@mail.ru

В статье рассматривается наставничество как метод обучения и адаптация новых работников на предприятии. Предложена система показателей оценки эффективности наставничества в системе управления персоналом предприятия. Проведен анализ систем наставничества персонала крупнейших нефтяных компаний России (ПАО «НК «Роснефть», ПАО «ЛУКОЙЛ», ПАО «Сургутнефтегаз», ПАО «Газпром», ПАО «Газпром нефть», ПАО «Татнефть»), проведено сравнение и обозначены лучшие практики в области наставничества молодых специалистов среди нефтяных компаний.

Ключевые слова: управление персоналом, наставничество, наставник, молодой специалист, нефтяная компания.

The article discusses mentoring as a method of training and adaptation of new employees at the enterprise. A system of indicators for evaluating the effectiveness of mentoring in the enterprise personnel management system is proposed. The analysis of the mentoring systems of the personnel of the largest oil companies in Russia (PJSC "NK "Rosneft", PJSC "Lukoil", PJSC "Surgutneftegaz", PJSC "Gazprom", PJSC "Gazpromneft", PJSC "Tatneft") was carried out, the best practices in the field of mentoring young professionals among oil companies were compared and identified.

Keywords: personnel management, mentoring, mentor, young specialist, oil company.

Введение

В современных условиях компании в стремлении повысить свою конкурентоспособность все в большей степени нацелены на поиск эффективных методов управления персоналом. Одним из таких методов является система наставничества, которая позволяет быстро и эффективно решать проблемы, связанные с адаптацией и обучением новых сотрудников.