

## К вопросу о современных мерах поддержки промышленного производства (на примере Красноярского края)

### To the Question of Modern Measures to Support Industrial Production (by the Example of the Krasnoyarsk Region)

**Н. СМОРНОВ, С. ЛАДЫЖЕНКО,  
В. ПОЛУНИН, Р. ФИЛИМОНОВ**

**Смирнов Никита Александрович**, канд. полит. наук, старший научный сотрудник Научно-исследовательского центра пространственного развития Ангаро-Енисейского макрорегиона (г. Красноярск). E-mail: niksmirnov@list.ru

**Ладыженко Сергей Николаевич**, руководитель Научно-исследовательского центра пространственного развития Ангаро-Енисейского макрорегиона. E-mail: Ladyzhenko@gmail.com

**Полунин Владислав Леонидович**, ведущий специалист Научно-исследовательского центра пространственного развития Ангаро-Енисейского макрорегиона. E-mail: vlpolunin@mail.ru

**Филимонов Родион Ярославович**, ведущий специалист Научно-исследовательского центра пространственного развития Ангаро-Енисейского макрорегиона. E-mail: frodic@mail.ru

*Цель исследования – описание комплекса существующих мер поддержки, доступных промышленным предприятиям в Красноярском крае. Установлены следующие задачи исследования: 1) определить современное состояние производственной промышленности Красноярского края; 2) кратко проанализировать существующие проектные инициативы, затрагивающие вопросы развития промышленного сектора в регионе; 3) установить и охарактеризовать существующие направления и входящие в них меры поддержки развития промышленности в Красноярском крае. Основу методологии настоящего исследования образуют методы теоретического исследования: анализа, синтеза, сравнения, обобщения, абстрагирования и сопоставления, дедуктивный, индуктивный методы. Материалами для работы послужили научные публикации отечественных авторов, данные Федеральной службы государственной статистики (Росстат), а также информация из СМИ.*

**Ключевые слова:** поддержка бизнеса, развитие промышленности, меры поддержки, Красноярский край, инструменты инновационного предпринимательства, региональное развитие, конкурентоспособность.

*The purpose of the study is to describe a set of existing support measures available to industrial enterprises in the Krasnoyarsk Territory. The following research objectives have been established: 1) to determine the current state of the production industry of the Krasnoyarsk Territory; 2) briefly analyze existing project initiatives affecting the development of the industrial sector in the region; 3) to identify and characterize the existing directions and the measures included in them to support the development of industry in the Krasnoyarsk Territory. The methodology of this study is based on the methods of theoretical research: analysis, synthesis, comparison, generalization, abstraction and comparison, deductive, inductive methods. The materials for the work were scientific publications of domestic authors, data from the Federal State Statistics Service (Rosstat), as well as information from the media.*

**Key words:** business support, industrial development, support measures, Krasnoyarsk Territory, innovative entrepreneurship tools, regional development, competitiveness.

#### Основные положения

1. Описаны некоторые возможности и преимущества использования мер поддержки бизнеса.
2. Отражено современное положение промышленного производства в Красноярском крае.
3. Регион в последние годы подвержен отрицательным тенденциям снижения выработки промышленных производств.
4. Представлена система действующих мер поддержки промышленного производства Красноярского края.

## Введение

На современном этапе в условиях активных санкционных ограничений в отношении отечественной экономики, особым рискам подвергаются хозяйственные процессы на предприятиях отечественной промышленности за счет влияния как прямых, так и косвенных ограничений. Наносимый предприятиям ущерб в некоторых случаях может приводить к катастрофическим финансовым потерям, определять расширение спектра испытываемых издержек, стать основой для формирования производственных потерь, лечь в основу нарушения всего хозяйственного процесса. При масштабировании данные процессы комплексно влияют на состояние всей отечественной экономики. Несмотря на подобные риски, промышленность России должна эффективно и оперативно реагировать на существующие воздействия, например, принимать во внимание некоторые инструменты, нацеленные на нивелирование последствий.

Актуальность исследования современных мер поддержки промышленного производства обуславливается тем, что при их эффективном и полномасштабном использовании отечественная промышленность получает дополнительный источник увеличения конкурентоспособности, обретения расширенного инновационного потенциала, диверсификации направлений деятельности. Государство в этом вопросе осуществляет комплексную выработку законодательных инициатив, обеспечивающих расширение спектра как прямых, так и косвенных мер поддержки промышленного сектора и отечественных производств. Актуальность изучения существующих мер поддержки промышленности в Красноярском крае обуславливается широкой диверсификацией структуры промышленных предприятий края, охватывающей топливную, энергетическую, пищевую, машиностроительную, металлообрабатывающую, лесную, горнодобывающую и другие направления промышленности; сохранение и усиленное развитие этих отраслей становится возможным при условии реализации мер государственной поддержки.

Цель исследования – описать комплекс существующих мер поддержки, доступных промышленным предприятиям в Красноярском крае.

Достижение поставленной цели исследования предполагает реализацию ряда следующих задач:

1. Определить современное состояние промышленности Красноярского края.
2. Кратко проанализировать существующие проектные инициативы, затрагивающие вопросы развития промышленного сектора в регионе.
3. Установить и охарактеризовать существующие направления и входящие в них меры поддержки развития промышленности в Красноярском крае.

## Методы

Основу методологии настоящей работы образуют методы теоретического исследования: анализа, синтеза, сравнения, обобщения, абстрагирования и сопоставления, дедуктивный, индуктивный методы. Материалами для работы послужили научные публикации отечественных авторов, данные Федеральной службы государственной статистики (Росстат), а также информация из СМИ.

## Результаты

Авторы считают, что принятая система мер поддержки промышленного производства Красноярского края является достаточной, может служить основанием для будущего его развития, помогает формировать все необходимые стимулирующие условия и выступает инструментом выравнивания финансово-экономического состояния региональной промышленности.

## Обсуждение

В современной исследовательской практике наибольшее внимание, в контексте реализации мер поддержки экономических субъектов, уделяется вопросам применения специальных инструментов, стимулирующих развитие сектора малого и среднего предпринимательства. И хотя отечественная промышленность также может быть представлена сектором МСП,

крупнейшие предприятия также испытывают потребность в получении дополнительных льгот – в ином случае формируется разрыв, нарушающий устойчивость конкурентной среды. По мнению Н.М. Абдикеева и его соавторов, в период турбулентности экономики и влияния различных потрясений выработка дополнительных мер поддержки и послаблений становится одним из инструментов, предопределяющих сохранение системно значимых предприятий. В подобных условиях вмешательство государства в систему свободных экономических отношений позволяет создать условия сохранения рабочих мест, стимулировать долгосрочный рост экономики [1].

А.С. Узденова и Т.М. Борлакова считают, что государственная поддержка инновационно-ориентированных сфер экономической активности становится условием нивелирования высоких финансовых и инвестиционно-капитальных потерь, связанных с инвестированием компаний в инновационные преобразования [14]. Учитывая вышесказанное, получение отечественными предприятиями мер экономической поддержки создает все необходимые условия для оптимизации затрат и реализации перспективных проектных инициатив (в зависимости от конкретной меры и подразумеваемых под ней дотаций). В кризисные периоды использование мер поддержки неразрывно связывается с возможностями сохранения устойчивости бизнеса на долгосрочную перспективу.

С.П. Земцов, В.А. Барина и Р.И. Семенова определяют, что высокая зависимость отечественной экономики от ввозимых технологий, сырья и материалов создают почву, актуализирующую вопросы развития инструментов поддержки отечественного конкурентоспособного, производящего и развивающего отечественные продукты бизнеса – промышленные предприятия в этом контексте становятся одними из центральных объектов преобразований [5]. Е.С. Вылкова считает, что главным инструментом, успешно применяющимся в условиях влияния кризиса, становятся налоговые методы поддержки, связанные с введением послаблений и исключением уплаты ряда налогов, образующих серьезную расходную часть для любого бизнеса [2].

Мы считаем, что отечественные компании заинтересованы в получении любых из существующих мер поддержки: от косвенных консультационных, до прямых, связанных с финансированием, предоставлением оборудования и так далее. Учитывая последние события и изменения экономического уклада, рост издержек промышленного сектора и частичное падение его активности в первом полугодии 2022 г., меры поддержки при их должной реализации могут обеспечить достаточно серьезные стимулирующе-развивающие и активизирующие условия.

Уточним, что в структуре мер поддержки бизнеса можно выделить несколько сегментов доступных мероприятий, разделяющихся по участникам экономики; льготы и преференции, как правило, выделяются отдельно для сектора МСП, ИТ-компаний (и образующих инфраструктуру участников), промышленности, инновационных предприятий и др. категорий. В дополнение к ним определяются общедоступные меры поддержки, обладающие, как правило, косвенно воздействующим характером развития.

Стимулирование преобразований промышленного сектора Красноярского края актуально с точки зрения повышения конкурентоспособности региона, развития внутренних территориальных кластеров, объединяющих под собой интегрированные производственно-экономические системы. Экономика Красноярского края в условиях непрерывной реализации мер поддержки инновационного бизнеса стала вырабатывать относительно высокое (в ретроспективе самого региона) количество высокотехнологичной продукции.

В общей структуре ВРП Красноярского края на высокотехнологичную и наукоемкую продукцию в 2020 г. приходилось свыше 12 % от общих объемов выработки промышленности [6]. Однако при этом промышленность региона нуждается в реализации комплекса перестраивающих и стимулирующих преобразования мер; в целом регион обладает необходимой ресурсно-сырьевой и капитальной базой, однако нуждается в привлечении дополнительных кадровых ресурсов в целях развития высокотехнологичных производств. Негативным фактором для промышленности Красноярского края является ежегодное падение общей производительности труда на 2–3 %, что отражает неэффективность организуемых с участием занятого на производстве населения трудовых процессов. Кроме того, за 2018–2021 гг. уровень инновационной

активности субъектов предпринимательства снизился с 11,1 п.п. до 7 п.п.. Вероятным фактором, негативно повлиявшим на состояние инноваций в регионе, является достаточно длительное воздействие кризисно-рисковых факторов. В 2021 г. индекс промышленного производства в регионе составил 98,5 п.п. относительно предыдущего периода (2020 г.), что говорит об снижении активности и объемов выработки промышленного сектора Красноярского края. Наибольшее снижение показывают превалирующие в структуре экономики промышленные производства, среди которых активность снизилась на 3,1% [6].

Проведенный обзор экономических показателей, характеризующих состояние промышленности Красноярского края, указывает на общее снижение результатов и эффективности её деятельности. В связи с этим особенно актуальным становится продвижение действующих мер поддержки промышленности, а также их расширение в перспективе. В 2022 г. правительством Красноярского края были внесены некоторые корректировки в подготовленную программу развития сектора МСП и инновационной деятельности, действующей до 2030 г. Общая сумма предполагаемых инвестиционных вложений, ориентированных на развитие инноваций (в том числе в отношении промышленных производств, соответствующих критериям, составит 1694,4 млн руб.) [3]. Кроме того, в регионе действует специальный учрежденный некоммерческий государственный фонд развития промышленности, который предоставляет льготные займы (в рамках проектов финансирования, приобретения комплектующих, повышения производительности, развития лесоперерабатывающей отрасли), выделяет гранты в виде финансовой поддержки, а также сопровождает проекты развития (комплексная поддержка инновационных предприятий промышленного сектора Красноярского края) [7].

По мнению С.В. Санникова, в структуре экономики Красноярского края формируется особая инфраструктура поддержки инновационного предпринимательства, направленная на увеличение общей конкурентоспособности региона [12]. Вместе с тем деятельность организаций, содействующих развитию промышленного сектора в Красноярском крае, уже сегодня показывает достаточно высокие результаты – регион является девятым в России по уровню инновационной активности; рейтинговое агентство «ЭкспертРА» присвоило Красноярскому краю 12 место в рейтинге инновационных регионов по итогам 2020 года [13].

Заметим, что существующие противоречия между высокой инновационно-ориентированной активностью промышленности и снижением результатов деятельности промышленного сектора Красноярского края во многом могут быть эффективно нивелированы в случае обеспечения еще большей доступности инструментов поддержки.

Сегодня в Красноярском крае сформировано восемь ведущих направлений поддержки промышленного производства (рис. 1).

Обращаясь к рис. 1, произведем более детальное описание каждого из направлений:

**1. Консультационная поддержка.** Является косвенным инструментом поддержки промышленности, ориентируется на оказание консультационных, юридических и сопровождающих услуг, обеспечение информационной поддержки (предоставление информации и др.). В регионе можно выделить следующие инструменты консультирования по принципу «одного окна»:

- подбор мер финансовой поддержки;
- консультирование по мерам финансовой поддержки и другим возникающим вопросам;
- действие центра «Мой бизнес» (услуги «Центр кластерного развития», «Центр стандартизации и сертификации» и т.д.).

**2. Налоговая поддержка.** По мнению Б.И. Церемовой и её соавторов, налоговые способы поддержки становятся одними из наиболее значимых – их актуальность возрастает в периоды экономической турбулентности, когда бизнес нуждается в снижении налоговой нагрузки [16]. В регионе реализован следующий комплекс мер налоговой поддержки:

- пониженные ставки налога на имущество организаций;
- пониженные ставки налога на прибыль организаций, зачисляемого в бюджет края;

– пониженные ставки налогов для налогоплательщиков, впервые зарегистрированных в качестве ИП и перешедших на упрощенную систему налогообложения и (или) патентную систему;

- преференции для резидентов АЗРФ;
- преференции для резидентов ТОСЭР;
- преференции для резидентов ОЭЗ;
- пониженные ставки в рамках региональных инвестиционных проектов (Закон Красноярского края от 08.10.2020 № 10-4249) [4].

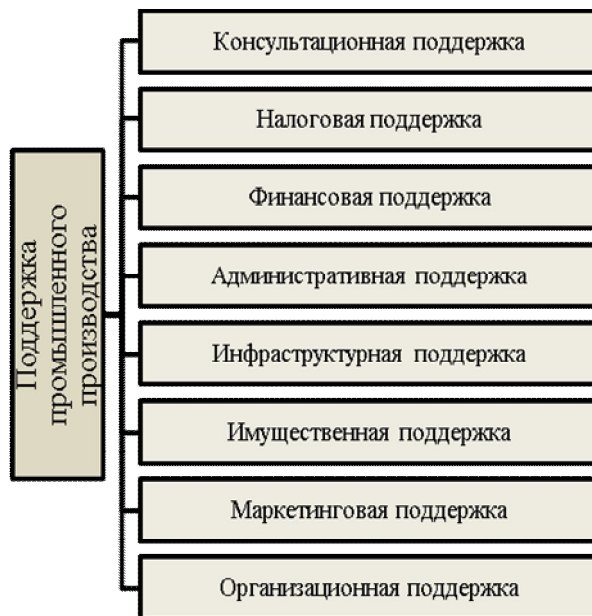


Рис. 1. Система мер поддержки промышленного производства Красноярского края (составлено авторами).

**3. Финансовая поддержка.** Является наиболее развитой и активно распространяющейся в регионе мерой. Подкрепляется достаточно объемными бюджетами по финансированию инновационных и промышленных преобразований экономики. Включает в себя следующие поддерживающие мероприятия-услуги:

- привлечение инвестора АНО «КРЕС»;
- услуги «Мой бизнес» (поручительство, услуги «Центр кластерного развития» и т.д.);
- работа со ФСИ (прямое финансирование);
- корпорация МСП (льготные кредиты, гарантии);
- ФРП РФ (льготные займы по программам «Проекты развития», «Комплектующие изделия», «Производительность труда», «Автокомпоненты», «Лизинг», «Маркировка товаров», «Формирование компонентной и ресурсной базы», «Приоритетные проекты», «Транспортное машиностроение», «Деревообработка с регфондами», «Займы с регфондами»);
- ФРП Красноярского края (льготные займы по программам «Проекты развития», «Комплектующие», «Лесопереработка», «Производительность», «Совместные займы с ФРП РФ»);
- возмещение части затрат на реализацию проектов в приоритетных отраслях, понесенных в течение 2 лет, в размере до 50 % произведенных затрат, но не более 15,0 млн руб. (в рамках государственной программы Красноярского края «Развитие малого и среднего предпринимательства и инновационной деятельности» № 505-п);
- отраслевые меры Минпромторга России (льготные займы, прямое финансирование);
- специальные инвестиционные контракты (СПИК);
- соглашения о защите и поощрении капиталовложений (СЗПК) (ФЗ от 01.04.2020 № 69-ФЗ) [15];

– промышленная ипотека (Постановление Правительства РФ от 06.09.2022 № 1570) и др. [9].

4. **Административная поддержка.** Формируется в системе интеграции «бизнес – власть». Объединяет в себе возможности по:

– включению проектов в перечень Ключевых инвестиционных проектов Енисейской Сибири;

– сопровождению промышленности;

– взаимодействию с региональными и муниципальными органами власти;

– разработке мер для поддержки предприятий;

– оказанию помощи в решении земельно-имущественных вопросов.

5. **Инфраструктурная поддержка.** Направлена на развитие внутренней инфраструктуры Красноярского края, а также создание стимулирующих обновление инфраструктуры условий. Инфраструктурная поддержка в регионе реализуется по следующим направлениям:

– предоставление бюджетных кредитов на инфраструктурные проекты (Постановление Правительства РФ от 14.07.2021 № 1190) [10];

– снижение задолженности субъекта за счет создания объектов инфраструктуры в целях реализации новых инвестиционных проектов (Постановление Правительства РФ от 19.10.2020 № 1704) [11];

– выделение субсидий из федерального бюджета в рамках государственной программы РФ «Комплексное развитие сельских территорий»;

– разработка и реализация отраслевых программы Красноярского края;

– действие системы межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований на государственную поддержку муниципальных комплексных проектов развития (создание необходимой инфраструктуры для проектов предприятий) в рамках государственной программы «Комплексное территориальное развитие Красноярского края» (№ 686-п) [8].

6. **Имущественная поддержка.** В регионе действует система предоставления земельных участков в аренду без проведения торгов. Выдача участков может осуществляться по ряду оснований (рис. 2):



Рис. 2. Основания для предоставления земельных участков в аренду без необходимости проведения торгов

Обращаясь к рис. 2, заметим, что реализация подобных мер позволяет обеспечить беспрепятственный доступ промышленных предприятий к территории и снижает потери времени и финансов от участия в торгах.

**7. Маркетинговая поддержка.** Включает в себя три ведущих направления: содействие по вопросам внешнеторговой деятельности (экспорт и импорт), аналитическая поддержка на основании данных таможенной статистики, удовлетворение запросов в области рекламно-информационной кампании (снятие сюжетов, осуществление публикаций, лицензионная программа, предоставление баннеров).

**8. Организационная поддержка.** В Красноярском крае реализуются мероприятия в сфере подбора кадров (в том числе за счет создания центра WordSkills, осуществляющего подготовку менеджеров по управлению проектами, сметчиков инженерно-строительной отрасли), кооперации с представителями крупнейших бизнес-структур, предоставления возможностей для участия в бизнес-миссиях региона.

Таким образом, результаты проведенного анализа показывают, что сегодня в Красноярском крае действует достаточно обширная система мер поддержки и сопровождения развития промышленного производства. Она включает в себя восемь направлений, комплексно охватывающих различные особенности организации хозяйственного процесса и построения взаимодействия бизнеса с внешними участниками.

### Заключение

Мы считаем, что сформированные меры поддержки промышленного производства региона становятся основанием для будущего его развития, обеспечивают все необходимые стимулирующие условия и являются способом выравнивания финансово-экономического состояния. Следующим этапом развития поддержки промышленности в регионе становится распространение и масштабирование представленных мер, расширение охвата и продвижение возможностей участия на уровне как малых и средних, так и крупнейших субъектов предпринимательства.

### Литература

1. Абдикеев Н.М., Богачев Ю.С., Донцова О.И. Поддержка промышленности и бизнеса в России в период пандемии COVID-19 // Гуманитарные науки. Вестник Финансового университета. 2020. № 5. С. 92–99.
2. Вылкова Е.С. Поддержка экономических субъектов налоговыми способами и методами в зарубежных странах и РФ в условиях коронавируса // Вестник Забайкальского ГУ. 2020. Т. 26. № 5. С. 54–64.
3. Государственная программа Красноярского края «Развитие малого и среднего предпринимательства и инновационной деятельности» [Электронный ресурс]. URL: <http://www.krasmsp.krskstate.ru/gosprogramm>
4. Закон Красноярского края от 08.10.2020 № 10-4249 «О реализации отдельных положений Налогового кодекса Российской Федерации в отношении региональных инвестиционных проектов» [Электронный ресурс]. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/2400202010260006>
5. Земцов С.П., Баринаева В.А., Семенова Р.И. Государственная поддержка высоких технологий и инноваций в России // Инновации. 2019. № 3. С. 33–44.
6. Красноярский край / Красноярскстат [Электронный ресурс]. URL: <https://krasstat.gks.ru/folder/27085>
7. НКО «Государственный фонд развития промышленности Красноярского края» [Электронный ресурс]. URL: <https://frp-krsk.ru/proekty/>

8. Постановление Правительства Красноярского края «О внесении изменения в постановление Правительства Красноярского края от 29.09.2021 № 686-п “Об утверждении государственной программы Красноярского края “Комплексное территориальное развитие Красноярского края”» [Электронный ресурс]. URL: <http://zakon.krskstate.ru/0/doc/92771>

9. Постановление Правительства РФ от 06.09.2022 № 1570 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным российским организациям и (или) индивидуальным предпринимателям на приобретение объектов недвижимого имущества в целях осуществления деятельности в сфере промышленности» [Электронный ресурс]. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_426166/92d969e26a4326c5d02fa79b8f9cf4994ee5633b/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_426166/92d969e26a4326c5d02fa79b8f9cf4994ee5633b/)

10. Постановление Правительства РФ от 14.07.2021 № 1190 (ред. от 26.01.2023) «Об утверждении Правил предоставления, использования и возврата субъектами Российской Федерации бюджетных кредитов, полученных из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов» [Электронный ресурс]. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_391652/92d969e26a4326c5d02fa79b8f9cf4994ee5633b/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_391652/92d969e26a4326c5d02fa79b8f9cf4994ee5633b/)

11. Постановление Правительства РФ от 19.10.2020 № 1704 [Электронный ресурс]. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_366059/92d969e26a4326c5d02fa79b8f9cf4994ee5633b/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_366059/92d969e26a4326c5d02fa79b8f9cf4994ee5633b/)

12. Санников С.В. Развитие инновационного предпринимательства в Красноярском крае // Актуальные проблемы авиации и космонавтики. 2016. Т. 2. № 12. С. 286–287.

13. Топ-20 инновационных регионов [Электронный ресурс]. URL: [https://raex-rr.com/country/region\\_potential/rating\\_of\\_regions\\_by\\_innovation\\_potential](https://raex-rr.com/country/region_potential/rating_of_regions_by_innovation_potential)

14. Узденова А.С., Борлакова Т.М. Особенности государственной поддержки российского технологического бизнеса // Вестник Академии знаний. 2020. № 6. С. 254–263.

15. Федеральный закон «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации» от 01.04.2020 № 69-ФЗ [Электронный ресурс]. URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_349045/?ysclid=lfwds4mg6750926294](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_349045/?ysclid=lfwds4mg6750926294)

16. Церенова Б.И., Гусейнов Р.Р., Федотова Г.В. Налоговая поддержка предпринимательства в экономике региона // Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. 2017. № 4 (22). С. 253–259.