6. Деготькова И., Гальчева А. Как экономика России адаптировалась к санкциям и что ее ждет в новом году // РБК. Экономика [Электронный ресурс]. URL: https://www.rbc.ru/economics/04/01/2023/63a02e769a79471e00e74746

7. Осипов В.А., Осипов А.В., Люй Гуанхай, Вичковский Н.А. Формирование стратегического управленческого решения в промышленности (методологические аспекты) // Территория новых возможностей. Вестник Владивостокского государственного университета экономики и сервиса. 2022. № 2. С. 78–87. DOI: 10.24866/VVSU/2073-3984/2022-2/078-087.

8. Шкурко В. Е. Управление организацией в условиях неопределенности: угрозы и безопасность: учеб. пособие. Екатеринбург: Изд-во Урал. ун-та, 2017. 136 с.

DOI: 10.34773/EU.2023.2.2

Роль национальных проектов в решении социально-экономических задач государства (на примере национального проекта «Здравоохранение»)

The Role of National Projects in Solving Socio-Economic Problems of the State (on the Example of the National Project "Healthcare")

М. КРАВЦОВА

Кравцова Маргарита Владиславовна, канд. экон. наук, консультант отдела сопровождения реализации национальных проектов в сфере здравоохранения Департамента проектной деятельности Министерства здравоохранения Российской Федерации. E-mail: R-V-K-93@yandex.ru

Национальные проекты являются инструментом решения сложных социально-экономических задач государства. Недостаток открытых данных о завершенных задачах, достигнутых результатах и показателях национальных проектов негативно влияет на уровень удовлетворенности населения. В исследовании проанализированы бюджет и социально-экономические показатели, характеризующие исполнение национального проекта «Здравоохранение» в Российской Федерации за 2019–2022 годы. Определены основные факторы, влияющие на реализацию национальных проектов. Сформулированы ключевые предложения по повышению ее эффективности путем внедрения информационных технологий в процессы мониторинга, анализа и контроля показателей, обеспечения открытости и прозрачности данных.

***Ключевые слова**: национальный проект, бюджет, здравоохранение, социально-экономические показатели, проектная деятельность.*

National projects are a tool for solving complex social and economic objectives of the state. The lack of open data on completed tasks, achieved results and indicators of national projects negatively affects the satisfaction level of the population. The study analyzes the budget and socio-economic indicators characterizing the implementation of the national project «Healthcare» in the Russian Federation for 2019-2022. The main factors influencing the implementation of national projects are being determined. It is proposed to increase the effectiveness of the implementation of national projects through the introduction of information technologies in processed of monitoring, analysis and control of indicators, ensuring openness and transparency of information.

***Key words**: national project, budget, healthcare, socio-economic indicators, project activities.*

Основные положения

1. Расход бюджетных средств в ходе реализации национальных проектов имеет целенаправленный характер, его объем коррелирует с достижением плановых значений, социально-экономических показателей и общественно значимых результатов.
2. Ключевыми факторами, влияющими на эффективность реализации национальных проектов, являются объем финансирования, уровень квалификации проектных менеджеров и стейкхолдеров, степень внедрения информационных систем, своевременность планирования и заключения государственных контрактов.
3. Модернизация области коммуникации и управления, а также внедрение современных программных продуктов для мониторинга, анализа и контроля показателей способствуют повышению эффективности реализации национальных проектов.

Введение

Политика государства определяет направление развития страны в условиях протекционизма, глобализации и социально-экономических вызовов. Внедрение и развитие проектной деятельности среди институтов общества является одним из эффективных методов достижения запланированных результатов.

С 2019 года инструментом осуществления проектной деятельности являются национальные проекты. На территории Российской Федерации реализуется 15 национальных проектов, которые направлены на достижение целей, определенных в Указе Президента от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года». Идеология национальных проектов направлена на решение масштабных приоритетных задач, поставленных государством. Реализация национальных проектов требует рационального расхода интеллектуальных, трудовых, материальных, финансовых и инвестиционных ресурсов, ориентирована на внесение существенного вклада в экономику (рост ВВП). Объем финансового обеспечения национальных проектов на 2019-2024 годы составляет 26 625,10 млрд руб., из них на 2022 год – 5 238,67 млрд руб. [6]. В национальные проекты вовлечены 128 участников федерального уровня и 1 169 – регионального уровня из 86 субъектов Российской Федерации. Актуальность настоящего исследования обусловлена необходимостью проведения своевременного анализа реализации национальных проектов.

В научной литературе национальные проекты рассматриваются как инструменты решения сложных экономических задач. В работе Халимон Е.А. и Никитина С.А. отмечается, что национальные проекты направлены на обеспечение прорывного научно-технического и социально-экономического роста, что в настоящих условиях не представляется возможным без внедрения методов проектного управления [10]. Эрдниев Э.В., Эвиева Б.Э. и Намысов С.В. показывают, что национальные проекты используются в качестве комплексного подхода и нивелируют проблемные стороны экономики и социальной сферы [11]. Исследования Зундэ В.В., Морозовой А.И. и Мезенцевой Е.Е подчеркивают тот факт, что качественный анализ исполнения национальных проектов способствует повышению эффективности государственного управления [4].

Вместе с тем ряд исследований посвящен вопросам финансирования национальных проектов. В трудах Абрамовой М.А., Дубовой С.Е. и Рубцова Б.Б. показано, что своевременность реализации национальных проектов существенно зависит от объемов доведенных денежных средств (ДДС) [1]. В работе Седовой М.Л. национальные проекты рассматриваются как инструменты управления общественными финансами. Автор акцентирует внимание на необходимости обеспечения открытости информации для населения о расходах федерального бюджета [9].

В настоящее время отмечается недостаточный объем актуализированных открытых данных для организаций и лиц, не являющихся участниками национальных проектов. По данным ВЦИОМ, о национальных проектах в среднем знают только порядка 68 % населения страны [5]. Асимметрия информации и ее неполнота, а также значимые различия в достигнутых результатах между регионами в части реализации национальных проектов могут неблагоприятно влиять на общий уровень удовлетворенности населения проводимой государственной политикой.

Среди регионов, которые предпринимают наибольшие усилия по созданию качественной среды для населения, отмечаются г. Москва, г. Санкт-Петербург, Тюменская область, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра и Республика Татарстан [8]. Мероприятия национальных проектов направлены на повышение уровня удовлетворенности жизнью в населенных пунктах, прежде всего в социальной сфере (образование, здравоохранение, культура, жилье и городская среда).

В данном исследовании отдельное внимание уделено анализу реализации национального проекта «Здравоохранение». Высокая значимость проводимых мероприятий обусловлена характером поставленных задач: снижением смертности, ликвидацией кадрового дефицита, обеспечением оптимальной доступности для населения медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь. Целью настоящего исследования является выявление особенностей реализации национального проекта «Здравоохранение», выступающего в роли инструмента повышения качества жизни населения.

Задачи исследования – следующие:

1. Провести анализ бюджета и социально-экономических показателей на примере национального проекта «Здравоохранение»;
2. Определить факторы, влияющие на реализацию национального проекта «Здравоохранение»;
3. Сформулировать предложения по повышению эффективности реализации национального проекта «Здравоохранении».

Методы

В ходе научного исследования применялись теоретические методы (анализ, синтез, индукция, дедукция) и эмпирические методы (сравнение, социологический опрос), что позволило изучить реализацию национальных проектов, а также собрать факты, систематизировать, выявить зависимости, определить причины и следствия. Научная работа основывается на классической административной теории А. Файоля, описывающей функции управления и принципы управления организацией. При проведении исследования учитывались положения стандарта OPM3, разработанные PMI, что позволило диагностировать уровень зрелости проектного управления [2].

Результаты

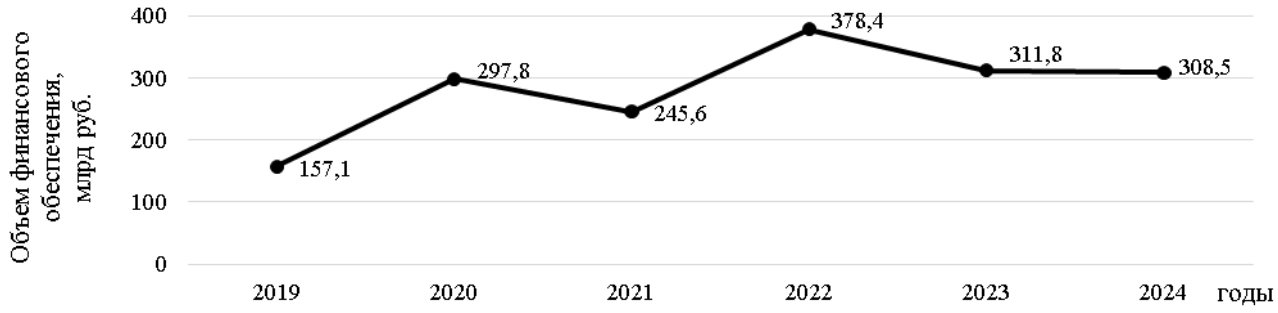

Рис. 1. Объем финансового обеспечения национального проекта «Здравоохранение» за 2019–2024 гг. (федеральный бюджет) [6]

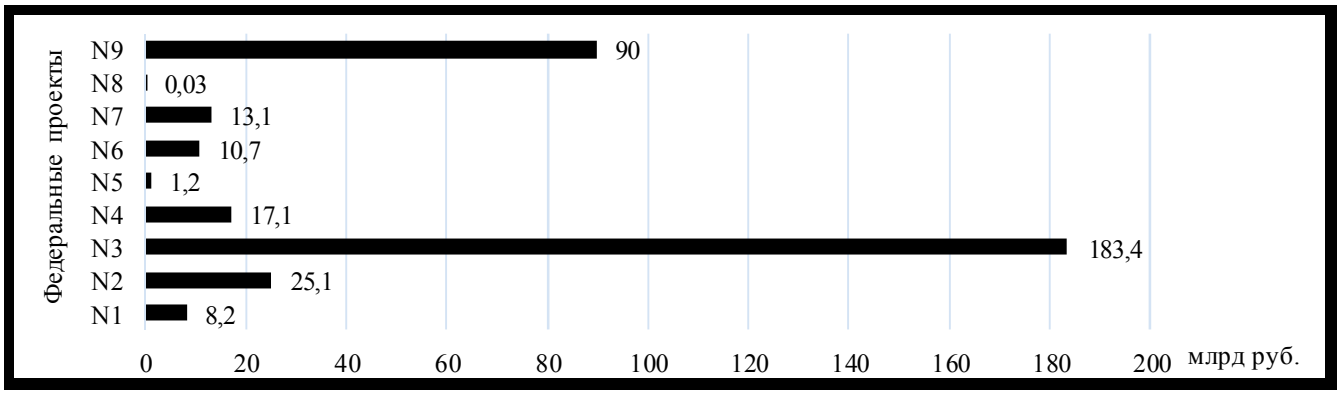

Рис. 2. Федеральный бюджет по федеральным проектам N1-N9 национального проекта «Здравоохранение» в 2022 году (по данным Казначейства России) [7]

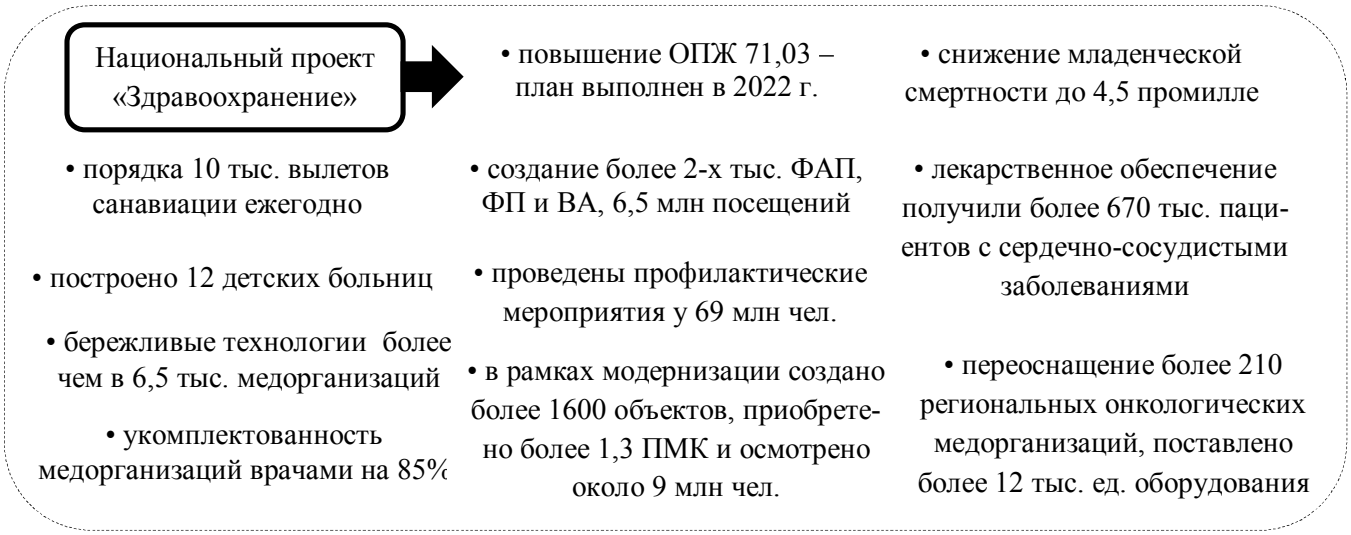

Рис. 3. Ключевые достигнутые результаты реализации национального проекта «Здравоохранение» за 2019-2022 гг. [5; 6]

Таблица 1

Расходы бюджета на сферу здравоохранения, млрд руб. [3; 6]

Показатели	2021 год	2022 год
Амбулаторная помощь	275,4	263,3
Стационарная помощь	227,8	218,6
Скорая медицинская помощь	6,2	6,3
Всего с иными вопросами в здравоохранении	1 569,6	1 274,4

Таблица 2

Основные социально-экономические показатели [3]

Показатели	2019 год	2021 год	2022 год
Число больничных организаций, тыс.:	5,1	5,1	5,2
коек в больничных организациях	80	81,3	82,6
Число амбулаторно-поликлинических организаций, тыс.:	21,2	22,9	23,1
мощность (посещений в смену), на 10 тыс. населения	277,5	283,7	291
Среднегодовая численность занятых в здравоохранении, тыс. человек	4 400	4 396	4 450
Среднемесячная заработная плата работников здравоохранения в организациях, руб.	43 122	49 532	53 200

Обсуждение

За четыре года на реализацию национального проекта «Здравоохранение» было выделено 9 300 млрд руб. из федерального бюджета (из них в 2022 г. – 3 183,5 млрд руб.), вовлечено 44 участника федерального уровня, 89 – регионального уровня из 85 субъектов Российской Федерации в 9 федеральных проектах, 665 региональных проектах, достигаются 94 результата федерального уровня, 25 показателей, 18 задач и общественно значимых результатов (ОЗР). Федеральные проекты «Борьба с онкологическими заболеваниями» (N3) и «Модернизация первичного звена здравоохранения Российской Федерации» (N9) являются основными, в рамках которых выделен наибольший объем бюджетных средств на строительство и реконструкцию объектов здравоохранения, на закупку медицинских изделий.

Размер бюджета определяется планируемым расходом, где в 2022 году на оказание медицинской помощи было выделено 488,2 млрд руб., что на 295,2 млрд руб. меньше относительно 2021 года в целом по всем показателям. Наибольшую долю в структуре расходов составляют амбулаторная помощь (20,7 %) и стационарная помощь (17,2 %). Благодаря планомерному внедрению современных методов и инструментов проектного управления отмечена устойчивая тенденция к ежегодному улучшению значений социально-экономических показателей национального проекта «Здравоохранения».

К основным факторам, влияющим на реализацию национального проекта «Здравоохранение», относятся: объем ДДС, уровень квалификации кадров и межведомственной коммуникации, качество осуществления государственных закупок и финансового учета функциональных областей управления национальным проектом. Качество принятия управленческих решений существенно зависит от знаний, опыта и степени вовлеченности менеджеров проекта и стейкхолдеров, а также от интегрированности информационных систем. Отличительной чертой национального проекта «Здравоохранение» является наличие показателя уровня здоровья населения, оказывающего значимое влияние на выбор дальнейшей стратегии проводимых мероприятий.

При этом отмечается слабая информированность населения о проводимых мероприятиях. Результат социологического опроса среди 472 респондентов показал низкую информированность населения о реализации национальных проектов. Целесообразным является обеспечение независимого контроля со стороны общественных организаций путем предоставления им актуальных и репрезентативных данных о ходе реализации национальных проектов. Осуществление планомерного мониторинга, анализа и контроля основных и дополнительных показателей, изменений в распределении ресурсов, внедрение информационных технологий в управление, модернизация функциональной области «коммуникация» (повышение управленческой компетенции менеджеров, уточнение их роли в организационной структуре) способствуют снижению рисков наступления неблагоприятных событий (в том числе коррупционных), повышению эффективности и результативности реализации национальных проектов. Понимание необходимости продления реализации федеральных проектов до 2030 года основывается на позитивном результате анализа решенных задач и достигнутых показателей за 2019–2023 годы.

Заключение

Национальные проекты выступают катализатором роста экономики во всех секторах, а их единая система целеполагания позволяет достигать запланированных результатов на всей территории Российской Федерации.

Анализ достигнутых значений показателей и результатов реализации национального проекта «Здравоохранение» свидетельствует об успешности внедрения современных инструментов и методов проектного управления в деятельность органов государственной власти. Определено, что основными факторами, влияющими на эффективность реализации национального проекта «Здравоохранение», являются объем финансирования, уровень квалификации проектных менеджеров и стейкхолдеров и их коммуникации, качество осуществления государственных закупок, степень интегрированности современных информационных систем.

Литература

1. Абрамова М.А., Дубова С.Е., Рубцов Б.Б. Финансовые и денежно-кредитные инструменты реализации национальных проектов // Экономика. Налоги. Право. 2020. Т. 13. № 3. С. 6–16.

2. Алешин А.В., Аньшин В.М., Багратиони К.А. и др. Управление проектами. Фундаментальный курс: учебник. М.: Изд. дом Высшей школы экономики, 2013. 620 с.

3. Здравоохранение в России 2021. Статистический сборник / Федеральная служба государственной статистики [Электронный ресурс]. URL: https://rosstat.gov.ru/folder/210/document/13218

4. Зундэ В.В., Морозова А.И., Мезенцева Е.Е. Диагностический профиль как инструмент управления реализацией национальных проектов // Наука и образование: хозяйство и экономика; предпринимательство; право и управление. 2021. № 2. С. 21–26.

5. Национальные проекты России [Электронный ресурс]. URL: https://национальныепроекты.рф

6. Национальные проекты / Единый портал бюджетной системы Российской Федерации «Электронный бюджет» [Электронный ресурс]. URL: https://budget.gov.ru/Национальные-проекты?regionId=45000000

7. Раздел бюджета «Здравоохранение» за 2022 год / Госрасходы: официальный сайт [Электронный ресурс]. URL: https://spending.gov.ru/budget/fkr/09/#budjetFedDeatailNp

8. Рейтинг качества жизни / Агентство стратегических инициатив [Электронный ресурс]. URL: https://asi.ru/government_officials/quality-of-life-ranking/

9. Седова М.Л. Финансирование национальных проектов // Экономика. Налоги. Право. 2020. Т. 13. № 3. С. 17–27.

10. Халимон Е.А., Никитин С.А. Приоритетные национальные проекты как инструмент решения сложных экономических задач // Вестник РГГУ. Серия: Экономика. Управление. Право. 2020. № 2. С. 18–37.

11. Эрдниева Э.В., Эвиева Б.Э., Намысов С.В., Алжеева М.М., Кикеева С.В., Джупаев Н.В. Национальные проекты в социально-экономическом развитии России // Экономика и предпринимательство. 2021. № 2. С. 142–145.