

Роль политических партий в разработке и планировании государственной политики в арабском мире

The Role of Political Parties in Public Policy Development and Planning in the Arab World

Р. ЗГАЙБЕ

Згайбе Раби, аспирант кафедры политических наук Уральского гуманитарного института Уральского федерального университета имени первого Президента России Б.Н. Ельцина (г. Екатеринбург). E-mail: rabee-zghaibeh@hotmail.com

Политические партии относятся к числу наиболее важных организаций, которые непосредственно влияют на функционирование и динамику политической системы, обеспечивают ее преемственность и стабильность, играют важную роль в возрождении политической жизни и стали краеугольным камнем демократических систем. Деятельность партий влияет на качество политической жизни, уровень демократического развития, модернизацию и эффективность политической системы, что является отражением эффективности партийной системы, функционирующей в государстве.

Ключевые слова: политические партии, политические организации, демократические режимы, государственная политика.

Political parties are among the most important organizations that directly influence the functioning and dynamics of the political system, ensure its continuity and stability, play an important role in the revival of political life and have become the cornerstone of democratic systems. The activity of parties affects the quality of political life, the level of democratic development, modernization and effectiveness of the political system, which is a reflection of the effectiveness of the party system functioning in the state.

Key words: political parties, political organizations, democratic regimes, public policy.

Введение

Политические партии в любой политической системе нуждаются в демократической среде, основанной на укреплении состояния институтов и гарантирующей основные свободы и права личности, включая право создавать партии и ассоциации политического характера как неотъемлемую часть современных политических систем, позволяющую им выполнять свои функции свободно и без ограничений.

В настоящее время законодательная власть считается одной из важнейших ветвей власти в государстве, принимает законы, то есть устанавливает общие правила, обязательные для исполнения отдельными лицами. Вклад в функционирование этой ветви власти осуществляется через участие отдельных лиц в партийно-политической жизни государства в рамках исполнения политической функции, а именно участие в принятии политических решений – особенно в процессе выработки и проведения государственной политики, которая касается общества в целом. Участие происходит посредством представительства в избранных политических институтах, выражающих интересы общества или его части [2, 208–209].

В целом появление политических партий было связано с распространением западной идеологии и сопутствующей ей представительной демократии. Существование партий предполагало возможность создания блоков внутри парламентов в соответствии с идеологическими идеями, и развитие множества средств и методов, направленных на приобретение поддержки среди представителей различных слоев общества. Создание избирательных комиссий также неразрывно связано с фактом существования политических партий [4, 125].

Парламент – это институт, состоящий из депутатов, представляющих все слои общества через политические партии. Поскольку парламенты должны защищать экономические интересы

как отдельных лиц, так и общества в целом, его стратегические и политические цели, социальную структуру, культурную и цивилизационную идентичность, то для законодательной власти естественно активизировать свою деятельность после определения «столпов демократии», создания реального механизма преемственности и обеспечения легитимности политических систем.

Важность существования политических партий объясняется необходимостью создать для различных групп населения возможность выражать свои желания, потребности и убеждения таким образом, который привлекает внимание государственных деятелей и побуждает их включать партийные инициативы в приоритет политической повестки дня [9, 3–4]. Поэтому стороны, представленные в парламенте, должны обсуждать и находить решение значимых для общества вопросов путем принятия законов.

Политические партии влияют на формирование государственной политики, поскольку партии выражают интересы слоев общества. Они обеспечивают коммуникацию между правительством и обществом, чтобы выделить наиболее важные для общества вопросы, которые будут обсуждаться при определении государственной политики, и формировать общественное мнение [5].

Сообщения средств массовой информации и академические исследования отражают сложности внутренней жизни политических партий арабского мира, которые обуславливают как апатичный характер политической жизни, так и отсутствие прозрачной и честной конкуренции в партийной работе в целом. Отсутствие демократии внутри партий – проблема, у которой много причин, включая как специфику внутрипартийной работы, так и вмешательство в деятельность партий извне [8, 377–378].

История основных политических партий в арабском мире тесно связана с историей возникновения государств или наций. В Марокко или Алжире политические партии возглавляли национально-освободительное движение, в других же случаях довольствовались второстепенной, вспомогательной ролью.

Йемен и Ирак дали примеры однопартийной (или аналогичной) модели, которая создает видимость мнимого наличия альянса партий. В этих двух странах политические партии отсутствовали из-за гражданских войн и иностранной военной интервенции в начале XXI века. В то же время в странах Персидского залива партийная жизнь была запрещена. С другой стороны, для плюралистических систем в других арабских странах характерны иные модели: ограниченный плюрализм под контролем монархии в Марокко или консенсуальная клановая система в Ливане.

Положение вещей не изменилось даже тогда, когда некоторые арабские страны перешли от однопартийной системы (Алжир, Египет) или системы с одной ведущей партией (Сирия) к многопартийной системе после длительного запрета на создание партий. Политическое воспитание партийных кадров и руководителей, которые появились после перехода к плюралистической системе, было пронизано культурой централизованного управления во всем, включая принятие решений и практику занятия должностей, в силу чего политическая система в этих странах изменилась незначительно.

В целом можно отслеживать влияние арабских политических партий на развитие государственной политики как внутри, так и вне границ политической системы, поскольку партии выполняют важную функцию в обществе, в первую очередь, выражая интересы различных слоев общества, а также обеспечивая коммуникацию и связь между правительством и обществом с целью формирования общей повестки. Таким образом, влияние партий можно наблюдать через два основных круга влияния.

Круг влияния вне власти

К данному кругу относятся политические функции, которые партии выполняют вне правительства, такие как:

1. Формирование общественного мнения. Сторонники партии во многих случаях следуют вектору партии в отношении тех или иных вопросов. Однако и на партию может влиять мнение

ее членов и сторонников, что, в свою очередь, находит отражение в формируемой государственной политике [3, 239–240].

2. Мобилизация масс. Данная деятельность необходима для продвижения политических ценностей тех или иных слоев, закрепления их в программах партий, для расширения участия граждан в политической деятельности, ознакомления их с практикой деятельности правительства, с тем, как влияют государственные службы на жизнь граждан, просвещения и повышения осведомленности населения. В Сирии, например, Арабская социалистическая партия «Баас», будучи правящей партией и лидером Национального прогрессивного фронта (который включал группу политических партий), мобилизовала массы на поддержку палестинского дела и противостояние израильской оккупации, построив политику Сирии на этой основе.

3. Определение основных вопросов, обсуждаемых в политической системе. Реализация публичной политики представляет собой процесс ее трансформации из декларируемого состояния (например, принятого решения) в актуальную ситуацию (как исполнительное действие), то есть трансформации решения с его целями, правилами и принципами в конкретные планы и программы действий, через этапы реализации государственной политики.

4. Влияние на процесс формирования публичной политики посредством избирательного процесса. Политические партии выдвигают на политическую арену кандидатов, которые представляют идеологию или партийные программы, а партии через различные каналы (газеты, каналы, интернет и т.д.) работают над тем, чтобы перетянуть избирателей на сторону этих кандидатов – и чтобы в дальнейшем это повлияло на формирование политики. Например, успех кандидатов от Фронта национального освобождения в Алжире отражает успешное использование пропагандистского механизма для распространения своей точки зрения.

Круг влияния внутри власти

К данному кругу относятся роли, которые партии играют при формировании органов власти или определении структуры правительства при выдвижении кандидатов и проведении выборов, или при разделении (объединении) функций, поскольку численность партий влияет на процесс выработки государственной политики. Однако степень влияния партий зависит от конфигурации существующих политических систем.

1. Когда политическая партия берет бразды правления в свои руки, она становится главной осью в формировании политики, особенно в парламенте. Членство в парламенте требует, чтобы член партии голосовал в соответствии с ее идеологией.

2. Партии могут взять на себя инициативу и призвать к разработке политики участия, которая соответствовала бы ожиданиям избирателей, инициируя обсуждение политики и предоставляя средствам массовой информации богатый материал для освещения важных вопросов и, таким образом, являясь стимулятором политической жизни. Арабская социалистическая партия «Баас» в Сирии создала Прогрессивный национальный фронт, организовав совместную работу между партиями – членами фронта в целях определения государственной политики. При этом работу фронта направляла партия «Баас» как ведущая и самая популярная партия в стране.

3. Партия определяет ответственность за государственную политику через свои программы, выражая через них свою позицию по отношению к политике, экономическим и политическим проблемам. Поэтому партия не может возлагать ответственность за то, что она сделала в области государственной политики, на других участников политического процесса. Партийная пропаганда необходима для информирования общественности о позиции и целях партии [1, 7–9].

Роль парламента на Западе как творца государственной политики была обеспечена путем передачи ему власти и функций надзора за действиями правительства. В свою очередь роль парламента в арабском мире, оценка его работы до сих пор является предметом дискуссий, и одной из основных тем в анализе деятельности этого важного института. Это обусловлено крайне осторожным отношением к институтам, принимающим решения, в арабской политической системе, и стремлением получить о них точную информацию. Всё это придает большую значимость проблеме легитимности.

Пока ситуация не сильно изменилась, но, возможно, стала более трагичной в свете упадка националистической и левой волны, ее ослабления перед лицом прогресса нефтедолларового давления и политического ваххабизма, вторгающегося в арабский мир, а также перед интеллектуальным, политическим и военным давлением.

На наш взгляд, есть основные шаги, которые законодательная власть в арабских странах должна предпринять для подготовки государственной политики. Вот наиболее важные из них:

1. Законодательный орган в качестве представительного органа несет ответственность за то, чтобы различные политические, экономические и социальные силы могли получить возможность воздействовать на формирование государственной политики, которая всегда является предметом споров, дискуссий, торга. Это в итоге дает знание и предпочтения, помогающие сбалансировать политику, сделать ее более гибкой для учета всех существующих политических тенденций.

2. Парламентские органы должны располагать механизмами, дающими возможность собирать факты и консультироваться со сторонами, заинтересованными в проблеме. Среди этих механизмов – парламентские комитеты, которые формируются с целью изучения мнений экспертов и специалистов для разработки государственной политики. Необходимо учитывать мнения лиц, на которых направлена государственная политика.

3. Законодательный орган может быть против некоторых направлений государственной политики, и может вносить предложения в виде мер и поправок, когда он считает их необходимыми, исходя из своей представительной роли, особенно если он считает, что оценки и приоритеты, присвоенные некоторым аспектам государственной политики, не соответствуют интересам представленных в законодательном органе групп, особенно его большинства.

Часто политика законодательного уровня носит общий и всеобъемлющий характер, представляет собой точку отсчета для формирования государственной политики на других, более специализированных и практических уровнях. Законодательная государственная политика направлена на достижение баланса между требованиями общества и возможностями правительства, обеспечение учета интересов, которые влияют на процесс формирования государственной политики через членов парламента [6, 41–43].

Итак, формирование государственной политики официально возложено на законодательную власть, но в действительности свой вклад вносят все акторы, заинтересованные в том, чтобы обратить внимание официальных органов на наличие в обществе проблем, требующих решения. Следовательно, все организации, особенно политические партии, стремятся включить в политическую повестку правительства именно те вопросы, которые для них наиболее значимы, при этом вопросы должны быть расположены в соответствии с их важностью, которая определяется политическим весом партий.

Здесь начинают играть свою роль политические партии – особенно те, которые представлены в законодательном органе, т.к. они более легитимны в силу того, что избираются народом и имеют большее влияние на выработку государственной политики по сравнению с партиями, не входящими в законодательный орган, а также другими организациями. Они способны поставить на повестку дня ту или иную проблему, переведя ее из круга требований в круг государственной политики [7, 99–100].

Важность политических партий объясняется их работой над тем, чтобы дать возможность различным группам выражать свои желания, потребности и убеждения организованным и эффективным образом, привлекая, таким образом, к проблеме внимание представителей государственной власти, которые способны включить проблему в число приоритетов политической повестки. Стороны, представленные в этом органе, должны обсуждать и находить решение проблем путем принятия законов. В дополнение к законодательной власти мы устанавливаем исполнительную власть, которая также определяет государственную политику через постановления и законы, но ее главная задача состоит в том, чтобы проводить эту политику на местах и следить за ее выполнением в рамках деятельности правительства и его административных органов.

Итак, в качестве некоторых результатов отметим наличие ряда проблем, мешающих работе политических партий в арабском мире:

1. Политические партии – это организации, олицетворяющие нормальную политическую жизнь, отражающие существующие в обществе различия и являющиеся действенным инструментом измерения его развития.

2. Отсутствие соответствующих экономических, правовых, политических, культурных и социальных факторов в арабском мире привело к ограничению эффективности политических партий, их роли в структуре общества и государства, и породило слабые партии.

3. Всякое понятие является продуктом конкретной социально-исторической среды, а также конкретной мысли. Таким образом, представляется, что арабский подход к понятиям западного модерна, таким как понятия государства и его институтов, политических партий и так далее, не был продуктом действительности и продолжал страдать от состояния отчуждения, будучи оторванным от политической, социальной и культурной реальности народов региона.

4. Настоящая демократия невозможна без наличия политических сил и партий, отличных от партии власти, а также без передачи власти. Пространства свободы, доступные в арабском мире, остаются ограниченными по сравнению со многими странами мира, а авторитет государства по-прежнему является абсолютным и не подлежит обсуждению.

5. Что касается роли арабских политических партий в формировании государственной политики посредством их представительства в органах законодательной и исполнительной власти, то в целом наблюдается ослабление их роли. Это в основном связано со слабостью, маргинальностью и неспособностью партий, участвующих в парламентах и правительствах, взять на себя инициативу в правовой или исполнительной сферах, которая часто вращается вокруг правителя или правящей партии. Кроме того, вмешательство исполнительной власти, других официальных и неофициальных органов в работу законодательной власти приводит к снижению темпов и качества разработки законодательства в большинстве арабских стран, что не соответствует потребностям этих стран. В большинстве из них произошли преобразования, которые требуют более оперативной и эффективной работы законодательной власти, чем сейчас.

Заключение

В заключение отметим, что партии являются одним из каналов политического участия граждан в государственной деятельности, средством обеспечения организованной политической коммуникации в обществе. Выражая интересы людей и их общие потребности, они добиваются внимания к актуальным вопросам со стороны государства, благодаря давлению на официальные лица, которые определяют государственную политику. Также партии доносят содержание политики правительства до граждан.

Политологи считают партии прочной и организованной базой для связи верха и низов, и необходимым связующим звеном между гражданами и властью. Партии могут быть планировщиками и реализаторами государственной политики, если они придут к власти, и поэтому они будут реализовывать свои программы через законы, которые они будут принимать в сфере законодательной власти, или путем реализации законов в исполнительной власти, или через их присутствие в оппозиции, где они могут использовать множество средств и методов давления и влияния на власть.

Литература

1. Al-Asaad Nour. Political Parties, Public Policy and Participatory Democracy. National Democratic Institute. Lebanon, 2012.
2. Al-Helou R.M. The State in the Balance of Sharia (Political Systems). Alexandria, University Press House, 1996.
3. Al-Hussein A.M. An Introduction to Public Policy Analysis. First edition, Scientific Center for Political Studies. Amman, Jordan.
4. Easton David. Analyse du system politique. Paris: Colin, 1974.

5. Goldman Ralph M. Political Parties: Principal Arenas of Policymaking Conflict [Electronic resource]. URL: <https://www.eolss.net/Sample-Chapters/C14/E1-34-01-02.pdf>
6. Jones Charles Q. An Introduction to the study of public policy / North Scituate, Mass.: Duxbury Press, 1977.
7. Kamel Nabila Abdel Halim. Political Parties in the Contemporary World. Dar Al-Fikr Al-Arabi for Printing and Publishing, Cairo, 1982.
8. Nasuri A., Samra Ya. The Role of Parties in Making Public Policy / Tishreen University Journal for Research and Scientific Studies. Economic and Legal Sciences Series. 2015. Vol. 37. Part 2. Lebanon.
9. Slothuus Rune. Assessing the Influence of Political Parties on Public Opinion: The Challenge from Pretreatment Effects // Political Communication. 2016. Vol. 33. Issue 2. DOI: 10.1080/10584609.2015.1052892

DOI: [10.34773/EU.2023.1.17](https://doi.org/10.34773/EU.2023.1.17)

Социально-экономическая безопасность региональных систем здравоохранения: роль цифровизации

Socio-Economic Security of Regional Health Systems: the Role of Digitalization

Я. КИОСАК

Киосак Яна Викторовна, канд. экон. наук, доцент кафедры экономической статистики Донецкого национального университета. E-mail: kiosak.kyv@donnu.ru

В оценке социально-экономической безопасности здравоохранения необходимо учитывать процессы цифровизации. Сформированная система показателей позволила оценить социально-экономическую безопасность региональных систем здравоохранения Российской Федерации, выявить факторы её роста и учесть влияние процессов цифровизации. Для оценки социально-экономической безопасности были использованы методы многомерной классификации, роль цифровизации оценена методом пропорционального деления.

Ключевые слова: социально-экономическая безопасность, здравоохранение, региональная экономика, цифровизация, методы многомерной классификации.

It is necessary to consider the processes of digitalization in assessing the socio-economic security of health care. The established system of indicators made it possible to assess the regional socio-economic security of the health care system of the Russian Federation, identify its growth factors and consider the impact of digitalization processes. To assess socio-economic safety, multidimensional classification methods were used, the role of digitalization was assessed by the proportional division method.

Key words: socio-economic security, health care, regional economy, digitalization, methods of multidimensional classification.

Основные положения

1. Система здравоохранения – сложная многоуровневая система, которая должна отвечать требованиям социально-экономической безопасности.
2. Для оценки социально-экономической безопасности здравоохранения (далее – СЭБЗ) предлагается система показателей, включающая шесть блоков, и применимая для мониторинга СЭБЗ регионов РФ.
3. Регионы РФ существенно различаются по условиям формирования СЭБЗ, но большинство имеет низкий и средний уровни.
4. Цифровизация здравоохранения оказывает существенное влияние на повышение уровня СЭБЗ, имеется значительный потенциал в развитии этого процесса.