

## Актуальные проблемы в осуществлении закупок для государственных и муниципальных заказчиков Республики Башкортостан

### Actual Problems in Procurement for State and Municipal Customers of the Republic of Bashkortostan

Л. СУЛТАНОВА

Султанова Лилия Файласовна, канд. экон. наук, доцент кафедры экономической теории и социально-экономической политики Башкирской академии государственной службы и управления при Главе Республики Башкортостан. E-mail: sulnanova@mail.ru

*В статье рассматривается практика осуществления закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных заказчиков Республики Башкортостан. Проведен анализ эффективности закупок за 2019–2022 гг. Выявлены и систематизированы проблемы в осуществлении закупок. Предложены рекомендации по их решению.*

**Ключевые слова:** государственные и муниципальные закупки, контрактная система, закупки малого объема, закупки у единственного поставщика, нарушения в сфере закупок.

*The article discusses the practice of procurement of goods, works, services for state and municipal customers of the Republic of Bashkortostan. The analysis of procurement efficiency for 2019–2022 was carried out. Identified and systematized problems in the implementation of procurement. Recommendations for their solution are offered.*

**Key words:** state and municipal procurement, contract system, small volume purchases, purchases from a single supplier, violations in the field of procurement.

#### Введение

У любого хозяйствующего субъекта – коммерческих и некоммерческих организаций, органов государственной власти, органов местного самоуправления – есть потребности, которые он может удовлетворить путем осуществления закупок. Система государственных и муниципальных закупок позволяет не только удовлетворить потребности конкретного заказчика, но и является инструментом воздействия на определенные экономические процессы. На осуществление государственных закупок выделяется значительная часть бюджетов различных уровней.

За последние несколько лет законодательство о контрактной системе претерпело существенные изменения: сократилось количество способов определения поставщиков, были внесены изменения в процедуры закупок, введена электронная приемка по конкурентным закупкам, установлено требование о проведении претензионной работы через функционал Единой информационной системы (ЕИС), изменился порог закупки товаров у единственного поставщика по п. 4 и п. 5 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ до 3 млн руб. при условии проведения их в электронной форме через электронные торговые площадки (ЭТП). И это только малая часть изменений. Активно проникает в сферу государственных и муниципальных закупок цифровизация.

Целью исследования является оценка системы осуществления государственных и муниципальных закупок на территории Республики Башкортостан, выявление проблем в этой сфере.

#### Методы

В процессе анализа применялись методы системного анализа и синтеза научной литературы, нормативно-правовой базы, отчетов и докладов исполнительных органов государственной власти Российской Федерации и Республики Башкортостан.

### Результаты

Практика реализации законодательства о контрактной системе имеет свою специфику в зависимости от местонахождения заказчиков. Рассмотрим особенности осуществления закупок заказчиками Республики Башкортостан. Анализ системы государственных и муниципальных закупок показал, что по состоянию на 31.12.2021 г. в ЕИС было зарегистрировано 4316 государственных и муниципальных заказчиков. Кроме того, закупки осуществлялись через уполномоченные органы и уполномоченные учреждения.

Сведения о количестве проведенных процедур с общей суммой начальной (максимальной) цены контракта (НМЦК) заказчиками Республики Башкортостан представлены на рис. 1.

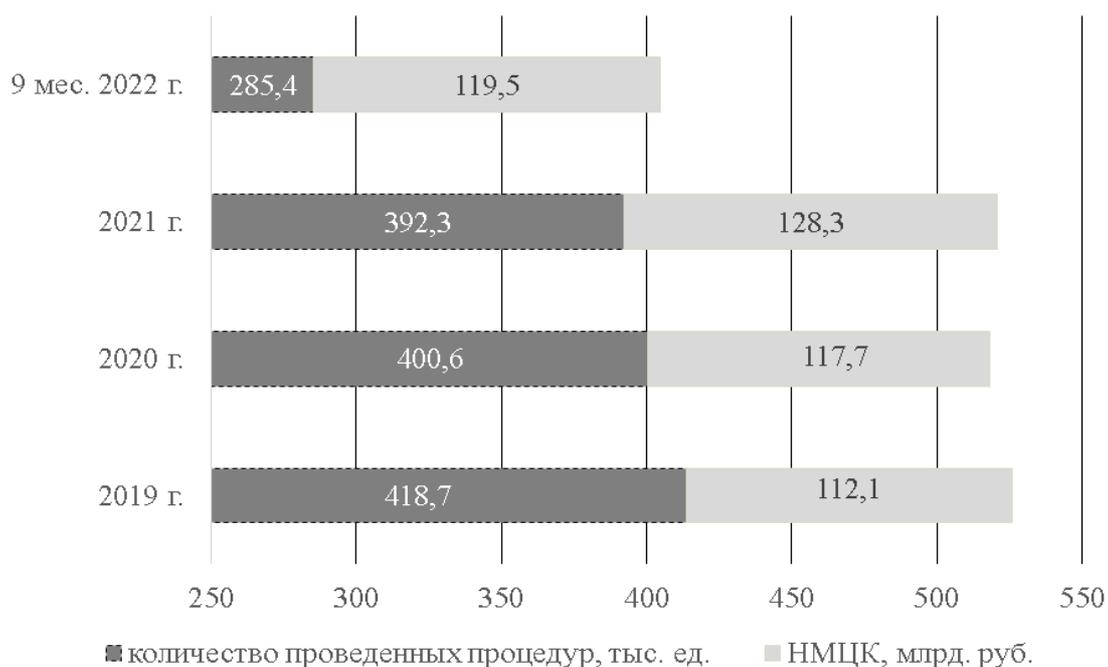


Рис. 1 Количество проведенных процедур с общей суммой НМЦК в 2019–2022 гг.

По данным рисунка 1 видно, что количество проводимых процедур заказчиками Республики Башкортостан сокращается с 418,7 тыс. ед. (2019 г.) до 392,3 тыс. ед. (2021 г.). По данным за 9 месяцев 2022 г., по сравнению с аналогичным периодом 2021 г. наблюдается прирост показателей. Общая величина НМЦК увеличивается с 112,1 млрд руб. (2019 г.) до 128,3 млрд руб. (2021 г.).

По результатам проведенных процедур заказчиками были заключены контракты, сведения по их количеству и сумме приведены в таблице 1.

Таблица 1

#### Количество заключенных контрактов заказчиками Республики Башкортостан и общая сумма по контрактам в период за 2019–2022 гг.

Наименование показателя	2019 г.	2020 г.	2021 г.	9 мес. 2022 г.
Количество заключенных контрактов, тыс. шт.	409,4	395,5	387,9	297,7
Общая сумма заключенных контрактов, млрд руб.	99,8	105,8	123,8	97,4
Средняя цена контракта, тыс. руб.	230,5	267,5	315,6	н/д

Источник: составлено автором по данным [3]

Из данных таблицы видно, что общая сумма заключенных контрактов заказчиками Республики Башкортостан увеличивается. Так, в 2019 г. она составила 99,8 млрд руб., в 2021 г.

прирост составил 24 %, и сумма достигла 125,8 млрд руб. При этом количество заключенных контрактов в 2021 г. уменьшилось по сравнению с 2019 г. на 5,3 % и составило 387,9 тыс. шт. По итогам 9 месяцев 2022 г. было заключено 297,7 тыс. контрактов на общую сумму 97,4 млрд руб.

Средняя цена контракта в 2021 г. возросла по сравнению с 2019 г. на 36,9 % и составила 315,6 тыс. руб. Процент контрактации составил 97.

Увеличение объема закупок связано с увеличением закупок в рамках национальных проектов. Упрощение процедур и увеличение пороговой цены повлияло на снижение количества процедур, проводимых государственными и муниципальными заказчиками, и количества заключаемых контрактов.

Основная часть проводимых процедур – конкурентные закупки (табл. 2).

Таблица 2

**Динамика конкурентных процедур, проведенных заказчиками Республики Башкортостан за 2019–2022 гг.**

Наименование показателя	2019 г.	2020 г.	2021 г.	9 мес. 2022 г.
Стоимость контрактов, заключенных по результатам конкурентных процедур, млрд руб.	39,8	35,6	39,2	35,1
Количество контрактов, заключенных по результатам конкурентных процедур, тыс. ед.	36,5	29,1	24,3	31
Процент конкурентных процедур, от общей суммы всех заключенных контрактов, %	39,9	33,6	31,7	36,0
Стоимость контрактов, заключенных по результатам несостоявшихся конкурентных процедур, млрд руб.	38,3	46,1	52,9	41,3
Количество контрактов, заключенных по результатам несостоявшихся конкурентных процедур, тыс. ед.	20,3	15	21,3	11,8
Процент несостоявшихся процедур, от общей суммы всех заключенных контрактов, %	49	43,6	42,7	42,4
Процент несостоявшихся процедур, от общей суммы всех контрактов конкурентных процедур, %	–	56,4	57,4	54,1

Источник: составлено автором по данным [3]

Из данных таблицы 2 видно, что стоимость контрактов, заключенных государственными и муниципальными заказчиками по результатам конкурентных процедур уменьшилась в 2021 г. по сравнению с 2019 г. на 1,7 % и составила 39,2 млрд руб. Уменьшилось и количество контрактов, заключенных по проведенным конкурентным процедурам – с 36,5 тыс. ед. (2019 г.) до 24,3 тыс. ед. (2021 г.). Отметим, что на долю конкурентных процедур от общей суммы всех заключенных контрактов в 2019 г. приходилось 39,9 %, а в 2021 г. – 31,7 %. Часть объявленных конкурентных процедур была признана несостоявшейся в связи с тем, что была одна заявка, соответствующая требованиям заказчика. Стоимость заключенных контрактов по результатам несостоявшихся конкурентных процедур в 2021 г. увеличилась по сравнению с 2019 г. на 38,1 % и составила 52,9 млрд руб. При этом количество контрактов за анализируемый период увеличилось только на 4,9 % и составило 21,3 тыс. ед. По итогам 9 месяцев 2022 г. наблюдается прирост по всем анализируемым показателям по сравнению с аналогичным периодом 2021 г.

По результатам несостоявшихся закупок заказчиками были заключены контракты на основании п. 25 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ. Наибольший объем таких закупок в 2021 г. приходился на следующих заказчиков, включая и подведомственные учреждения:

- Минздрав Республики Башкортостан (РБ) – 17,2 млрд руб.;
- Минтранс и дорожного хозяйства РБ – 7,5 млрд руб.;
- Минстрой и архитектуры РБ – 5,5 млрд руб.

Анализ муниципальных заказчиков показал, что основная часть таких закупок приходилась на: ГО г. Уфа – 6,3 млрд руб.; Ишимбайский район – 700 млн руб.; Янаульский район – 600 млн руб.

В разрезе картина представлена на рис. 2.

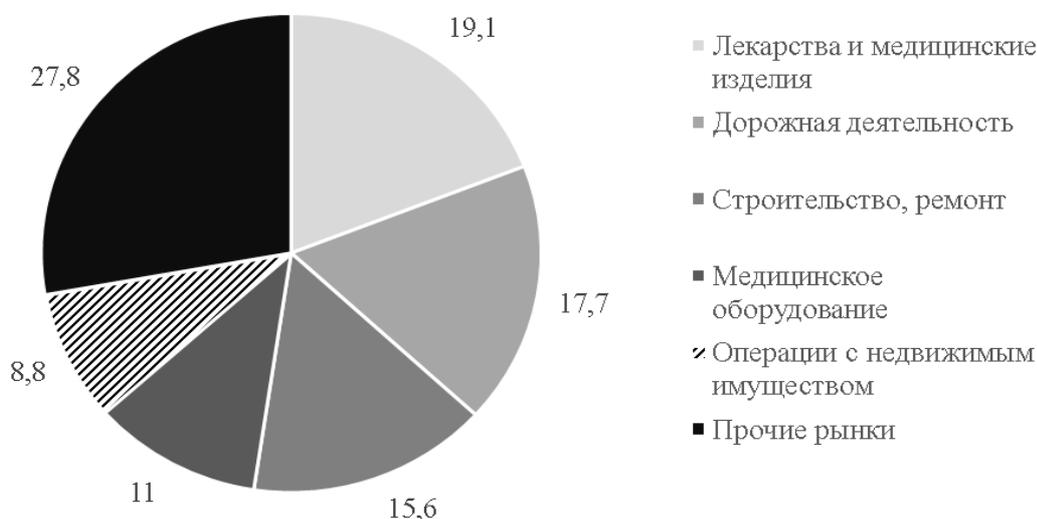


Рис. 2. Основной объем несостоявшихся закупок, по результатам которых заключены контракты с единственным поставщиком, в разрезе рынков, %

Среди основных причин, повлиявших на закупки, можно выделить следующие:

1. **Изменения, не зависящие от заказчика – изменения в геополитической и экономической ситуации в стране.** Из-за неблагоприятной эпидемиологической обстановки часть игроков ушла с рынка по причине банкротства бизнеса. Особенно сильно это ударило по строительному рынку. Имеются контракты, которые могут быть исполнены только крупными игроками. На отдельных рынках отсутствует конкуренция из-за недостаточности поставщиков.

2. **Низкий уровень компетентности заказчика или поставщика.** Низкая финансовая дисциплина заказчиков при оплате контрактов. Формальный подход к определению НМЦК без соответствующего изучения рынка и получение ценовых предложений, не соответствующих реальному рынку. Недобросовестное поведение участников торгов.

Рассмотрим показатели конкуренции за анализируемый период. В 2021 г. отмечается тенденция снижения показателя поданных заявок на 1 процедуру. Это характерно не только по проведенным закупкам в целом по РФ, но и по Республике Башкортостан. При этом в 2020 г. , несмотря на пандемию коронавируса, отмечался рост числа заявок, поданных со стороны участников (таблица 3).

Таблица 3

**Динамика количества поданных заявок в закупках для государственных и муниципальных нужд**

Наименование показателя	2019 г.	2020 г.	2021 г.	9 мес. 2022 г.
Среднее число поданных заявок, ед.	4,1	4,3	3,1	2,7
Количество поданных заявок, тыс. ед.	139	126,1	139,4	86,4
Количество состоявшихся конкурентных процедур, тыс. ед.	34,7	29,2	45,6	32,0

Источник: составлено автором по данным [3]

Из данных таблицы 3 видим, что, несмотря на снижение показателя среднего количества заявок на 1 процедуру, количество поданных заявок в 2021 г. увеличилось. При этом отметим, что выросло и количество состоявшихся конкурентных процедур с 34,7 тыс. ед. (2018 г.) до 45,3 тыс. ед. (2021 г.). По данным за 9 месяцев 2022 г. динамика сохраняется.

Наибольшее количество поданных заявок наблюдается среди электронных аукционов.

Отсутствие конкуренции наблюдалось в закупках:

1) почтовых, коммунальных услуг и услуг связи, а также ГСМ. И это вполне объяснимо, т.к. данные рынки монопольные и рынок ГСМ представлен в основном крупными игроками.

Сведения о закупках среди монополистов приведены в таблице 4.

Таблица 4

**Динамика закупок у монополистов в период за 2019–2022 гг.**

Наименование показателя	2019 г.	2020 г.	2021 г.	9 мес. 2022 г.
Стоимость закупок, млрд руб.	9,9	10,9	16,3	9,8
Количество закупок, тыс. ед.	29,3	33,7	20,3	17,4
Процент закупок монополистов, от общей суммы всех заключенных контрактов, %	9,9	10,3	13,2	10,1

Источник: составлено автором по данным [3]

Как видно из таблицы 4, при росте стоимости закупок количество проводимых закупок сокращается. По сравнению с 2019 г., в 2021 г. количество закупок снизилось на 30,7 % и составило 20,3 тыс. ед. В процентном соотношении доля закупок у монополистов увеличивается с 9,9 % (2018 г.) до 13,2 % (2021 г.). В 2022 г. тенденция сокращения количества закупок сохраняется;

2) недвижимого имущества. Эти закупки мало интересны собственникам, поэтому и много несостоявшихся закупок;

3) продуктов питания. В Республике Башкортостан сфера организации питания претерпевает реформирование. Введен единый стандарт качества, единый стиль и оператор детского питания. В 2021 г. было проведено 382 закупки с общей суммой НМЦК 2 657,1 млн руб. и средним количеством заявок 1,3 на процедуру.

Далее проанализируем закупки с точки зрения поставщиков. В таблице 5 приведены данные по контрактам, заключенным с поставщиками, зарегистрированными на территории Республики Башкортостан.

Таблица 5

**Динамика заключенных контрактов с поставщиками, зарегистрированными на территории Республики Башкортостан**

Наименование показателя	2019 г.	2020 г.	2021 г.	9 мес. 2022 г.
Общая стоимость заключенных контрактов, млрд руб.	99,8	105,8	123,8	97,4
Стоимость контрактов, заключенных с поставщиками РБ, млрд руб.	75,4	85	88,2	78,0
Доля контрактов с поставщиками РБ, %	75,6	80,3	71,2	80,1

Источник: составлено автором по данным [3].

Из данных таблицы 5 видно, что стоимость контрактов, заключенных с поставщиками Республики Башкортостан, увеличивается каждый год, но при этом доля таких контрактов в общей стоимости заключенных контрактов уменьшается. По данным за 9 месяцев 2022 г. доля контрактов с поставщиками увеличилась и составила 80,1 %.

Одним из приоритетных направлений развития в государственных закупках является поддержка субъектов малого предпринимательства. Это реализовано прежде всего путем определения минимального норматива закупок у указанных лиц и закреплено в ст. 30 Закона № 44-ФЗ, а также реализовано в процедурах с участием субъектов малого предпринимательства. Отметим, что применяемый алгоритм реализуется и в отношении поставщиков, относящихся к социально ориентированным некоммерческим организациям.

Закупки у указанных лиц проводятся путем установления им преимущества, а также при проведении конкурентных закупок с условием обязательного привлечения в качестве субподрядчиков и соисполнителей из числа СМП и СОНКО.

Данные по закупкам у СМП и СОНКО приведены в таблице 6.

Таблица 6

**Динамика закупок у СМП и СОНКО на территории Республики Башкортостан**

Наименование показателя	2019 г.	2020 г.	2021 г.	9 мес. 2022 г.
Общая стоимость заключенных контрактов с СМП и СОНКО, млрд руб.	26,5	30,7	21,8	22,4
Совокупный годовой объем закупок, млрд руб.	56,5	86	43	49,9
Доля закупок у СМП и СОНКО, %	46,9	35,7	50,7	44,9

Источник: составлено автором по данным [3].

Общая стоимость контрактов, заключенных с СМП И СОНКО в 2021 г., уменьшилась до 21,8 млрд руб. В 2020 г. наблюдался прирост таких закупок. И это вполне объяснимо, т.к. малый бизнес легко адаптировался к сложившимся экономическим условиям и неблагоприятной эпидемиологической ситуации в мире. Часть малого бизнес перепрофилировала свою деятельность. По данным за 9 месяцев 2022 г., доля закупок у СМП и СОНКО снизилась до 44,9 %. В среднем показатель закупки у СМП и СОНКО заказчиками Республики Башкортостан выполнялся.

Четыре основные сферы закупок у СМП и СОНКО:

- строительство и ремонт;
- дорожная деятельность;
- лекарство и медицинские изделия;
- медицинское оборудование.

В 2021 г. общая сумма закупок в данных сферах составила 38,5 млрд руб., было заключено 17,3 тыс. контрактов. На долю этих закупок приходилось 35 % от общей суммы заключенных контрактов. При этом соотношение контрактов, заключенных с СМП и СОНКО и не с СМП и СОНКО, в этих сферах различается (рис. 3).

Как показывают данные, на сферу строительства и ремонта приходится наибольшее количество поставщиков из числа СМП и СОНКО.

В отличие от конкурентных закупок, закупки товаров, работ, услуг у единственного поставщика, согласно п. 4 и 5 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ (закупки малого объема), строго не регламентируются и не регулируются. Единственное, что регламентируется – стоимостные критерии по отношению к стоимости одного контракта, заключенного заказчиком, и предельная величина годового объема закупок в зависимости от того, проводятся закупки по п. 4 или по п. 5 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ. Правда, законом определены правовые основания – исключения при проведении закупок малого объема. Речь идет об определенных категориях заказчиков. Единственным поставщиком при проведении таких неконкурентных закупок выступает организация или физическое лицо. При этом порядок проведения процедуры упрощен, заказчиком не нужно соблюдать этапы. В Законе о контрактной системе нет положений, обязывающих заказчиков проводить закупки у единственного поставщика, т.е. способ определения исполнителя они должны выбирать на свое усмотрение.

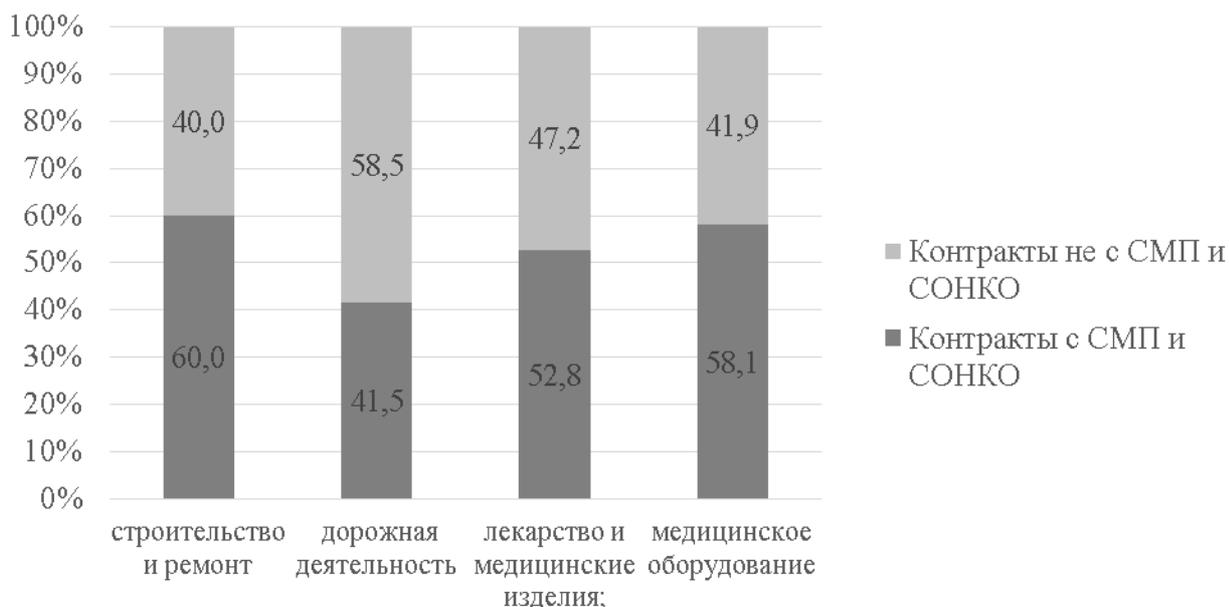


Рис. 3. Доля контрактов, заключенных с СМП и СОНКО, в основных сферах закупок в 2021 г., %

Закупки малого объема интересны для заказчиков, связано это с тем, что:

1) сама по себе процедура предельно проста:

- сжатые сроки проведения,
- не требуется размещение документов в ЕИС,
- риск нарушения в такой закупке минимален;

2) «порог» осуществления закупок малого объема с каждым годом растет, в силу чего такие закупки становятся более привлекательными для заказчиков:

- изначально «порог» малых закупок был установлен в размере 100 тыс. рублей (ограничения по годовому объему – 2 млн рублей или не более 5 % СГОЗ и 50 млн рублей),
- в мае 2019 года повышен до 300 тыс. рублей (ограничения по годовому объему не менялись),
- в апреле 2020 года повышен до 600 тыс. рублей (ограничения по процентному годовому объему увеличились – 2 млн рублей или не более 10 % СГОЗ и 50 млн рублей),
- с апреля 2021 года увеличен лимит до 3 млн рублей, но с обязательным условием, что такие закупки должны проводиться с использованием ЭТП (данный механизм применяется только при закупке товаров, тогда как закупки работ и услуг остаются неизменными).

Неконкурентный способ определения исполнителя имеет свои плюсы и минусы.

Преимущества:

1. Часто заказчики уже знакомы с поставщиком по прошлым контрактам и поэтому уверены в его силах.
2. Риск того, что поставщик откажется от контракта, минимален.
3. Из-за упрощенной схемы проведения процедуры заказчики экономят свое время и легко готовят простой набор документов.
4. Закупка у единственного поставщика не требует больших расходов, так как поставщика определять не нужно (он один).

Недостатки:

1. Заказчик не может значительно уменьшить стоимость контракта. Следствием является недостаточная экономия бюджетных средств и не всегда высокое качество исполнения контракта.
2. Вследствие того, что не ведется конкурентная борьба, заказчик не может выбирать лучшее предложение из нескольких.

3. Возможна ситуация, когда заказчики выдвигают «своего» претендента на контракт и за это получают от него финансовую «благодарность».

4. Ограничение доступа к закупкам малого объема не позволяет проводить их оценку, анализ, контроль.

5. Отсутствие возможности самостоятельного контроля закупок малого объема, так как в ЕИС не требуется прописывать все закупки малого объема в плане-графике, информация указывается в виде одной общей суммы за год.

6. Закупки малого объема не заносятся в реестр контрактов.

В последние годы ведется активная работа по реализации закупок малого объема в электронной форме. Значительной цифровизации малых закупок добились г. Москва, Московская область, Республика Татарстан, которые приступили к процессу автоматизации малых закупок несколько лет назад. Оцифровка закупок малого объема решает следующие проблемы:

- а) непрозрачность процедуры выбора поставщика, завышение цен;
- б) отсутствие предварительного контроля бюджетных лимитов;
- в) существенные, по отношению к стоимости контрактов, трудозатраты на ведение бумажного документооборота;
- г) отсутствие автоматически формируемой отчетности об итогах закупок;
- д) отсутствие конкуренции при определении поставщика в виде конкретного торга;
- е) увеличение доступа субъектов малого предпринимательства;
- ж) экономия бюджетных средств.

В Республике Башкортостан объем средств по малым закупкам составляет порядка 15 млрд рублей в год (12 % от общего объема закупок).

В таблице 7 приведена статистика по закупкам малого объема на территории Республики Башкортостан.

Таблица 7

**Закупки малого объема для государственных и муниципальных нужд в Республики Башкортостан**

Наименование показателя	2019 г.	2020 г.	2021 г.	9 мес. 2022 г.
Стоимость малых закупок, млрд руб.	11,8	13,2	15,4	11,2
Количество закупок малого объема, тыс. ед.	324,2	317,7	322,0	237,5
Процент закупок малого объема от общей суммы всех заключенных контрактов, %	11,8	12,5	12,4	11,5

Источник: составлено автором по данным [3].

По данным таблицы видим, что закупки малого объема популярны среди заказчиков Республики Башкортостан, при этом доля таких закупок увеличивается.

Для информационного сопровождения и организации закупок малого объема со 2 ноября 2020 г. в республике заработал агрегатор торгов малого объема (далее – АТМО). Данные по закупкам через АТМО представлены в таблице 8.

В таблице 9 представлены сведения о нарушениях, выявленных в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд Башкортостанским УФАС России.

В 2020 г. из принятых к рассмотрению жалоб УФАС по РБ признало обоснованными либо в полном объеме, либо частично 40 %, а в 2021 г. этот показатель составил 31 %. В 2020 г. было выдано 240 предписаний по аннулированию определения поставщика, отмене протокола по результатам закупки, о продлении срока заключения контракта с победителем. Также были выданы предписания для внесения изменений в документацию, извещения и проведения закупки с учетом внесенных изменений. В 2021 г. количество выданных предписаний составило 151.

В целом можно сделать вывод, что сфера закупок не только совершенствуется, но и динамично развивается.

**Закупки малого объема**

Наименование показателя	2020 г.	2021 г.	9 мес. 2022 г.
Аккредитовано поставщиков, тыс. ед.	1,6	7,3	9,9
Стоимость заключенных контрактов через АТМО, млрд руб.	0,2	5,0	4,9
– в т.ч. государственными заказчиками	н/д	2,4	1,8
– муниципальными заказчиками	н/д	2,6	3,1
Количество закупок малого объема через АТМО, тыс. ед.	2,1	39,2	44,2
– в т.ч. государственными заказчиками	н/д	17,9	15,5
– муниципальными заказчиками	н/д	21,3	28,7
Стоимость контрактов, заключённых вне АТМО, млрд руб.,	х	3,6	2,8
в т.ч. государственными заказчиками	х	1,1	0,7
муниципальными заказчиками	х	2,5	2,1
Бумажные закупки малого объема, млрд руб. (данные ГРБС и МО РБ)	13	6,8	3,5

Источник: составлено автором по данным [3].

**Сведения о нарушениях в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд заказчиками Республики Башкортостан**

Показатели	2020 г.	2021 г.
Количество поданных жалоб на действия (бездействия) заказчика, комиссии, специализированной организации	1151	715
в т.ч. по закупкам для нужд Республики Башкортостан	622	440
удельный вес в общем количестве жалоб, %	54,0	61,5
по закупкам для муниципальных нужд	406	219
удельный вес в общем количестве жалоб, %	35,3	30,6
Проведено проверок	256	131
Выдано предписаний	78	71
Количество обращений заказчиков о включении информации в РНП	531	516
Включено в РНП	215	202

Источник: составлено автором по данным [4].

Анализ состояния сферы государственных и муниципальных закупок показал, что, помимо нормативно-правовых актов, принятых на федеральном уровне, в республике разработаны и внедрены нормативно-правовые акты по установленным полномочиям субъекта РФ. В частности, принято решение о централизации закупок для государственных и муниципальных нужд на территории Республики Башкортостан. Уполномоченным органом по осуществлению контроля в сфере закупок в Республике является Министерство финансов Республики Башкортостан.

Определен уполномоченный орган, на который возложены полномочия по определению поставщиков для заказчиков Республики Башкортостан – Государственный комитет по конкурентной политике.

Создано уполномоченное учреждение ГКУ Республики Башкортостан «Республиканский центр торгов», определены его полномочия и порядок проведения закупок.

По результатам анализа работы заказчиков Республики Башкортостан в сфере закупок были выявлены проблемы, которые свидетельствуют и о проблемах в сфере государственного управления закупками:

1. Размещение закупок с избыточными потребительскими свойствами. Обычно выражается в закупке очень дорогих товаров у проверенных поставщиков. При заключении такой сделки

присутствуют необоснованные расходы бюджета, расточительство и возможное ограничение конкуренции.

2. Сокращение срока исполнения контракта. Заказчик указывает невыполнимые сроки исполнения контракта в техническом задании или проектно-сметной документации. Таким образом, установленный объем работ за указанный срок сможет выполнить только тот участник, который уже сделал часть работы, предварительно начав исполнение еще до размещения информации о закупке.

3. Затруднение поиска закупки в базах. Иногда одна или несколько букв в названии тендера пишется латиницей или просто допускаются опечатки в ключевых словах. Поставщики не могут обнаружить данный заказ, потому что при поиске набирают корректный вариант. В эту же категорию можно отнести заказы, в название которых ставят лишние пробелы, тире или нижние подчеркивания. Также для каждой услуги или товара есть свой код ОКПД, по которому и ориентируются компании-поставщики. Например, если услуги по строительству поместить в раздел «Сантехника», строительные компании не смогут их найти. Смысл этих ухищрений один – найти объявление о заказе смогут только заранее оповещенные поставщики.

4. Слабая претензионная работа. По данным Госкомитета по конкурентной политике, такая работа ведется только в 2–3 % случаях.

5. Одна из ключевых проблем, независимо от сферы общественных отношений – проблема с кадрами. Сфера закупок не исключение. Несмотря на установление принципа профессионализма заказчика, членов комиссии, в Законе № 44-ФЗ не раскрыто данное понятие. Исходя из профстандарта «Специалист в сфере закупок», может быть сделан вывод о необходимости наличия документа о дополнительном образовании в сфере закупок (удостоверение о повышении квалификации в установленном объеме или диплом о профессиональной переподготовке). Ограниченность бюджетных средств и желание сэкономить приводит к формальному подходу при выборе образовательных программ. Основной акцент заказчики делают на стоимость услуги, а не на результатах обучения.

Необходимо регулярно в рамках проверок проводить мониторинг рынка образовательных услуг по стоимости реализуемых программ и качеству полученных знаний, умений и навыков. Необходимо ужесточить требования к реализуемым образовательным программам. Рекомендуется проводить регулярные проверки на основе независимого тестирования по результатам обучения. Отрицательный результат прохождения тестирования обязывать этих сотрудников проходить повторное обучение за свой счет. В итоге такая мера позволит повысить уровень профессионализма заказчиков, эффективность использования бюджетных средств и сократить количество нарушений в сфере закупок.

6. Формальный подход к определению НМЦК без соответствующего изучения рынка приводит к ограничению конкуренции. Результатом становится низкое качество предлагаемых товаров, работ, услуг, а также отсутствие доверия к государственным и муниципальным закупкам со стороны поставщиков. Для решения этой проблемы необходимо усилить контроль за определением цены закупки, осуществляя их мониторинг на рынке. Также необходимо проводить обучение заказчиков с разбором типовых нарушений в определении цены закупки.

7. Есть проблемы в размещении закупок, заключении контрактов, сговоре между поставщиком и заказчиком. Часто причины этих проблем кроются в регламентации процедур закупочной деятельности и отсутствии желания со стороны заказчиков менять отлаженные процессы. На региональном уровне эта проблема видится и осуществлении закупок малого объема. В Республике Башкортостан муниципальные заказчики стараются уйти от закупок через АТМО, что, в свою очередь, приводит к жалобам со стороны участников. Решить эту проблему возможно за счет ужесточения контроля за исполнением НПА, совершенствования системы закупок малого объема и полноценного вывода малых закупок в информационную среду.

Необходимо продолжить работу по совершенствованию закупок малого объема. И это должно быть связано не только с алгоритмами, реализуемыми в рамках используемого АТМО,

но и с проведением работ по интеграции данных из АТМО в другие информационные системы и ЭТП. Также в перспективе целесообразно введение электронной приемки по результатам состоявшихся электронных малых закупок. Это повысит прозрачность проводимых процедур. Кроме того, необходимо ввести в практику проведение претензионной работы через площадку по аналогии с конкурентными процедурами. Это позволит повысить скорость документооборота между заказчиками и исполнителями, улучшит качество работы заказчиков и позволит сэкономить бюджетные средства.

Необходимо, чтобы все участники закупок начали работать в одной среде, где на основании их деятельности будет видна вся закупочная информация и возможно полноценное понимание того, что происходит в малых закупках.

8. Большое количество подзаконных актов приводит к большой нагрузке на специалистов в сфере закупок, учитывая, что на этих работников возложены и иные трудовые функции. Как правило, у многих заказчиков нет отдельной контрактной службы как структурного подразделения, и при формировании контрактной службы полномочия в сфере закупок делегируются работникам иных структурных подразделений путем возложения дополнительных обязанностей. Как показывает практика, высокий уровень нагрузки в условиях часто меняющегося законодательства приводит к текучести кадров. Кроме того, уровень оплаты также оставляет желать лучшего. Вариант решения этой проблемы – проведение анализа всех НПА с точки зрения оценки необходимости их существования как отдельных документов, унификация НПА.

9. Неготовность отдельных сотрудников отказаться от бумажного документооборота при использовании электронного. Электронный документооборот проникает во все сферы жизни общества, уменьшается количество бумажных документов, повышается скорость обмена информацией и качество этой информации, что приводит к отсутствию необходимости в хранении массива бумажных данных. Однако на муниципальном уровне сохраняется приоритет бумажных документов. Это связано со степенью профессионализма кадров, а также проблемами в уровне оснащённости отдельных муниципальных заказчиков современным оборудованием и информационными продуктами. Для исправления ситуации с кадрами необходимо проводить регулярное обучение работников и решить задачу технического сопровождения.

10. Проблема применения противоречивых норм при осуществлении государственных и муниципальных закупок. В Постановлении Правительства РФ № 1005 и требованиях к содержанию типовых независимых гарантий [1; 2] имеются нестыковки. Введение типовых независимых гарантий, как обеспечительных инструментов в закупочной деятельности, было ориентировано на устранение проблем. Однако положения Постановления № 1005 в полной мере не отражают требования к независимым гарантиям, установленным ст. 45 Закона № 44-ФЗ. И это уже привело к практике отклонения заказчиками независимой гарантии, представленной поставщиками. Наличие противоречий и нестыковок в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд отчасти связано с объективными причинами. В праве есть понятие «теневое право», суть которого заключается в том, что право обгоняет процессы, но при этом задерживается развитие отраслей и институтов. Это приводит к внутрисистемным противоречиям, например, несоответствию состава нарушений в сфере закупок требованиям Закона № 44-ФЗ. Часто такое бывает из-за низкого качества нормативно-правовых актов. Механизм преодоления противоречий и нестыковок может быть реализован по результатам деятельности соответствующих органов, иницилирующих поправки в законодательство, и путем проведения публичных мероприятий в виде семинаров, вебинаров по актуальным вопросам реализации контрактного законодательства.

Проблема соотношения норм гражданского, бюджетного законодательства и специальных законов, регулирующих контрактные отношения, приводит к правовым коллизиям из-за несовпадения норм в регулировании схожих общественных отношений. С целью решения указанных проблем целесообразно провести качественный анализ действующего законодательства, влияющего на контрактные отношения. Это позволит выявить проблемы и отладить юридический механизм, включая терминологический аппарат. Последние изменения в смежных отраслях

права приближают общественные отношения к особенностям реализации законодательства о контрактной системе. Для решения указанных проблем нами рекомендуется:

- своевременное внесение изменений в подзаконные акты и приведение их в соответствии с законом;
- проведение мероприятий по анонсированию планируемых изменений;
- подготовка ЕИС к планируемым изменениям и апробация их в тестовом режиме.

### **Заключение**

Решение рассмотренных проблем будет способствовать повышению прозрачности, открытости, результативности и эффективности закупок заказчиков Республики Башкортостан и повышению рейтинга республики. Так, по результатам исследования «Национального рейтинга прозрачности закупок», в 2022 году республика заняла 63 место с базовым рейтингом и количеством баллов, равным 4175. Таким образом, республика поднялась на 4 позиции по степени законности ведения закупочной деятельности. В 2021 г. количество набранных баллов Республикой Башкортостан составляло 4253. Среди муниципалитетов самый высокий рейтинг у городского округа г. Уфы – 22 место с высоким уровнем прозрачности. Позиция города за 2 года не изменилось, но количество набранных баллов в 2020 г. составило 5053, в 2022 г. – 5067.

### **Литература**

1. Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (с изменениями и дополнениями) [Электронный ресурс]. URL: <https://base.garant.ru/70353464/?ysclid=ld9sewk574950235079>

2. Постановление Правительства РФ от 08.11.2013 № 1005 «О независимых гарантиях, используемых для целей Федерального закона “О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд”» (с изменениями и дополнениями) [Электронный ресурс]. URL: <https://base.garant.ru/70502258/?ysclid=ld9slzhe3m365790581>

3. Отчет по мониторингу государственных и муниципальных закупок Республики Башкортостан за 2021 год [Электронный ресурс]. URL: <https://zakupki.bashkortostan.ru/upload/uf/666/uv5z68wq8sxxw8u307f8n2is0gwzhw9ud/Monitoring-za-2021-g-NA-SAYT.docx.pdf>

4. Доклад Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан (анализ и обобщение правоприменительной практики) [Электронный ресурс]. URL: <https://bash.fas.gov.ru/analytic/15801>