

DOI: 10.34773/EU.2022.6.12

Инвестиционная поддержка развития социального потенциала территории арктических регионов Европейского Севера
Investment Support for the Development of the Social Potential of the Territory of the Arctic Regions of the European North

**Е. БОГДАНОВА, Л. ВОРОНИНА,
Т. ЧЕТВЕРИКОВА**

Богданова Елена Николаевна, канд. экон. наук, профессор кафедры истории, философии и права, ведущий научный сотрудник отдела планирования и сопровождения научных исследований Научно-исследовательского управления Северного (Арктического) федерального университета имени М.В. Ломоносова (САФУ). E-mail: bogdanova.en@yandex.ru

Воронина Людмила Васильевна, канд. экон. наук, старший научный сотрудник лаборатории социо-эколого-экономических систем Института комплексных исследований Арктики Федерального исследовательского центра комплексного изучения Арктики имени академика Н.П. Лаверова Уральского отделения Российской академии наук (УрО РАН), доцент кафедры государственного и муниципального управления Высшей школы экономики, управления и права САФУ. E-mail: Ludmila.science@yandex.ru

Четверикова Татьяна Николаевна, младший научный сотрудник отдела планирования и сопровождения научных исследований Научно-исследовательского управления САФУ, аспирант Федерального исследовательского центра комплексного изучения Арктики имени академика Н.П. Лаверова УрО РАН, специалист по учебно-методической работе Северного государственного медицинского университета. E-mail: pashinatn@mail.ru

В большинстве арктических регионов России в последнее время снижается численность населения, что актуализировало значимость увеличения инвестиций в развитие социального потенциала территорий. Целью исследования стал анализ инвестиционной поддержки развития социального потенциала регионов Европейского Севера, которые полностью или частично относятся к Арктической зоне Российской Федерации. В результате определено, что увеличение инвестиций в социально значимые сферы, а также повышение инвестиционной привлекательности для корпоративного бизнеса могут оказать значительное влияние на формирование социального потенциала арктических территорий, поскольку позволят повысить доступность услуг здравоохранения, социальных услуг и образования и создадут условия для повышения качества данных услуг, в том числе за счет инфраструктурной обеспеченности высокотехнологичным оборудованием.

Ключевые слова: инвестиции, социальный капитал, здравоохранение, образование, Арктика, Европейский Север, Мурманская область, Республика Карелия, Республика Коми, Архангельская область.

Most of the Arctic regions of Russia are characterised by a decrease in population, which signifies increasing investment in the regional social potential development. The study aimed to analyse the investment support for the social potential development of the regions in the European North, fully or partially related to the Arctic zone of the Russian Federation. The results showed that an increase in investment in socially significant areas, as well as an increase in regional investment attractiveness for corporate business, impacts developing social potential of the Arctic territories. It increases access to health care, social services and education and make pre-conditions for improving the quality of these services, including infrastructural provision with high-tech equipment.

Key words: investments, social capital, healthcare, education, Arctic, European North, Murmansk region, Republic of Karelia, Komi Republic, Arkhangelsk region.

* Исследование выполнено за счет гранта Российского научного фонда (проект № 22-28-01554 «Разработка рискованных моделей устойчивого развития традиционного хозяйства коренных народов арктического региона Европейского Севера России в условиях изменения климата»).

Основные положения

1. Объем инвестиций в основной капитал на душу населения в арктических регионах Европейского Севера России носит нестабильный характер.
2. В последние несколько лет наблюдается резкий рост объема государственных инвестиционных вложений в социально значимые сферы, что связано с установками государственной политики.
3. Необходимо повышать инвестиционную привлекательность данных территорий для корпоративного бизнеса, который может стать важным актором процесса развития социальной инфраструктуры территорий.

Введение

Развитие Арктической зоны Российской Федерации имеет стратегически важное значение для обеспечения национальной безопасности государства. Формирование производственного, социального и человеческого потенциала данного региона создает предпосылки для сохранения населения и обеспечения территориального развития. Экстремальные природно-климатические условия, крайне низкая плотность населения и уровень развития транспортной и социальной инфраструктуры [14] в арктическом регионе актуализируют значимость увеличения инвестиций в развитие социального потенциала территории, что особенно важно в связи с устойчивой тенденцией снижения численности постоянного населения северных регионов [12]. Неблагоприятная демографическая ситуация является, в том числе, реакцией на изменение уровня инвестиционной поддержки социального развития.

Существует множество научных подходов к определению социального потенциала территории. С.Н. Найден интерпретирует его как синоним человеческого капитала, определяя его как «человеческий капитал, который воспроизводится на основе общественного и личного благосостояния в социально-экономических условиях конкретной территории» [7]. И.С. Маслова рассматривает его как симбиоз демографического, трудового, интеллектуального и культурного потенциалов [6]. А.А. Буторина, А.А. Дрегалю, В.И. Ульяновский оценивают социальный потенциал как систему условий, ресурсов и возможностей для достижения целей социального и экономического развития [1; 13]. Таким образом, наблюдается противоречивость взглядов исследователей на толкование содержания данного понятия. В данном исследовании под социальным потенциалом территории понимается совокупность условий для формирования региональной социальной инфраструктуры, создающей условия для сбережения населения региона, развития его человеческого потенциала с целью обеспечения устойчивого территориального развития социально-экономических экосистем.

Одним из методов как удержания, так и привлечения населения в арктические регионы является увеличение объемов инвестиционной поддержки для создания и улучшения условий в социально значимых сферах (в первую очередь, здравоохранение и образование) [14]. Согласно законодательству, в арктических регионах «принимаются меры по обеспечению доступности медицинской помощи населению, повышению качества работы системы образования», в частности, актуализируется необходимость создания центров арктической медицины, увеличения контрольных цифр приема для обучения по программам высшего образования за счет бюджетных ассигнований и другое [9].

Также в научных исследованиях часто отмечается важность инвестиций в развитие и формирование человеческого капитала территорий. А.И. Добрынин, С.А. Дятлов, Е.Д. Цыренова акцентируют внимание на том, что «из множества инвестиций в человеческий капитал наиболее важными являются вложения в здоровье и образование» [2]. В.В. Халиулина, В.А. Шабашев, С.В. Шабашева указывают на повышение значимости капиталов образования и здоровья в процессе формирования экономики знаний и инновационной экономики, поскольку «здоровый человек быстрее развивает образовательный и профессиональный уровень, что позволяет успешнее распоряжаться своими физическими и психологическими возможностями» [15].

Цель исследования – проанализировать инвестиционную поддержку развития социального потенциала регионов Европейского Севера, которые полностью или частично относятся к Арктической зоне Российской Федерации: Республики Коми, Республики Карелии, Ненецкого

автономного округа, Архангельской и Мурманской областей (далее – арктические регионы Европейского Севера).

В рамках статьи решены следующие задачи: 1) проведен анализ динамики объемов инвестиций в основной капитал на душу населения (в том числе в сфере здравоохранения, социальных услуг и образования); 2) сделаны выводы о значении расширения инвестиционной поддержки и создания благоприятного климата для инвестиций в социальные проекты, направленные на формирование социального потенциала арктических регионов Европейского Севера.

Методы

Основными источниками информации стали данные Федеральной службы государственной статистики, а также нормативно-правовые документы, регулирующие деятельность в Арктической зоне РФ и научные публикации исследователей, изучающих вклад инвестиционной поддержки в социально-экономическое развитие территорий.

При выполнении исследования выполнялся компаративный анализ научных публикаций, контент-анализ нормативных правовых документов, статистический анализ показателей инвестиций в основной капитал на душу населения (скорректированы на уровень инфляции) в арктических регионах Европейского Севера.

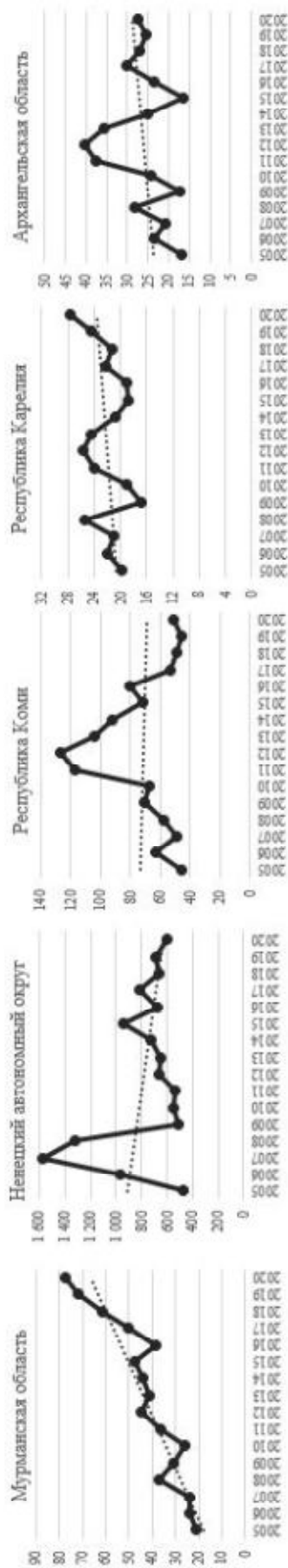
Результаты

Анализ динамики численности постоянного населения в 2005–2021 гг. подтверждает тенденцию его сокращения на 14 % во многих арктических регионах Европейского Севера России. Исключением стал только Ненецкий автономный округ [3]. Динамика объемов инвестиций в основной капитал на душу населения (в том числе в ключевые социальные сферы – здравоохранение, социальные услуги и образование) в пяти арктических регионах Европейского Севера (с учетом инфляции) представлена на рисунке.

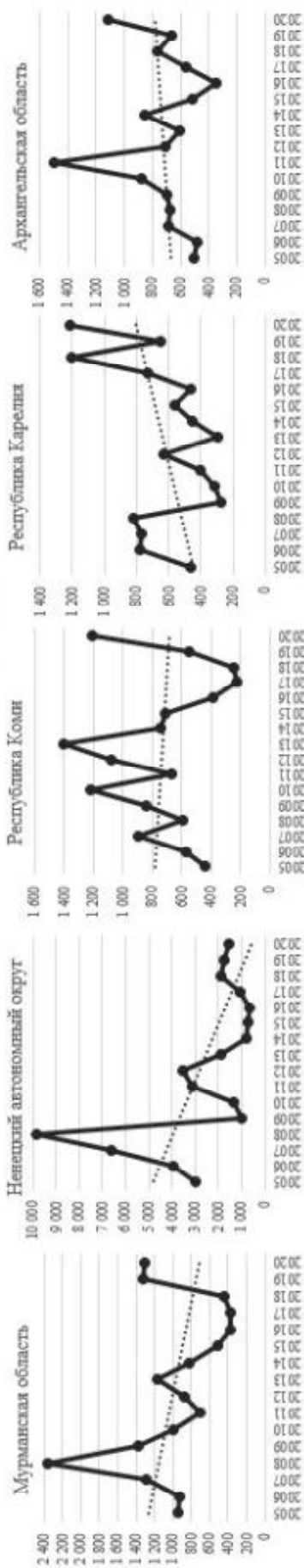
Анализ статистических данных позволяет сделать вывод о нестабильном характере объема инвестиций в основной капитал на душу населения в арктических регионах Европейского Севера России.

Наиболее высокие объемы общего подушевого инвестирования поступают в добывающие регионы – Ненецкий автономный округ и Республику Коми, но именно в данных субъектах наблюдается некоторый тренд к снижению объемов инвестиций. В остальных рассматриваемых регионах отмечается положительная тенденция по обеспеченности инвестициями в основной капитал.

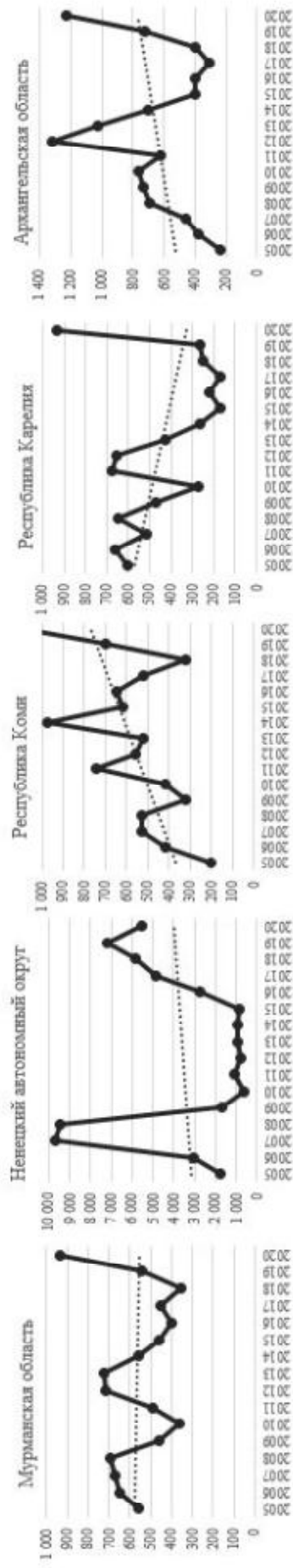
Несмотря на рост общего объема инвестиций на душу населения в Мурманской области за 15 лет, преимущественно наблюдалось снижение инвестиционной поддержки в социально значимые сферы в регионе до 2018 года, за исключением некоторых краткосрочных периодов. В Ненецком автономном округе отмечен интенсивный рост государственных инвестиций до 2008 года за счет реализации крупных инвестиционных проектов по добыче сырьевых ресурсов [4]. Тенденция к снижению общего объема инвестиций в основной капитал на душу населения с 2015 года в округе отчасти объясняется ростом численности постоянного населения, которое закрепляется на данной территории. Однако стоит отметить, что с этого же года отмечается увеличение объема инвестиций в образование. Государственное инвестирование в социально значимые сферы в Республике Коми происходит скачкообразно. Длительное снижение объема инвестиций наблюдается и в посткризисный период в регионе, что обусловлено закрытием угольных шахт, а, следовательно, снижением объема добычи ископаемого топлива [10]. Сильных «скачков» относительно общего объема инвестиций в основной капитал на душу населения в Республике Карелии не отмечается, за исключением кризисных лет в мире и в стране. Стоит отметить, что в регионе подушевое инвестирование в сферу здравоохранения и социальных услуг имеет тенденцию к росту, тогда как с инвестициями в сферу образования до 2019 года складывалась обратная ситуация. В Архангельской области тренды инвестирования в сферы здравоохранения и образования схожи с трендом общей государственной инвестиционной поддержки. Резкий рост инвестиций в регионе отмечался в 2010–2013 годах, что связано с реализацией крупных инвестиционных проектов в лесопромышленном комплексе [11].



Инвестиции в основной капитал на душу населения, тыс. руб. / чел.



Инвестиции в основной капитал в деятельности в области здравоохранения и социальных услуг на душу населения, руб./чел.



Инвестиции в основной капитал, направленные на образование на душу населения, руб. / чел.

Обсуждение

Практически во всех рассматриваемых субъектах очевидно проявляются последствия финансово-экономического кризиса, произошедшего в 2008–2010 годах в стране, а также в 2012–2013 годах – в мире.

В целом в последние несколько лет наблюдается резкий рост объема государственных инвестиционных вложений в социально значимые сферы, что связано с установками государственной политики. В частности, с целью инновационного развития страны направленность с развития сырьевого сектора экономики сменилась на ее структурную дифференциацию и улучшение демографического потенциала за счет развития социальной сферы и создания новых технологий [8]. Вместе с тем, по мнению Г.В. Кобылинской, рост внешнего финансирования в большей степени можно считать компенсацией нехватки собственных накоплений, а не проявлением деловой активности [5]. Это позволяет подчеркнуть значительную зависимость северных регионов от государственной поддержки в развитии социальной инфраструктуры.

В настоящее время в Мурманской области одновременно с реконструкцией, расширением и техническим перевооружением производственных предприятий, например, АО «Кольская ГМК», АО «СУАЛ», АО «Апатит» и других, реализуется стратегический план «На Севере – жить. 2030», направленный на поддержание социального потенциала и устойчивое развитие территории. Благодаря национальному проекту «Здравоохранение» и региональному проекту по развитию медицины, повысилась доступность первичной медпомощи для жителей удаленных населенных пунктов за счет инвестиционных проектов по капитальному ремонту и открытию новых фельдшерско-медицинских пунктов. Например, в Мурманской области – в Магнетитах, Килпъявре и Ковдозере, а в Щукозере завершили капремонт ФАПа. Значительные инвестиции в развитие основных средств выделены на оснащение современных диагностических центров (например, в Мурманске на базе областной больницы имени П.А. Баяндина открыт Центр амбулаторной онкологической помощи).

В Ненецком автономном округе реализуется ряд проектов в сфере здравоохранения. Например, в рамках проекта «Борьба с онкологическими заболеваниями» в 2019 году открыт Центр амбулаторной онкологической помощи на базе первичного онкологического кабинета поликлиники Ненецкой окружной больницы. В рамках регионального проекта «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями в НАО» оснащено высокотехнологичным оборудованием сосудистое отделение.

В Республике Коми началась реализация адресной инвестиционной программы на ближайшие три года (2022–2024 гг.), где среди объектов инвестирования – больницы, амбулатории и ФАПы как с жилыми помещениями, так и без них; здание поликлиники, республиканская инфекционная больница и реконструкция радиологического отделения республиканского онкологического диспансера в Сыктывкаре; медицинский центр диагностики и лечения вирусных заболеваний и другое. Эти мероприятия повысят доступность медицинской помощи, в первую очередь, для сельского населения.

Рост объемов инвестиций в основной капитал на душу населения, в том числе в здравоохранение, социальные услуги и образование отмечается последние годы и в Республике Карелия, которая получила 3,3 млрд рублей на региональную программу модернизации первичного звена здравоохранения в период 2021–2025 гг. из федерального бюджета. Прежде всего, это инвестиции в модернизацию первичного звена здравоохранения.

В Архангельской области инвестиционные вложения в последнее время в социально значимые сферы обусловлены созданием центра семейной медицины и пациент-отеля, а также строительством объектов социально-культурного значения путем заключения инвестиционных контрактов (например, создание дошкольных учреждений, бассейнов и другое).

С точки зрения авторов, структура государственных инвестиций в новых экономических условиях претерпит значительные изменения в сторону увеличения объемов поддержки развития промышленной инфраструктуры и реализации программ импортозамещения. В связи с этим приобретает особую актуальность внимание к повышению инвестиционной привлекательности арктических территорий для корпоративного бизнеса, который в рамках реализации программ

корпоративной социальной ответственности может внести значительный вклад в развитие социального потенциала данных регионов.

Заключение

В настоящий момент дальнейшее развитие и освоение регионов, полностью или частично входящих в Арктическую зону Российской Федерации, связано с необходимостью реализации крупных инфраструктурных и промышленных проектов, которые требуют значительных объемов инвестиций различного уровня. Вместе с тем, увеличение инвестиций в социально значимые сферы может оказать особо важное влияние на формирование социального потенциала арктических территорий, т.к. позволит повысить доступность услуг здравоохранения, социальных услуг и образования и создаст условия для повышения качества данных услуг, в том числе за счет инфраструктурной обеспеченности высокотехнологичным оборудованием. Одновременно с этим, наряду с механизмами программно-целевого финансирования социальной сферы в арктических регионах следует повышать инвестиционную привлекательность данных территорий для корпоративного бизнеса, который может стать важным актором процесса развития социальной инфраструктуры территорий.

Литература

1. Буторина А.А. Социальный потенциал региона: понятие и структура // Вестник социально-политических наук. 2014. № 13. С. 12–14.
2. Добрынин А.И., Дятлов С.А., Цыренова Е.Д. Человеческий капитал в транзитивной экономике: формирование, оценка, эффективность использования. Санкт-Петербург: Наука, 1999. 309 с.
3. ЕМИСС. Государственная статистика [Электронный ресурс]. URL: <https://www.fedstat.ru>
4. Инвестиционная деятельность [Электронный ресурс]. URL: <https://dfei.adm-nao.ru/investicii-i-predprinimatelstvo/investicionnaya-deyatelnost>
5. Кобылинская Г.В. Влияние структуры финансирования инвестиций на развитие регионов Севера // ЭКО. 2016. № 5. С. 89–106.
6. Маслова И.С. Социальный потенциал развития экономики // Вестник Института экономики Российской академии наук. 2008. № 2. С. 37–53.
7. Найден С.Н. Социальный потенциал регионов Дальнего Востока: пространственный разрыв // Регионалистика. 2020. Т. 7. № 6. С. 66–83.
8. О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года: распоряжение Правительства РФ от 17.11.2008 г. № 1662-р [Электронный ресурс]. URL: <https://docs.cntd.ru/document/902130343?ysclid=lautqy93ih907724616>
9. О реализации стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации: постановление Совета Федерации ФС РФ от 20.10.2021 г. № 449-СФ [Электронный ресурс]. URL: <http://council.gov.ru/activity/documents/130634>
10. Правительство готовится к закрытию угольных шахт [Электронный ресурс]. URL: <https://www.vedomosti.ru/business/articles/2016/03/31/635834-ugolnih-shaht>
11. Реформирование ЛПК Архангельской области дает первые результаты [Электронный ресурс]. URL: <https://riarating.ru/comments/20131217/610602146.html>
12. Смирнов А.В. Население мировой Арктики: динамика численности и центры расселения // Арктика и Север. 2020. № 40. С. 270–290.
13. Социальный потенциал региона как фактор развития северных территорий / под ред. А.А. Дрегалю, В.И. Ульяновского. Архангельск: Изд-во СГМУ, 2008. 400 с.
14. Стратегия развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года: утв. Указом Президента РФ от 26.10.2020 года № 645 [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_366065/f816e270336e0e2d9c1e07a4faf1fd0241a911b4
15. Халиулина В.В., Шабашев В.А., Шабашева С.В. Влияние здоровья и образования на развитие человеческого капитала и экономику региона // Вестник Омского университета. Серия: Экономика. 2018. № 2. С. 190–197.