

Эффективность региональной бюджетной политики как основа финансовой стабильности региона

Effectiveness of the Regional Budget Policy as the Basis of the Financial Stability of the Region

М. ХАМУРАДОВ, И. АСЫЛХАНОВ

Хамурадов Мовсар Ахметпашович, канд. экон. наук, доцент кафедры «Финансы, кредит и антимонопольное регулирование» Чеченского государственного университета им. А.А. Кадырова. E-mail: urusmartan1@yandex.ru

Асылханов Иса Увайсович, магистрант Института экономики и финансов Чеченского государственного университета им. А.А. Кадырова

Актуальность данной темы обусловлена высоким значением региональной финансовой политики в условиях проблемы социально-экономического разрыва регионов РФ. В статье проводится анализ налоговых и неналоговых поступлений в консолидированный бюджет Чеченской Республики за последние годы и на этой основе дается оценка эффективности бюджетно-налоговой политики в регионе. Отмечена роль межбюджетных трансфертов в формировании бюджетов дотационных регионов.

Ключевые слова: бюджетно-налоговая политика, консолидированный бюджет, налоговые поступления, межбюджетные трансферты.

The relevance of this topic is due to the high importance of regional financial policy in the context of the problem of the socio-economic gap of the regions of the Russian Federation. The article analyzes tax and non-tax revenues to the consolidated budget of the Chechen Republic in recent years and on this basis assesses the effectiveness of fiscal policy in the region. The role of inter-budget transfers in the formation of budgets of subsidized regions is noted.

Keywords: fiscal policy, consolidated budget, tax revenues, inter-budget transfers.

Введение

Законодательство Российской Федерации устанавливает, что каждый субъект РФ должен самостоятельно проводить бюджетную политику по своему региону и вносить свой вклад в формирование государственного бюджета страны. Рассмотрим устав Чеченской Республики. В нем установлено, что финансовая система Чеченской Республики состоит из основного бюджета республики, местных и территориальных бюджетных и внебюджетных фондов. Законодательство Чеченской Республики в отношении формирования бюджета носит автономный характер, но на территории субъекта РФ принцип иной – формирование бюджета субъекта протекает с использованием средств из федерального бюджета Российской Федерации, то есть тех средств, которые принадлежат органам государственной власти [1]. Обращаясь к нормативно-правовому акту (Постановлению Конституционного суда РФ), следует отметить, что на территории субъекта РФ действуют и федеральная власть, и власть местного самоуправления на нескольких уровнях. В соответствии с этим действует система разграничения полномочий.

В целом под бюджетно-налоговой политикой государства обычно понимают воздействие государства на степень деловой активности с помощью изменения налогообложения и расходов государства [5].

Налогово-бюджетная политика непосредственно воздействует на налоги, взимаемые государством, и его расходы. Эта политика является ключевым инструментом формирования государственного бюджета.

Налогообложение, представляющее собой систему безвозмездной выплаты части имущества плательщика налога в пользу правящего субъекта, началось в тот момент, когда вообще

возникла государственность. В наше время налоговая система является совокупностью налоговых инструментов, различных институтов и приемов зачисления и сбора налогов. Поступление налогов в казну государства формирует бюджет страны, который является важнейшим комплексным инструментом и показателем эффективности фискальной политики, объединяющим налоги и расходы в единый механизм.

Методы

Для характеристики деятельности бюджетной системы и оценки проводимой в республике бюджетно-налоговой политики необходимо провести анализ исполнения консолидированного бюджета Чеченской Республики за последние три года. Должно быть проанализировано поступление доходов в бюджет за последние несколько лет и направления бюджетных расходов. Кроме того, должны быть определены факторы, оказывающие положительное и отрицательное влияние на процесс формирования и исполнения доходов и расходов консолидированного бюджета Чеченской Республики (далее по тексту КБ ЧР).

Результаты

Ниже приведен анализ исполнения КБ ЧР за последние 3 года.

В таблице 1 отражены оперативные данные, размещенные на сайте Министерства финансов ЧР, по исполнению КБ ЧР по доходам и расходам за 2019–2021 гг.

Таблица 1

Основные показатели исполнения КБ ЧР за 2019–2021 гг., в тыс. руб.

БЮДЖЕТ	Доходы, всего	Расходы, всего	Профицит, дефицит (-)
КБ ЧР, 2019 г.	97 634 930,819	97 846 265,397	- 211 334,577
КБ ЧР, 2020 г.	138 140 382,886	140 212 994,385	-2 072 611,498
КБ ЧР, 2021 г.	127 102 632,256	128 239 372,741	-1 136 740,485

Источник: составлено авторами на основе данных [4].

Проанализировав данные исполнения КБ ЧР за 2019–2021 год, можно проследить динамику повышения доходной части бюджета каждый год. Но одновременно с этим расходы также увеличиваются.

В таблице 2 представлена наглядная информация об объеме доходов КБ ЧР за последние три года.

Таблица 2

Структура и динамика доходов КБ ЧР за 2019–2021 гг., тыс. руб.

Наименование показателя	2019	2020	2021	Удельный вес, %		
				2019	2020	2021
Доходы бюджета, всего	97 634 930,819	138 140 382,886	127 102 632,256	100	100	100
Налоговые и неналоговые доходы КБ ЧР, всего	18 838 777,292	22 938 889,055	20 198 155,527	20	16	15
Безвозмездные поступления в КБ ЧР, всего	78 796 153,527	115 201 493,831	106 904 476,728	80	84	85

Источник: составлено авторами на основе данных [4].

Исходя из таблиц, можно сделать вывод, что налоговые и неналоговые поступления в КБ ЧР весьма неравномерны и не стабильны. Динамика поступлений связана с налоговой деятельностью центра. Бюджетообразующая доля основывается на межбюджетных перечислениях из федерального бюджета. На их долю в 2019 году выпало 20 %, далее процент растет с каждым годом. Доля общих доходов, наоборот, снижается. Если в 2019 году они составляли 20 %, то к концу 2021 года – лишь 15 %.

Доходы с 2019 года идут в рост, этого нельзя не заметить. Повышение уровня доходов произошло как за счет собственных поступлений внутри субъекта, так и за счет безвозмездных источников. Последние играют важную роль в формировании консолидированного бюджета Чеченской Республики:

- общий объем доходов в 2019 г. составил 97 634 930 819,65 руб.;
- в 2020 г. этот показатель увеличился до отметки 138 140 382 886,70 руб.;
- в 2021 г. – снижение поступлений в бюджет до 127 102 632 256,05 руб.

Сокращение пополнения КБ ЧР связано с сокращением собственных доходов и снижением поступлений на безвозмездной основе. Для Чеченской Республики налоговая политика и налоговые сборы являются основополагающей статьей доходной части консолидированного бюджета. За счет поступающих средств республика проводит социально-экономические мероприятия, что является гарантией исполнения обязательств перед народом.

Безвозмездные поступления являются основной доходной частью КБ ЧР, поскольку собственной базой республика располагает не в полной степени, существуют сложности в собственном производстве и доходы от хозяйственно-производственного сектора несопоставимы с расходной частью бюджета. Поэтому республика вынуждена использовать поступления из федерального бюджета. Внешнеэкономическая ситуация создает риски для финансовой системы ЧР, поэтому региону необходим дополнительный источник поступления денежных средств в бюджет [2].

Таким образом, отметим, что налоговые поступления формируются на каждом уровне бюджетной системы и являются основным ключом к нормализации состояния бюджета страны. Стране и регионам необходимо вести непрерывный анализ структуры налоговых доходов с целью быстрого выявления проблемных аспектов системы и оперативной их ликвидации. Обратившись к современной практике, стоит отметить, что все источники доходной части бюджета, в том числе и Чеченской Республики, подверглись немалому риску из-за эпидемиологической обстановки в регионе и в стране в целом. Отмечено резкое снижение спроса, приостановилась деятельность производственных компаний. Пандемия негативно повлияла на экономику региона, поэтому ее также стоит отметить как фактор снижения объема поступлений денежных средств в КБ ЧР.

Обсуждение

Данные таблицы указывают на то, что в структуре налоговых исчислений особое место отводится НДС, как источнику формирования поступлений денежных средств в КБ ЧР. Динамика НДС достаточно неплохая и можно наблюдать рост общих доходов с 10,8 % с начала отчетного периода и кончая 8,7 % к концу расчетного периода. После введения новой ставки НДС процент поступлений в бюджет региона повысился. Денежные средства, полученные с использованием НДС, расходуются преимущественно целевым образом, например, пойдут на лечение тяжелобольных детей региона или на покупку лекарств срочного порядка, т. е. средства покроют социально-медицинские расходы КБ ЧР. Повышение не коснется граждан, доходы которых ниже или равны среднему значению заработной платы по стране.

Рассмотрим иные виды налогов, которые являются источником пополнения бюджета ЧР. Налог с имущества организаций показывает неплохие показатели роста объема поступлений, но завершается падением поступлений к отчетному 2021 году с 405 302 351,94 руб. до 253 869 537,93 руб. Ключевое отличие налога с организации от иных видов налогов в том, что рассматриваемый налог имеет статус регионального и ставки его рассчитываются в соответствии с местом регистрации организации. Суммарная база, с которой взимается налог, представлена либо кадастровой стоимостью за год (отчетный период) либо общей среднегодовой стоимостью организации (за отчетный период). Каждый объект имеет индивидуальную стоимость, поэтому при расчете необходимо учитывать все объекты, находящиеся в собственности предприятия. Общепринятая ставка налога составляет 2,2 %, но регионы обладают правом самим выставить процентную ставку в соответствии со своим внутренним законодательством.

Далее идет налог на прибыль организации. За 2021 год поступления по этой статье сократились на 60 333 941,91 руб. по сравнению с 2019 годом, и на 591 900 968,97 руб. – по сравнению с 2020 годом. Внешнеэкономическая политика отрицательно сказалась на результате налоговых поступлений, как и то, что Чеченская Республика не выдержала санкционного давления. Такая ситуация сложилась потому, что хозяйственные предприятия региона зависят от иностранных участников международного рынка.

Четвертым основным доходным налогом считается налоги на товары и услуги, их производство и реализацию на территории Российской Федерации и, в частности, на территории Чеченской Республики. По сравнению с предыдущим видом налога, поступления по данному налогу имеют положительную динамику. Общий объем на конец отчетного периода составил 105 % – 152 432 406,03 руб. Особенность рассматриваемого косвенного налога в том, что доход поступает напрямую в систему федерального казначейства. Взимание налога происходит почти со всех видов товаров и услуг, поэтому мы можем наблюдать положительные показатели пополнения бюджета за счет этого налога.

Заключение

Таким образом, подводя итог, следует отметить, что налоговые поступления в целом показали неплохую динамику переменного роста в период с 2019 по 2021 год. Особенно выделяется период с 2019 по 2020 год, когда практически по всем налогам можно было проследить рост доходности. С 2020 по 2021 год произошло снижение поступления денежных средств в бюджет Чеченской Республики, связанное, в первую очередь, с санкционным давлением на Российскую Федерацию со стороны стран Запада, а также с эпидемическим периодом, когда произошло снижение экономических показателей во всех регионах страны.

Общий вывод по системе формирования финансовых ресурсов следующий: система формирования государственного бюджетного фонда рассчитана на мобилизацию денежных средств региональных и местных бюджетов. Перераспределение нормативов – основной источник пополнения как бюджетов регионов, так и страны в целом. Существуют косвенные источники поступления финансовых ресурсов, но они весьма нестабильны, как это было выявлено на практике, исходя из составленных таблиц.

Второй вывод можно сформулировать исходя из взаимосвязанности структурных элементов финансовой системы и методов их взаимодействия. В условиях рыночной экономики структурные диспропорции на рынке устраняются за счет налоговых и монетарных мер как со стороны государства, так и со стороны каждого субъекта. Важно уметь правильно распоряжаться денежными средствами каждого отдельного региона, поскольку рациональное использование финансовых ресурсов на местном уровне может улучшить состояние экономики всей страны.

Литература

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (ред. от 14.07.2022) [Электронный ресурс]. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19702/?ysclid=l8tyunxons99440897
2. Гайрабекова М.Х., Арсаханова З.А. Оптимизация бюджетного процесса: совершенствование системы управления доходами и расходами бюджетной системы и внебюджетных фондов // Московский экономический журнал. 2020. № 4. С. 61.
3. Министерство финансов Чеченской Республики / Официальный сайт [Электронный ресурс]. URL: <http://www.minfinchr.ru/>
4. Республиканский бюджет / Бюджет для граждан Чеченской Республики [Электронный ресурс]. URL: <http://xn--90azh1a.xn--p1ai/ib/ib-rasxod/resp?>
5. Хамурадов М.А., Эдиева З.З., Эдиева З.З. Пути совершенствования региональных доходов посредством оценки консолидированного дохода бюджета // Экономика и управление: научно-практический журнал. 2021. № 6. С. 154–157.