

Побратимство городов как инструмент международного межмуниципального сотрудничества: опыт Уфы и Галле

Sisterhood of Cities as a Tool for International Inter-Municipal Cooperation: the Experience of Ufa and Halle

И. ФРОЛОВА, И. НЕФЕДОВ

Фролова Ирина Васильевна, д-р филос. наук, профессор Института истории и государственного управления Башкирского государственного университета (ИИГУ БашГУ). E-mail: irina.v.frolova@mail.ru
Нефедов Иван Вячеславович, стажер-исследователь ИИГУ БашГУ. E-mail: nefydov.ivan@mail.ru

В статье анализируется побратимство городов как важный инструмент международного межмуниципального сотрудничества. От самого феномена побратимства, возникшего в XX веке, авторы переходят к конкретному кейсу – опыту Уфы (Россия, Башкортостан) и Галле (Германия, Саксония-Анхальт). Возникшее четыре с половиной десятилетия назад как продолжение межгосударственного взаимодействия, побратимство Уфы и Галле привело к укреплению горизонтальных связей в области экономики, культуры и образования.

Ключевые слова: побратимство городов, международное межмуниципальное сотрудничество, Уфа (Россия, Башкортостан), Галле (Германия, Саксония-Анхальт), общественная дипломатия, народная дипломатия.

The article analyzes sisterhood of cities as an important tool for international inter-municipal cooperation. From the very phenomenon of sisterhood of cities that arose in the 20th century, the authors move on to a specific case – the experience of the cities of Ufa (Russia, Bashkortostan) and Halle (Germany, Saxony-Anhalt). Established four and a half decades ago as a continuation of interstate cooperation, the sisterhood of Ufa and Halle led to the strengthening of horizontal ties in the field of economy, culture and education.

Key words: sisterhood of cities, international inter-municipal cooperation, Ufa (Russia, Bashkortostan), Halle (Germany, Saxony-Anhalt), public diplomacy, people's diplomacy.

Основные положения

Побратимство российских и немецких городов началось в 60-е годы XX века и представлено различными кейсами, в том числе опытом Уфы (Россия, Башкортостан) и Галле (Германия, Саксония-Анхальт). Выступая частью общественной дипломатии, побратимство способно улучшать и развивать взаимодействие между Россией и Германией в ситуации роста влияния городов и их удельного веса. Международное межмуниципальное сотрудничество становится частью многослойной дипломатической среды, в условиях которой важно понимать его уровень и обусловленность, а также определяющие их факторы.

Введение

Последние десятилетия знаменуются ростом урбанизационных процессов и расширением глобализации, что влечет за собой переосмысление роли городов. Высокие технологии, внедряющиеся в организацию производства, становление глобального рынка, общие тенденции дестатизации приводят к росту международного межмуниципального сотрудничества. Феномен возрастающей роли городов в международном общении привлекает внимание исследователей в России и за рубежом, что нашло отражение в статье Ю.Н. Саямова [10], а побратимство как таковое неоднократно становилось как предметом специального исследования в работах Е.Н. Матюхиной, Г.О. Ярового, М.А. Подольского, Р.С. Мухаметова [3; 10; 17], так и темой форумов и конференций [8]. Ученые задаются целым рядом вопросов – почему одни города более активны на международной арене, чем другие, от каких факторов это зависит, чем обусловлен уровень развития международного межмуниципального сотрудничества? Какую роль играет в этом процессе институт побратимства городов? Напомним, что породнённые города или города-

побратимы – это города, которые расположены на территории разных государств и имеют постоянные связи, выражающиеся в межмуниципальном сотрудничестве, экономическом взаимодействии, знакомстве с культурой, обычаями и традициями каждого города.

Несмотря на значимость проблематики, до настоящего времени в российской науке не проводились комплексные, междисциплинарные исследования побратимства городов, до конца не определена совокупность факторов, как способствующих, так и препятствующих развитию межмуниципальных связей, и, невзирая на относительно свежие исследования Р.Р. Таипова и А.Я. Якупова [12; 13; 16], на сегодняшний день мало внимания уделяется конкретному кейсу – опыту сотрудничества города Уфы (Россия, Башкортостан) и города Галле (Германия, Саксония-Анхальт). В то же время в зарубежной историографии сложились континентальная (европейская) и морская школа изучения побратимства. Первая исходит из того, что побратимство наиболее эффективно при наличии уже существующих межгородских взаимодействий, направлено на развитие прежде всего социокультурных связей и выступает как действенный инструмент парадипломатии. Сторонники второй школы, представленной исследователями из Юго-Восточной Азии, Австралии, Новой Зеландии, рассматривают побратимство как проявление прежде всего экономической стратегии, направленной на получение экономических выгод [17]. Думается, оптимальным является соединение принципов социокультурного и экономического взаимодействия для разработки комплексной программы, которая позволила бы российским городам и их зарубежными партнерам стать активными субъектами побратимства.

Методы

Исследовательский фокус базируется на современной теории международных отношений, согласно которой главным субъектом таких отношений является государство. В то же время для реализации национальных интересов государство прибегает к широкому инструментарию, в котором значительная роль принадлежит общественной дипломатии, включающей международное межмуниципальное сотрудничество. Общественная дипломатия, предполагающая реализацию гражданской активности в сфере культуры и науки, тесно связана с гуманитарным сотрудничеством и стимулируется глобальными мировыми процессами начала XXI века – цифровизацией, сетевизацией, смешиванием социальных сфер и другими глобализационными тенденциями, о чем справедливо пишут О.С. Васильева и О.А. Антончева [1]. Для изучения конкретного кейса в статье применяются методы контент-анализа документальных источников и исследовательской литературы, для экстраполяции выводов – методы аналогии и моделирования.

Результаты

Побратимское движение городов, начиная со второй половины XX века, было направлено на укрепление мира и безопасности между народами. История межмуниципального сотрудничества города Уфы (Россия, Башкортостан) и города Галле (Германия, Саксония-Анхальт) демонстрирует продуктивность развития горизонтальных связей, проявлявшихся как в сфере культуры и образования, так и в области экономики. В условиях геополитических вызовов современности развитие межмуниципального взаимодействия, как и общественной дипломатии в целом, может послужить основой для восстановления добрососедских отношений государств в разных частях земного шара.

Обсуждение

Предшественницей побратимства, возникшего в XX веке, является дипломатия городов, исторически уступившая место дипломатии государств. Тем не менее, феномен общественной (народной) дипломатии позволил актуализировать потенциал активности городов в современном мире. К числу уникальных характеристик движения городов-побратимов относится его открытость и социальная направленность, позволившая в середине прошлого столетия ослабить международную напряженность в ситуации «холодной войны». Благодаря этому явлению граждане разных государств смогли почувствовать себя включенными в мировое сообщество,

развивающими сотрудничество на гражданском уровне. Зарождение побратимства датируется 1944 годом и связано с началом сотрудничества двух городов – Ковентри (Великобритания) и Волгограда (Россия), сильно пострадавших во время Второй мировой войны, о чем пишет, в частности, С.Ю. Пищулина [7]. Движение городов-побратимов (в англоязычной версии – «городов-сестер») стало расширяться. Для Германии, развязавшей войну, было важным переосмыслить прошлое и проработать его, чему способствовали участие в общественной дипломатии и установление побратимских отношений. Целый ряд городов Германии установил культурные и экономические связи с городами Франции и Великобритании, что стало объектом исследования М.С. Игнатенко и В.Л. Джоруховой [2]. Движение городов-побратимов развивалось еще на стадии существования СССР, ФРГ и ГДР, и было продолжено в формате нынешнего государственного устройства, когда подобный статус сохраняют Гамбург и Санкт-Петербург, Краснодар и Карлсруэ, Целле и Тюмень, Галле и Уфа [5; 15].

Р.Р. Таипов, обращаясь к региональному уровню международного сотрудничества на примере БАССР и округа Галле, подчеркивает, что оно было производным от советско-германских отношений в целом. Центральный Комитет Коммунистической партии Советского Союза (ЦК КПСС) оказывал «братскую помощь» Центральному Комитету Социалистической единой партии Германии (ЦК СЕПГ), и в 1959 году обмен опытом между СССР и ГДР было решено распространить на уровень областей/республик СССР и округов (в 1952 году было упразднено деление на земли) ГДР, а с 1962 года он стал более интенсивным. В постановлении Президиума ЦК КПСС от 16 мая 1964 года отмечено, что по просьбе ЦК СЕПГ, в связи с установлением «постоянных дружественных связей округа Галле (ГДР) с БАССР» Башкирскому обкому КПСС было разрешено совершить обмен с округом Галле одной делегацией, в состав которой должны были войти 5-7 партийных работников и передовиков производства [12, 76]. Применительно к периоду существования социалистического лагеря, полагает Р.Р. Таипов, можно выделить три этапа сотрудничества округа Галле и БАССР: с конца 1960-х до начала 1970-х (становление); с начала 1970-х до середины 1980-х (развитие); с середины до конца 1980-х (постепенный упадок) [12, 75]. В эпоху расцвета сотрудничества кураторство взаимодействия осуществляли отделы и секторы партийных комитетов, но появлялись и общественные организации: в БАССР для регулирования отношений было сформировано отделение общества дружбы «СССР – ГДР».

Иными словами, культурные, образовательные и научные контакты между городами Уфа и Галле начались ещё до оформления побратимских отношений. В частности, в 1967 году между Башкирским государственным университетом и Галльским университетом имени М. Лютера был подписан договор о сотрудничестве. По этому договору факультет романо-германской филологии БашГУ сотрудничал с секцией германистики и славистики Галльского университета. Первоначально был организован обмен научными сотрудниками и преподавателями для чтения лекций и проведения семинарских занятий в соответствующих вузах. Кроме того, были опубликованы совместные труды по филологии и философии. В рамках договора начались поездки делегаций для ознакомления с методами преподавания (в том числе – философии марксизма-ленинизма и принципов социализма), обмена преподавателями, был налажен ежегодный обмен студентами для прохождения практики [16, 10].

В 1968 году стартовало движение студенческих строительных отрядов, анализ которого мы видим в статье Р.З. Фаткуллина (забегая вперед, заметим, что в 1974 году были достигнуты еще две договорённости о создании интеротрядов: Уфимский нефтяной институт установил связи с Мерзебургской технической школой, а Башкирский государственный педагогический институт – с Высшей педагогической школой им. Крупской. В 1982 году к этому движению присоединился медицинский институт. Башкирский сельскохозяйственный институт нашел партнера в лице Бернбургской высшей школы сельского хозяйства и пищевой промышленности, и в 1986 году на базе этих вузов были созданы новые интеротряды, вошедшие в интерлагерь «Красная гвоздика») [14, 1093–1094].

Появившиеся клубы интернациональной дружбы, в частности, «Спартак», помогали устанавливать в школах республики переписку с учебными заведениями округа Галле. Благодаря активной деятельности клуба расширилось преподавание немецкого языка ученикам уфимской школы № 86. Проводились Недели дружбы БАСССР и округа Галле, в рамках которых деятели культуры и искусства БАСССР знакомили гостей из ГДР с культурой и традициями Башкирии. Многие кружки и коллективы художественной самодеятельности, организованные на предприятиях Уфы, выезжали с выступлениями в Галле. Немецкие режиссёры осуществляли постановку опер в Башкирском государственном театре оперы и балета. В середине 1970-х годов наметились основные направления экономического сотрудничества, основными сферами которого стали сельское хозяйство, нефтяная промышленность и строительство.

Для дальнейшего развития экономических связей в 1977 году было принято решение заключить договор о побратимстве между Уфой и Галле, что позволило укрепить горизонтальные связи, в том числе – в сфере экономики и производства. В результате совместной работы химического комбината «Биттерфельд» и Уфимского химического завода была разработана технология производства пестицида, системного гербицида 2,4-Д. Это стало толчком к началу сотрудничества с химическим предприятием «Фальберг-Лист» и химическим комбинатом «Буна». В свою очередь, германские рабочие смогли использовать технологию применения свайного фундамента при строительстве района-спутника Галле-Нойштадт для рабочих крупных химических предприятий [13, 37]. В память о дружбе БАСССР и округа Галле в Уфе сохранилась улица и остановка общественного транспорта «Улица города Галле» (в прошлом – «Улица Округа Галле») и торговый центр «Галле».

Кризисным моментом сотрудничества стал распад Советского Союза и ликвидация социалистического лагеря в ходе так называемых «бархатных революций». После объединения Германии на всей территории страны была восстановлена земельная система, и Галле вошел в состав федеральной земли Саксония-Анхальт. Под натиском партии «зеленых» в городе были закрыты нефтеперерабатывающие и химические предприятия, последовавшее за этим сокращение рабочих мест привело к оттоку жителей. Изменились приоритеты и у Республики Башкортостан, возникшей на месте бывшей автономии, она стала ориентироваться на другие немецкие земли, такие, как свободное государство Саксония.

Тем не менее, с обеих сторон было стремление реанимировать позитивные наработки прошлого, возродить конструктивное сотрудничество. Попыткой разморозить отношения стал новый договор Уфы и Галле, вступивший в силу в марте 1997 года [11]. Целью договора было развитие сотрудничества в таких областях, как культура, наука, торговля, а также в сфере экономики (предлагался широкий спектр направлений совместной деятельности, в том числе – производство стройматериалов, пластмассовых изделий, пивных напитков и изделий из муки, а также развитие дорожно-строительной техники). Было решено проводить совместные ярмарки, содействовать организации различных выставок, посвященных разным жанрам искусства – от живописи до декоративно-прикладного творчества и художественных ремесел. Соглашение предполагало обмен профильными делегациями работников науки и искусства, молодежных организаций, студентов и школьников. Однако к масштабному возобновлению сотрудничества в намеченных сферах это не привело.

Лишь в первой четверти XXI века снова появляются предпосылки к возобновлению побратимских отношений. Этому способствовало и то, что в июне 2017 года в Краснодаре состоялась XIV конференция городов-партнеров России и Германии «Установление контактов – инициация проектов – укрепление доверия: импульсы для развития германо-российских связей», в которой приняли участие больше 600 представителей из российских и немецких городов. С обеих сторон в конференции принимали участие министры иностранных дел, подчеркивавшие особое значение международного межмуниципального обмена с учетом остроты политического момента на мировой арене. Уфимская делегация, включавшая представителей администрации города, приняла участие в мероприятии, где совместно с представителями общества «Друзья Башкортостана» (ФРГ) обсудила перспективы расширения сотрудничества Уфы и Галле.

В ноябре 2017 года в Галле, а также в Дрездене и Лейпциге прошли Дни культуры Башкортостана, посвященные 20-летию юбилею возобновленных побратимских отношений городов Уфы и Галле и 20-летию общества «Друзья Башкортостана». Отметим, что 2017 году был подписан меморандум о возобновлении научного и учебно-методического сотрудничества между БашГУ и Галльским университетом им. М. Лютера.

В октябре 2019 года в Доме Государственного Собрания-Курултая Республики Башкортостан состоялась встреча с делегацией Ландтага федеральной земли Саксония-Анхальт, на которой обсуждались совместные проекты в сфере культуры и нефтехимии. Затем делегация посетила Общество дружбы «Башкортостан – Германия» и Администрацию ГО г. Уфы.

Процессы на горизонтальном уровне взаимодействия шли в унисон с исследовательской повесткой и рекомендациями Комитета Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления, подготовленными по итогам круглого стола на тему «Международное и приграничное межмуниципальное сотрудничество». Круглый стол состоялся в октябре 2019 года в рамках XVIII Общероссийского форума «Стратегическое планирование в регионах и городах России» и резюмировал важность инструментария, которым могут пользоваться муниципалитеты в целях построения эффективной модели сотрудничества с иностранными партнерами, а именно – обеспечения взаимодействия конкретных хозяйствующих субъектов, коллаборации в проектной деятельности, создания инвестиционно-привлекательной обстановки, инфраструктурного развития, осуществления поддержки в информационной сфере, совершенствования научного и гуманитарного сотрудничества в целом [6, 1–3].

К сожалению, объективные обстоятельства, связанные с пандемией новой коронавирусной инфекции, не позволили осуществить намеченные планы и реализовать договоренности в полной мере. Сегодня, когда пандемические ограничения снимаются, препятствием является обострение международной обстановки, приостановка договоров о сотрудничестве на уровне университетов, прекращение обменного процесса.

Заключение

Российско-немецкое побратимство, как это демонстрирует кейс Уфа – Галле, имеет давнюю историю и разные формы выражения. Выступая частью общественной дипломатии, оно имеет существенные резервы, которые могут помочь улучшению, укреплению и всестороннему развитию взаимодействия между Россией и Германией. Особую значимость международное межмуниципальное сотрудничество приобретает в условиях экономических санкций и сокращения межгосударственных контактов. Каналы прямого взаимодействия с представителями местных властей за рубежом являются важными с точки зрения донесения до них объективной информации о нашей стране. Современное межмуниципальное сотрудничество должно быть органично встроено в российскую дипломатию с целью минимизации негативных внешнеполитических воздействий и поиска путей конструктивного диалога для обеспечения мира и добрососедства.

Литература

1. Васильева О.С., Антончева О.А. Муниципалитеты как субъекты общественной дипломатии // Научные труды Северо-Западного института управления РАНХиГС. 2020. Т. 11. № 5. С. 229–238.
2. Игнатенко М.С., Джорухова В.Л. Сотрудничество городов-побратимов Великобритании, Германии, России и Франции в контексте исторической коммеморации и экономического взаимодействия // Побратимство городов: состояние, возможности развития, вызовы, приоритеты. Международная научно-практическая конференция. Тюмень, 2021. С. 148–157.
3. Матюхина Е.Н. Побратимские практики городов: обзор опыта взаимодействия // Побратимство городов: состояние, возможности развития, вызовы, приоритеты. Международная научно-практическая конференция. Тюмень, 2021. С. 123–132.

4. Мухаметов Р.С. Факторы международной активности российских городов // Вестник МГИМО Университета. 2020. Т. 13. № 6. С. 153–174.
5. Никифоров А.Ф., Рауш Ян.Д. Взаимодействие городов-побратимов как социально-культурная практика в системе международных отношений на примере партнерства городов Карлсруэ и Краснодара// Научное наследие Ф.А. Щербины: казачество и история Кавказа. сборник материалов XIX международной научно- практической конференции, Якаевские чтения 2019. 2019. С. 289–297.
6. О рекомендациях Комитета Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления по итогам «круглого стола» на тему: «Международное и приграничное межмуниципальное сотрудничество» в рамках XVIII Общероссийского форума «Стратегическое планирование в регионах и городах России» 19.11.2019 [Электронный ресурс]. URL: http://komitet4.km.duma.gov.ru/upload/site28/Reshkom_114.4_utverzhdnie_rekomendaciy.pdf?ysclid=173oaox21q875920422
7. Пищулина С. Ю. Побратимство городов как инструмент «народной дипломатии» в 1943–1945 гг. (на примере городов Сталинграда и Ковентри)//Актуальные проблемы международных отношений и дипломатии (1918 г. – начало XXI в.). Материалы IV Международной научно-практической конференции. 2019. С. 108–112.
8. Побратимство городов: состояние, возможности развития, вызовы, приоритеты международной научно-практической конференции / Тюмень, 2021.
9. Рябова Е.Л., Терновая Л.О. Братство, братание и побратимство в культуре конфликтного взаимодействия// Этносоциум и межнациональная культура. 2015. № 6 (84). С. 20–26.
10. Саямов Ю.Н. Дипломатия городов и связи городов-побратимов как часть народной дипломатии и элемент международных отношений// Международная жизнь. 2008. № 8–9. С. 129–145.
11. Соглашение от 26 марта 1997 года между Администрацией г. Уфы, Республика Башкортостан, и городом Галле, земля Саксония-Ангальт, Германия// Электронный фонд правовых и научно-технических документов. [Электронный ресурс]. URL: <https://docs.cntd.ru/document/935110515?ysclid=173ilzbywq825115652>
12. Таипов Р.Р. Региональный уровень сотрудничества СССР и ГДР на примере Башкирской АССР и округа Галле (ГДР) (1964-1989 гг.) // Вестник Башкирского университета. 2007. Т.12, №2. С.75-77.
13. Таипов Р.Р. Экономическое сотрудничество БАССР и округа Галле на примере Уфимского химического завода и химического комбината «Биттерфельд» // Современные гуманитарные исследования. 2007. № 3. С. 37–39.
14. Фаткуллин Р.З. Интернациональные студенческие отряды Башкирии: исторический опыт // Вестник Башкирского университета. 2014. Т. 19. № 3. С. 1091–1095.
15. Франц Д.А., Терехова В.С., Потапова Д.А. Взаимодействие Гамбурга и Санкт-Петербурга: побратимство городов как проявление «мягкой силы» // Побратимство городов: состояние, возможности развития, вызовы, приоритеты. международная научно-практическая конференция. Тюмень, 2021. С. 87–97.
16. Якупов А.Я. Сотрудничество регионов Советского Союза и стран-членов СЭВ в 1959-1990 гг.: (на материалах Башкирской АССР): автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата исторических наук: специальность 07.00.02 – Отечественная история. Казань, 2009.
17. Яровой Г.О., Подольский М.А. Побратимство как инструмент социокультурного и экономического развития городов: сравнение «континентальной» и «морской» школ// Studia Humanitatis Borealis. 2014. № 2 (3). С. 40–48.