

Литература

1. Агентство стратегических инициатив / Официальный сайт [Электронный ресурс]: URL: https://asi.ru/government_officials/rating/
2. Большой экономический словарь: 25000 терминов / под ред. А.Н. Азрилияна. Изд. 6-е, доп. М.: Институт новой экономики, 2004. 1376 с.
3. Новиков А.В. Финансирование инвестиций в основной капитал как драйвер роста экономики России и ее регионов // Сибирская финансовая школа. 2021. № 4 (октябрь-декабрь). С. 3–10.
4. Регионы России. Социально-экономические показатели / Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики [Электронный ресурс]: URL: https://rosstat.gov.ru/investment_nonfinancial

DOI: [10.34773/EU.2022.4.10](https://doi.org/10.34773/EU.2022.4.10)

Об итогах исполнения бюджета Ульяновской области за 2021 год

On the Results of Budget Execution Ulyanovsk Region for 2021

Н. ШИРЯЕВА

Ширяева Наталья Викторовна, канд. экон. наук, доцент, зав. кафедрой финансов и кредита Ульяновского государственного университета. E-mail: n.shiryaeva2012@yandex.ru

Стратегическим направлением деятельности Минфина Ульяновской области считается достижение равновесия бюджетной системы региона и обеспечение ее эффективного развития. Формирование доходной базы, более рациональное использование бюджетных средств, усовершенствование межбюджетных отношений, поддержание безопасного уровня долговой нагрузки, прозрачность и открытость бюджетного процесса, вовлечение граждан в управление общественными финансами, а также цифровизация бюджетного процесса региона позволяют достичь поставленных задач.

Ключевые слова: доходы и расходы областного бюджета, консолидированный бюджет Ульяновской области, долговая нагрузка.

The strategic direction of the Ministry of Finance of the Ulyanovsk region is considered to be the achievement of balance and an effectively developing budget system of the region. Formation of the revenue base, more rational use of budget funds, improvement of inter-budgetary relations, maintenance of a safe level of debt burden, transparency and openness of the budget process, involvement of citizens in the management of public finances, as well as digitalization of the budget process of the region allows to achieve the objectives.

Key words: revenues and expenditures of the regional budget, consolidated budget of the Ulyanovsk region, debt burden.

Основные положения

1. Развитие доходной базы региона, обеспечение стабильности налоговых поступлений в бюджет Ульяновской области.
2. Повышение эффективности использования бюджетных средств Ульяновской области.
3. Обеспечение безопасного уровня долговой нагрузки региона.

Введение

Ведение оптимального процесса управления муниципальными финансами сопровождается «ростом прозрачности деятельности муниципальных органов в ходе реализации бюджетного процесса» [2]. Эффективная реализация бюджетной политики и рост налогового потенциала Ульяновской области считаются приоритетными условиями для достижения сбалансированности и

устойчивости бюджетной системы. Устойчивое наращение доходов областного бюджета и бюджетов муниципальных образований Ульяновской области, урезание обязательств в 2021 г. сопровождались проведением процедур, направленных на вскрытие источников наращивания доходов, выстраивание эффективной работы с крупнейшими налогоплательщиками региона, а также улучшение межведомственного взаимодействия, сокращение неформальной занятости и легализацию заработной платы в рыночном секторе экономики, совершенствование налогового законодательства, предоставление налоговых льгот.

Методы

В ходе проведения данного исследования были использованы общелогические методы познания (анализ и синтез, обобщение), а также общенаучные методы (описание, измерение) [3].

Результаты

2021 год стал переходным периодом при ожидаемом восстановлении экономической активности после ее снижения в 2020 г. Ульяновской области удалось достичь роста доходов консолидированного бюджета региона в 2021 г. на 13 % или более чем на 7 млрд руб., при этом абсолютный объем бюджета составил 63351,2 млн руб. Размер совокупных доходов областного бюджета достиг 53073,2 млн руб. или 112,4 % (+5850,6 млн руб.) к доходам 2020 года. По аналогичному сценарию развивалась ситуация и в муниципалитетах Ульяновской области.

Наивысшую долю поступлений в бюджет региона – 31,2 % – обеспечил налог на доходы физических лиц. Объем данных поступлений составил 19747,6 млн руб., увеличение – 111,2 % к поступлениям за 2020 год.

Вторым источником доходов (30,5 %) являются акцизы. Они составили в целом 19351,4 млн руб., объем вырос на 4,9 % (+904,9 млн руб.), в т.ч. увеличение вызвано изменением норматива по акцизам на нефтепродукты.

Поступления от налога на прибыль организаций составили 11628,2 млн руб., или 100,7 % от запланированного значения. В сравнении с прошедшим периодом наблюдается рост на 2682,4 млн руб. (+ 30,0 %).

По результатам 2021 г. можно говорить о приросте поступлений и по налогу на имущество организаций, составившему в абсолютном выражении 66,1 млн руб. (в относительном – 102,3 %), при фактическом значении 2970,5 млн руб.

Проведенная представителями малого и среднего бизнеса работа привела к увеличению налоговых поступлений по налогам со специальными налоговыми режимами. В целом субъектами предпринимательства за 2021 год уплачено указанных налогов в сумме 3651,0 млн руб. Дальнейшему росту будет способствовать пересмотр условий по патентной системе налогообложения в 2021 г. [1]

Расходы бюджета региона в отчетном году составили в сумме 99841,0 млн руб. Это на 9637,8 млн руб. (на 10,7 %) выше значения 2020 г. Отмечается, что бюджет региона за 2021 г. исполнен с дефицитом в 7192,6 млн руб. или 11,4 %.

В 2021 г. приоритетом при расходах стало достижение финансового обеспечения Указов Президента Российской Федерации:

1. Конкурентное соотношение заработной платы работников бюджетной сферы экономики. На достижение данного мероприятия в 2021 г. из бюджета Ульяновской области было направлено 507,8 млн руб.

2. Реализация национальных программ в регионе. На данные мероприятия были предусмотрены средства в общем объеме 14153,0 млн руб., что выше уровня 2020 г. на 884,6 млн руб. Фактически на данные мероприятия в 2021 г. было выделено 13794,7 млн руб., или 97,5 % от годового плана.

3. К числу приоритетов в областном бюджете в 2021 г. традиционно относились и издержки на следующие направления: заработную плату с начислениями работникам бюджетных учреждений – 30790,3 млн руб.; социальное обеспечение – 15777,1 млн руб.; субсидии бюджетным

и автономным учреждениям, некоммерческим организациям, предприятиям и организациям, индивидуальным предпринимателям – 19895,7 млн руб.; обязательное медицинское страхование неработающего населения – 5324,2 млн руб.

В 2021 г. государственный долг Ульяновской области возрос на 7435,2 млн руб. (22,1 %) и его значение достигло 41126,4 млн руб. Размер долга муниципальных образований остался на прежнем уровне, поскольку основное бремя антикризисных мероприятий областной бюджет Ульяновской области взял на себя.

Система управления государственным долгом в 2021 г. была ориентирована на обеспечение платёжеспособности региона и выполнение параметров областного бюджета по ограничениям, установленным Бюджетным кодексом РФ. По итогам года уровень долговой нагрузки составил 77,5 %.

В ноябре 2021 г. был размещён четвертый облигационный займ в объеме 3000,0 млн руб. сроком на пять лет. Величина купона по облигациям – 9,55 % годовых. Интерес инвесторов превысил предложение в 3,4 раза и в моменте достигал 10,2 млрд руб., что подтверждает «высокий уровень доверия участников финансового рынка к Ульяновской области и характеризует ликвидность ценных бумаг региона» [1].

В 2021 г. было выбрано 41750,5 млн руб. долговых обязательств в виде кредитов коммерческих банков, бюджетных кредитов и размещения облигационного займа. При этом в 2021 г. были погашены долговые обязательства Ульяновской области на сумму 34186,1 млн руб. Все долговые обязательства, срок погашения которых истек в 2021 г., были погашены своевременно и в полном объёме.

Экономический эффект по обслуживанию государственного долга в 2021 г. составил 541,2 млн руб., что было достигнуто в том числе благодаря использованию различных форм привлечения заёмных средств, а также предоставления Ульяновской области из средств федерального бюджета кредита на замещение рыночных заимствований в сумме 1 494,3 млн руб. [1]

Кроме того, в 2021 году проведена совместная работа с Министерством экономического развития и промышленности Ульяновской области по привлечению в областной бюджет области инфраструктурных бюджетных кредитов. Предел бюджетного кредита, одобренный Ульяновской области на финансовое обеспечение по инфраструктурным проектам, составляет 2664,2 млн руб. Ульяновской области одобрена заявка на реализацию в рамках лимита на общую сумму средств, финансируемых за счёт инфраструктурного бюджетного кредита в размере 2 537,9 млн руб., проекта со сроком реализации 2022–2041 гг. В рамках проекта построен комплекс производственных зданий (индустриальный парк «Платформа») общей площадью 30 тыс. кв. м на территории Портовой особой экономической зоны «Ульяновск». Ожидаемые эффекты от реализации проекта составят 9 млрд руб. (налоговые эффекты – 5,3 млрд руб., неналоговые эффекты – 3,7 млрд руб.).

Обсуждение

Таким образом, реализация в 2022 г. основных задач, направленных на совершенствование налоговой и бюджетной политики Ульяновской области, позволит обеспечить сбалансированность и устойчивость консолидированного бюджета Ульяновской области в будущем и улучшить качество управления региональными и муниципальными финансами.

Заключение

Эффективная реализация налоговой политики, которая проводится в регионе, и совокупность ее возможностей выступают основой для достижения долгосрочной сбалансированности и стабильности бюджетной системы. Выполнение целей по гарантированному стабильному росту доходов областного бюджета и бюджетов муниципальных образований Ульяновской области, а также исполнение обязательств в 2021 г. обеспечивались с помощью комплекса мероприятий, направленных на выявление резервов роста доходов, построение эффективного взаимодействия с крупнейшими налогоплательщиками области, а также улучшение межведомственного взаимодействия, снижение неформальной занятости и легализацию заработной платы во всех

секторах экономики, совершенствование налогового законодательства, использование оптимальных налоговых льгот.

Повышение эффективности бюджетных расходов было обеспечено путём использования программно-целевого метода планирования бюджетов; оптимизации расходов бюджета Ульяновской области; проведения мероприятий по рассрочке задолженности областных учреждений по страховым взносам во внебюджетные фонды Российской Федерации. Эффективное управление расходами осуществляется с помощью реализации государственных программ, сформированных на проектных принципах управления.

Литература

1. Основные результаты деятельности Министерства финансов за 2021 год и задачи на 2022 год [Электронный ресурс]. URL: <http://ufo.ulntc.ru/index.php>
2. Ширяева Н.В. Качество управления муниципальными финансами Ульяновской области // Экономика и управление: научно-практический журнал. 2019. № 4 (148). С. 100–103.
3. Ширяева Н.В. Государственная программа «Управление государственными финансами Ульяновской области» // Экономика и управление: научно-практический журнал. 2021. № 4 (160). С. 118–121.

DOI: [10.34773/EU.2022.4.11](https://doi.org/10.34773/EU.2022.4.11)

Формализованный подход в расчете дотаций регионам

Formalized Approach to Calculating Subsidies to Regions

Р. ЮСУПОВА

Юсупова Руфина Аданисовна, аспирант лаборатории современных проблем региональной экономики Уфимского федерального исследовательского центра Российской академии наук. E-mail: migranowa.r91@yandex.ru

В статье исследуется методика расчета дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности регионов. Приведены статистические данные Федеральной налоговой службы и Министерства финансов РФ об объемах дотаций субъектам Российской Федерации на 2021 год, на основе которых были выделены «чистые» и «условные» регионы-реципиенты. Проанализировав уровень расчетной бюджетной обеспеченности субъектов после распределения дотаций на выравнивание в 2022 году, можно сделать вывод о том, что количество регионов с самым низким уровнем расчетной бюджетной обеспеченностью в последнее время практически не менялось. Обсуждается вопрос, не приводят ли дотации регионам к иждивенчеству.

Ключевые слова: межбюджетные отношения, дотации, «чистые» реципиенты, «условные» реципиенты, бюджетная обеспеченность регионов, методика расчета дотаций.

The article examines the methodology for calculating subsidies for equalizing budget provision to regions. The statistical data of the Federal Tax Service and the Ministry of Finance of the Russian Federation on the volume of subsidies to the subjects of the Russian Federation for 2021 are presented, on the basis of which "pure" and "conditional" recipient regions were allocated. Having analyzed the level of estimated budgetary provision of subjects after the distribution of subsidies for equalization in 2022, it can be concluded that the number of regions with the lowest level of estimated budgetary provision has not changed much recently. The question is being discussed whether subsidies to regions lead to dependency.

Key words: inter-budgetary relations, subsidies, «pure» recipients, «conditional» recipients, budget provision of regions, methodology for calculating subsidies.

* Статья подготовлена в рамках выполнения плана НИР УФИЦ РАН по государственному заданию Министерства науки и высшего образования РФ.