

Принятие государственных стратегических решений: проблемы и перспективы

Adoption of State Strategic Decisions: Problems and Prospects

Р. КУНАКБАЕВ

Кунакбаев Рафик Хакимович, канд. полит. наук, доцент кафедры государственного и муниципального управления Башкирской академии государственной службы и управления при Главе Республики Башкортостан. E-mail: kunakbaev_60@mail.ru

В статье проведен анализ условий, факторов и перспектив развития системы государственного управления в России, процессов подготовки и реализации управленческих решений. Исследуются проблемы стратегического государственного управления, выработаны предложения по его совершенствованию.

Ключевые слова: государство, управление, государственное управленческое решение, государственное управление, приоритетные цели.

The article contains analysis of conditions, factors and prospects of state administration development in Russia, preparatory processes and implementation of management decisions. Problems of strategic public management are investigated and proposals on its improvement are worked out.

Key words: state, management, administrative decision-making, public administration, priority goals.

Основные положения

1. Представлена критика структуры и реализуемых функций действующей системы государственного управления России, системы исполнительной власти в процессах принятия и реализации стратегических управленческих решений.
2. Проведен анализ роли современной российской политико-административной элиты в процессах функционирования системы государственного управления, использования политических механизмов подготовки и принятия стратегических управленческих решений, поддержания субъект-объектных связей.
3. На основе проведенного анализа выявлены основные структурно-функциональные и кадровые проблемы системы государственного управления России, имеющие приоритетное значение в процессах принятия и реализации стратегических решений.
4. По результатам проведенного исследования выработаны рекомендации по повышению эффективности системы государственного управления в процессах подготовки, принятия и реализации стратегических управленческих решений.

Введение

Сегодня внешняя среда системы государственного управления России продолжает оставаться во многом неблагоприятной. При разработке стратегических управленческих решений многие географические и иные особенности страны, наличие богатейших природных ресурсов обуславливают необходимость их учета на основе соблюдения интересов российского общества и государства, использования традиционных культурных ценностей. Такая необходимость особенно четко проявилась в условиях введения Западом экономических санкций в отношении нашей страны и проведения специальной военной операции на территории Украины.

Для поступательного развития системы государственного управления России, функционирование которой обеспечивает общественную стабильность, целенаправленное изменение объектов управления, большое значение имеет решение проблем оптимизации процессов принятия и реализации стратегических управленческих решений. В центре внимания остаются проблемы совершенствования российских элит, выстраивания адекватной целям и задачам

организационной структуры системы органов государственного управления, учитывающей внешние и внутренние факторы, а также интересы и устремления российского общества.

Методы исследования

В качестве методов исследования были использованы как общенаучные методы (историко-логический метод, метод анализа и синтеза), так и методы системного анализа и структурно-функционального анализа в рамках теории управления. Теоретическую базу работы составили исследования отечественных ученых в сфере принятия и реализации управленческих решений. Разработка практических рекомендаций проведена на основе анализа и обобщения практики осуществления стратегического управления в России.

Результаты и их обсуждение

Эффективность стратегического государственного управления будет определяться в том числе и целесообразным использованием ряда значимых факторов, таких, как: 1) соответствие и оптимальность структурно-функциональной организации системы государственного управления ее целям и задачам; 2) качество политико-управленческих элит, определяемое их профессионализмом, умениями и навыками, опытом принятия и реализации стратегических управленческих решений; 3) возможность целесообразного использования внутренних и внешних ресурсов системы управления для достижения высокого уровня жизни населения, создания возможностей развития творческого потенциала человека.

Общее состояние системы государственного управления в настоящее время определяется тем, что в период 2004-2020 годов произошел отход от принципов трехуровневого разграничения полномочий между органами исполнительной власти, установленных Указом Президента «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» № 314 от 9 марта 2004 года. Указанная особенность их функционирования во многом стала основным трендом в развитии системы государственного управления, что приводило к неэффективному использованию федеральных и иных ресурсов [5, 2-3].

Сегодня основные направления действия системы государственного управления в России во многом определяются в соответствии с Указом Президента Российской Федерации «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» № 204 от 7 мая 2018 года, которым закреплены основные цели развития страны. Анализ показывает, что практической реализации национальных проектов препятствуют причины, происхождение которых объясняется недостаточным уровнем их организационного, правового и методического сопровождения, в числе которых можно указать на несогласованность стратегических целей, закрепленных в различных документах стратегического управления, недостаточный уровень нормативной правовой базы, слабость методического обеспечения мероприятий, реализуемых в рамках реализации национальных проектов, а также непроработанность механизма ответственности за практическое осуществление тех или иных мер.

В целом, как свидетельствуют эксперты, функционирование системы государственного управления в части реализации стратегий сопровождается проявлением следующих проблем: 1) большое число стратегических мер осуществляется без опоры на административную поддержку; 2) такая форма осуществления проектных мер сопровождается вмешательством директив вышестоящих органов государственной власти; 3) латентное накопление противоречий ведет к скрытому торможению управленческих процессов, нарушению сроков реализации и потере актуальности; 3) несоответствие между объемом намеченных бюджетных средств и выделяемых для реализации проектных мер также ведет к нарушению сроков реализации; 4) в системе государственного управления принималось избыточное число стратегических решений, эти стратегии содержали внутренние и внешние противоречия [2, 24-25].

Результативность системы государственного управления во многом зависит также и от качества политико-административной элиты, задействованной в процессах принятия и реализации стратегических управленческих решений. Постсоветская элита, как свидетельствуют

результаты исследований, имеет следующие характеристики: 1) ее состав во многом формируется в аппарате федеральных и региональных государственных структур, а также муниципальных структур крупных российских городов; 2) она сравнительно замкнута, и хотя участвует в подготовке, принятии и реализации стратегических решений, часть ее представителей не обладает достаточными социальными и профессиональными ресурсами; 3) проводимая государственная политика во многом способствует сохранению в российском обществе имущественного расслоения, удержанию преобладающей части богатств страны в руках узкой группы имущих людей, которая оторвана от интересов и нужд большинства населения; 4) прогрессивное развитие политической элиты в интересах российского общества и государства связано с решением проблемы ее качественного обновления, предотвращения ее сохранения в виде замкнутой привилегированной группы, проявления клановых интересов и коррупции [3].

Решение вышеперечисленных проблем основано в том числе и на формировании эффективной многопартийной системы, функционирование которой позволяет агрегировать и выразить общественные интересы, донести их до представительных органов государственной и муниципальной власти, где возможно принятие управленческих решений, в которых обеспечивается учет упомянутых интересов при решении приоритетных социальных проблем. Такие действия позволяют укрепить многопартийную систему, выстроить эффективный политический механизм решения приоритетных общественных проблем, снять напряжённость в обществе и повысить уровень общественного доверия к управленческой элите.

Развитие современной российской политической системы связано с дальнейшим ростом уровня партнерства социальных субъектов в публичной сфере, их участием в многосторонних социальных взаимодействиях. Между тем, указанные процессы протекают на общественном фоне, имеющем следующие характеристики: 1) проявляется необходимость учитывать настроения населения при принятии стратегических управленческих решений в условиях сокращения социальной мобильности; 2) проявляется общественный запрос на обновление кадрового потенциала системы управления на базе использования профессиональных качеств и творческого личностного потенциала; 3) усиливается приток образованной молодежи в российские столицы и сжимается потенциал регионального человеческого капитала при одновременном ограничении потенциала поступательного развития регионов и расширения возможностей инновационного развития; 4) отмечается направленность усилий региональных властей на сохранение общественной стабильности и снижение роста безработицы, между тем вне зоны внимания остаются проблемы инновационного развития региона [1].

Сегодня в процессах принятия и реализации стратегических управленческих решений предстоит задействовать основные природные, экономические, интеллектуальные и социальные ресурсы развития России. Среди ресурсов повышения их эффективности можно выделить следующие: 1) многие общественные инициативы выражали коренные интересы российского общества и требовали усилий для практической их реализации в условиях финансирования из-за рубежа отдельных некоммерческих организаций, обеспечивающих цели и интересы иностранных государств, что приводило к слабому учету общественных интересов в процессах политического целеполагания; 2) без интеллектуальной и социальной мобилизации, учитывающей национальные интересы российского государства, последнее не сможет справиться с многочисленными вызовами, поэтому предстоит осознать национальные интересы России, добиться их выражения в стратегических управленческих решениях; 3) необходимо более эффективно использовать управленческий потенциал государства и возможности властно-управленческий вертикали на основе совершенствования ее структуры, усиления контроля над процессами принятия и реализации стратегических управленческих решений; 4) создание широких возможностей для расширения инновационного развития экономики, развития малого и среднего бизнеса, в том числе и в наукоемких отраслях, его взаимодействия с государственными структурами при принятии управленческих решений [4].

Заключение

В сегодняшних условиях, когда России противостоит весь коллективный Запад, находят применение военные и информационные технологии, жесткие финансовые и другие санкции, у страны нет временных ресурсов для осуществления подготовительных мероприятий. Предстоит осуществлять стратегическое государственное управление в целях усиления импортозамещения, обеспечения дальнейшего развития конкурентоспособных отраслей экономики, поиска и реализации приемлемых управленческих решений для поддержания сырьевых отраслей и т.д. Важной представляется активизация процессов дальнейшего развития предпринимательства в целях обеспечения инновационного развития российского общества, особенно в наукоёмких и ресурсосберегающих отраслях, которые станут основой успешного решения задачи ликвидации технологического отставания страны от Запада, снижения зависимости России от импорта инновационных технологий.

Одной из приоритетных возможностей повышения эффективности стратегического государственного управления является выстраивание оптимальной организационно-функциональной структуры системы государственного управления, эффективной системы органов представительной, исполнительной и судебной власти, адекватной целям и задачам долгосрочного развития российского общества и государства. Если оптимизация работы органов представительной власти видится в совершенствовании их взаимодействия с органами исполнительной власти в процессах создания законодательных основ стратегического управления, укреплении контроля над исполнением управленческих решений, то в системе исполнительной власти важным является решение задачи уточнения ее структуры и исполняемых функций.

Другой возможностью оптимизации управленческих процессов является успешное решение задач улучшения состава российской управленческой элиты, позиция которой определяет многое в достигнутых результатах. Они зависят, прежде всего, от результативности связей управленческой элиты с широкими слоями населения, успешности форм и технологий ее рекрутирования, а также дальнейшего развития российской системы образования. Российская управленческая элита должна в стратегических решениях обеспечить всемерный учет всего спектра общественных интересов путем участия населения в процедурах подготовки и принятия управленческих решений, совершенствования политической системы, активизации процессов выражения коллективных инициатив и развития общественных движений.

Литература

1. Волков Ю.Г. Новые социальные лифты в региональном пространстве // Россия реформирующаяся: ежегодник. Вып. 18 / отв. ред. М.К. Горшков. М.: Новый Хронограф, 2020. С. 131–159.
2. Евдокимова Т.Р. Проблемы стратегического планирования и управления экономикой в современной России // Экономика и управление: научно-практический журнал. 2020. № 3. С. 20–26.
3. Никовская Л.И. Роль элиты в российской трансформации (в контексте теории социального конфликта) // Каспийский регион: политика, экономика, культура. 2016. № 4. С. 232–248.
4. Пантин В.И. Политическое развитие и политика развития: тенденции, вызовы, перспективы // История и современность. 2018. № 3. С. 32–50.
5. Якимец В.Н., Никовская Л.И. Государственное управление и межсекторное партнерство // Гражданский сектор в государственном управлении / Отв. ред. А.И. Соловьев. М.: Аргамак-Медиа, 2018. С. 207–225.