

3. Большой экономический словарь / Под ред. А.Н. Азрилияна. М.: Институт новой экономики, 2008. С. 543.
4. Григорьев И.Г. К вопросу о малом предпринимательстве // Universum: экономика и юриспруденция. 2021. № 3. С. 10–14.
5. Долгих Е.А., Першина Т.А. О развитии малого предпринимательства в Российской Федерации // Инновационные аспекты развития науки и техники. 2021. № 1. С. 135–139.
6. Золотова Л.В., Портнова Л.В. Статистический анализ динамики и прогнозирование основных показателей развития малого предпринимательства в России // Сб. трудов I Национальной науч.-практич. конф. «Теория и практика финансово-хозяйственной деятельности предприятий различных отраслей». 2019. С. 557–560.
7. Институциональные преобразования в экономике [Электронный ресурс]. URL: <https://rosstat.gov.ru/folder/14036>
8. Махмудова М.М. О современном состоянии малого бизнеса в Уральском Федеральном округе // Вопросы управления. 2015. № 1. С. 152–160.
9. Портнова Л.В., Уланков Ф.В., Кузнецова А.В. Состояние и тенденции развития малого предпринимательства в России до пандемии: анализ основных показателей // Сб. науч. трудов XVI Междунар. науч.-практич. конф. «Актуальные проблемы экономической деятельности и образования в современных условиях». Волгоград, 2021. С. 135–142.
10. Сорокин Д.Е., Сухарев О.С. Структурно-инвестиционные задачи развития экономики России // Экономика. Налоги. Право. 2013. № 3. С. 4–15.
11. Терехова С.В. Состояние и особенности развития малого бизнеса в России // Экономические и социальные перемены: факты, тенденции, прогноз. 2017. Т. 10. № 1. С. 178–194.

DOI: 10.34773/EU.2022.2.7

## **Анализ обеспечения экономической безопасности национального проекта «Демография»**

### **Analysis of Economic Security of the National Project «Demography»**

---

**В. САРКИСОВ**

---

**Саркисов Владимир Арамаисович**, выпускник аспирантуры Финансового университета при Правительстве РФ. E-mail: [sarkisovlr@gmail.com](mailto:sarkisovlr@gmail.com)

*Данная статья посвящена анализу демографической ситуации в России, где в рамках поддержки населения реализуется национальный проект «Демография», направленный на повышение уровня рождаемости. Однако текущая экономическая ситуация, выражающаяся в снижении реальных располагаемых доходов населения, росте долговой нагрузки и отсутствии прироста численности рабочих мест подрывает финансовую устойчивость домохозяйств, что снижает суммарный коэффициент рождаемости. В процессе анализа были изучены нормативно-правовые акты, статистические данные, экономические показатели. Сформированные результаты позволили сделать вывод о необходимости, в первую очередь, изменения экономической ситуации, так как меры поддержки граждан при рождении детей не позволяют значительным образом изменить демографическую ситуацию.*

**Ключевые слова:** национальные проекты, демография, финансовая поддержка семей при рождении ребенка, экономическая безопасность.

*This article is devoted to the analysis of the demographic situation in Russia, as part of the support of the population, the national project «Demography» is being implemented, aimed at increasing the birth rate. However, the current economic situation, expressed in a decrease in real disposable incomes of the population, an increase in the debt burden and a lack of job growth, undermines the financial stability of households, which reduces the total fertility rate. In the process of analysis, normative legal acts, statistical data, and economic indicators were studied. The generated results made it possible to conclude that, first of all, it is necessary to*

change the economic situation, since measures to support citizens at the birth of children do not allow a significant change in the demographic situation.

**Key words:** national projects, demography, financial support for families at the birth of a child, economic security.

### Введение

Формирование условий для роста численности населения является одним из важнейших факторов обеспечения экономической и национальной безопасности России. Практика многих стран показывает особый приоритет мер, направленных на устойчивый рост рождаемости населения, особенно в условиях распространения пандемия COVID-19, которая сформировала долгосрочные негативные экономические тренды. Рождаемость напрямую связана с экономической устойчивостью домохозяйств, в условиях сокращения экономической активности предприятий наблюдается повышение численности безработных и долговой нагрузки населения, что отрицательно влияет на демографию.

### Методы

Для анализа обеспечения экономической безопасности были изучены экономические, статистические и нормативно-правовые данные. Численность граждан и изменение располагаемых доходов населения, кредиторской задолженности совместно с изменением численности рабочих мест могут являться индикатором экономической устойчивости домохозяйств. Показатель материнского капитала и суммарный коэффициент рождаемости отражают эффективность сформированных мер. Были изучены данные с 2010 по 2021 год.

### Результаты

Анализ демографической ситуации в России за 2010–2020 годы показывает рост численности населения с 143 до 147 миллионов человек (рис. 1). Однако данный прирост был обусловлен ростом миграции, в то время как естественная убыль населения усиливается, что также усугубляется распространением коронавируса в мире и в России.



Рис. 1. Численность населения в России, млн человек

За последние десятилетия в России наблюдалась убыль населения, после 2016 года спад рождаемости начал усиливаться, и к 2020 году убыль населения составляла 700 тысяч человек (рис. 2). Одним из факторов снижения рождаемости является снижение уровня реальных располагаемых доходов населения и ухудшение финансового положения граждан.

Так, по мнению экспертов, реальные располагаемые доходы населения в России находятся на уровне 2013 года, при этом за последние 6 лет доходы населения упали на 9 % (рис. 3).



Рис. 2. Естественное изменение численности населения, млн человек

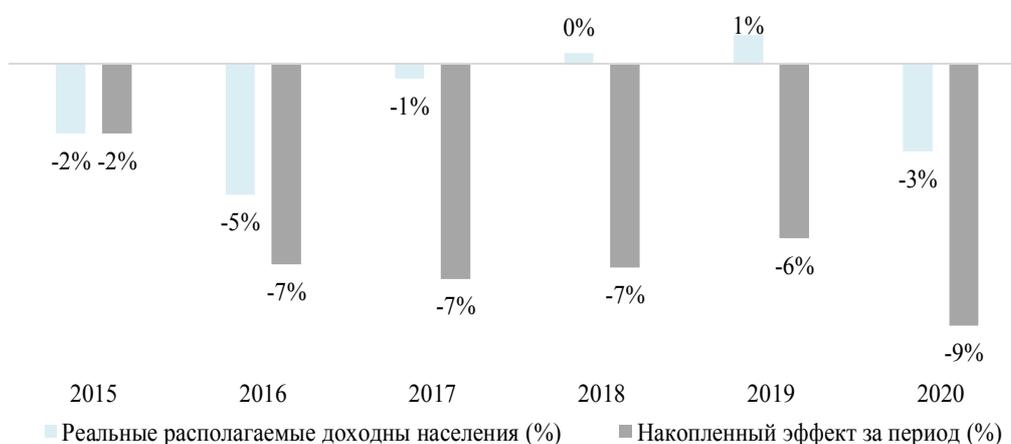


Рис. 3. Уровень реальных располагаемых доходов в России в 2015–2020 гг., %

На фоне снижения доходов населения особой угрозой является распространение коронавируса: в совокупности с негативными трендами в Российской Федерации это приводит к достижению исторических максимальных уровней безработицы и долговой нагрузки населения, что значительно влияет на снижение уровня рождаемости (рис. 4).

Реализация мер поддержки граждан является критически важной на текущем этапе развития национальной экономики. С целью повышения уровня жизни каждого гражданина Российской Федерации реализуется Указ Президента от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», в котором выделяются три ключевых направления развития: повышение уровня человеческого капитала, создание комфортной среды для жизни и обеспечение экономического роста.

С целью повышения уровня рождаемости, продолжительности жизни и улучшения здоровья населения реализуется национальный проект «Демография», в рамках которого выделяется 3105 млрд рублей на период с 2019 по 2024 год. Наиболее капиталоемким федеральным проектом является финансовая поддержка семей при рождении детей, на обеспечение которой планируется выделить 2688 млрд рублей.



Рис. 4. Уровень долговой нагрузки (розничных кредитов) и безработицы в Российской Федерации<sup>1</sup>

Для поддержки граждан реализовываются ипотечные программы: «Семейная ипотека» для семей, имеющих двух и более детей, предусматривающая возможность приобретения недвижимости по льготной ставке на первичном рынке, и программа «Поддержка семей с детьми», которая позволяет приобретать недвижимость как на первичном, так и на вторичном рынке с использованием льготной ставки кредитования (см. таблицу).

Сформированные меры направлены в большей степени на первичный рынок, что отчасти и является результатом роста стоимости недвижимости за последние два года. Так, стоимость квадратного метра недвижимости в Москве в 2019–2020 годах увеличилась на 25 %. Стоит также отметить зависимость реализации данной программы от политики ЦБ, так как повышение ключевой ставки приводит к сокращению использования кредитов, и, соответственно, объема реализации программы. Повышение кредитных ставок ограничивает использование ипотечных программ, что снижает уровень реализации национального проекта.

#### Условия реализации программ семейной ипотеки и поддержки семей с детьми

Программа	Семья с детьми	Наличие детей	Регион	Рынок ипотеки		Ограничения по участию в программе
				Первичный	Вторичный	
Семейная ипотека	+	2 и более	РФ	+	Сельские территории ДФО	Нет
Поддержка семей с детьми	+	3 и более	РФ	+	+	Один раз

#### Обсуждение

Анализируя демографическую структуру, стоит отметить, что в общем приросте рождения детей 40 % приходится на семьи с одним ребенком, которые не подпадают под действие программы льготной ипотеки, что не позволяет положительно влиять на демографическую политику. С целью поддержки всех семей возможно использование регрессивной ставки льготной ипотеки, что позволит для каждой ячейки общества создать стимулы к рождению детей. В 2020–2021 годах льготная ипотека для семей, имеющих двух и более детей, предоставлялась под 6 % годовых. Использование ставки в 6,5 %, 6 %, 5,5 % даст возможность предоставлять

<sup>1</sup> Данные по уровню долговой нагрузки 2020 года сформированы за апрель.

льготные ипотечные ставки семьям с одним, двумя и тремя детьми, что позволит охватывать все категории домохозяйств. При этом изменение регрессивной ставки необходимо сформировать в привязке к ключевой ставке ЦБ. Изменение программы в охвате не только первичного, но и вторичного рынка недвижимости позволит сгладить влияние на стоимость жилья. Стоит отметить, что с января 2020 года программа предоставления материнского капитала охватывает семьи с одним ребенком. Если в 2019 году материнский капитал был предоставлен 626 тысячам семей, то к 2020 году количество семей, получивших маткапитал, составило уже 1,2 млн, что отражает особенно высокий уровень необходимости поддержки (рис. 5).



Рис. 5. Численность семей, получивших материнский капитал, тыс.

Несмотря на отмеченный рост, значительного улучшения демографической ситуации не произошло – как и коэффициента рождаемости, который остался приблизительно на том же уровне, что и в 2019 году. Меры поддержки граждан являются неотъемлемой составляющей прироста численности населения, однако наиболее существенным фактором является устойчивая экономическая политика, создание привлекательных условий для ведения бизнеса и привлечения зарубежных инвестиций, которые сформируют дополнительные рабочие места, что станет основанием для роста доходов населения.

Проводя анализ численности рабочих мест в России, стоит отметить, что за период с 2010 по 2018 год (рис. 6) количество рабочих мест, по сути, не изменилось, хотя, как уже ранее отмечалось, произошел прирост населения на 4 миллиона человек. Данная непропорциональность формирует угрозу экономической безопасности и социальной устойчивости.



Рис. 6. Среднегодовая численность рабочих мест в России, млн

Динамика данных за последние годы позволяет сделать вывод о снижении количества рабочих мест, так как наблюдается снижение количества юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (рис. 7). Среди разных юридических форм компаний наблюдается эффект

замещения в сторону организационной структуры с меньшим количеством персонала. В 2016–2020 годах наблюдается снижение количества юридических лиц с 4,5 до 3,5 млн организаций.



Рис. 7. Динамика изменения численности действующих юридических лиц и индивидуальных предпринимателей

### Заключение

Таким образом, стоит отметить особую важность реализации не только национального проекта «Демография», но всего перечня проектов, перечисленных в Указе № 204 Президента Российской Федерации от 07.05.2018 г. Создание экономических стимулов для роста числа предприятий и рабочих мест позволит обеспечить социально-экономическую устойчивость страны и экономическую безопасность. Риски создает распространение пандемии COVID-19, которая ограничивает экономическую деятельность организаций. Тем не менее, формирование экономических инструментов для развития малого и среднего бизнеса, расширение ипотечной программы и предоставление большего числа льгот семьям с одним ребенком позволит обеспечить национальную и экономическую безопасность России.

### Литература

1. Единый портал бюджетной системы Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL: <http://budget.gov.ru/>
2. Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Оценка результативности выделения в 2019–2020 годах средств федерального бюджета на цели поддержки рынка ипотечного кредитования и жилищного строительства, в том числе в рамках мер по борьбе с коронавирусной инфекцией и ее последствиями» [Электронный ресурс]. URL: <https://ach.gov.ru/upload/iblock/4d9/fikgyxziwftswftfgy0a6z7pa3gfnwi.pdf>
3. Официальный сайт Всемирного банка [Электронный ресурс]. URL: <https://www.worldbank.org/en/home>
4. Официальный сайт Счетной палаты Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL: <https://ach.gov.ru/>
5. Официальный сайт Федеральной службы информации [Электронный ресурс]. URL: <https://фси.рф/>
6. Паспорт национального проекта «Демография» [Электронный ресурс]. URL: <http://static.government.ru/media/files/Z4OMjDgCaeohKWaA0psu6lCekd3hwx2m.pdf>
7. Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» [Электронный ресурс]. URL: <http://government.ru/docs/all/116490/>