

*Выходит с 1994 года*

**ЭКОНОМИКА**  
**и У** **правление:**  
научно-практический журнал

*Россия в современном мире*

---

*Государственная служба и  
государственное управление*

---

*Региональная экономика*

---

*Инвестиции и инновации*

---

*Статистика – 2013*

---

**1 / 2014**

**Экономика**  
**и управление:**  
научно-практический журнал

№ 1/2014

Выходит с 1994 г. 6 раз в год

---

---

**СОДЕРЖАНИЕ**

**Россия в современном мире**

---

- А.МАХМУТОВ. Саммиты ШОС и БРИКС в Башкортостане:  
какие проблемы необходимо обсудить? 4  
И.РЫСАЕВ. Болонский процесс: первые итоги, противоречия и перспективы 16

**Правовой аспект**

---

- «Круглый стол». К 20-летию принятия Конституции Российской Федерации:  
проблемы и перспективы конституционного развития на современном этапе  
(Е.Босова, Е.Булычев, Ю.Дорожкин, О.Полстовалов, С.Сафина) 24

**Государственная служба и государственное управление**

---

- «Круглый стол». Институт обращений граждан – важный элемент  
государственного и политического управления (А.Баширова, А.Ефремов,  
А.Изотов, О.Кабанова, С.Кабашов, Ф.Хисматуллин, Э.Хабибуллина,  
Г.Чикишева, Н.Янбухтин) 33

**Региональная экономика**

---

- В.ПОЛТЕРОВИЧ. Проблемы и методы региональной диагностики 49  
Е.ЕВТУШЕНКО, И.РАБИНОВИЧ. Теоретические подходы к изучению  
региональных рынков в современных условиях 54  
И.ДЕГТЯРЕВА, М.НЕУЧЕВА. Эффективность функционирования  
особых экономических зон: международный и российский подходы 60  
В.ТИМИРЬЯНОВА, Е.КРАСИЛЬНИКОВА, С.РУЗАНКИН, А.КАРИМОВА.  
Оценка эффективности товародвижения в экономике регионов 65  
Р.ЗИННУРОВ, В.ХАЙРУЛЛИНА. О становлении и развитии отрасли на базе  
ресурсов природного камня региона (на примере Республики Башкортостан) 70

## **Инвестиции и инновации**

---

- Ю.МАЛЫШЕВ, Н.ЩУРЕНКО. Методика учета фактора времени в экономических расчетах 76
- А.АХМАДЕЕВ. Особенности инвестиционной деятельности финансово-кредитных институтов в современной экономике 82

## **Социальная сфера**

---

- Л.ИВАНОВА, У.НАЗАРОВА. Профорентация – профилактика «болезни» рынка труда 85
- И.ДИМИТРОВ. Финансы домашних хозяйств в системе финансовых отношений 87

## **Менеджмент**

---

- Н.АРАБАДЖИЙСКИ. Сущность теории публичного управления 92
- Л.ВАНЧУХИНА, И.СЕМЕНЧУК. Формирование стратегически ориентированной модели бюджетирования на различных стадиях жизненного цикла предприятия 96
- Е.БАЛАНДИНА, Г.НИКОЛАЕВ. Проблемы содержания общего имущества многоквартирных домов: к вопросу об ответственности Р.ГАЛИКЕЕВ, Р.СУБХАНГУЛОВ. Состояние и способы технического обеспечения сельского хозяйства 102
- Г.ШЕВЕЛЕВА. Корпоративное управление в электроэнергетике как фактор доверия инвесторов 108
- О.КОБЕЛЕВ, Н.СХОМЕНКО. Особенности работы автотранспортных предприятий (на примере города Уфы) 113
- 116

## **Статистика**

---

- Социально-экономическое положение Республики Башкортостан в 2013 году 120

## **Хроника. Рецензии**

---

- И.ЗУЛЬКАРНАЙ. О Всероссийской научно-практической конференции «Методологические проблемы моделирования социально-экономических процессов» 126
- М.КУНАФИН. О монографии А.Б.Курлова, В.К.Петрова «Методология информационной аналитики» 127
- Аннотации и ключевые слова 128

### **Редакционная коллегия**

Г.М.Россинская (главный редактор), Л.С.Валинурова, Р.А.Галин, Е.Р.Гильмханова (заместитель главного редактора), Ю.Н.Дорожкин, Е.В.Евтушенко, В.В.Еникеев (ответственный секретарь), Л.А.Исмагилова, С.Ю.Кабашов, Ю.М.Малышев, М.Ш.Минасов, Д.Б.Миннигулова, Б.М.Миркин, И.Ш.Рысаев, Р.Р.Салахутдинова, Н.З.Солодилова, И.В.Фролова

Редакция не вступает в переписку с читателями и не возвращает рукописи.  
При перепечатке ссылка на журнал обязательна.

## CONTENTS

### Russia in the Modern World

---

- A.MAKHMUTOV. The SCO and BRICS Summits in Bashkortostan: Challenges to Discuss 4  
I.RYSAEV. Bologna Process: First Results, Contradictions and Perspectives 16

### Legal Aspect

---

- «Panel Discussion». Towards the 20<sup>th</sup> Anniversary of Adopting the Russian Federation's Constitution: Problems and Perspectives of Constitutional Development at the Present Stage (E.Bosova, E.Bulychev, Yu.Dorozhkin, O.Polstovalov, S.Safina) 24

### Public Administration and Management

---

- «Panel Discussion». Institute of Citizens' Addresses – Key Element of State and Political Government (A.Bashirova, A.Efremov, A.Izotov, O.Kabanova, S.Kabashov, F.Khismatullin, E.Khabibullina, G.Chikisheva, N.Yanbukhtin) 33

### Regional Economy

---

- V.POLTEROVICH. Problems and Methods of Regional Diagnostics 49  
E.EVTUSHENKO, I.RABINOVICH. Theoretical Approaches to Studying Regional Markets in Modern Conditions 54  
I.DEGTYAREVA, M.NEUCHEVA. Efficiency of Special Economic Zones Functioning: International and Russian Approaches 60  
V.TIMIRYANOVA, E.KRASILNIKOVA, S.RUZANKIN, A.KARIMOVA. Evaluation of Product Distribution Efficiency in Regions' Economy 65  
R.ZINNUROV, V.KHAIRULLINA. Branch Creation and Development on the Basis of the Region's Natural Stone Resources (on the example of the Republic of Bashkortostan) 70

### Investments and Innovations

---

- Ju.MALYSHEV, N.TSCHURENKO. Methodology of Considering Time Element in Economic Calculations 76  
A.AKHMADEEV. Peculiarities of Finance and Credit Institutes Investment Activity in Present-day Economy 82

### Social Sphere

---

- L.IVANOVA, U.NAZAROVA. Prof-orientation – Prevention of a Labour Market «Disease» 85  
I.DIMITROV. Household Finance in System of Financial Relations 87

### Management

---

- N.ARABADZHIISKI. The Essence of Public Administration Theory 92  
L.VANCHUKHINA, I.SEMENCHUK. Creating a Strategically Oriented Model of Budgeting at Different Stages of Enterprise's Life Cycle 96  
E.BALANDINA, G.NIKOLAEV. Problems of Sustaining Common Facilities of Apartment Buildings: Matter of Responsibility 102  
R.GALIKEEV, R.SUBKHANGULOV. State and Methods of Agriculture Technical Support 108  
G.SHEVELEVA. Corporate Management in Power Industry as a Factor of Investors' Trust 113  
O.KOBELEV, N.SKHOMENKO. Peculiarities of Motor Transport Enterprises (on the example of Ufa) 116

### Statistics

---

- Social-economic Conditions of the Republic Bashkortostan in 2013 120

### Chronicle. Reviews

---

- I.ZULKARNAI. The Russian Research and Practice Conference «Methodological Problems of Modeling Social-Economic Processes» 126  
M.KUNAFIN. Monography by A.B.Kurlov, V.K.Petrov «Methodology of Information Analytics» 127  
Abstracts and Key Words 128

*В 2015 году в Башкортостане должны состояться два важных события международного уровня – саммиты лидеров стран ШОС и БРИКС. Это события общемирового значения, но, кроме того, они имеют особую важность для нашей республики как территории их проведения. Редакция продолжает публикацию материалов, связанных с предстоящими саммитами. В статье, предлагаемой вниманию читателей в этом номере журнала, рассматриваются вопросы формирования программ саммитов ШОС и БРИКС 2015 года, а также то значение, которое могут иметь эти форумы для Республики Башкортостан.*

## Саммиты ШОС и БРИКС в Башкортостане: какие проблемы необходимо обсудить?

---

А.МАХМУТОВ

---

**Влияние проблем глобального развития на функционирование международных организаций.** Шанхайская организация сотрудничества (ШОС) и ассоциация стран БРИКС являются интеграционными структурами, которые на современном этапе способны играть значимую роль на международной арене. Однако в настоящее время и развитые, и развивающиеся страны, а особенно страны с переходной экономикой, испытывают серьезные трудности, связанные с социально-экономическим развитием. Страны-участницы ШОС и БРИКС в данном случае не являются исключением.

Прежде всего, необходимо сказать о том, что и развитые, и развивающиеся страны еще *не преодолели последствия глобального мирового финансово-экономического кризиса 2008 г., однако сейчас их охватывает новый, возможно, еще более острый финансово-экономический кризис.*

Ситуация усугубляется тем, что *расширяются масштабы и усложняется характер цивилизационного кризиса.* Внутри отдельных стран и между странами, континентами усиливаются межэтнические, религиозные противоречия, политическое противостояние, возникают межгосударственные, пограничные конфликты. Имеют место беспрецедентное вмешательство отдельных стран, в частности США, во внутренние дела других государств, контроль и слежка за деятельностью правительственных структур, руководителей учреждений и частных лиц, что вызывает массовые протесты.

Еще одна серьезная проблема современности – *все возрастающий поток мигрантов из развивающихся стран в развитые*, в частности, страны Европы, США, Канаду и т.д. Нарастает поток мигрантов из бывших союзных республик СССР (Таджикистан, Кыргызстан, Узбекистан, Казахстан, Украина, Молдова и др.) в Россию. Этот процесс приобретает неуправляемый характер и часто сопровождается многочисленными негативными явлениями и для той и для другой стороны – мигрантов и принимающих их стран. Рамки данной статьи не позволяют подробно анализировать данные процессы, это предмет отдельного исследования. Но очевидно, что указанный вопрос заслуживает специального обсуждения в рамках саммитов ШОС и БРИКС в Уфе и принятия необходимых решений по упорядочению миграционного процесса.

И, наконец, при перечислении наиболее серьезных проблем современного общественного развития нельзя не сказать о том, что глубокую обеспокоенность вызывает *падение морально-нравственного климата общества, особенно в сфере культуры, образования.* Необходимо учитывать данную негативную тенденцию при

---

Махмутов Анас Хусанович, д-р экон. наук, профессор, действительный член Академии наук Республики Башкортостан. E-mail: ekonuprav@ufanet.ru

формировании международных интеграционных структур (СНГ, ЕврАзЭС, ШОС, БРИКС и т. д.). Учредители этих организаций должны включать в программы своей деятельности все стороны жизни населения своих стран, а не только предпринимательство, финансы и экономику. Игнорирование жизненных интересов населения, как показывает практика, может разрушить и экономику, и институты государства и общества. Безусловно, эти вопросы заслуживают обсуждения и самого пристального внимания в рамках не только институтов государства, но и гражданского общества и указанных международных организаций.

В этих условиях усиливается роль интеграционных процессов для тех стран, которые пытаются коллективно защищать свои национальные интересы, в то время как отдельные страны, чтобы защитить себя, идут по пути оснащения своих национальных вооруженных сил средствами массового поражения, включая атомные и водородные бомбы, химические и другие средства самообороны.

В создавшейся напряженной ситуации на Ближнем Востоке, в Северной Африке, Центральной Азии, особенно вокруг Сирии, Ирака, Ливии, Египта и некоторых других государств, со стороны агрессивных сил как в самих этих странах, так и в ряде западных стран, часть экспертов полагают, что ШОС может и должна расширить свои функции, для чего необходимо привлечь в ее состав новые страны. Такой позиции придерживаются и наши известные эксперты, например генерал-полковник Леонид Ивашов [7], а также известный эксперт по Центральной Азии и Среднему Востоку Александр Князев [10].

Как показывают повестка дня и решения Бишкекского саммита ШОС 2013 г., эта региональная организация, возникнув без больших претензий в части влияния на мировые процессы, постепенно стала оказывать такое влияние. При этом соотношение позиций основных организаторов ШОС – Китая и России – в последнее время существенно изменилось в пользу Китая. Если раньше действия Китая в Центральной Азии носили точечный характер – в отдельных странах или по отдельным проблемам (проектам), то сейчас они приобрели системный характер, что по существу позволяет Китаю взять под свой контроль всю Центральную Азию.

Расширение состава полномочных членов ШОС, а также наблюдателей за счет привлечения новых стран, несомненно, приведет к изменениям полномочий и функций ШОС, повышению ее веса как международной организации. Это в свою очередь потребует существенных изменений в программах и решениях, принимаемых на саммитах лидеров организации.

**О повестке дня и программах работы саммитов ШОС и БРИКС в 2015 году.** Как известно, программы и решения саммитов ШОС утверждаются Деловым Советом ШОС, его Правлением и Секретариатом, а готовятся они представителями национальных частей Делового Совета и различными рабочими группами при национальных частях Делового Совета.

Практика проведения предыдущих саммитов показывает, что при разработке программ проведения этих мероприятий определенный приоритет отдается Национальному Совету той страны, где проводится саммит. Соответственно российская программа саммита 2015 г. будет формироваться Российским Национальным Советом при участии Национальных Советов других государств-членов ассоциации. В российской части программы, видимо, будут учтены и предложения Республики Башкортостан, поскольку саммиты пройдут на ее территории.

Таким образом, повестка дня саммитов ШОС и БРИКС, программа их работы определяются правлениями их Деловых Советов по предложениям национальных Деловых Советов с учетом ситуации, складывающейся в мире и в соответствующих регионах. В настоящее время еще нет разработанной и утвержденной Правлением Делового Совета ШОС и национальной частью Делового Совета РФ программы саммита ШОС 2015 г., нет и программы соответствующего саммита БРИКС.

Очевидно, что при формировании данных программ нельзя не учесть ряд важных аспектов, и о некоторых из них уже говорилось выше. Как ученый-политэконом я считаю возможным в рамках данной статьи осветить те принципиальные положения, которые целесообразно обсудить в рамках саммитов ШОС и БРИКС в Уфе в 2015 г. С нашей точки зрения, в повестку дня международных форумов необходимо включить следующие вопросы:

1. Проблемы расширяющегося нового мирового финансово-экономического кризиса, меры по их преодолению в рамках ШОС и БРИКС.

2. Проблемы растущей, приобретающей неуправляемый характер миграции, что в отдельных странах (регионах) приводит к обострению межнациональных, межэтнических и межрелигиозных отношений.

3. Вопросы, связанные с обострением экологических кризисов, а также с природными и техногенными катастрофами, которые ведут к масштабным разрушительным последствиям.

4. Характерные для многих стран процессы усугубления социальной дифференциации, расслоения общества на богатых и бедных, что порождает социальные противоречия, ведет к росту бедности, нищеты, увеличивает риск социальной нестабильности внутри стран рассматриваемых ассоциаций.

5. Сотрудничество в сфере глобальной безопасности, в частности, в освоении космоса.

6. Разработка предложений о повышении роли и авторитета Совета Безопасности ООН, «большой двадцатки», ВТО, МВФ, МБ, решения которых, к сожалению, отдельными странами часто игнорируются.

7. Разработка реальных механизмов разрешения внутренних конфликтов, противоречий в странах, входящих в ШОС и БРИКС.

8. Проблема совершенствования механизмов равноправного сотрудничества в рамках ШОС и БРИКС, недопущения господства и диктата отдельных стран.

9. Участие стран ШОС и БРИКС в проектах и программах ЕврАзЭС, СНГ и других организаций.

10. Проблемы, связанные с возрождением и расширением пиратства, бандитизма, рабства, которые на современном этапе приобретают масштабный международный характер.

11. Рост коррупции в различных формах – мошенничество, теневой бизнес, лоббизм, взятки и т. д.

12. Вопросы организации эффективного взаимодействия стран, входящих в ШОС и БРИКС. По оценкам некоторых авторитетных экспертов и аналитиков, внутри рассматриваемых ассоциаций часто нет согласованности действий, отсутствует соблюдение коллективно принятых обязательств, уставных правил и принципов работы; некоторые члены ШОС занимают иждивенческие и даже спекулятивные позиции. Это снижает эффективность работы ассоциаций, их авторитет, престиж. Видимо, в таких случаях уместно использовать опыт работы Евросоюза, который применяет определенные санкции к странам, нарушающим уставные положения, принятые данной организацией.

**Значение саммитов ШОС и БРИКС для Республики Башкортостан.** Итак, в 2015 г. в Башкортостане должны состояться два важных события международного значения – саммит лидеров стран ШОС и саммит лидеров стран БРИКС. Проведение таких крупных мероприятий международного масштаба в столице региона – городе Уфе, как отметил Президент РБ Р.Хамитов, большая честь и в то же время большая ответственность для республики.

Предполагается приезд и участие в саммитах не менее 6 тысяч человек, в том числе около 800 журналистов. Столь значительное число элитных гостей надо принять, разместить, создать условия для их плодотворной работы. Они должны увидеть достопримечательности республики, узнать о ее достижениях, познакомиться с ее

культурой, экономикой, жизнью народа. Все эти непростые задачи лягут на плечи органов государственного и муниципального управления региона. Конечно же, гостей надо встречать достойно, в их памяти должно остаться все лучшее, чем располагает республика. Но это особые гости, которых всегда принимают на высоком уровне: их размещают в 4–5-звездочных гостиницах, к их приезду и началу соответствующих мероприятий везде наводится порядок. Нет сомнения, что гостям будет обеспечена достойная встреча, и подготовка к этому уже идет. Но это лишь одна, организационная сторона рассматриваемых мероприятий. Их содержательная сторона, программы саммитов – еще более сложная проблема.

Таким образом, в связи с предстоящими в 2015 г. саммитами перед республикой стоят две серьезные задачи: во-первых, обеспечить организацию мероприятий по их достойному проведению; во-вторых, продемонстрировать современный потенциал республики и представить участникам саммитов стратегические программы среднесрочного и долгосрочного социально-экономического развития Башкортостана.

Обе задачи непростые. Сложность первой задачи во многом связана с социально-экономическими проблемами, с которыми столкнулась республика в последние 20 лет, в годы переходного периода. Сложность второй задачи обусловлена отсутствием хорошо продуманной перспективной программы реализации долгосрочной стратегии социально-экономического развития региона. Решать обе задачи надо. Трудность заключается еще и в том, что времени на их решение мало и нет активности и определенности в их решении со стороны федерального центра. Основная часть программы саммитов должна формироваться на федеральном уровне, республиканским же органам придется принимать участие прежде всего в реализации соответствующих решений центра. Однако такой программы пока нет.

Не все население региона однозначно относится к перспективе проведения саммитов в г. Уфе, поскольку люди осознают неизбежность связанных с этим значительных расходов. При этом многие не без основания считают, что такие мероприятия, как строительство гостиниц, дорог, реконструкция аэропорта, развитие инфраструктурных сооружений, дворцов и т. д., и без предстоящих саммитов ШОС и БРИКС республике нужны. Как раз по инфраструктурным объектам в регионе наблюдается значительное отставание, и его необходимо преодолевать. Да, все перечисленные объекты после проведения саммитов останутся в республике и будут служить ей долгие годы. Но готовы ли мы сейчас к столь серьезным вложениям? Есть ли у нас достаточные средства?

Проблема финансирования предстоящих саммитов остается принципиально важной, сложной и не до конца ясной. Какова будет общая сумма расходов, как будут использованы эти средства, кто и в каком объеме будет финансировать запланированные мероприятия? Все названные по предварительному плану цифры не являются окончательными, они, видимо, еще не раз будут уточняться. В средствах массовой информации республики со ссылкой на ранее утвержденный план приводились следующие данные: общая сумма расходов оценивалась в 65,0 млрд руб., из них из бюджета Республики Башкортостан – 24,8 млрд руб. (это почти четверть бюджета республики), из федерального бюджета – 17,8 млрд руб., 3,7 млрд руб. планируется выделить из бюджета г.Уфы, 19,0 млрд руб. – привлечь за счет средств частных инвесторов. Куда пойдут эти деньги, пока не ясно, и будет ли достаточно указанной выше суммы, тоже не ясно. Очевидно одно: надо строго контролировать расходование всех привлекаемых средств, об этом говорит накопленный опыт проведения подобных мероприятий в других регионах.

Определенная ясность в отношении финансовой части саммитов была внесена в ходе специальной встречи Президента России В.В.Путина и Президента Республики Башкортостан Р.З.Хамитова. «Больших затрат на подготовку саммитов ШОС и БРИКС в Уфе не будет, специально для этих мероприятий ничего не строится», –

отметил Р.З.Хамитов, он также добавил: «...у нас вся инфраструктура есть, кроме современных гостиниц, а их будут строить частники» [3]. Это означает, что дополнительно специальных средств как из федерального, так и из регионального бюджетов выделяться не будет.

Как уже отмечалось выше, по второй, деловой части программы саммитов пока ничего конкретно не известно. Программы саммитов разрабатываются и утверждаются Деловым Советом ШОС, многое зависит и от того, какую позицию займет Российский Национальный Совет. Но, с нашей точки зрения, такой экономически значимый и крупный субъект Федерации, как Республика Башкортостан, также может и, видимо, должен сказать свое слово, внести свои предложения в программы данных форумов.

В Послании Президента РФ В.В.Путина Федеральному Собранию от 12 декабря 2013 года [12] подчеркнута, что Россия готова к совместной работе со всеми партнерами по решению острых мировых проблем, в частности, в рамках саммитов ШОС и БРИКС, которые Россия примет в 2015 году. Местом проведения саммитов определена Уфа. Правительство Республики Башкортостан, руководство мэрии г. Уфы сформировали комплекс мер организационного характера по подготовке к этим саммитам и по их проведению.

Какие предложения можно было бы внести в программы саммитов от Республики Башкортостан – вопрос непростой. Очевидно, в первую очередь необходимо всестороннее обсуждение социально-экономических проблем, актуальных для России и республики, и вопросов, которые могут представлять интерес для гостей и мирового сообщества в целом. Отправными точками для такого обсуждения нам представляются следующие.

Республика Башкортостан является достаточно высокоразвитым индустриальным регионом России, к которому проявляют интерес многие страны мира. Развитие промышленного потенциала, его модернизация на инновационной основе – первостепенная задача экономики республики.

1. Прежде всего, Республика Башкортостан – один из крупнейших центров *нефтеперерабатывающей и химической промышленности* России. Продукция этих отраслей вывозится во многие страны мира, в том числе в страны ШОС и БРИКС. Номенклатура продукции указанных отраслей быстро меняется, расширяется, повышаются требования к качеству производимых продуктов, постоянно совершенствуется, модернизируется технология производства. Все это требует увеличения объема инвестиций, взаимовыгодного сотрудничества с зарубежными партнерами. Если страны ШОС и БРИКС заинтересованы в сотрудничестве с республикой, с ее предприятиями, они могли бы внести свои предложения.

Важно подчеркнуть, что с этими отраслями промышленности непосредственно связаны проблемы экологии, охраны окружающей среды. Те регионы, где размещены производства химии и нефтехимии, сталкиваются с данными проблемами, и им постоянно требуется уделять внимание. Это характерно и для Башкортостана. Поэтому наряду с программами развития указанных отраслей, в тесной связи с ними должны разрабатываться программы в сфере экологии и охраны окружающей среды. Программы экологической безопасности, охраны окружающей среды должны рассматриваться и утверждаться в законодательных органах стран, где производятся соответствующие продукты. Представляется, что институты ШОС и БРИКС также должны рассматривать на своих саммитах данные вопросы.

На III форуме «Большая химия», который прошел в мае 2013 г. в Уфе, вопросы развития химической и нефтехимической отраслей рассматривались в масштабе всего Поволжья. При этом отмечались трудности, с которыми сталкиваются данные отрасли в своем развитии. Химическая и нефтехимическая отрасли определены для

республики как стратегические. Можно ли их назвать нашим «экономическим чудом»? В определенной мере – да. Без продуктов химии в настоящее время трудно представить развитие ключевых отраслей экономики, медицины, бытовой сферы. Эти отрасли дают значительный доход республике. Но нельзя игнорировать и ряд негативных аспектов развития химической отрасли в нашем регионе. Это, прежде всего, экологические, сырьевые, энергетические, проблемы развития транспортной инфраструктуры и т. д.

Возникают вопросы: надо ли дальше наращивать химическую отрасль в одном и том же регионе, создавая новые предприятия? Может быть, целесообразнее модернизировать действующие предприятия, направляя ресурсы на их развитие на инновационной основе? Эти вопросы требуют глубокого, комплексного научного обоснования, их нельзя решать только с точки зрения предпринимательской выгоды. Известно, что в республике имеет место существенный дисбаланс в сырьевом, энергетическом, водном и транспортном обеспечении уже действующих химических производств.

2. Ключевой отраслью индустрии республики является также *авиационная промышленность*: авиационное моторостроение, вертолетостроение, авиационное приборостроение и т. д. Чрезвычайно важной для республики становится и проблема малой авиации. Рынок этой продукции растет быстро, а в нашем регионе есть материальная и научная база для создания соответствующих производств, нельзя упускать такую возможность. Но эти производства будут эффективными, конкурентоспособными только на новейшей технологической базе и как крупные, выпускающие продукцию для большого, емкого рынка.

Актуальными для России являются проблемы освоения космоса, развития космонавтики, и Башкортостан принимает участие в соответствующей программе. В Уфимском государственном авиационном техническом университете имеется существенный научно-технический задел, необходимая исследовательская база. Следует задействовать их на практике, активно принимать участие в реализации этой программы. Здесь возможна кластерная система взаимодействия в рамках ШОС и БРИКС.

3. Республика Башкортостан имеет не только развитую нефтедобывающую, нефтеперерабатывающую и нефтехимическую промышленность. В регионе имеются предприятия, *производящие машины, оборудование для этих отраслей* (в гг. Уфе, Октябрьском, Туймазах, Ишимбае, Стерлитамаке, Белебее и т. д.), но некоторые из этих предприятий являются маломощными или нуждаются в серьезном техническом переоснащении, а следовательно – они неконкурентоспособны на больших рынках. Сейчас в Ишимбае закладывается крупное предприятие по производству нефтепромыслового оборудования с участием зарубежных фирм. Возможно, следует изучить перспективы создания на этой базе крупного кластера по производству нефтегазопромыслового оборудования для зарубежных стран, входящих в ШОС и БРИКС.

4. Начинает развиваться чрезвычайно важная для Республики Башкортостан отрасль промышленности – *сельскохозяйственное машиностроение*, производящее машины и оборудование для строящихся крупных аграрных хозяйств современного типа, для фермерского и личного подсобного хозяйства с учетом местных условий и запросов. Интерес к такой продукции будет и в других регионах России, а возможно – и в странах ШОС. Отметим, что сложившаяся в последнее время практика штучной закупки дорогостоящей зарубежной сельхозтехники не позволяет в полной мере решать проблему технического оснащения такого крупного сельскохозяйственного региона, как Республика Башкортостан, и полностью учитывать его запросы.

В условиях глобализации мирового рынка, доминирования крупных стран Запада с развитой экономикой сужаются внутренние рынки в средних и небольших странах,

особенно в странах с переходной экономикой. С каждым годом в этих странах усиливаются протесты против засилья крупных монополий Запада. Современную глобализацию с данной точки зрения можно рассматривать как неоимпериализм. Но это – предмет особого исследования.

В экономической науке широко распространена теория постиндустриализма как новейшего направления современной экономики, которое отдельными исследователями рассматривается в качестве противовеса индустриализму. Но современная трактовка постиндустриализма не отрицает теории и практики индустриального развития экономики, их преемственности. Сегодня может быть поставлена задача формирования нового подхода, новой характеристики современной индустриализации. Во всех развитых странах, в том числе в России, такой подход получает широкое распространение.

***Важный вопрос, который, на наш взгляд, необходимо осветить в ходе предстоящих саммитов, – это продовольственная проблема.*** Во многих средствах массовой информации остро ставится проблема продовольственного кризиса, угрожающего всему миру. Если смотреть на эту проблему глобально, то она имеет чрезвычайную актуальность, в том числе в ряде стран, входящих в ШОС и БРИКС.

Башкортостан располагает значительными ресурсами, огромным природным потенциалом для участия в решении продовольственной проблемы. Однако этот потенциал используется недостаточно эффективно. Во всем мире сельское хозяйство нуждается в помощи государства. Особенно это касается России, в том числе Башкортостана, где сельхозпроизводство находится в неблагоприятной природно-климатической зоне. В отдельные трудные годы, например, в истекшем 2013 г., государство оказывает помощь регионам, пострадавшим от засухи. Но помощь аграрному сектору должна быть постоянной и стабильной.

В рамках саммитов ШОС и БРИКС рассматриваемая проблема связана и с более широким кругом вопросов жизни людей на селе: с проблемами демографии, трудовых ресурсов, занятости, миграции, медицинских услуг, комплекса бытовых услуг, развития образовательных учреждений и т. п. Сейчас в республике реализуется ряд программ, связанных с производством продовольствия, развитием сельского хозяйства, обеспечением села кадрами. Но пока эти программы носят разобщенный характер и поэтому не могут дать масштабного и долгосрочного эффекта. Очевидно, нам нужны не разрозненные программы, посвященные отдельным направлениям развития сельского хозяйства, учреждений социальной сферы на селе, а *комплексная долгосрочная социально-экономическая стратегия развития села*, в которой были бы учтены следующие важные аспекты:

- развитие сельскохозяйственного производства (всех типов хозяйств);
- развитие обрабатывающей промышленности, прежде всего связанной с сельским хозяйством;
- развитие на селе современных жилищно-коммунальных и бытовых услуг городского типа;
- развитие инфраструктуры села (строительство современных дорог, спортивных сооружений и т. п.);
- развитие на селе системы учебных заведений, медицинской службы, учреждений культуры и т. д.

Современный сельский житель не хочет жить в отсталой деревне, не хочет быть привязанным лишь к своему личному подсобному хозяйству. Сельчане потянулись за хорошей жизнью в города, а они должны иметь у себя в деревне такие же условия быта, как в городе. Иначе мы потеряем село! Здесь уместно вспомнить старый лозунг социализма о преодолении различий между городом и селом. Речь идет не об ориентации на усредненные показатели по стране, по республике, по области, как это у нас принято, а о конкретных планах развития для каждого сельского района. Рядом с достаточно

развитыми, благоустроенными селами не должно быть отсталых, умирающих деревень. Таковых у нас пока немало, не замечать этого и мириться с подобным явлением нельзя.

**Привлекательность Башкортостана для участников предстоящих саммитов во многом обусловлена состоянием его интеллектуальной и культурной среды.** Республика имеет достаточно развитую систему общего, среднего профессионального и высшего образования, мощный научный потенциал: здесь расположены Уфимский филиал Российской академии наук с множеством институтов, Академия наук РБ, более десятка отраслевых научных и проектных институтов. В ведущих высших учебных заведениях обучаются более 80 тысяч студентов, аспирантов, докторантов, в том числе большое число студентов из стран ближнего и дальнего зарубежья. Так, например, в УГНТУ обучаются граждане из 30 государств, в БашГУ – студенты, аспиранты и докторанты из 8 зарубежных стран. Возможности привлечения иностранных студентов в ближайшие годы, очевидно, расширятся. Башкортостан имеет развитую сеть учреждений культуры, профессиональные артисты республики – частые гости зарубежных стран.

**Задачи региона в преддверии саммитов ШОС и БРИКС.** Статистика свидетельствует о том, что *темпы развития экономики республики в последние годы по многим показателям выше, чем в среднем по стране.* Но потенциал региона позволяет их значительно увеличить, более высоких темпов роста экономики требуют и поставленные цели долгосрочного развития республики. Что же этому мешает? В одном из своих выступлений на заседании Общественного совета по улучшению инвестиционного климата при Президенте РБ Рустэм Хамитов отметил: «Бизнесу мешает провинциальное мышление». Отмечалось также, что у предпринимательского сообщества слишком высок критический настрой и недостаточно внимания уделяется тому, что делается властями в республике в направлении улучшения инвестиционного климата. Нельзя также умолчать об отсутствии предпринимательской активности. Между тем представители бизнес-сообщества продолжают больше говорить о трудностях организации нового бизнеса, об административных барьерах, об известных проблемах с налогами, сложностях, связанных с финансами и кадрами. Немаловажно и то, что общество не принимает существующую модель рыночной экономики и действующие в республике бизнес-подходы [15].

Итак, в чем же причины низких темпов экономического развития, где выход из тупика? Ответ на этот непростой вопрос мы с коллегами попытались дать в коллективной работе *«Башкортостан: между прошлым и будущим. Общество, власть, бизнес и наука: необходима консолидация усилий»* [2]. Само название книги отражает ее главную идею. На обложке издания перечислены основные пути решения накопившихся в республике проблем, которые, на наш взгляд, не потеряли своей актуальности и в настоящее время: *правда жизни; культ права; новый имидж; инновационная модернизация; честный бизнес; власть без коррупции; конкурентоспособная экономика; демократический федерализм; достойная жизнь.* Актуальны ли эти проблемы и сегодня? Достигнута ли необходимая консолидация усилий основных институтов: общества, власти, бизнеса и науки?

В книге [2] отмечалось, что в республике, впрочем, как и в стране в целом, начиная с 1990-х гг. господствовали два подхода к оценке состояния социально-экономического развития общества, отдельных отраслей экономики и социальной сферы – *создание мифа и анализ реальности.* Первый, весьма распространенный подход искажает показатели развития многих отраслей экономики и характеристику различных сфер жизнедеятельности общества, вводит в заблуждение как население, так и органы власти и управления, часто является основой принятия ошибочных решений. Кто же провоцирует создание мифа? Во многих случаях – чиновничий аппарат, отдельные социальные группы общества, заинтересованные в «запутывании» оценки ситуации, недобросовестные средства массовой информации, непрофессиональные исследователи, эксперты, аналитики, советники и т. п.

Основные мифы и реальная ситуация в республике вкратце были охарактеризованы в названной книге. Как вы думаете, уважаемые читатели, какова ситуация сейчас, улучшилась ли она? Насколько удалось преодолеть недуги нашего общества?

**О модели экономического развития Республики Башкортостан в среднесрочной и долгосрочной перспективе.** В последнее время как в масштабе страны, так и в регионах, в частности Президентом РБ Р.З.Хамитовым, подвергается критике принятая у нас модель экономической реформы и как ее результат – сложившаяся в начале XXI столетия модель экономики.

Сейчас уже становится очевидной пагубность абсолютизации концепции либеральной модели рыночной экономики, следствием которой явилось масштабное внедрение рыночного фундаментализма во все сферы жизнедеятельности общества и, прежде всего, – в экономику. Всем странам, становящимся на путь рыночной экономики, как наиболее эффективная была рекомендована американская модель «Вашингтонский консенсус», которая в итоге показала свою неэффективность, и ряд стран впоследствии вынуждены были отказаться от этого пути. Нам же понадобилось почти 20 лет, чтобы понять всю пагубность односторонней либеральной модели экономики, отказа от активного участия государства в управлении экономикой.

Любая страна, особенно такая крупная, как Россия, не может копировать модель другой страны. Но очевидно, что она может использовать полезный опыт отдельных зарубежных стран, положительный мировой опыт в целом. Полностью же копировать опыт какой-либо страны, где иные условия, иные традиции, контрпродуктивно. Это с полной очевидностью показал пример России и опыт других государств.

Данный принцип действует и внутри стран. Те или иные регионы, которые существенно отличаются друг от друга по уровню экономического развития, научно-техническому, природно-ресурсному потенциалу, структуре производства, также не могут полностью копировать модель какого-либо другого региона, для которого характерны иные условия. К сожалению, известны такие примеры, когда республике рекомендовали опыт экономического развития других регионов, структурные преобразования, во многом не соответствующие нашим условиям.

Страна, стремящаяся выйти на передовые, лидерские позиции в мировой экономике, должна выработать компоненты собственной модели развития экономики, своего «экономического чуда». Мировая практика позволяет утверждать, что в XXI столетии произойдут (отметим, что уже происходят) радикальные перемены в самом способе производства. Многие известные отечественные и зарубежные ученые разных эпох предлагали и предлагают сейчас широко применять интегрированный (или интегральный) подход к характеристике процессов, происходящих в различных социально-экономических системах.

Интегральная экономическая система – это новый способ производства. Но, как отмечает Ю.В.Яковец, «это не капитализм и не социализм». Это новый интегральный экономический строй, представляющий собой многоукладную экономику, состоящую из частной, государственной, корпоративной, кооперативной собственности.

В технологическом плане – это сочетание четырех из пяти технологических укладов. К сожалению, доля пятого технологического уклада у нас еще не велика. На пороге – шестой технологический уклад. В развитых странах опережающее развитие получили нанотехнологии, биотехнологии и информационно-коммуникационные технологии. Задача ускоренного развития данных направлений стоит и перед нами. Реализация соответствующей модели развития должна опираться на инновационную модернизацию, которая должна стать стратегией опережающего, а не догоняющего развития. В то же время это должна быть модель социально ориентированного рынка, не допускающего такого расслоения общества, вследствие которого массовая бедность населения сочетается с ограниченным числом богатых людей. Регионы России, которые стремятся быть опорными регионами страны, стать конкурентоспособными в условиях глобального

мирового рынка, должны как минимум иметь модель социально-экономического развития, в которой содержались бы отмеченные выше характерные черты.

Возможности интенсивного развития экономики и страны в целом, и ее регионов во многом связаны с состоянием инфраструктуры. В нашей республике, располагающей значительным природно-ресурсным потенциалом, именно отставание инфраструктуры, особенно транспортной и строительной, сдерживает экономический рост.

В условиях глобализации экономики, вхождения России в ВТО усиливается проблема конкурентоспособности, состояние которой во многом определяется уровнем развития транспортной системы. В Республике Башкортостан, отличающейся разнообразием ландшафта, горно-лесной характеристикой многих регионов, отсутствие развитых транспортных путей, отставание в сфере транспортной инфраструктуры особенно сильно сказываются на развитии экономики. Вот почему разрабатываемая в настоящее время (правда, с большим опозданием) долгосрочная целевая программа развития транспортной системы чрезвычайно актуальна. Программа включает: автодорожное строительство, развитие железнодорожного, воздушного, речного транспорта. Она рассчитана на 17 лет и предполагает три этапа – по 2015, по 2020 и по 2030 гг.

В целом стратегическая программа транспортного развития республики впечатляет, впервые она у нас носит столь комплексный характер. Но эксперты дают неоднозначные оценки тому, насколько она реальна и эффективна, в какой мере будет отвечать задачам комплексного социально-экономического развития республики. Часто отмечается низкое качество работ при строительстве дорог. Все виды транспорта, транспортные пути на той или иной территории выполняют двойную функцию: с одной стороны, обеспечивают транзитные возможности, с другой – способствуют развитию тех или иных народнохозяйственных объектов и удовлетворению нужд населения на данной территории. *Насколько взаимосвязаны проектируемые новые транспортные пути на территории Башкортостана и экономические планы развития республики?* Здесь необходим анализ ряда проблемных вопросов. Во-первых, какие населенные пункты будет связывать скоростная железнодорожная магистраль «Уфа – Янаул»? Есть ли такие проработки? Не останутся ли в стороне от этой дороги города Нефтекамск и Агидель? Аналогичные вопросы можно отнести и к платной автомобильной магистрали протяженностью 265 км, которая пройдет по территории республики и охватит территории семи районов: Белебеевского, Ермекеевского, Бижбулякского, Миякинского, Стерлибашевского, Федоровского и Куюргазинского.

Во-вторых, серьезные проблемы существуют и в транспортной системе на подходах к Уфе и в пределах самой Уфы. Многие из них возникали и в прежние годы, но остаются актуальными и сейчас, в ходе процесса современного градостроительства. Здесь, конечно, есть и объективные моменты, связанные с ландшафтом и иными условиями. Внутригородское строительство транспортной сети вызывает острые дебаты, дискуссии среди горожан. Вопрос, который требует особого внимания и выделения необходимых средств, – это мостостроительство. Для города Уфы, окруженного реками, его решение чрезвычайно важно. Не снят вопрос о строительстве метро или об иной альтернативе решения транспортной проблемы.

В-третьих, в транспортной системе Башкортостана всегда большую роль играли нефтепроводы, газопроводы, продуктопроводы. На территории республики они занимают десятки тысяч километров. Сейчас возникла новая проблема – необходимость перекачки углеводородного сырья из Сибири на нефтехимические предприятия Республики Башкортостан и Поволжья в целом. Эта сложная проблема требует решения на федеральном уровне. Сроки принятия соответствующего решения неоправданно затягиваются.

Многие из отмеченных проектов возникли в рамках развития экономики Республики Башкортостан, но не вошли в стратегические планы (проекты)

федерального уровня, в том числе стратегические проекты содружества государств ШОС, ЕврАзЭС и т. п. Нам представляется, в **реализации этих проектов могли бы быть заинтересованы и некоторые страны ШОС.**

Отдельные современные экономические показатели республики, характеризующие состояние промышленности, ее отраслей, сельского хозяйства, строительства, транспорта, инфраструктуры, социальной сферы, культуры, образования, которые будут представлены участникам саммитов, – это хорошо, но недостаточно. Куда интереснее участникам саммитов было бы узнать, каковы перспективы республики в ближайшем и долгосрочном периоде, каков ее потенциал. Как в стране в целом, так и у нас в Башкортостане, можно сказать, нет общепризнанной и официально утвержденной стратегической социально-экономической программы развития на долгосрочную перспективу, хотя дискуссии по этому поводу были и продолжают идти.

Очевидно, такая стратегическая программа социально-экономического развития нужна не только для представления участникам саммитов (хотя это очень важно). Она нужна стране в целом, каждому субъекту Федерации. Без этого трудно выживать в условиях постоянных кризисов, отвечать на вызовы времени в постоянно меняющемся мире.

У нас есть опыт разработки концептуальных основ стратегических программ до 2015, 2020 гг. Но они во многом устарели и в полной мере не отвечают современным требованиям, а кроме того, они не годятся на более отдаленную перспективу. Можно и нужно разрабатывать стратегические программы социально-экономического развития республики по наиболее важным аспектам развития Башкортостана до 2020, 2030, 2050 гг. Таково веление времени, без этого трудно войти в новый мир, новую цивилизацию.

В условиях глобализации, когда мировому сообществу угрожает новый всеобщий кризис, усиливаются новые вызовы, чреватые разрушением достижений человеческой цивилизации, нужны новые подходы, новые идеи дальнейшего развития. Сегодня, ограничиваясь решением лишь текущих задач, невозможно найти путь к прогрессу, к процветанию.

**Вместо заключения.** Чего может ожидать Республика Башкортостан от участия в программах ШОС и БРИКС? Ответ на этот вопрос крайне затруднителен и неоднозначен. Ясно одно – это нам выгодно, хотя трудно подсчитать размер выгоды (но, может быть, кто-то подсчитает!).

Прежде всего, в ходе подготовки к предстоящим саммитам в экономику республики привлекаются значительные средства, в особенности в инфраструктуру – от федерального, республиканского и местных бюджетов, от отечественных и зарубежных бизнес-структур. По предварительным расчетам, эти вложения, как мы уже отмечали, составляют не менее 65 млрд руб. рублей (отметим, что эта цифра, очевидно, еще будет уточняться).

Во-вторых, подготовка и проведение саммитов связаны с развитием торгово-экономических связей республики со странами ШОС и БРИКС.

В-третьих, это приведет к участию в программах социально-экономического развития стран ШОС и БРИКС бизнес-структур Башкортостана на многосторонней и двусторонней основе.

В-четвертых, это поможет привлечь в республику кредиты из банков ШОС и БРИКС, а также из национальных банков стран ШОС и БРИКС.

В-пятых, открывается возможность для участия республики в институциональных структурах (органах) ШОС и БРИКС.

В-шестых, следствием указанных мероприятий станет обмен кадрами и культурное взаимодействие со странами, входящими в ШОС и БРИКС.

В-седьмых, это позволит республике участвовать в инфраструктуре ШОС и БРИКС, внести предложения о формировании в нашем регионе инфраструктуры подразделений ШОС и БРИКС.

В-восьмых, подготовка и проведение саммитов позволят внести предложения о включении в органы управления ШОС и БРИКС представителей от Республики Башкортостан.

Но **главный результат этих саммитов** будет состоять в рассмотрении и решении острых глобальных проблем, укреплении международного статуса ШОС и БРИКС, в повышении авторитета России в мировом сообществе, в развитии и подъеме экономики Российской Федерации.

14–15 июня 2011 г. в Астане состоялось заседание Совета глав государств (СГГ) – членов Шанхайской организации сотрудничества, где была принята Астанинская декларация, посвященная 10-летию ШОС [16]. Представляется целесообразным принятие специальной Уфимской декларации, посвященной 15-летию ШОС, в которой получили бы отражение актуальные проблемы современной истории, ближайшей и отдаленной перспективы мирового социально-экономического развития и вопросы современного мироустройства, межгосударственных отношений с позиции стран, в которых живет значительная часть населения мира.

### Литература

1. Абдуов Н.К. Инициативы Казахстана по развитию ШОС // Власть. – 2013. – № 1. – С. 166–169.
2. Башкортостан: между прошлым и будущим. Общество, власть, бизнес и наука: необходима консолидация усилий: сб. ст. / составитель и координатор А.Х.Махмутов. – Уфа: ДизайнПолиграфСервис, 2010. – 172 с.
3. Владимир Путин приглашен на юбилей исламского центра // Республика Башкортостан. – 2013. – 24 мая.
4. Воробьев В.Я. К вопросу о выработке стратегии для Шанхайской организации сотрудничества // Вестник МГИМО–Университета. – 2012. – № 4. – С. 165–167.
5. Громыко А.А. Изменяющаяся геометрия полицентричности // Сравнительная политика. – 2012. – № 2. – С. 59–63.
6. Махмутов А.Х. Экономические реформы в Башкортостане. Прошлое, настоящее и будущее. – Уфа: Гилем, 2009. – 496 с.
7. Мухин В. Сирию защитит ШОС. Организация прирастает странами Южной Азии и Среднего Востока // Независимая газета. – 2013. – 9 сент.
8. Нигматуллин Р.И. Как обустроить экономику и власть в России: анализ инженера и математика. – М.: ЗАО «Издательство Экономика», 2007. – 460 с.
9. Отчет Правительства Республики Башкортостан о работе в 2013 году на заседании Государственного Собрания – Курултая Республики Башкортостан. – pravitelstvorb.ru
10. Панфилова В. Китай пришел на каспийские берега Казахстана // Независимая газета. – 2013. – 9 сент.
11. Пахомов Ю., Пахомов С. Мировой финансовый кризис: цивилизационные истоки // Экономист. – 2009. – № 2. – С. 37–42.
12. Путин В.В. Ежегодное Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию, 12 декабря 2013 г. – www.kremlin.ru
13. Стратегический ответ России на вызовы нового века / отв. ред. и рук. авт. коллектива академик РАН Л.И.Абалкин. – М.: «Экзамен», 2004. – 608 с.
14. Хамитов Р.З. Ежегодное Послание Президента Республики Башкортостан Государственному Собранию – Курултаю РБ, 29 ноября 2013 г. – presidentrb.ru/rus/
15. Шерстобитова А. Бизнесу мешает провинциальное мышление // Республика Башкортостан. – 2013. – 27 февр.
16. <http://www.sectso.org/>

## **Болонский процесс: первые итоги, противоречия и перспективы**

**И.РЫСАЕВ**

---

Всю историю человечества можно рассматривать как непрерывный процесс интеграции – взаимодействия и взаимопроникновения, объединения и кооперации народов, культур, стран. Этот процесс стал развиваться ускоренными темпами в XX веке, в условиях качественно нового витка развития глобализации международных отношений. В то же время исторически сложившиеся существенные различия между социальными системами становятся серьезными препятствиями на пути их интеграции. Многие эксперты, учитывая исключительно важное значение образования в универсализации культур, ведущую роль в глобализации отводят образованию как социальному институту. С одной стороны, объективные потребности глобализации экономических отношений и повышения мобильности всех ресурсов вызывают необходимость интеграции мирового (в том числе европейского) образовательного пространства, а с другой стороны – глубокая интеграция и сближение образовательных систем являются предпосылкой усиления глобальных процессов в других сферах жизнедеятельности общества.

Наиболее ярким подтверждением усиления глобализационных процессов является создание Европейского союза. Европейские страны стали объединяться в целях эффективного решения транснациональных проблем. При этом на начальном этапе в Западной Европе приоритетными были вопросы интеграции национальных экономик и формирования единой политической платформы, а проблемы развития образования и культуры оставались преимущественно в компетенции национальных государств. Но со временем интеграция экономики европейских стран, необходимость создания единого рынка трудовых ресурсов потребовали изменений в системе образования. В итоге образование стало одним из ведущих факторов глобализации и своего рода мерилем включенности тех или иных стран в мировые процессы. Постепенно становилось очевидно, что многообразие моделей подготовки специалистов, национальных систем образования, существенная автономность высших учебных заведений препятствуют повышению мобильности рынка труда и не способствуют ускорению экономического развития Европейского сообщества. Европейское образование начало утрачивать свои лидирующие позиции и глобальную конкурентоспособность. В итоге создание единого европейского образовательного пространства стало восприниматься как необходимое условие дальнейшего развития европейской интеграции.

Процессы европейской интеграции в направлении формирования единого образовательного пространства начались с середины 1950-х гг., задолго до официального провозглашения создания Европейского союза. Начало первого этапа интеграции (это еще не являлось интеграцией как таковой) многие исследователи связывают с подписанием министрами иностранных дел Франции, Германии, Италии, Бельгии, Нидерландов и Люксембурга в 1957 г. Римского договора о ликвидации преград на пути свободного передвижения людей, товаров, услуг и капитала.

К наиболее важным международным соглашениям в области конвергенции национальных систем образования на данном этапе можно отнести также Европейскую конвенцию об эквивалентности периодов университетского образования (1956), Европейскую конвенцию об академическом признании университетских квалификаций (1959), Международную конвенцию о борьбе с дискриминацией в

---

**Рысаев Ильшат Шавалиевич**, канд. филос. наук, заведующий кафедрой государственного и муниципального управления Башкирской академии государственной службы и управления при Президенте Республики Башкортостан. E-mail: bagsu\_gmu@mail.ru

области образования (1960), Конвенцию о признании учебных курсов, дипломов о высшем образовании и ученых степеней в государствах региона Европы (1979), Европейскую конвенцию об общей эквивалентности периодов университетского образования (1990), Конвенцию о признании квалификаций, относящихся к высшему образованию в европейском регионе (Лиссабон, 1997) и др. Эти многосторонние соглашения заложили общие принципы в отношении вопросов, касающихся признания квалификаций, дипломов и периодов обучения. Но они не затрагивали сути, содержания и качества образования.

В то же время можно сказать, что уже к началу 1990-х гг. в Европейском сообществе сформировались определенная стратегия и подходы в развитии интеграционных процессов в образовании. Западноевропейские страны в этот период фактически прошли путь от осмысления необходимости интеграции до начала общеевропейской структурной реформы образования в направлении формирования единого образовательного пространства на основе модернизации системы образования.

Ускорение темпов интеграции ЕС с новой силой актуализировало проблемы формирования европейской идентичности, европейского самосознания, что обусловило необходимость дальнейшей трансформации европейских институтов образования.

Принятие Болонской декларации стало ключевым событием в деле формирования европейского образовательного пространства. С этого момента начинается так называемый Болонский процесс как качественно новый этап в развитии и интеграции европейского образования. 19 июня 1999 г. в г.Болонье состоялась конференция 29 европейских министров образования, где было подписано совместное заявление о намерении создать в 2010 г. Европейское пространство высшего образования (European Higher Education Area – EHEA) – «Болонская декларация», озаглавленная как «Зона европейского высшего образования». Болонская декларация является квинтэссенцией Болонского процесса в целом. Это декларация о международном сотрудничестве европейских стран в области высшего образования в направлении повышения качества и конкурентоспособности европейской системы высшего образования за счет объединения образовательных ресурсов и формирования единого стандарта высшего образования с учетом особенностей каждой страны. Правда, некоторые эксперты считают, что «проблема качества образования здесь сугубо периферийная... Основные задачи последнего <Болонского процесса> состоят в достижении конвергенции образовательных систем европейских стран, придании черт схожести и унификации этих систем с тем, чтобы создать общеевропейский рынок труда профессионально подготовленных работников» [10, 38].

В Болонской декларации, вслед за Сорбонской декларацией 1998 г., еще раз подчеркивается необходимость «создания Европейского пространства высшего образования как ключевого пути к обеспечению мобильности граждан и возможностям их трудоустройства и к общему развитию континента» [6, 35]. Особая роль в формировании единого европейского образовательного пространства отводится высшим учебным заведениям Европы, естественно, с учетом принципов, провозглашенных Болонской Всеобщей хартией университетов в 1988 г. Подчеркивается, что независимость и автономность университетов обеспечивают лучшую адаптацию системы высшего образования и научных исследований к меняющимся потребностям общества. Одновременно отмечается, что для обеспечения международной конкурентоспособности европейской системы высшего образования необходимо постоянно координировать совместные усилия и общую образовательную политику, постоянно разрабатывать конкретные практические меры. В связи с этим на конференции была достигнута договоренность о том, что европейские министры образования должны встречаться каждые два года с целью мониторинга результатов и разработки новых целей и задач. Далее в Болонской декларации намечены конкретные задачи, имеющие первостепенное значение для создания Европейского пространства высшего образования. Они сводятся к следующему: 1) принятие системы ясных и сопоставимых степеней с выдачей

соответствующих приложений к диплому для повышения возможностей трудоустройства европейских граждан на рынке труда; 2) внедрение двухуровневой системы высшего образования: преддипломной – бакалавриат (undergraduate) и последипломной – магистратура (graduate); 3) введение системы кредитов (рекомендуемая в Болонской декларации европейская система перевода кредитов European Credits Transfer System – ECTS) была разработана в 1989 г. в рамках программы Erasmus, а затем доработана по программе Socrates), представляющей собой организационную систему перезачета зачетных единиц трудоемкости как эффективного инструмента стимулирования мотивации студентов к обучению и повышению их мобильности. Кредиты должны признаваться всеми европейскими университетами, если студент захочет перейти из одного вуза в другой, даже если он расположен в другой стране; 4) стимулирование мобильности через создание условий для свободного перемещения студентов, преподавателей, ученых; 5) развитие сотрудничества и кооперации в области повышения качества образования, разработки сопоставимых критериев контроля качества и методологии оценки их эффективности; 6) усиление европейского измерения в высшем образовании через разработку совместных учебных планов, программ обучения, кооперацию учебных заведений (движение от сопоставимости к совместимости) и проведение совместных научных исследований [6, 36].

С целью дальнейшей консолидации Европейского пространства высшего образования появилась необходимость развивать и межправительственную кооперацию, а также взаимодействие и сотрудничество европейских неправительственных организаций в сфере образования и, прежде всего, самих университетов.

Таким образом, Болонской декларацией окончательно определены тенденции и содержание образовательной политики Европейского союза: объединение усилий публичной власти, образовательного сообщества и всего европейского общества в направлении интеграции образования и формирования единого европейского образовательного пространства на основе сближения и синтеза национальных систем высшего образования стран ЕС на принципах их коренной модернизации<sup>1</sup>.

Многие эксперты выделяют 1999–2009 гг. как годы успешной реализации образовательных реформ в Европе. Постболонские процессы приобрели достаточно открытый и публичный характер. Ход реализации основных программных положений этого процесса наглядно отражался в совместных коммюнике по итогам встреч министров образования европейских государств.

Важное значение для развития Болонского процесса имел съезд европейских ректоров, представляющих более 300 учебных заведений, в г.Саламанке (март 2001 г.) [6, 38–43]. На этом съезде представители европейских высших учебных заведений подтвердили свою приверженность принципам Болонской декларации и свои обязательства по созданию Европейского пространства высшего образования к концу первого десятилетия XXI века.

На Пражской конференции (май 2001 г.) были подведены первые итоги реализации Болонской декларации и намечены новые направления сотрудничества участников Болонского процесса: образование через всю жизнь (lifelong learning), развитие социальных аспектов высшего образования, формирование непрерывной системы обеспечения качества – аккредитации, включение студентов в Болонский процесс как активных и равноправных партнеров, широкая реализация совместных проектов и программ транснационального образования [6, 44–50].

---

<sup>1</sup> Признавая ключевую роль Болонской декларации в процессе интеграции образовательного пространства, нельзя не отметить ее определенную ограниченность. Например, Болонская декларация не требует изменения содержания образования и методик преподавания, отсутствуют в ней и четкие критерии оценки качества образования (речь идет в основном лишь о необходимости разработки совместных общеевропейских критериев оценки). В итоге «непроработанность этих двух направлений развития системы образования является существенным недостатком предлагаемых реформ» [12, 47].

В ноябре 2002 г. в Копенгагене министры образования европейских стран приняли Декларацию по развитию сотрудничества в области профессионального образования и обучения, в которой была подчеркнута необходимость установления единых требований к уровням квалификации в профессиональном образовании и введения общей системы оценки качества знаний и умений.

19 сентября 2003 г. состоялась Берлинская конференция министров образования 33 европейских стран, где было принято коммюнике «Реализация европейского пространства высшего образования» [6, 51–62]. В Берлинском коммюнике участники конференции еще раз подтвердили свои обязательства по созданию к 2010 г. Европейского пространства высшего образования (ЕПВО) и наметили новые задачи по модернизации и ускорению интеграции европейского образования на институциональном, национальном и европейском уровнях. К ним относятся: развитие более тесной кооперации между участниками Болонского процесса; дальнейшее совершенствование механизмов контроля качества; устранение всех преград на пути обеспечения мобильности в ЕПВО; развитие процессов реального вовлечения студентов в управление высшим образованием; расширение возможностей для обучения в течение всей жизни; разработка интегральных учебных планов и объединенных учебных программ; повышение мобильности на уровне докторантуры и постдокторском уровне; расширение доступа участников Болонского процесса к необходимой информации; расширение состава рабочей группы по контролю за ходом Болонского процесса (в нее должны войти представители всех членов Болонского процесса, Европейской комиссии, Совета Европы, Европейской ассоциации университетов, Европейской ассоциации высших учебных заведений, национальных союзов студентов, ЮНЕСКО). На конференции были приняты новые члены-участники Болонского процесса, в том числе Россия (число стран-участниц Болонского процесса увеличилось до 40). В Берлинском коммюнике особо подчеркивается, что в основе построения Европейского пространства высшего образования находится повышение качества образования.

В мае 2005 г. состоялась Бергенская конференция стран-участниц Болонского процесса. На конференции было отмечено, что для Европы все еще характерно наличие разрозненных систем высшего образования, отличающихся как по содержанию, так и по структуре. Как показало время, задачи гармонизации национальных систем образования оказались намного сложнее, чем предполагалось изначально. Национальные образовательные системы имеют слишком много различий, что не позволяет решать проблемы интеграции быстро и безболезненно.

В мае 2007 г. в Лондоне состоялась очередная, пятая встреча стран-участниц Болонского процесса. По ее итогам было принято коммюнике «К Европейскому пространству высшего образования: откликаясь на вызовы глобализованного мира» [9]. В данном коммюнике впервые были не только определены цели и задачи реформирования европейского образования, но и сформулированы основные проблемы, препятствия и барьеры на путях его модернизации. Во вводной части коммюнике участники еще раз выражают свою приверженность принципам Болонского процесса. Во втором разделе «Прогресс на пути к Европейскому пространству высшего образования» отмечается, что за последние два года достигнут ощутимый прогресс в реализации реформ. Важным достижением является начавшийся переход от обучения, направляемого преподавателем, к студентоцентрированному высшему образованию. Однако многие проблемы еще остаются нерешенными. Например, среди препятствий на пути обеспечения мобильности особо выделяются проблемы, связанные с иммиграцией, недостаточностью финансовых стимулов и негибкостью пенсионных механизмов. В формировании трехциклового системы степеней имеются барьеры к поступлению на каждый цикл и продвижению между циклами. Имеются также проблемы в сферах надлежащей реализации ECTS и трудоустройства выпускников. Наблюдается неодинаковый подход разных стран и вузов к вопросу о признании ECTS и приложений к диплому. Система поддержки образования в течение всей жизни также находится еще на начальной стадии. Требуется улучшения и система обеспечения участия студентов в управлении качеством образования.

Следующая конференция европейских министров, ответственных за высшее образование, состоялась в апреле 2009 г. в Левене / Лувен-ла-Неве. Не дожидаясь 2010 г., министры заявили, что «за последние десять лет мы сформировали Европейское пространство высшего образования, добившись того, что оно прочно укоренилось в интеллектуальном, научном и культурном наследии и устремлениях Европы» [5, 157]. Хотя некоторые исследователи заявляют, что реально сформировать ЕПВО не удалось [2, 128].

Основные результаты Болонского процесса фактически сводятся к следующему: достигнута большая совместимость и сопоставимость систем высшего образования; завершается модернизация высшего образования на основе перехода к трехцикловой структуре обучения; приняты Европейские стандарты и принципы обеспечения качества; создан Европейский регистр агентств по обеспечению качества; вводятся национальные квалификационные структуры на основе Европейской структуры квалификаций; сформирована Европейская система использования Приложения к диплому и переноса (накопления) кредитов; имеются определенные успехи и в области обеспечения мобильности студентов, преподавателей и исследователей.

В то же время в коммюнике Конференции европейских министров в Левене / Лувен-ла-Неве отмечается, что «цели, поставленные в Болонской декларации, и стратегии, разработанные в последующие годы, остаются в силе и сегодня... Не все цели были полностью достигнуты» [4, 157]. С учетом этого в коммюнике были определены приоритетные направления развития европейского высшего образования до 2020 г.: дальнейшая интеграция высшего образования с научными исследованиями, развитие его инновационности и опережающего характера; обеспечение равных возможностей граждан для получения качественного образования; развитие системы образования в течение всей жизни на основе ее надлежащей организации и финансовой поддержки; развитие национальных квалификационных структур; оптимизация трудоустраиваемости выпускников; дальнейшее развитие студентоцентрированного обучения; обеспечение международной открытости европейского высшего образования, продвижение Болонского процесса за пределы ЕПВО; дальнейшее развитие мобильности студентов, преподавателей и исследователей, формирование гибких траекторий обучения; усиление информационного обеспечения болонских реформ; сохранение приоритета государственного финансирования высшего образования; совершенствование организационной структуры управления Болонским процессом.

Таким образом, в Левене / Лувен-ла-Неве была принята новая стратегия развития европейского образования до 2020 г., ориентированная на углубление процесса преобразований. «Достигнуть этого предполагается путем создания новой организационной культуры и использования болонской архитектуры качества, инфраструктуры и инструментов в национальных и вузовских контекстах» [5, 122].

В дальнейшем состоялись еще две конференции: Будапештско-Венская (март 2010 г.) и Бухарестская (2012). Официальный «запуск» европейского образовательного пространства состоялся на Будапештско-Венской юбилейной конференции, посвященной десятилетию Болонского процесса. Главными достижениями болонских реформ за десять лет, с точки зрения участников встречи, стали следующие: введение стандартов и рекомендаций для обеспечения гарантий качества высшего образования в Европе (2005); создание Европейского регистра агентств гарантии качества (2008). Все 47 стран-участниц Болонского процесса в той или иной мере ввели процедуры внутривузовской и внешней гарантий качества. Правда, чаще всего эти процедуры носят контрольный характер, а не рассматриваются как механизм повышения качества. Кстати, необходимо отметить, что в странах Западной Европы европейские стандарты и рекомендации гарантий качества высшего образования (ESG) воспринимаются больше как рекомендации, а в странах Восточной Европы – как стандарты [11].

На Бухарестской конференции с учетом последствий мирового финансово-экономического кризиса министры образования сосредоточились на рассмотрении трех

основных задач: повышение мобильности студентов; обеспечение качества высшего образования для большего числа студентов; улучшение качества обучения трудовым навыкам. Следующие конференции будут проводиться в 2015, 2018 и 2020 гг.

Таким образом, завершился 13-летний период реализации болонских реформ. Основные успехи в реализации болонских реформ пришлось на докризисный 2007 г. За прошедшие тринадцать лет в европейском высшем образовании многое изменилось, была сформирована большая часть болонской архитектуры. Но наряду с положительными моментами и успехами, Болонский процесс сопровождался определенными трудностями и проблемами. *Во-первых*, Болонский процесс был запущен в 1999 г., в условиях, когда не было четко разработанной теоретической концепции реформ; концепция и философия Болонского процесса формировались вместе с болонскими реформами. *Во-вторых*, члены Болонского процесса, вступившие на этот путь позднее первых 15 стран-членов Европейского союза, в силу объективных и субъективных причин оказались не совсем готовы к тесной интеграции. Это обстоятельство, конечно, необходимо было учитывать при разработке стратегии и основных программ болонских реформ. *В-третьих*, излишне форсированное внедрение болонских новаций в некоторых странах вызвало протестное движение студентов и преподавателей, которое особенно активизировалось летом и осенью 2009 г. [8] В связи с этим участникам Болонского процесса необходимо вести масштабную разъяснительную работу среди студентов и преподавателей, вносить своевременные коррективы в процессы реализации реформ с учетом специфики конкретных стран, регионов, вузов. *В-четвертых*, педагоги и руководители некоторых вузов психологически и профессионально (в плане соответствующих компетенций) оказались не готовы перестроиться под новые требования Болонского процесса, а современные системы переподготовки и повышения квалификации преподавателей для работы в новых условиях отсутствовали. *В-пятых*, в ряде стран степень бакалавра нередко не признается работодателями, вызывает у них недоверие, что создает трудности для выпускников вузов в вопросах трудоустройства и мобильности. Это обуславливает необходимость проведения широкой информационно-разъяснительной работы о болонских реформах среди работодателей. *В-шестых*, часть студентов оказались не готовы к самостоятельной работе: отсутствовали соответствующие навыки и мотивация. Там, где это проявляется особенно сильно, дает сбой студенто-центрированный подход как один из принципиальных постулатов болонских реформ. *В-седьмых*, Болонский процесс был призван усилить связь науки и преподавания. Однако низкий уровень оплаты труда преподавателей и большая учебная нагрузка в некоторых странах (в том числе в России) приводят к снижению мотивации и возможностей преподавателей активно заниматься научно-исследовательской работой.

Таким образом, детальный анализ предболонского, болонского и постболонского этапов интеграции европейского образовательного пространства показывает, что за эйфорией, романтизмом и победоносными речами о формировании единого европейского образовательного пространства и становлении нового качества образования скрывается неоднозначная ситуация. Причем в разных странах-участницах Болонского процесса она выглядит неодинаково. Не решив ряд существенных проблем, невозможно будет обеспечить высшему образованию стратегическую роль в процессе формирования знаний и социально-экономическом развитии европейских стран.

России как участнице Болонского процесса необходимо учесть и положительный, и отрицательный опыт реализации болонских реформ в европейских странах при модернизации отечественной системы высшего образования. Как мы уже отметили выше, Россия официально присоединилась к Болонскому процессу в 2003 г., но еще в 1997 г. Россией была подписана и ратифицирована Лиссабонская конвенция (Конвенция о признании квалификаций, относящихся к высшему образованию в европейском регионе). В 2005 г. в 60 российских вузах начался процесс экспериментального

внедрения системы зачетных единиц, а в 2006 г. была разработана Национальная структура квалификаций и началось внедрение нового поколения федеральных государственных образовательных стандартов (ФГОС), основанных на компетентностном подходе и системе кредитов. Переход на двухуровневую систему высшего образования должен завершиться к 2015 г. Введение двухуровневой системы высшего профессионального образования было подтверждено и в принятом 29 декабря 2012 г. Федеральном законе «Об образовании в Российской Федерации» [13]. Закон вступил в силу 1 сентября 2013 г., в нем в качестве правовых норм уже присутствуют основные цели и задачи, сформулированные в рамках Болонского процесса.

Таким образом, с момента подписания Россией Болонской декларации прошло 10 лет, однако единое мнение по ее ключевым принципам до сих пор не сформировалось. «Руководители и преподаватели российских вузов поддерживают далеко не все принципы Болонской декларации, и в их числе – принцип перехода от защиты национальной системы образования к общеевропейской конкуренции с иными образовательными системами» [1, 517]. Правда, в общественном мнении уже преобладает позиция, сторонники которой полагают, что входить в общеевропейское образовательное пространство необходимо, но с учетом особенностей, традиций, менталитета и культуры российского общества и с сохранением фундаментального характера российского образования. Поспешная, непрофессиональная и механическая реализация болонских принципов может привести (и уже приводит) не только к ряду отрицательных последствий, но и в целом к разрушению национальной образовательной системы.

Сегодня можно с уверенностью говорить о том, что за последнее десятилетие на нормативно-правовом и организационном уровнях сформированы определенные условия интеграции России в европейское образовательное пространство. Сложившаяся в советский период система высшего образования в основном отвечала потребностям государственной плановой экономики. Но на современном этапе необходимость перехода к информационному обществу, глобализация международных экономических отношений, задачи модернизации российского общества требуют повышения конкурентоспособности российского образования. Эксперты совершенно справедливо отмечают, что «...несоответствие российского образования потребностям общества и экономики вызвано не только недостаточным финансированием, но и несоответствием сложившейся структуры образовательных программ актуальным потребностям» [7, 622].

В то же время очевидно, что в ближайшей перспективе в силу объективных и субъективных обстоятельств будет достаточно трудно осуществить тесную интеграцию России в европейское образовательное пространство. На наш взгляд, главное препятствие здесь – инертность российской системы образования. «Основная угроза для нашего высшего образования – это нежелание меняться» [3, 9]. Об этом свидетельствует и тот факт, что в системе российского высшего профессионального образования (ВПО) внедрение стандартов Болонского процесса ограничивается лишь формальными процедурами (двухуровневая система обучения, балльно-рейтинговая система, кредитная система учета трудоемкости учебных дисциплин и пр.), при этом содержание и качество высшего образования не меняются. Более того, переход к двухуровневой системе высшего профессионального образования привел даже к некоторому снижению качества подготовки студентов по сравнению с предыдущей системой ВПО. Высшее профессиональное образование в России остается оторванным от реальных социально-экономических потребностей развития общества. Соответствие качества образования запросам работодателей, компетентностный подход в обучении, сбалансированность рынка труда и рынка образовательных услуг, трудоустройство выпускников до сих пор не являются основными критериями оценки эффективности высшего профессионального образования.

Одним из базовых требований Болонского процесса является демократизация образовательного процесса и переход к студентоцентрированному обучению. Однако

анализ образовательного процесса даже в ведущих вузах нашей страны показывает, что в этом направлении пока мало подвижек: так, сохраняются, а порой даже усиливаются позиции авторитарной педагогики. Данное обстоятельство приводит к снижению мотивации, инициативности, ответственности и самостоятельности студентов, сохранению в их среде иждивенческого менталитета, что в свою очередь негативно сказывается на эффективности реализации программ бакалавриата и магистратуры, ориентированных на высокую долю самостоятельной работы студентов. Всеобщая коммерциализация высшего профессионального образования в России привела к превращению многих вузов в «фабрики выдачи дипломов», снижению требований к качеству образования на всех его этапах: от приема до выпуска.

Что касается интеграции России в европейское образовательное пространство, то, на наш взгляд, наиболее эффективной формой взаимодействия России с европейской системой образования на сегодняшний день может быть прежде всего международное сотрудничество и партнерство. Реальная интеграция как вариант взаимодействия в сфере образования в настоящее время для России может рассматриваться, с нашей точки зрения, лишь в отношениях с государствами постсоветского пространства. Но и здесь еще предстоит выработать эффективную интеграционную политику, так как во многих сферах, в том числе в образовании, до сих пор преобладают дезинтеграционные тенденции.

В целом Россия всегда позиционировала себя как часть европейской цивилизации, и присоединение к Болонскому процессу является еще одним свидетельством готовности нашей страны к тесному сотрудничеству с объединенной Европой в условиях развития глобализационных процессов.

### **Литература**

1. Арефьев А.Л. Российские вузы на международном рынке образовательных услуг. – М.: Центр социального прогнозирования, 2007. – 700 с.
2. Байденко В.И. Многоплановый и системный характер Болонского процесса // Высшее образование в России. – 2009. – № 9. – С. 120–132.
3. Белоцерковский А.В. Российское высшее образование: о вызовах и рисках // Высшее образование. – 2012. – № 7. – С. 3–9.
4. Болонский процесс 2020 – Европейское пространство высшего образования в новом десятилетии (коммюнике Конференции европейских министров) // Высшее образование в России. – 2009. – № 7. – С. 156–162.
5. Болонский процесс: итоги десятилетия / под ред. В.И.Байденко. – М.: Исследовательский центр проблем качества подготовки специалистов, 2011. – 446 с.
6. Болонский процесс. основополагающие материалы: пер. с англ. / сост. А.К.Бурцев, В.А.Звонова. – М.: Финансы и статистика, 2007. – 88 с.
7. Высшая школа экономики. Доклады / редколлегия Я.И.Кузьминов, Л.И.Якобсон, Е.Г.Ясин; НИУ «ВШЭ». – М.: Изд. дом Высшей школы экономики, 2013. – 677 с.
8. Европу охватили протесты против Болонской системы. – <http://direct-action.org.ua>, <http://horoshienovosti.com.ua>
9. К Европейскому пространству высшего образования: откликаясь на вызовы глобализованного мира // Высшее образование в России. – 2007. – № 9. – С. 14–20.
10. Мальцев Г.В. Реформа юридического образования и Болонский процесс // Ученый Совет. – 2007. – № 3. – С. 37–41.
11. Мотова Г. Болонский процесс: Европа подводит итоги. А Россия?.. – [http://www.akvobr.ru/bolonskii\\_process\\_promezhutochnyi\\_itog.html](http://www.akvobr.ru/bolonskii_process_promezhutochnyi_itog.html)
12. Смирнов С. Болонский процесс: перспективы развития в России // Высшее образование в России. – 2004. – № 1. – С. 43–51.
13. Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 276-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 2012. – № 53 (ч. 1). – Ст. 7598.

*В декабре 2013 года исполнилось 20 лет с момента принятия Конституции Российской Федерации. К этой дате был приурочен «круглый стол», посвященный вопросам конституционного развития. Организаторами «круглого стола» выступили кафедра конституционного и административного права и отдел политических исследований Научно-исследовательского центра проблем управления и государственной службы Башкирской академии государственной службы и управления при Президенте Республики Башкортостан. В дискуссии приняли участие ученые Академии, занимающиеся исследованием актуальных проблем конституционного развития. Модератором «круглого стола» выступил проректор по научной работе БАГСУ Ю.Н.Дорожкин.*

## **К 20-летию принятия Конституции Российской Федерации: проблемы и перспективы конституционного развития на современном этапе**

**Ю.Н.ДОРОЖКИН**, доктор философских наук, профессор, проректор по научной работе БАГСУ. Принятая в 1993 г. Конституция РФ решила три судьбоносные задачи. Одна из них – окончательное преодоление затянувшегося и мучительного политико-властного кризиса власти – жесткого бескомпромиссного противостояния Президента Российской Федерации и Верховного Совета, достигшего кульминации в октябре 1993 г. С декабря 1993 г. советская политико-властная модель ушла в историю. Вторая решенная задача – конституционное закрепление базовых ценностей, политико-правовых устоев, структуры и принципов организации новой государственной власти в стране и ее регионах. Тем самым постсоветская Россия обрела политико-конституционные основы своей 20-летней стабильности. Третья задача – возможность превращения Конституции в эффективный инструмент развития общества и строительства демократической политической системы.

В связи с юбилейной датой – 20-летием принятия Конституции Российской Федерации – хотелось бы поговорить о значении данного документа для развития нашего общества. В ходе дискуссии предлагается также обсудить, могут ли те или иные положения Конституции пересматриваться, уточняться в соответствии с меняющимися реалиями, или же это абсолютно нецелесообразно?

**С.Б.САФИНА**, кандидат юридических наук, заведующая кафедрой конституционного и административного права БАГСУ. В течение всего 2013 года при участии Администрации Президента Российской Федерации, Конституционного Суда Российской Федерации, Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, различных министерств, научных учреждений и высших учебных заведений, Ассоциации юристов России проводились мероприятия по подготовке и проведению празднования 20-летия российской Конституции: организовывались международные встречи, семинары и торжественные приемы. Проведено большое число научных мероприятий, среди которых несколько международных конференций, «круглые столы», международные чтения и публичные лекции. Студенты и школьники приняли активное участие во всероссийских конкурсах, приуроченных к 20-летию принятия Конституции Российской Федерации. Отдельный блок мероприятий был посвящен вопросам преподавания основ Конституции:

проведение Всероссийского урока Конституции Российской Федерации в школах и средних учебных заведениях, съезд учителей, преподающих основы права в школе и, наконец, Всероссийская конференция преподавателей конституционного права в высших учебных заведениях, по итогам которой 7 ноября состоялась встреча Президента Российской Федерации с заведующими кафедрами конституционно-правовых дисциплин российских вузов. Тридцать участников этого мероприятия представляли двадцать субъектов Российской Федерации. Шести участникам встречи Президент Российской Федерации предоставил слово. С актуальными вопросами конституционно-правовой науки, проблемами конституционного развития России выступили заведующие кафедрами С.А.Авакьян (МГУ им. М.В.Ломоносова), В.И.Фадеев (МГЮА им. О.Кутафина), А.М.Цалиев (Северо-Кавказский горно-металлургический институт), Ж.И.Овсепян (Южный федеральный университет), А.Н.Костюков (Омский государственный университет им. Ф.М.Достоевского). Мне довелось представлять Башкирскую академию государственной службы и управления. Мое выступление было посвящено проблемам преподавания конституционного права в высших учебных заведениях России. Все выступающие говорили об обеспечении стабильности Конституции и ее развития, дискутировали по поводу реализации Конституции, ее принципов и норм.

Необходимо отметить, что подобная встреча главы государства с представителями конституционно-правовой науки состоялась впервые в нашем государстве. То, что Президент Российской Федерации обратился к мнению ученых, преподающих конституционное право, во многом формирующее сознание и мировоззрение студенчества, говорит о многом. Обращаясь к участникам встречи, В.В.Путин подчеркнул, что хотел бы обратить внимание присутствующих и тех, кто будет знакомиться с материалами встречи через средства массовой информации, на то, что работа преподавателей и ученых является весьма значительной с точки зрения выверенности тех решений, которые принимает Конституционный Суд, поскольку он опирается в том числе и на идеи ученых, на их разработки и исследования.

Сегодня много говорят и пишут о трудностях реализации и развития нашей Конституции. Одна из центральных проблем конституционного развития, как видится, заключается в нахождении такого баланса, при котором была бы обеспечена стабильность Конституции, с одной стороны, и ее неразрывная связь с изменяющейся действительностью, с другой. Как известно, через 15 лет своего существования наша Конституция уже претерпела определенные изменения (нельзя не заметить, что в научной среде внесенные поправки вызвали неоднозначную реакцию). О якобы назревшей необходимости внесения поправок в конституционный текст говорят и сейчас. Сам Президент Российской Федерации в своем выступлении отметил, что стабильность и сбалансированность Основного Закона нашего государства очень важна: Конституция претендует на то, чтобы быть самым стабильным из всех принимаемых законов. Президент выразил надежду на то, что наш Основной Закон будет актуальным не только на время принятия и не только через 20 лет, но и на более длительную перспективу.

В то же время нельзя не заметить, что за последние двадцать лет характер некоторых общественных отношений в нашей стране изменялся порой кардинально. Особенно наглядно это проявилось в сфере федеративных отношений. Яркий процесс децентрализации 1990-х гг., который выражался в суверенизации некоторых субъектов Российской Федерации, привел к расшатыванию единой правовой системы России и сменился процессом ускоренной централизации после 2000 г. Новые законодательные нормы, вводящие ответственность субъектов Российской Федерации, а также принятие соответствующих решений Конституционного Суда Российской Федерации послужили правовой основой для изменения федеративной политики. Заметим, что оба процесса протекали в рамках одного конституционного текста. Говорит ли это об излишней «расплывчатости» конституционных норм или об их недостаточности? Нужна ли корректировка Конституции в данном случае? Существуют ли механизмы, с помощью которых можно «приблизить» конституционный текст к жизни? Как отметил

глава государства В.В.Путин: «Возникает вопрос, за счет чего? За счет работы Конституционного Суда, который в ходе своей практической работы дает толкование отдельным положениям Конституции, придает ей так называемую живинку, связь с жизнью, приспособливает ее к конкретным правоотношениям».

Возлагая на Конституционный Суд такую серьезную и ответственную задачу, как толкование российской Конституции, закон предписывает ему находиться вне политики и решать исключительно правовые задачи. С этой точки зрения весьма интересна позиция Конституционного Суда, выраженная им в Постановлении от 21 декабря 2005 г. № 13-П по делу о проверке конституционности отдельных положений Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» в связи с жалобами ряда граждан. В данном решении Конституционный Суд указал, что правовые позиции, сформулированные им в результате интерпретации, истолкования тех или иных положений Конституции Российской Федерации, могут уточняться либо изменяться с тем, чтобы адекватно выявить смысл тех или иных конституционных норм, их букву и дух с учетом конкретных социально-правовых условий их реализации, включая изменения в системе правового регулирования. Очевидно, что роль Конституционного Суда является решающей в вопросах реализации положений российской Конституции, правоприменения ее норм и разрешения различного рода коллизий.

Конституция должна обеспечивать возможность достижения общественного компромисса, обладать потенциалом способности регулирования постоянно меняющихся политических и социально-экономических реалий общества. При этом общественный компромисс должен быть реальным, он должен формироваться как результат легальной политической конкуренции. Только в этом случае мы сможем отмечать не только 20-летний конституционный юбилей, но и годовщины куда более зрелые.

**Ю.Н.ДОРОЖКИН.** Хотелось бы остановиться на проблеме *взаимосвязи Конституции Российской Федерации и современной политической системы, очертить границы их совпадения и расхождения*. По истечении 20 лет существования Конституции выясняется, что политические и политико-правовые ценности, прописанные в Конституции (гл. 1, 2), реальная конструкция власти (последующие главы Конституции) и политический режим (механизмы, технологии, процедуры осуществления власти, то есть политико-правовое применение Конституции) пока существенно расходятся. И если ценности устремлены в будущее, к некоему демократическому идеалу, то реальное устройство политической системы, сформированное в эпоху политического транзита под господствующие позиции института Президента и конкретную личность – Б.Н.Ельцина, осталось по сути без изменений. Та концепция демократической политической системы и государственной власти, которая была заложена в Конституции в 1993 г., не получила полноценного осуществления. Конституция РФ оказалась во многом конституцией возможностей, не реализованных в политико-правовой практике. Мы еще раз убедились, что в рамках одной и той же Конституции возможны разные тренды и сценарии поведения власти и гражданского общества, их взаимодействия и последствий. При президентах России Б.Н.Ельцине, В.В.Путине, Д.А.Медведеве имела разная практика взаимоотношений ветвей власти, власти и гражданского общества, федеральной и региональной власти. Другими словами, Конституция по-разному интерпретировалась и приспособлялась к угрозам и запросам дня, для этого использовались разные механизмы, технологии и процедуры.

Сегодня будут преждевременными утверждения о том, что в России успешно реализуются положения главы 1 «Основы конституционного строя» и главы 2 «Права и свободы человека и гражданина» Конституции РФ. Нам еще предстоит обеспечить реальное разделение ветвей власти и их зрелость, сформировать действенную систему сдержек и противовесов.

Трудно, разнонаправлено идет становление правового государства. Вряд ли будет истинным суждение о полном верховенстве закона в России, о том, что всякая власть ограничена законом, что всегда правит закон, а не чиновник; о равенстве всех перед законом; о гарантированности прав и свобод, чести и достоинства личности и гражданина; о взаимной ответственности государства и личности; о наличии эффективных форм контроля и надзора за осуществлением закона. Нерешенность этих проблем – свидетельство незавершенности и противоречивости строительства правового государства в России.

Наконец, серьезно затрудняет воплощение в жизнь идеалов Конституции РФ отсутствие такой ключевой структуры политико-властных отношений, как эффективная партийная система, которая артикулировала бы интересы всех сегментов современного социума, обеспечивала обратную связь государства с гражданским обществом, гарантировала жизнеспособность и продуктивность системы «сообщающихся сосудов» между государством и институтами гражданского общества, прежде всего, политическими партиями.

Почему концепция политической системы, государственной власти и демократического развития, заложенная в первой и второй главах Конституции РФ, оказалась не реализованной в полной мере? Причины сложного и противоречивого процесса становления демократической политической системы в России заключаются, на наш взгляд, в противоречии между ценностями Конституции, декларированными в первых двух ее главах, и реальной конструкцией власти, которая сформулирована в последующих главах. В сегодняшней ситуации под давлением нерешенных в прошлом политико-властных проблем и с учетом новых реалий Конституция РФ, конструкция политической власти, политический режим нуждаются в *модернизации*. Представляется, что возможны два варианта модернизации.

Первый – оставить неизменной Конституцию, но перестроить политический режим в сторону открытой и эффективной политической системы, восприимчивой к изменениям и способной обеспечивать устойчивость власти на основе динамического равновесия интересов основных политических сил, с высоким качеством управленческой работы бюрократии. В этом случае в рамках существующей конструкции власти будут возможны действительное ее разделение, формирование действенной системы сдержек и противовесов, независимость суда, реальный федерализм, признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина как высшей ценности и обязанности государства. Этот путь более простой в политико-правовом отношении и более прогнозируемый с точки зрения возможных последствий.

Второй вариант – внести в Конституцию существенные дополнения, изменения, процедуры, которые уже через конституционные нормы обеспечат институционализацию и реализацию в политических практиках ценностей и положений гл. 1–2 Конституции России. Или принять новую Конституцию. Этот путь более сложный, проблемный и труднопрогнозируемый по своим результатам.

**Е.Н.БУЛЫЧЕВ**, кандидат юридических наук, доцент кафедры конституционного и административного права БАГСУ. В рамках дискуссии о целесообразности пересмотра, уточнения положений Основного Закона хотелось бы остановиться на вопросе *возможности изменения преамбулы Конституции Российской Федерации*. По прошествии двух десятилетий действия Конституции РФ не только ученым-конституционалистами, но и самой власти стало очевидно, что наш Основной Закон далек от совершенства. И после ряда сигналов, исходящих от власти, стали появляться предложения по редактированию Конституции. Среди самых различных предложений наше внимание привлекла инициатива депутата Елены Мизулиной, направленная на внесение в преамбулу Конституции пункта о православии как основе национальной и культурной самобытности России.

Идея Е.Мизулиной отнюдь не оригинальна, так как несколько ранее, в сентябре 2013 г., парламентарии Латвии заявили о своем намерении отредактировать преамбулу

своей конституции, добавив в нее тезисы о «ведущей роли латышской нации» и «важности христианских ценностей».

Известно, что преамбула конституции любой страны – это некая вводная часть, в которой излагаются цели, мотивы, обстоятельства и исходные установки, послужившие поводом к ее принятию в конкретный исторический момент. Во вступительной (вводной) части Конституции Российской Федерации определены следующие цели и задачи государства: утверждение прав и свобод человека; утверждение гражданского мира и согласия в РФ; сохранение исторически сложившегося государственного единства; возрождение суверенной государственности России; утверждение незыблемости демократических основ Российского государства; обеспечение благополучия и процветания России.

Конечно же, преамбула конституции не есть нечто, данное раз и навсегда, она может подвергаться корректировке, и история знает такие примеры. Так, в первоначальной редакции преамбулы Основного Закона ФРГ 1949 г. в качестве политической цели было обозначено то, что германский народ путем свободного самоопределения призывается к осуществлению единства и свободы Германии. После того, как объединение Германии состоялось, то есть цель была достигнута, данная формулировка, естественно, была изменена. В соответствии с Договором об объединении от 31 августа 1991 г. в обновленной преамбуле говорится, что немцы достигли единства и свободы Германии и тем самым настоящий Основной Закон действует для всего немецкого народа.

Пришло ли время менять преамбулу российской Конституции, и с какими трудностями при этом мы можем столкнуться? Начнем с морального и социального аспектов. Преамбула как составная часть Конституции принята народом России в ходе всенародного голосования (референдума). Преамбула гласит: «Мы, многонациональный народ Российской Федерации... принимаем Конституцию Российской Федерации». То есть, по сути, это прямая речь российского народа, того народа, который в 1993 г. принимал Конституцию. Имеют ли моральное право представители народа (в частности, депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации) образца 2014 г. вложить в уста народа образца 1993 г. слова, которые он не произносил? Заметим также, что ни одна из уже указанных целей преамбулы пока окончательно не достигнута, а предлагаемое для внесения в нее новое положение нельзя расценить как остро необходимое и гармонично сочетающееся с уже имеющимися положениями. Более того, следует задуматься, не войдет ли новое положение «о православии как основе национальной и культурной самобытности России» в противоречие с имеющимся положением об «утверждении гражданского мира и согласия в РФ».

Суть предложения Е.Мизулиной о включении в преамбулу упоминания «значения православия в развитии истории России» является закономерным продолжением процесса клерикализации власти, происходящего в последнее время. Власть с целью заполнения идеологического вакуума, образовавшегося после развала СССР, все теснее смыкается с Русской Православной Церковью (РПЦ). И это не остается незамеченным представителями других конфессий. Как известно, только попытка введения в школьную программу предмета «Основы православной культуры» вызвала сильнейший негативный отклик в среде мусульманских, буддийских и иудейских лидеров. Так чего же мы хотим: достичь межконфессионального мира и согласия или спровоцировать новые конфликты на религиозной почве?

У нас уже существует расплывчатая норма Уголовного кодекса о защите чувств верующих. Полагаем, что чувства отдельных категорий верующих могут быть серьезно затронуты инициативой Е.Мизулиной и тех депутатов, которые, возможно, поддержат ее предложение, и в нашей многоконфессиональной стране появятся желающие подать заявления в правоохранительные органы о возбуждении уголовного дела по данной статье.

Остановимся также на юридическом аспекте проблемы: в самой Конституции РФ не говорится о возможности и порядке изменения ее преамбулы. В Конституции сказано о порядке пересмотра положений глав 1, 2 и 9, говорится о возможности внесения поправок в главы 3–8, об изменении ст. 65, но ничего не говорится о том, можно ли менять преамбулу и каков порядок ее изменения.

Мы считаем, что поскольку в Конституции отсутствует указание на возможность изменения преамбулы, то тем самым, по сути, установлен негласный запрет на изменение ее вводной части. В отношении редактирования положений Основного Закона страны, нам представляется, должен действовать принцип «запрещено все, кроме дозволенного». Поэтому преамбулу следует считать неприкосновенной или менять ее в порядке пересмотра (то есть применять усложненный порядок, предусмотренный для глав 1, 2 и 9). В любом случае без решения этого вопроса Конституционным Судом РФ инициатива депутата Е. Мизулиной не должна получить дальнейшего движения.

**Е.Н. БОСОВА**, кандидат юридических наук, доцент кафедры конституционного и административного права БАГСУ. В своем выступлении мне хотелось бы остановиться на вопросе о целесообразности наличия в Конституции Российской Федерации специальной главы, посвященной выборам.

Действующая Конституция РФ 1993 г. в своей структуре не имеет специальной главы, посвященной выборам. В сравнении с конституциями советского периода, в которых присутствовали раздел «Активное и пассивное избирательное право» (Конституция РСФСР от 10 июля 1918 г.) или глава «Избирательная система» (Конституция СССР от 5 декабря 1936 г., Конституция СССР от 7 октября 1977 г.), где были закреплены основные принципы участия граждан в выборах, а также основные принципы избирательного процесса, Конституция РФ, хотя и содержит нормы, регулирующие избирательные отношения, но не объединяет их в специальной главе.

Вместе с тем наличие в конституции специальной главы, посвященной выборам, по мнению ученых, в немалой степени отражает демократическую сущность государства. И хотя наше государство в период советской власти трудно назвать демократическим, формально оно именно так характеризовалось в конституциях.

При анализе Конституции Российской Федерации 1993 г. на предмет регулирования выборов выделяют следующие положения: республиканская форма правления (ст. 1); свободные выборы и референдум – высшее непосредственное выражение власти народа (ст. 3); право граждан избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления (ст. 32); предметы ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации (п. «в», «г» ст. 71; п. «б», п. «н» ст. 72, 73); вопросы проведения выборов Президента РФ (ст. 81) и депутатов Государственной Думы Федерального собрания РФ (ст. 95–97); необходимость проведения муниципальных выборов (ст. 130).

В литературе отмечается, что отсутствие в тексте Конституции РФ 1993 г. по сравнению с Конституцией 1978 г. (и ее последующими модификациями) главы об избирательной системе и вопросах избирательной политики послужило дополнительным стимулом для развития отраслевых начал в избирательном законодательстве; такая конституционная «скупость» обусловила интенсивность процесса текущей законопроектной работы по детальному решению проблем, связанных с формированием избирательного законодательства в полном его объеме.

В настоящее время в ряде стран выборам посвящены специальные главы или разделы Основного Закона (Перу, Узбекистан), либо в нем специально оговаривается законодательная регламентация института выборов (ст. 31 Конституции Дании, ст. 26 Конституции Австрии, ст. 10 Конституции Болгарии).

Некоторые конституции субъектов Российской Федерации первоначально содержали специальную главу о выборах. Так, в принятой 24 декабря 1993 г.

Конституции Республики Башкортостан теме выборов посвящалась специальная глава (гл. X, ст. 114–123). В дальнейшем в процессе приведения Конституции республики в соответствие с российской Конституцией в Конституцию Республики Башкортостан (в ред. от 3 декабря 2002 г.) главу о выборах уже не включили.

Обращает на себя внимание тот факт, что закрепленный действующей Конституцией РФ порядок внесения в нее поправок, пересмотра, изменений не предусматривает дополнения структуры Конституции новой главой. Следовательно, в рассматриваемом случае речь может идти только о принятии новой конституции, что, скорее всего, пока преждевременно. В преддверии 20-летия Конституции РФ прозвучало немало высказываний о необходимости дополнения положений Конституции и возможности принятия ее новой редакции. Вместе с тем, по мнению одного из авторов Конституции РФ С.М.Шахрая, Конституция обладает огромным потенциалом даже при существующих ее недостатках. В целом она реализована не более чем на 60 %.

Конечно, само по себе объединение конституционных норм о выборах в специальной главе еще не является показателем действительной, а не формальной демократии, ведь необходимо обеспечить гарантии избирательных прав граждан как на законодательном, так и правоприменительном уровнях.

В настоящее время гарантии избирательных прав граждан закреплены конституционными нормами и нормами законов о выборах. Прежде всего, пункт «в» ст. 71 Конституции РФ относит к ведению Российской Федерации регулирование и защиту прав и свобод человека и гражданина (в том числе избирательных прав). На основе полномочий, закрепленных в этой статье, а также ч. 1 ст. 76 Конституции Российской Федерации (по предметам ведения Российской Федерации принимаются федеральные конституционные законы и федеральные законы, имеющие прямое действие на всей территории Российской Федерации) был принят Федеральный закон от 6 декабря 1994 г. «Об основных гарантиях избирательных прав граждан Российской Федерации», в настоящее время действует Федеральный закон от 12 июня 2002 г. «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации». Правовое регулирование выборов осуществляется и на уровне субъектов РФ. Защита прав и свобод человека и гражданина находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Федерации (пункт «б» ст. 72). Согласно ст. 77 Конституции РФ система органов государственной власти республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов устанавливается субъектами Российской Федерации самостоятельно в соответствии с основами конституционного строя России и общими принципами организации представительных и исполнительных органов государственной власти, установленными федеральным законом. Это является дополнительным источником гарантий избирательных прав граждан.

С нашей точки зрения, целесообразным представляется не столько расширение Конституции РФ за счет включения в нее главы «Избирательная система», сколько внесение ряда поправок. Так, п. «н» ст. 72 Конституции России мог бы быть изложен в следующей редакции: «установление конкретных избирательных процедур по выборам в федеральные органы государственной власти, в государственные органы субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и обеспечение гарантий избирательных прав граждан РФ». Перечень субъектов, обладающих правом законодательной инициативы (ч. 1 ст. 104 Конституции РФ), целесообразно дополнить Центральной избирательной комиссией Российской Федерации. Статью 3 в части 3 в случае пересмотра главы 1 Конституции РФ целесообразно дополнить следующим предложением: «Выборы в Российской Федерации проводятся на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании».

Таким образом, нам представляется возможным скорректировать лишь отдельные конституционные нормы без изменения структуры Конституции в целом.

**О.В.ПОЛСТОВАЛОВ, доктор юридических наук, заведующий кафедрой уголовного права, процесса и криминалистики БАГСУ.** В продолжение дискуссии хотелось бы остановиться на вопросе о том, *необходима ли ревизия конституционного принципа презумпции невиновности?* Одним из основных начал, определяющих букву и дух закона и практики правоприменения по отправлению подлинно демократического уголовного правосудия, является принцип презумпции невиновности. В последние годы это положение стало основой для критического анализа актуальной российской правоприменительной практики как с позиций соотношения реального положения вещей с конституционно-правовым принципом, так и с точки зрения соответствия международным стандартам отправления уголовного правосудия. При этом в последнее время эти два подхода все активнее сближаются.

Однако в настоящее время актуализируется проблема частичной рудиментарности презумпции невиновности в сфере уголовного преследования по делам, связанным с преступным бизнесом (торговля оружием, наркотиками, людьми, финансирование терроризма, коррупционные преступления) и легализацией доходов, полученных преступным путем. Любой бизнес (и преступный бизнес – не исключение) прекращает свое существование тогда, когда не приносит прибыли и является убыточным. Одним из эффективных механизмов реализации такого подхода могло бы стать возложение бремени доказывания легальности происхождения доходов и имущества на праве собственности, других имущественных прав и выгод на лицо, обвиняемое в совершении преступлений, связанных с получением криминальной прибыли.

Обратимся к опыту наших ближайших соседей. В Польше в 2003 г. в Уголовный кодекс были внесены поправки в ст. 45 (§ 2, 3), которые позволили перенести бремя доказывания законности доходов на обвиняемого в совершении тяжких преступлений или тех криминальных посягательств, в результате которых получена финансовая выгода. При этом сам факт признания судом лица виновным в таких преступлениях стал основой для конфискации любой собственности, полученной в период между совершением преступления (преступлений) и приговором.

Помимо Польши, институт возложения бремени доказывания легальности происхождения доходов на обвиняемых в совершении преступлений, связанных с получением криминальной прибыли, эффективно работает в частном сегменте борьбы с наркопреступностью в Норвегии, ФРГ, Великобритании, Италии. Опираясь на положительный зарубежный опыт развитых западных стран, В.П.Иванов, председатель Государственного антинаркотического комитета, директор ФСКН, неоднократно говорил о том, что такое законодательство позволяет наносить ощутимый экономический урон наркокартелям, отмечая при этом, что в министерствах и ведомствах России ссылаются на противоречие такого подхода принципу презумпции невиновности, вследствие чего инициатива не получает полной поддержки. Это в свою очередь создает абсурдную ситуацию, когда наркобароны не должны отчитываться о доходах, а российские чиновники обязаны это делать. Стоит добавить, что если для западных стран обычной стала практика конфискации имущества наркобаронов, добытого преступным путем и участвующего в наркотрафике, с заведомой презумпцией нелегальности его происхождения, то в России наносят экономический урон, иницируя процессы, например, по сносу шикарных коттеджей лидеров ОПГ, специализирующихся на обороте наркотиков, возведенных без соответствующей разрешительной документации, которую (и это уже сугубо отечественное ноу-хау) не так-то просто получить. Уместно вспомнить и порочную российскую практику, когда 90 % транспортных средств, задействованных в наркотрафике, суды постановлением приговора возвращают «законному владельцу».

Безусловно, с соблюдением принципа презумпции невиновности в России далеко не все в полном порядке, а сложившаяся традиция отмены и без того небольшого числа оправдательных приговоров судами вышестоящей инстанции в объеме 20–40 % подчеркивает тот факт, что судебная система «поражена» пресловутым

«обвинительным уклоном». При этом оправдательные приговоры – заслуга далеко не органов уголовного преследования, а результат профессиональной деятельности защиты. Резюмируя и обобщая суждения И.Л.Петрухина, К.Б.Калиновский отметил, что российская практика такова, что «суд, силой своего внутреннего убеждения преодолевает всякие сомнения в виновности обвиняемого и констатирует обоснованность обвинения». Лучше не скажешь. С этим сложно не согласиться и, вне всяких сомнений, предложения об исключении из презумпции невиновности случаев, связанных с возложением бремени доказывания легальности происхождения доходов на обвиняемых в совершении преступлений, приносящих прибыль, могут работать в системе, в которой все звенья гарантированно и неотвратно обеспечивают реализацию назначения демократического уголовного судопроизводства. Совершенство отдельно взятого механизма в несовершенной системе может привести к непредсказуемым последствиям по известной формуле «хотели как лучше, а получилось как всегда».

Тем не менее практически весь современный западный мир уже не относится к презумпции невиновности как к раз и навсегда данному, во всех частных вопросах принципиальному и непоколебимому положению. В Германии, например, существует весьма дифференцированный подход к реализации этого принципа и при доказывании, скажем, фактов необходимой обороны. Этот подход продуктивен: кто, как не сторона защиты, заинтересована в доказывании этих обстоятельств, и кто, как не обвиняемый, знает всю картину произошедшего события? В России в ст. 53 УПК РФ все ключевые направления реализации защитительной функции сведены к полномочиям защитника, а не к его обязанностям, и это логичнее с точки зрения принципа состязательности и принципа презумпции невиновности обвиняемого. А обязан ли защитник доказывать факт необходимой обороны с точки зрения российского законодателя? Таких оговорок нет, поскольку любые подобные «реверансы» значили бы поспорию принципа презумпции невиновности. Да и как возлагать обязанность по доказыванию невиновности и непричастности обвиняемого на его защитника, который только номинально имеет право собирать доказательства без соответствующей процессуальной формы, то есть в рамках известной нормы-фикции?

Вопрос о ревизии презумпции невиновности под западные стандарты только внешне кажется простым. Не каждый ученый решится дать на него однозначный ответ, поскольку Россия пока далека от западных стандартов правосудия, и подобная привнесенная извне модернизация может стать еще одним звеном в череде нарушений прав и свобод человека и гражданина в нашем Отечестве. Поэтому важно, принимая подобные решения, прибегнуть к взвешенному и объективному научно-практическому прогнозу последствий таких законодательных новаций.

**Ю.Н.ДОРОЖКИН.** *Подводя итог, можно утверждать, что Конституция РФ позволила сохранить политическую и социальную устойчивость в стране в условиях постсоветского развития. Но, как показала 20-летняя практика реализации российской Конституции, она сама по себе не гарантирует демократических стандартов, норм и процедур политического процесса, не обеспечивает реального разделения властей, осуществления сдержек и противовесов в структуре власти, самоограничения власти, политической конкуренции и смены власти, без чего невозможны динамическая стабильность, инновации и успешные реформы в стране. Время, формула, акторы корректировки Конституции, системы власти и политического режима будут определяться динамикой и взаимодействием внутренних и внешних акторов и факторов развития Российской Федерации, пониманием ценности демократии и формированием культуры ее осуществления.*

«Круглый стол»

*Редакция журнала продолжает разговор с научными и практическими работниками по актуальным вопросам деятельности органов государственной власти и местного самоуправления<sup>1</sup>. Вниманию читателей предлагаются материалы заочного «круглого стола», посвященного проблеме обращений граждан. Ведет «круглый стол» заведующий кафедрой документоведения и архивоведения БАГСУ, профессор Сергей Юрьевич Кабашов.*

## **Институт обращений граждан – важный элемент государственного и политического управления**

**С.Ю.КАБАШОВ.** *Обсуждение состояния дел в сфере организации рассмотрения обращений граждан в органах публичной власти Республики Башкортостан предлагаю начать с вопроса: необходимо ли дальнейшее развитие законодательной регламентации административно-процедурных положений и особенностей порядка рассмотрения обращений с целью достижения универсализации понятийного аппарата и дифференциации процедур рассмотрения отдельных видов обращений? Какие направления нормативного регулирования сегодня наиболее актуальны?*

**Н.Р.ЯНБУХТИН,** начальник Управления Президента Республики Башкортостан по работе с обращениями граждан и организаций, кандидат юридических наук. Законодательная регламентация административно-процедурных положений и особенностей порядка рассмотрения обращений – процесс длительный, требующий глубокого осмысления существующих проблем и путей их решения. Так, 19 мая 2013 г. вступил в силу Федеральный закон от 7 мая 2013 г. № 80-ФЗ «О внесении изменений в статью 5.59 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и статьи 1 и 2 Федерального закона “О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации”». Согласно внесенным в Федеральный закон «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» изменениям, правом на обращение в органы государственной власти и органы местного самоуправления наделяются не только граждане, но и объединения граждан, в том числе юридические лица. Кроме того, установлена возможность направления обращений, помимо государственных органов и органов местного самоуправления, также в государственные и муниципальные учреждения, иные организации, осуществляющие публично значимые функции, и их должностным лицам. Статья 5.59 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях дополнена новой категорией субъектов административного правонарушения в области рассмотрения обращений граждан – должностными лицами государственных и муниципальных учреждений и иных организаций, осуществляющих публично значимые функции. На них, наряду с должностными лицами государственных органов и органов местного самоуправления, за нарушение порядка рассмотрения обращений граждан, объединений лиц и юридических лиц может быть наложен административный штраф в размере от пяти до десяти тысяч рублей. В связи с указанным нововведением на данный момент считаем наиболее актуальным закрепление в законодательстве понятия «публично значимые функции». Поскольку четкости в вопросе о том, что

---

<sup>1</sup> См.: Электронный документооборот – путь к эффективному управлению: «круглый стол» // Экономика и управление: научно-практический журнал. – 2012. – № 5; Язык документа – индикатор эффективности современного управления: «круглый стол» // Экономика и управление: научно-практический журнал. – 2013. – № 2.

относится к публично значимым функциям, нет, проблемы и риски могут возникнуть прежде всего у этих организаций при исполнении требований законодательства. По нашему мнению, организации, выполняющие «публично значимые функции», – это организации, решающие общественные задачи. К ним относятся муниципальные и государственные учреждения. Если есть публичные обязанности, установленные законодательством, соответственно есть и «публично значимые функции». Но точку в данном вопросе, конечно же, должен поставить законодатель.

**А.Н.ИЗОТОВ**, глава Администрации городского округа город Стерлитамак. Бесспорно, обращения граждан остаются важным институтом развития как гражданского общества, так и механизмов взаимодействия населения и органов власти. Посредством универсализации понятийного аппарата и дифференциации процедур рассмотрения отдельных видов обращений, таких как повторные, анонимные обращения, авторы которых обжалуют судебные постановления (определения, решения, приговоры), совершенствуются инструментарий и методическая база для анализа и обработки поступивших обращений. Однако при этом важно не усложнять условия для реализации гражданами конституционного права на обращение, а максимально их упростить.

**С.Ю.КАБАШОВ**. *Поскольку тема обширная, думаю, что мы оттолкнемся от высказанной идеи упрощения порядка рассмотрения обращений и попробуем обсудить несколько конкретных вопросов. Первый – нужен ли прямой законодательный запрет на право органов публичной власти и их должностных лиц оставлять без рассмотрения повторные обращения, поскольку указанное право отчасти провоцирует рост формальных ответов, делая должностных лиц, государственных или муниципальных служащих неуязвимыми для применения к ним юридической ответственности?*

**А.Н.ЕФРЕМОВ**, заведующий общим отделом Аппарата Правительства Республики Башкортостан, кандидат экономических наук. Как показывает практика работы Аппарата Правительства Республики Башкортостан, использование нормы о прекращении переписки происходит крайне редко. Например, в Аппарате Правительства Республики Башкортостан в 2013 г. только однажды использовалось это право. Хотел бы пояснить, что в самой норме содержится весьма важная оговорка относительно случаев ее применения при условии направления вновь поступившего обращения и предыдущих обращений в один и тот же государственный орган, орган местного самоуправления или одному и тому же должностному лицу. Право принятия решения по прекращению переписки предоставлено самому руководителю, что освобождает его от бесплодной многолетней переписки. Это в свою очередь дисциплинирует граждан, поскольку позволяет указать на недопустимость злоупотребления правом обращения в стремлении добиться неположенного.

**Ф.Н.ХИСМАТУЛЛИН**, заведующий отделом документационного обеспечения и по работе с обращениями граждан Секретариата Государственного Собрания – Курултая Республики Башкортостан. Законодательно установлено право граждан на рассмотрение их обращений по существу. Если гражданин считает, что это право нарушено, то в целях восстановления справедливости он всегда может обратиться в суд. Сложная ситуация может возникнуть в том случае, если обращение поступило с помощью электронных средств связи, поскольку компьютерные технологии позволяют без труда инициировать многократные обращения одного и того же гражданина по одному и тому же вопросу.

**Э.Р.ХАБИБУЛЛИНА**, начальник организационно-контрольного управления Администрации городского округа город Уфа. Хотела бы обратить внимание на то, что при рассмотрении данного вопроса нужно четко разделять повторные обращения граждан по типам. Практика работы с обращениями граждан в

Администрации городского округа город Уфа показывает, что повторные обращения условно можно разделить на следующие группы: 1) повторное обращение, дублирующее предыдущее обращение; 2) повторное обращение, поступившее через другие органы власти и управления; 3) повторное обращение о бездействии по фактам, изложенным в предыдущем обращении; 4) повторное обращение о несогласии с ранее полученным ответом. Первые две группы обращений, как правило, по своему характеру не относятся к повторным обращениям, так как чаще всего гражданин направляет одно и то же обращение в электронном виде во все возможные инстанции: Президенту Российской Федерации, Президенту Республики Башкортостан, в Правительство Республики Башкортостан, в прокуратуру Республики Башкортостан и прокуратуру г.Уфы, на сайты органов власти и т. п. В общем количестве повторных обращений такие обращения за 10 месяцев 2013 г. составили более 93,6 % (7874 обращений). Доля повторных обращений о бездействии составляет 4,8 % от общего числа повторных обращений, о несогласии с ответом – 1,7 %. Кроме того, применить на практике право оставить без рассмотрения и ответа повторное обращение гражданина, если ему уже неоднократно давался ответ по данному вопросу, достаточно сложно и, как правило, данное право применяется в единичных случаях. Таким образом, эта категория обращений рассматривается в соответствии с требованиями, установленными законодательством.

**А.К.БАШИРОВА, заведующий общим отделом Администрации муниципального района Кармаскалинский район Республики Башкортостан.** В данном случае следует учитывать, что, с одной стороны, действительно возможно формальное отношение при рассмотрении повторных обращений граждан со стороны должностных лиц, когда исполнители, не вникая до конца в суть проблемы заявителя, могут в соответствии с законом оставить без рассмотрения повторное обращение. Но есть и другая сторона медали: встречаются заявления граждан, которые слово в слово повторяют их же предыдущие обращения, то есть гражданин просто пытается «закидать» орган власти обращениями по одной и той же проблеме, так как первоначально не добился положительного для него решения проблемы. Информационные технологии позволяют набрать текст на компьютере и затем отправлять бесчисленное количество копий обращения во все возможные инстанции как почтовым отправлением, так и по электронной почте. Сегодня, когда появляются новые способы общения с властью и число обращений постоянно растет, такие повторные обращения становятся проблемой для государственных и муниципальных органов. В то же время несмотря на то, что на законодательном уровне закреплено право должностных лиц оставлять без рассмотрения неоднократные обращения, в Администрации муниципального района Кармаскалинский район данная правовая норма используется не часто. За последние пять лет прекращена переписка только с двумя гражданами.

**Г.С.ЧИКИШЕВА, начальник отдела по делопроизводству и работе с обращениями граждан Администрации городского округа город Октябрьский Республики Башкортостан.** На мой взгляд, повторные обращения (многократные) по одному и тому же вопросу направляются заявителем прежде всего в разные вышестоящие инстанции. Затем из этих инстанций обращения возвращаются на районный или городской уровень для ответа заявителю, но регистрационные номера у всех разные (что объяснимо, поскольку у каждого ведомства свой регистрационный номер). При проверке контрольно-надзорными органами (например, прокуратурой) выносятся замечания, что на каждое обращение необходимо дать ответ (ведь они поступают в разное время и из разных структур). Таким образом, в администрации зачастую поступают обращения от одного и того же заявителя с идентичным текстом, но из различных министерств и ведомств, и их число может быть значительным. Например, в текущем году в Администрацию городского округа город Октябрьский от одного гражданина поступило 21 идентичное по тексту обращение, от другого – 13 копийных обращений.

**С.Ю.КАБАШОВ.** Исторически государство всегда стремилось создавать специальные органы по рассмотрению обращений: в XVI–XVII вв. это был Челобитный приказ, в XVIII в. – Генерал-рекетмейстер в Сенате, в XIX в. – Комиссия прошений Государственного Совета, в начале XX в. – Канцелярия по принятию прошений на Высочайшее имя приносимых, в 1920–1930-х гг. – Центральное бюро жалоб<sup>1</sup> и т. п. Является ли выделение на современном этапе в структуре государственных органов и органов местного самоуправления подразделений по работе с обращениями граждан гарантией эффективности делопроизводства по обращениям граждан?

**Н.Р.ЯНБУХТИН.** Институт обращений граждан в органы власти выполняет три функции: правозащитную, информационную и коммуникационную. Правозащитная функция, вне всякого сомнения, является определяющей, центральной. Она, пожалуй, проявилась ранее прочих. Ведь изначально обращения представляли собой исключительно жалобы или просьбы о милости, следовательно, имели целью или восстановление нарушенного права, или приобретение некоего нового права.

С каждым годом примерно на 25 % растет число обращений, поступающих на имя Президента Республики Башкортостан и в адрес Администрации Президента Республики Башкортостан. В первую очередь это связано со стремлением населения решить свои наболевшие проблемы с помощью нового Президента, на которого жители республики возлагают большие надежды. Статистика ежегодного числа обращений выглядит следующим образом: в 2010 г. – 12308 обращений, в 2011 г. – 15203, в 2012 г. – 20252. При такой динамике роста числа обращений граждан без координации деятельности значительного числа работников, занимающихся рассмотрением обращений, обойтись нельзя. Не случайно Президент республики создал отдельную структуру – Управление Президента Республики Башкортостан по работе с обращениями граждан и организаций.

**А.Н.ЕФРЕМОВ.** Я также считаю, что выделение в структуре аппаратов государственных органов и органов местного самоуправления подразделений по работе с обращениями граждан является обязательным. Это связано со сложностью задач, поставленных в Федеральном законе № 59-ФЗ перед органами публичной власти. Работа с обращениями граждан все в большей мере обретает статус одного из приоритетных направлений в деятельности органов власти всех уровней и требует высокой квалификации сотрудников. В настоящее время во всех центральных органах государственной власти республики существуют структурные подразделения, работающие с обращениями граждан. К примеру, в Аппарате Правительства Республики Башкортостан есть сектор по работе с обращениями граждан. Желательно, чтобы такой же организационный порядок был воспроизведен в администрациях городских округов и муниципальных районов.

**Э.Р.ХАБИБУЛЛИНА.** Да, безусловно, работа отдельного подразделения создает оптимальные условия для организации эффективного делопроизводства по обращениям граждан. В Администрации городского округа город Уфа эта работа сосредоточена в Организационно-контрольном управлении. Однако хотела бы обратить внимание на то, что увеличение числа обращений граждан и повышение требований к работе с ними обуславливает необходимость эффективного контроля за соблюдением сроков их исполнения, а также качества и полноты ответов, направляемых гражданам. В связи с этим возрастают требования к профессиональной подготовке специалистов, занятых в сфере документооборота.

**Г.С.ЧИКИШЕВА.** С моей точки зрения, в органе местного самоуправления обязательно должна быть отдельная структура по работе с обращениями граждан.

---

<sup>1</sup> См.: Кабашов С.Ю. Организация работы с обращениями граждан в истории России: учебное пособие для вузов (рекомендовано УМО). – М.: Наука, Флинта, 2010. – 312 с.

В то же время обращения граждан – это та сфера, где при желании всегда можно найти те или иные недочеты, поскольку невозможно проконтролировать качество всех ответов на обращения при значительном потоке жалоб, заявлений и т. п. Соглашусь, что главное здесь – обучение кадров.

**А.К.БАШИРОВА.** Количество обращений ежегодно увеличивается. В связи с этим проблема отсутствия самостоятельных подразделений остро стоит в администрациях муниципальных районов, не говоря уже о сельских поселениях, в которых зачастую служба делопроизводства состоит из одной штатной единицы – управляющего делами. Первичная обработка, регистрация, копирование необходимых документов, рассылка исполнителям, контроль за исполнением всех документов, поступающих в администрацию, и множество других обязанностей, возложенных на одного специалиста, снижают эффективность делопроизводства по обращениям граждан.

**О.Н.КАБАНОВА,** заместитель министра труда и социальной защиты населения Республики Башкортостан. Приемом и первичной обработкой обращений в нашем министерстве занимается отдельная структура – сектор по работе с территориальными органами и документообороту. Работа с обращениями граждан имеет ряд особенностей и поэтому ведется отдельно от общего делопроизводства и является важным участком деятельности министерства. Обращения от граждан поступают в письменном виде, устно, по электронной почте, по системе электронного документооборота, через портал «Электронная приемная органов власти Республики Башкортостан».

**С.Ю.КАБАШОВ.** *В советское время в начале 1920-х гг. по указанию В.И.Ленина была создана независимая от органов исполнительной власти система «бюро жалоб», включенная в Рабкрин и подчинявшаяся только ВЦИК, но в 1934 г. по предложению И.В.Сталина эта «автономия» была отменена и вся система «бюро жалоб» была встроена в исполнительную административную вертикаль. Эта мера означала, что стержнем контроля вновь становилась сама бюрократия. Оправдана ли сегодня юридическая норма о том, что все контрольные функции в сфере соблюдения порядка рассмотрения обращений граждан подлежат реализации самими же органами, чья деятельность и подлежит контролю?*

**Ф.Н.ХИСМАТУЛЛИН.** С точки зрения управленческой науки, возможно, осуществление контроля органами власти над собственной деятельностью по рассмотрению обращений граждан является в некоторой мере алогичным. В то же время формирование дополнительного института, осуществляющего такой контроль, является, очевидно, нецелесообразным, это приведет к расширению государственного аппарата, повлечет дополнительные бюджетные расходы. В управленческой сфере возможность самоконтроля нельзя исключить. Кроме того, созданы и действуют такие органы контроля, как органы прокуратуры, суды, институты уполномоченных по правам человека, ребенка, предпринимателей, которые имеют право на осуществление контроля в этой сфере в установленном порядке. Не будем забывать, что общественный контроль осуществляется также и со стороны самих граждан, обратившихся в органы власти, средств массовой информации, политических партий и движений, иных структур гражданского общества. Сегодня нельзя увлекаться созданием дополнительных структур государственного аппарата, прежде всего необходимо обеспечить эффективную работу действующих властных структур в правовом поле.

**А.Н.ЕФРЕМОВ.** В ст. 14 Федерального закона № 59-ФЗ отмечается, что государственные органы, органы местного самоуправления, должностные лица осуществляют в пределах своей компетенции контроль за соблюдением порядка рассмотрения обращений, анализируют содержание обращений и принимают меры по своевременному выявлению и устранению причин нарушения прав, свобод и

законных интересов граждан. И это правильно, руководитель, который несет ответственность за работу с обращениями граждан, должен организовать и соответствующую систему контроля за соблюдением порядка рассмотрения обращений граждан в своей организации. В то же время надо отметить, что в системе данного контроля в последние годы заметно активнее стали участвовать и контрольно-надзорные органы.

**Э.Р.ХАБИБУЛЛИНА.** Действительно, Администрация городского округа город Уфа в соответствии с законодательством сама осуществляет контроль за работой с обращениями граждан. Но в то же время контроль за работой органов местного самоуправления, в том числе в сфере обращений граждан и юридических лиц, осуществляют и другие органы государственной власти и управления, государственные надзорные органы, а также депутатские комиссии, общественные объединения.

**А.К.БАШИРОВА.** На сегодняшний день контрольные функции в сфере соблюдения порядка рассмотрения обращений граждан успешно реализуются районными прокуратурами, которые ежегодно проверяют работу администраций муниципальных районов и сельских поселений в данной сфере. Конечно, в первую очередь сам орган власти должен вести контроль за соблюдением законодательства своими исполнителями. Для успешной реализации данной функции и нужны самостоятельные подразделения по работе с обращениями граждан.

**С.Ю.КАБАШОВ.** *Теперь обсудим другой вопрос. Административная процедура по рассмотрению обращений граждан и юридических лиц позволяет создать условия для решения задач, связанных с улучшением государственного и муниципального управления, установлением и обеспечением режима законности осуществления управленческих действий или преодолением бездействия должностных лиц. Насколько эта административная процедура понятна гражданам? Что нужно еще предпринять, чтобы процедура обеспечивала ожидаемый гражданами результат, а количество формальных ответов сокращалось?*

**Н.Р.ЯНБУХТИН.** Проблема понятности для граждан порядка рассмотрения обращений существует. Например, в 2012 г. из более чем 20 тысяч поступивших обращений преимущественно все адресованы Президенту республики. Но ни Президент, ни сотрудники немногочисленного Управления по работе с обращениями граждан и организаций физически не могут ответить всем заявителям на их обращения в силу отсутствия специальных знаний и компетенций по ряду вопросов. Согласно ч. 3 ст. 8 Федерального закона № 59-ФЗ часть обращений перенаправляется в иные органы власти в соответствии с их компетенцией. Очень часто заявители возмущаются: «Почему мое обращение не рассмотрел лично Президент?» Решение данной проблемы мы видим, прежде всего, в реализации программы повышения правовой грамотности населения. Государственные и муниципальные органы власти должны уделять больше внимания вопросам юридического образования граждан. Назрела необходимость обучения правовой культуре начиная со школьного возраста. Знание законов, подзаконных актов, указов, решений и других юридических документов государства в целом и республики в частности, несомненно, будет способствовать совершенствованию гражданского общества и более ответственному отношению властных структур к работе с населением. Помимо этого, существуют другие причины. К моему глубокому сожалению, еще можно встретить чиновников, формально относящихся к поступающим к ним обращениям. Кроме того, в отдельных случаях проблема не решается вследствие несовершенства законодательной базы, допускающей неоднозначное толкование путей выхода из

той или иной ситуации. В подобном случае вопрос может быть решен с привлечением различных заинтересованных сторон, организаций, которые могут выработать единый алгоритм действий. Искоренение данных проблем возможно при организации четкой кадровой работы при формировании аппарата органов государственной и местной власти, включающей обучение как претендентов на государственную и муниципальную службу, так и самих чиновников основам психологической и коммуникативной этики в общении с людьми. В связи с этим в целях повышения исполнительской дисциплины, профессиональной грамотности государственных служащих и недопущения нарушений в работе государственных органов Администрацией Президента Республики Башкортостан ведется плановая методическая работа с органами государственной власти республики. В частности, мы периодически направляем во все государственные и местные органы управления статистическую информацию о работе министерств, ведомств и администраций муниципальных образований с обращениями, поступающими на имя Президента Республики Башкортостан; активно принимаем участие в лекциях-семинарах в БАГСУ, организованных для должностных лиц органов местного самоуправления, гражданских служащих, состоящих в кадровом резерве органов исполнительной власти республики. Должен отметить, что проводимая нами работа по улучшению деятельности в этой сфере дает положительные результаты. В частности, в 2013 г. по сравнению с прошлым периодом существенно уменьшилась доля ответов по обращениям граждан, данных с нарушением установленного срока.

**А.Н.ЕФРЕМОВ.** Административная процедура по рассмотрению обращений граждан и юридических лиц, на мой взгляд, четко прописана в Федеральном законе № 59-ФЗ, и любому гражданину, ознакомившемуся с этим законом, она должна быть понятна. Что касается сокращения формальных ответов, то в данном случае нельзя предложить однозначного решения. Прежде всего, надо использовать весь имеющийся в обществе арсенал средств: существующее законодательство, правильную расстановку кадров, средства массовой информации.

**А.Н.ИЗОТОВ.** Обращаясь в те или иные учреждения, граждане преследуют одну простую цель – решить свой вопрос или получить внятный алгоритм действий, следование которому приведет их к решению вопроса. Если все сотрудники четко понимают главную миссию муниципалитета, а она заключается в простой формуле – «максимально помогать людям», если есть финансовое обеспечение полномочий и решение лежит в рамках правового поля, то для формальных ответов места не остается. С другой стороны, совершенствованию работы с обращениями, обеспечению конституционных прав и законных интересов граждан способствует внедрение Общероссийского классификатора по тематике обращений граждан, регулярный анализ итогов рассмотрения обращения граждан и принятие методических рекомендаций на этой основе. Мы можем проследить динамику и вектор развития, определить тенденции, понять, на что надо обратить внимание в организации самой работы с обращениями и в политике, проводимой органом местной власти.

**Э.Р.ХАБИБУЛЛИНА.** В Администрации городского округа город Уфа разработаны и утверждены: регламент Администрации городского округа, инструкция по делопроизводству, инструкция о порядке работы с обращениями граждан. Все эти документы в значительной степени помогают муниципальным служащим, которые только приступают к выполнению своих обязанностей, в более короткий срок научиться правильно и грамотно оформлять проекты писем и ответов на обращения граждан и юридических лиц по различным темам. Вместе с тем имеют место факты подготовки формальных, поверхностных ответов, без подробного раскрытия темы по всем затронутым в обращении вопросам. Как правило, это происходит по причине

установленных сокращенных сроков рассмотрения. Проекты таких писем нередко направляются на доработку. При этом важна и культура самих обращений: их содержание, полнота изложения вопросов. Например, зачастую невозможно дать подробный неформальный ответ на обращение гражданина, поступившее в электронном виде и состоящее из двух строчек: «Дайте мне вне очереди жилье, детский садик и т.п.»; при этом указан только адрес электронной почты, а другая информация отсутствует.

**Ф.Н.ХИСМАТУЛЛИН.** Чтобы административная процедура приносила желаемый эффект, была понятна гражданам, на мой взгляд, необходимы целенаправленные усилия граждан, структур публичной власти, гражданского общества по установлению режима законности, обеспечению развития правового государства и демократического общества. Только на этом пути возможно улучшение состояния дел в сфере рассмотрения обращений граждан и юридических лиц.

**Г.С.ЧИКИШЕВА.** Административные процедуры предусматривают определенный порядок для той ли иной структуры. Любой заявитель, обращающийся в орган власти, рассчитывает на положительное решение своего вопроса, даже если оно идет вразрез с законодательством и утвержденными правилами. Поэтому достичь стопроцентной удовлетворенности граждан результатами рассмотрения обращений нереально.

**А.К.БАШИРОВА.** Федеральный закон № 59-ФЗ четко определяет процедуру рассмотрения обращений граждан. Можно добавить, что задача органов местного самоуправления заключается в проведении систематической разъяснительной работы с населением. Вот как выглядит, например, административная процедура по рассмотрению обращений в Администрацию муниципального района Кармаскалинский район. Гражданин приходит в общий отдел, мы уточняем, по какому вопросу он хочет написать обращение, и даем ему соответствующий бланк. По вопросам, касающимся муниципальных услуг, а также иным вопросам, которые встречаются особенно часто, подготовлены унифицированные бланки, куда нужно вписать только фамилию, имя, отчество, адрес и некоторые другие данные в зависимости от сути вопроса. После заполнения заявления и подачи документов мы разъясняем гражданину, когда и как он сможет получить ответ или готовые документы. Мы заинтересованы в том, чтобы не возникло недопонимания со стороны заявителя, так как это влечет дополнительные затраты времени на разъяснения, звонки и т.д. Если документы необходимо забрать в другом органе, например в Комитете по управлению собственностью, гражданину вручается уведомление с адресом, фамилией и телефоном исполнителя. Это облегчает работу отдела. Если гражданин приходит с вопросом, который не входит в компетенцию администрации, то ему разъясняют, что Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» установлен перечень вопросов местного значения, которые может решать администрация, а его вопрос относится к компетенции другого органа (в этом случае также предоставляется адрес и телефон исполнителя, к которому он может обратиться). Бывают случаи, когда с гражданином необходимо просто вежливо поговорить, посочувствовать и объяснить, что его проблема не решается в администрации муниципального района. Может быть, необходимо сделать один звонок в сельское поселение и уточнить ситуацию. Десять минут времени на устные разъяснения могут сэкономить часы, которые в противном случае могут быть затрачены на всю процедуру работы с письменным обращением.

**О.Н.КАБАНОВА.** Наше министерство, которому приходится работать с большими потоками обращений, имеет свои внутренние ведомственные акты, регламентирующие работу подразделений. Утвержден «Порядок рассмотрения обращений граждан в Министерстве труда и социальной защиты населения Республики

Башкортостан». В «Инструкции по делопроизводству в Министерстве труда и социальной защиты населения Республики Башкортостан» есть специальный раздел, касающийся работы с обращениями граждан. Все эти акты отражены на сайте министерства, что позволяет гражданам получить ответы на многие интересующие вопросы.

**С.Ю.КАБАШОВ.** *Дебюрократизация и ликвидация административных барьеров во взаимоотношениях населения и органов публичной власти являются важными задачами с точки зрения совершенствования делопроизводства по обращениям граждан. Соблюдаются ли все требования к организации делопроизводства по рассмотрению обращений граждан? Есть ли здесь взаимосвязь с этическими требованиями к служебному поведению служащих, занимающихся рассмотрением обращений граждан?*

**А.Н.ИЗОТОВ.** Жизнь многогранна, и в силу необходимости каждый человек периодически обращается в органы власти и их структуры по самым различным поводам. В организации работы с обращениями граждан в Администрации городского округа г. Стерлитамак мы исходим из того, что муниципальный служащий должен не только строго соблюдать права и законные интересы граждан и организаций, не разглашать сведения, проявлять корректность в обращении с гражданами, не допускать конфликтных ситуаций, но и понимать, что от нас гражданин должен уйти удовлетворенным качеством взаимодействия и общения, даже если в силу определенных обстоятельств его вопрос остался нерешенным.

**А.Н.ЕФРЕМОВ.** Безусловно, государственные служащие, занимающиеся рассмотрением обращений граждан, находятся на «переднем крае» работы, общаясь непосредственно с гражданами и организациями. От того, какое впечатление у гражданина сложится после общения с госслужащим, занимающимся рассмотрением обращений, фактически зависит его представление обо всех госслужащих. Поэтому к поведению госслужащих, занимающихся рассмотрением обращений граждан, предъявляются повышенные требования. Практика работы с гражданами позволяет сформулировать основные правила этического поведения госслужащего, занимающегося работой с обращениями граждан. Прежде всего, это честность и правдивость, чуткость и доброжелательность, отзывчивость и скромность, вежливость и корректность в обращении. В последнее время руководство Аппарата Правительства Республики Башкортостан уделяет большое внимание укреплению структурного подразделения по работе с обращениями граждан достойными кадрами.

**Э.Р.ХАБИБУЛЛИНА.** За последнее время в городском округе г. Уфа проделана большая работа по решению задач дебюрократизации. Например, созданы многофункциональные центры (МФЦ) по предоставлению государственных и муниципальных услуг, куда гражданин может обратиться по различным вопросам по принципу «единого окна». В настоящее время в Уфе функционируют два таких центра. Подобное «единое окно» организовано, например, в Управлении по земельным ресурсам, Управлении муниципальной собственности Администрации городского округа г. Уфа при приеме заявлений на предоставление земельных участков, аренду помещений и т. п. Также свое обращение любой гражданин (либо юридическое лицо) может направить по почте, электронным видам связи (по факсу, адресам электронной почты, через официальный сайт и т. п.), то есть без непосредственного контакта с муниципальными служащими. За один день в приемную граждан Администрации городского округа обращается до 200 человек. Поэтому требования свода этических правил муниципального служащего, утвержденного главой Администрации городского округа, к правовой грамотности, знаниям, умению разрешать конфликтные ситуации (если таковые возникают), этическому поведению данных специалистов достаточно высокие.

**С.Ю.КАБАШОВ.** *Создание интернет-сайтов, общественных и интернет-приемных, «живое» общение в блогах руководителей органов публичной власти в интернете свидетельствует о серьезных преобразованиях в сфере работы с обращениями граждан на современном этапе. Насколько эффективен такой способ общения с гражданами? Смогут ли органы публичной власти «осилить» все возрастающий объем электронных обращений? Не отпадет ли необходимость организации личного приема граждан?*

**Н.Р.ЯНБУХТИН.** Хочу отметить, что в 2010–2012 гг. электронные обращения на имя Президента республики поступали преимущественно на электронный адрес Администрации Президента Республики Башкортостан и через блог Президента в «Живом журнале». В марте 2012 г. произошло резкое увеличение числа электронных обращений, и в дальнейшем их число стало преобладать над числом письменных обращений. Как известно, с 1 февраля 2013 г. в Республике Башкортостан функционирует информационный ресурс «Электронная приемная органов власти Республики Башкортостан», созданный для предоставления гражданам дополнительной возможности обращения в государственные органы и органы местного самоуправления республики по принципу «единого окна». Также в настоящее время во исполнение предложения Управления Президента Российской Федерации по работе с обращениями граждан и организаций в республике ведется работа по созданию сетевого справочного телефонного узла. Надеемся, что в 2014 г. он заработает в полном объеме. Вместе с тем следует отметить, что организация личного приема граждан, по крайней мере – в ближайшие годы, будет одним из актуальных и важных инструментов взаимодействия населения и органов власти. Пока с каждым годом число людей, приходящих к нам на прием, лишь растет. Подавляющее большинство граждан, принимаемых должностными лицами на личных приемах, – это лица преклонного возраста, незнакомые с ресурсами сети интернет и информационными технологиями. Но в будущем по мере роста компьютерной грамотности населения и развития системы электронного взаимодействия органов власти значение личного приема, очевидно, будет снижаться.

**А.Н.ЕФРЕМОВ.** Да, за последнее время резко возрос поток электронных обращений, и это нормальный процесс. Сегодня через систему интернет-приемных легко и быстро можно отправить сообщение в любой государственный орган. Безусловно, возрастает нагрузка на служащих, занимающихся работой с обращениями граждан, но эта проблема решается через автоматизацию обработки поступающих обращений граждан. Практически во всех организациях внедрены системы электронного документирования. В настоящее время существует множество порталов: «Электронная приемная», «Открытая республика» и т.д., которые делают общение с органами власти Республики Башкортостан доступным и удобным. В связи с этим в последние годы резко вырос поток обращений граждан. Как мне представляется, требуется дополнительно регламентировать работу с обращениями граждан через систему электронной почты. Сегодня уже каждое третье обращение граждан поступает через эту систему связи. Что касается организации личного приема граждан, то я согласен – эта форма работы еще долго будет востребована. Во-первых, не все категории граждан умеют пользоваться компьютерной техникой, а во-вторых, некоторые предпочитают «живое» общение.

**А.Н.ИЗОТОВ.** Действительно, развитие информационных систем отражается на сфере правоотношений граждан с властными структурами (в том числе с органами местного самоуправления), к которым обращения все чаще поступают в электронном виде. Эффективность данного вида связи очевидна. Обращение гражданина

практически мгновенно поступает непосредственно в орган власти. Органы власти развивают реальное межведомственное взаимодействие, а граждане активнее реализуют свои конституционные права и принимают больше участия в процессах управления развитием территории. Возрастает информированность населения о городских делах, вопросах и проблемах, достигается открытость местной власти, более полно учитывается мнение городских сообществ. В настоящее время Администрация городского округа г. Стерлитамак с объемом электронных обращений справляется. Пока он не критичный. Вместе с тем личный прием граждан как одна из форм работы с обращениями, как механизм взаимодействия с населением сохраняется.

**Ф.Н.ХИСМАТУЛЛИН.** Сегодня идут глубокие качественные и количественные сдвиги в организации, методике и технологиях реализации публичной власти: создаются интернет-сайты, общественные и интернет-приемные, происходит «живое» общение в блогах руководителей органов публичной власти в интернете. Все это свидетельствует и о существенных преобразованиях в сфере работы с обращениями граждан. В качестве положительных сторон здесь можно указать на сокращение сроков рассмотрения обращений граждан, повышение эффективности реализации публичной власти. Существенным недостатком пока является низкий уровень использования населением компьютерной техники, интернет-технологий. С нашей точки зрения, необходимо законодательно установить строго определенные правила, порядок, стандарты и формы обращений граждан в органы власти, их принятия и рассмотрения. Только в этом случае можно «осилить» все возрастающий объем электронных обращений, использовать это социальное явление в интересах граждан и органов публичной власти.

**Э.Р.ХАБИБУЛЛИНА.** Непосредственное общение с людьми – это часть работы руководителей органов публичной власти, а блоги и интернет в целом на современном этапе становятся чрезвычайно удобным, эффективным и оперативным инструментом общения. При этом одно другому (личное общение работе с блогем) не мешает. Ведение блогов, общение посредством интернета – неотъемлемая черта сегодняшнего времени. Вместе с тем введение «электронного Правительства» требует активизации работы руководителей органов власти и управления всех уровней в сети интернет. С каждым годом объем электронных обращений в Администрацию городского округа г. Уфа увеличивается. За 10 месяцев 2013 г. по электронной почте поступило более 9,8 тыс. обращений граждан, что составляет 26,6 % от их общего количества (в 2012 г. – 25,8 %). При этом речь идет об активных и продвинутых пользователях сети. Число граждан, которые хотят записаться на личный прием к руководителям Администрации городского округа, не уменьшается. Хотя большинство вопросов, содержащихся в обращениях, не требуют личного общения, решение по ним может быть принято в рабочем порядке. Большое количество обращений граждан также поступает руководителям Администрации городского округа при проведении «прямых линий», в ходе общения в прямом эфире на телевидении, на встречах с коллективами на предприятиях и в учреждениях, с гражданами по месту жительства и т.п.

**Г.С.ЧИКИШЕВА.** Что касается личного приема граждан, то, на мой взгляд, его не могут заменить ни электронные приемные, ни интернет-сайты. Но сегодня востребованы и иные формы работы. Например, в 2010 г. в фойе Администрации городского округа г.Октябрьский по инициативе Администрации Президента Республики Башкортостан был установлен терминал «Электронная приемная». Он предназначен для подачи обращений граждан по каналам телекоммуникационной связи в Москву в адрес Администрации Президента Российской Федерации. Терминал позволяет заявителю самому выбирать вид обращения: либо отправить письмо

Президенту Российской Федерации, либо подать заявку на устный прием в режиме видеосвязи с уполномоченным лицом, либо стать участником сеанса видеосвязи с уполномоченным лицом по предварительной записи. Заявитель также может указать, в каком виде ему предоставить ответ: в электронном или в письменном. За считанные секунды электронное обращение гражданина попадает непосредственно в Администрацию Президента Российской Федерации. За 10 месяцев 2013 г. в Администрацию городского округа перенаправлено 70 таких обращений. Сегодня активно действует и «интернет-приемная», через которую любой гражданин может обратиться в Администрацию городского округа г. Октябрьский, в 2013 г. поступило 203 таких обращения.

**А.К.БАШИРОВА.** Действительно, с каждым днем интернет-обращения приобретают все большую популярность. С началом действия «электронной приемной» возросло количество обращений граждан на официальном сайте Администрации муниципального района Кармаскалинский район. На сегодняшний день около 30 % жалоб граждан поступает в Администрацию в виде электронного документа напрямую, а также через вышестоящие органы власти, и нам необходимо «осилить» возрастающий объем электронных обращений, так как в связи с переходом на электронное взаимодействие органов власти и предоставление услуг в электронном виде рано или поздно придется перейти только на электронное общение. В муниципальных районах личный прием граждан останется актуальным еще некоторое время: сельские жители привыкли решать свои вопросы, что называется, «с глазу на глаз». Люди считают, что проблема, озвученная на приеме у руководителя органа власти, решается качественнее и быстрее. Количество граждан на личном приеме в администрации не уменьшится. В основном это люди пожилого возраста.

**О.Н.КАБАНОВА.** Следует отметить, что 41 % обращений от всех зарегистрированных письменных обращений в Министерство труда и социальной защиты населения РБ поступает через вышестоящие органы Республики Башкортостан. Все больше обращений поступает через «Электронную приемную органов власти Республики Башкортостан». Данный сайт востребован, однако из-за неполной осведомленности модератора о функциях органов государственной власти обращения не всегда направляются по назначению. Очень часто приходится перенаправлять обращения в соответствии с компетенцией, что обуславливает продление сроков получения ответов гражданами. Министр Л.Х.Иванова регулярно ведет свою страницу в «Живом журнале» и «Фейсбуке». Проблемы, поднимаемые ею в социальных сетях, находят отклик у интернет-пользователей. На каждый пост пользователи оставляют по несколько десятков комментариев, которые не остаются без внимания министра. Министерство в настоящий момент готовится стать партнером Яндекс-новостей. После прохождения всех необходимых процедур новости нашего ведомства будут отражаться в новостной ленте крупнейшего мирового интернет-ресурса.

Одним из важных направлений организации работы с обращениями граждан являются документы, касающиеся личного приема граждан. Правильно организованная работа с обращениями граждан позволяет создать условия для принятия исчерпывающих мер по восстановлению прав и законных интересов граждан, трудовых коллективов и групп населения, для устранения причин, порождающих массовые обращения, а также всесторонне учитывать мнение граждан при выработке управленческих решений. В министерстве ежедневно с 14.30 до 17.00 проводятся личные приемы граждан по графику, утвержденному приказом министра. Наше министерство – единственное в республике – ведет ежедневный прием граждан. Мы рассматривали вопрос о сокращении ежедневных приемов, но анализ показывает, что число граждан, обращающихся на личный прием, не уменьшается. Это объясняется тем, что не у всех социально незащищенных групп населения имеется в наличии

компьютер, подключенный к сети интернет. Прием ведут министр, заместители министра и ответственные работники министерства. В первом полугодии 2013 г. в министерство на личный прием обратилось 458 человек. По сравнению с аналогичным периодом первого полугодия 2012 г. количество обратившихся уменьшилось на 26,8 % (в первом полугодии 2012 года было принято 626 человек). В ходе личного приема проводились соответствующие разъяснения, оказывалась консультативная помощь. С 1 января 2013 г. согласно установленному графику министром, заместителями министра проводятся выездные приемы в муниципальных районах и городских округах Республики Башкортостан. В первом полугодии 2013 г. на выездных приемах обратилось 223 человека. Думаю, такая форма общения с гражданами будет востребованной еще долгое время.

**С.Ю.КАБАШОВ.** *В публичной управленческой деятельности большое значение имеет социальная информация, содержащаяся в обращениях граждан. Опыт исторического развития российского государства показывает, что если правительство не контролирует количество жалоб и их причины, то может возникнуть ситуация «смуты». Анализ фактов, указанных в обращениях, позволяет обозначить типичность того или иного явления, тенденцию его развития. Как в настоящее время органы публичной власти на практике используют результаты анализа поступивших обращений для оптимизации государственного и муниципального управления?*

**А.Н.ИЗОТОВ.** Действительно, обращения граждан – это своего рода индикатор, который позволяет сформировать достаточно точное представление об общественной среде. Используя анализ обращений граждан, мы вносим дополнения и изменения в карту проблемных зон городского округа, коррективы в текущую работу, например, в годовой график организуемых администрацией города «прямых линий» или «дней администрации» в микрорайонах города. В «день администрации» представители практически всех городских структур собираются в том или ином микрорайоне или на определенном предприятии для решения конкретных вопросов. Есть и конкретные примеры. Так, исходя из анализа обращений граждан мы привлекли внимание республиканских правоохранительных органов и СМИ к деятельности одной сомнительной финансовой организации. После того, как был проведен один из приемов граждан, мы пригласили сотрудников местного телевидения, и все, кто оказался в положении «обманутого инвестора», могли обратиться к горожанам и предостеречь их от сомнительных сделок с недобросовестной строительной организацией. Можно привести и другие примеры.

**А.Н.ЕФРЕМОВ.** В Аппарате Правительства республики с определенной периодичностью проводится анализ поступивших обращений. Как показывают сводные информационно-аналитические материалы, вопросы, с которыми обращаются граждане, касаются широкого круга актуальных проблем жизни общества. Это, прежде всего, обращения по жилищным вопросам, по вопросам жилищно-коммунального хозяйства, социальной защиты населения, охраны здоровья и оказания медицинской помощи, труда и заработной платы, развития агропромышленного комплекса. Данные материалы помогают увидеть «болевы точки» общества и принять необходимые меры по решению проблем, поднятых в обращениях граждан, что в итоге укрепляет доверие к власти, ее авторитет.

**Ф.Н.ХИСМАТУЛЛИН.** Действительно, в управленческой деятельности большое значение имеет социальная информация, содержащаяся в обращениях граждан, она является индикатором эффективности деятельности того или иного органа власти в сфере его компетенции. Для Государственного Собрания – Курултая Республики Башкортостан это означает необходимость подготовки и принятия законодательных

решений, направленных на совершенствование правового регулирования наиболее острых вопросов общественной жизни в рамках полномочий Республики Башкортостан в сфере исключительного ведения Республики Башкортостан и в сфере полномочий Республики Башкортостан в сфере совместного ведения Российской Федерации и Республики Башкортостан. Поэтому в Секретариате ведется целенаправленная работа с обращениями граждан, осуществляется их систематический анализ. Результаты анализа учитываются в процессе совершенствования законопроектов, рассматриваемых республиканским парламентом. Они используются при внесении изменений и дополнений в уже действующие республиканские нормативные правовые акты, а также становятся основой законопроектов, вносимых Государственным Собранием – Курултаем в установленном порядке на рассмотрение федерального законодателя.

**Э.Р.ХАБИБУЛЛИНА.** На оперативных совещаниях, проводимых главой Администрации городского округа, регулярно заслушиваются отчеты по итогам работы за полугодия структурных подразделений с подробным анализом обращений граждан, поступивших в Администрацию городского округа. Проводится сравнительный анализ по темам обращений граждан. При сравнении с другими регионами или городами России данный анализ проводится с использованием Типового общероссийского тематического классификатора обращений граждан и общественных объединений. Определяются тенденции и крупные блоки вопросов, по которым граждане обращаются наиболее часто. Например, в 2013 г. чаще всего граждане обращались по вопросам землепользования (выделение земельных участков под индивидуальное строительство, оформление земли в собственность или аренду) – 27 %; вопросам жилищного хозяйства (оплата жилищно-коммунальных услуг, эксплуатация домов и квартир и др.) – 25 %; вопросам благоустройства, строительства и ремонта дорог – 8,5 %. По этим направлениям работы Администрацией городского округа принимаются необходимые оперативные управленческие решения. При анализе общественного мнения по тем или иным вопросам немаловажную роль играют опросы общественного мнения, темы которых охватывают практически все сферы жизнедеятельности города (повышение тарифов на жилищно-коммунальные услуги, организация медицинского обслуживания, работа общественного транспорта, наружная реклама и др.).

**Н.Р.ЯНБУХТИН.** Значение обращений граждан в системе государственного управления очень велико. С одной стороны, очевидно, что если бы института обращений граждан не существовало, государственному аппарату было бы гораздо сложнее собирать информацию о проблемах населения и, следовательно, труднее следить за изменениями ситуации и оперативно на них реагировать. Это было замечено давно и всегда подчеркивалось специалистами по государственному управлению. С другой стороны, подобная точка зрения, по нашему мнению, является несколько поверхностной. В институте обращений граждан заложены гораздо большие возможности, поскольку в демократическом государстве обращения граждан приобретают еще одну важную функцию. Они могут стать не только средством правозащиты, но и формой реализации права граждан на участие в управлении делами государства, введенного Всеобщей декларацией прав человека 1948 г. (ч. 1 ст. 21) и закрепленного Конституцией Российской Федерации (ч. 1 ст. 31). Автор обращения может выступать и как проситель, и как партнер (это зависит от подхода и особенностей системы), но он ни в коем случае не является ни «начальником», ни «подчиненным» по отношению к тому, кому он направляет обращение. Здесь налицо не подчинение, а взаимодействие. Обращение в органы власти является формой гражданского участия. Гражданин, направляя обращение, в большинстве случаев стремится к тому, чтобы получить помощь в решении своих частных вопросов. От того, почерпнет ли государственный орган из его обращения нужную для своей работы информацию, положение данного гражданина никак не изменится. Но с точки зрения государственного управления информационная функция очень важна. Ведь обращения

направляют прежде всего те граждане, которые столкнулись со сложными проблемами, притом решить их самостоятельно они не в состоянии. Анализ обращений, следовательно, может дать ценную информацию о проблемах и трудностях граждан. В аналитической работе по обращениям больше всего заинтересованы сами властные структуры. Разумеется, власть не в состоянии учитывать обращения каждого, тем не менее множество обращений по одной и той же проблеме способны заставить не просто принять управленческое решение об устранении конкретного нарушения, исправлении конкретного недостатка, но и обратить внимание на проблему в масштабах региона. Если поступила жалоба от одного гражданина, значит, имеет место единичное нарушение, а если поступает множество аналогичных жалоб, значит, имеется серьезная проблема регионального масштаба и надо принимать соответствующие меры.

**Г.С.ЧИКИШЕВА.** Как правило, количество обращений по какому-либо вопросу резко возрастает при утверждении определенных федеральных и республиканских программ: по обеспечению жильем молодых семей; по переселению граждан из аварийного жилого фонда; по проведению капитального ремонта; по благоустройству придомовых территорий; по предоставлению земельных участков льготной категории граждан и др. Поэтому ежеквартальный анализ обращений, безусловно, помогает в организации процесса муниципального управления. В случае роста числа обращений граждан по определенному вопросу отдел делопроизводства проявляет повышенное внимание и контролирует рассмотрение данных обращений (увеличение количества телефонных звонков руководителям структурных подразделений с целью контроля ситуации по отдельным обращениям, создание комиссий для рассмотрения обращения, рабочих групп, созыв совещаний и т.п.).

**А.К.БАШИРОВА.** Систематический анализ характера и содержания поступивших обращений граждан, выявление причин, порождающих обоснованные жалобы, и принятие мер к их устранению – одна из основных задач органов власти. Конечно, особое внимание уделяется обращениям, в которых поднимаются социально значимые проблемы: газификация, водоснабжение, электрификация новых микрорайонов, проблема получения земельных участков для строительства жилья, ремонт многоквартирных домов, освещение улиц и т.д. Для решения поставленных вопросов Администрацией муниципального района Кармаскалинский район принимаются все необходимые меры.

**О.Н.КАБАНОВА.** Анализ обращений, поступающих в Министерство труда и социальной защиты населения РБ, позволяет выделить следующие вопросы, с которыми чаще всего обращаются граждане: это вопросы оказания социальной поддержки ветеранам, семьям с детьми, многодетным семьям, обеспечения граждан средствами реабилитации и санаторно-курортными путевками, улучшения жилищных условий ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, за счет средств федерального бюджета. Главным распорядителем средств, поступающих из федерального бюджета для обеспечения жильем вышеуказанных категорий граждан, является Государственный комитет Республики Башкортостан по строительству и архитектуре. Но в связи с тем, что территориальные органы министерства по районам и городам формируют республиканские списки и учетные дела, мы вынуждены разьяснять порядок предоставления мер социальной поддержки по обеспечению жильем указанных категорий граждан. Кроме того, на основе анализа поступивших обращений в разрезе тематики и территорий республики структурные подразделения министерства вносят предложения о создании реабилитационных центров и открытии социальных учреждений.

**С.Ю.КАБАШОВ.** Думаю, можно подвести некоторые итоги нашего разговора. В современном российском обществе несмотря на радикальность социально-экономических преобразований в 1990-е гг. и изменение сложившейся в

предшествующий период модели «власть – общество» институт обращений граждан по-прежнему остается важнейшим фактором социально-политического процесса. Первое, что следует признать, это то, что институт обращений в принципе не может исчезнуть из сферы деятельности органов публичной власти, поскольку он является коммуникационным каналом власти.

Однако действующее законодательство, устанавливающее порядок рассмотрения обращений граждан, несмотря на принятые законодателем меры по более детальной правовой регламентации соответствующих правоотношений, до сих пор не представляет собой стройной системы правовых норм, которые всесторонне, комплексно и полно включали бы в свое содержание политические, административно-материальные и административно-процедурные составляющие института обращений. В дискуссии были обозначены определенные «белые пятна», имеющиеся в правовом поле. Надо поставить служащего в такое правовое положение, чтобы он просто не мог плохо исполнять свои обязанности. Думаю, опыт деятельности органов государственной власти и местного самоуправления Республики Башкортостан поможет совершенствованию системы законодательства в сфере работы с обращениями граждан. В этой связи вряд ли могут возникнуть сомнения в том, что от совершенства структуры органа публичной власти, рациональности разделения труда, нормирования труда, подбора, обучения и расстановки кадров, форм, методов, стиля работы зависит эффективность управления. Одним словом, организационные предпосылки (наличие специального полноценного подразделения) являются важной частью предпосылок законности при рассмотрении обращений граждан в государственные органы и органы местного самоуправления.

Уже достаточно длительное время мы говорим об «электронном правительстве». Никто не спорит с самой идеей «электронного правительства», все согласны с тем, что информационные технологии повышают «прозрачность» государственных и муниципальных услуг, публично значимых функций, но реально меняется все очень медленно. В то же время поток электронных обращений постоянно растет. При этом гражданин по-прежнему, до тех пор пока ему не ответили, остается в неведении относительно того, что происходит с обращением: то ли оно где-то «ходит» по кабинетам, то ли его спрятали «под сукно». И именно «электронное правительство», на мой взгляд, должно позволить гражданину в режиме реального времени узнавать, что происходит с его обращением. Как показал наш разговор, перевод такой услуги в электронный вид предполагает не только ее информатизацию, но и реинжиниринг всего процесса ее оказания.

И последнее. Действительно, граждане прямо не нуждаются в том, чтобы их обращения обобщались и на этой основе составлялись аналитические записки для информирования руководства. Граждане заинтересованы в том, чтобы их обращения максимально быстро и эффективно рассматривались, а нарушения быстро устранялись. В аналитической работе по обращениям прежде всего заинтересованы органы власти. Учет массовых потоков обращений граждан является одной из задач документационного обеспечения управления в каждом органе публичной власти. При этом отсутствие анализа обращений не позволяет своевременно устранять причины их появления. Здесь может быть три пути: анализ и обобщение обращений граждан, социологические исследования и опросы населения.

Хотел бы выразить общее мнение участников «круглого стола», что функции рассмотрения обращений граждан как обратной связи очевидны. Результирующим моментом здесь является стабильность политической системы, и обеспечивается она в режиме саморегуляции механизма государственного и муниципального управления. В то же время обращения нужно рассматривать как составную часть народовластия, содержанием которой является непосредственное выражение гражданами и их объединениями своей воли в различного рода обращениях, направляемых в органы публичной власти. Обобщение накопленного опыта и на этой основе формирование новых принципов регулирования работы с обращениями граждан должно помочь в деле становления Российской Федерации как демократического правового государства.

## Проблемы и методы региональной диагностики

В.ПОЛТЕРОВИЧ

---

Региональная диагностика – это пока не до конца установившийся раздел экономики, несмотря на то, что имеется определенное число работ, где присутствуют слова «диагностика» и «региональный», где содержится общая постановка проблемы и предложены некоторые подходы к ее решению (см., напр.: [1; 4; 6]). Пока соответствующая единая теории не развита, поэтому попытаемся собрать вместе некоторые фрагменты из разных областей, которые, как нам представляется, могут быть полезны в рамках данной проблематики.

Что означает термин «региональная диагностика»? Имеется в виду, что перед исследователем экономики региона стоит задача выявления наиболее перспективных направлений развития. Это может быть оценка уже существующих проектов или выявление тех точек роста, на которые надо в первую очередь обратить внимание; это может быть анализ важнейших препятствий для роста. Вопрос состоит в том, чтобы найти устойчивые методы и подходы, возможно, экономико-математические методы, для того, чтобы сформировать программу ускорения роста региона. Останемся на некоторых таких подходах.

**Региональный анализ неспецифических проектов. Внедрение ссудо-сберегательной программы.** Первая задача, с которой нередко сталкивается разработчик стратегий регионального развития, в идейном отношении проста, а на самом деле является довольно сложной. Состоит она в том, чтобы оценить, насколько тот или иной универсальный проект пригоден для внедрения в данном регионе. Какие методы могут быть использованы, и как можно себе представить процедуру такого внедрения?

Приведем конкретный пример. Он связан с формированием ипотеки в России. Мы работаем над этой проблемой с 2001 г., причем сначала речь шла о России в целом [8; 9], но потом мы поняли, что необходимо начинать с регионов [5]. О чем идет речь? Представим себе 1992 год, около 30 бывших социалистических стран начали переход к рыночной экономике. Среди многих задач, которые стояли перед ними, была задача обеспечения населения жильем. Ипотеки как таковой в этих странах не было. Возник вопрос: как ее сформировать? Прежде всего, необходимо было изучить опыт организации ипотеки в других странах. В мире имеется целый спектр разных ипотечных институтов – от самых простых до довольно сложных. Далее возник вопрос: что именно следует заимствовать? Заметим, что в разных странах на него отвечали по-разному.

Первая, казалось бы, естественная стратегия состояла в том, чтобы заимствовать самый передовой институт. К числу самых передовых ипотечных институтов относятся агентства ипотечного кредитования. Эти агентства покупают ипотечные кредиты у банков и населения, превращают их в ценные бумаги, которые продают на финансовых рынках, и таким образом финансируют кредиты. Это, действительно, самый передовой институт: установлено, что издержки, связанные с

---

**Полтерович Виктор Меерович**, д-р экон. наук, академик Российской академии наук, Президент Новой экономической ассоциации. E-mail: gnea@inecon.ru

Статья написана на основе пленарного доклада В.М.Полтеровича на Всероссийской научно-практической конференции «Методологические проблемы моделирования социально-экономических процессов», которая состоялась 14 ноября 2013 г. в Институте экономики, финансов и бизнеса Башкирского государственного университета (информацию о конференции см. в рубрике «Хроника»).

функционированием агентств, меньше по сравнению с другими ипотечными институтами. По пути заимствования агентств ипотечного кредитования, ориентируясь на американский опыт, пошли Польша и Россия.

Другая идея, на первый взгляд, кажется не слишком привлекательной – внедрить на начальном этапе относительно примитивный ипотечный институт, например, строительно-сберегательные кассы, которые в свое время использовались во многих странах, а сохранились в немногих, в частности, в Австрии и Германии.

По этому пути пошли Чехия и Словакия. И логика здесь состояла вот в чем: для того, чтобы внедрить самые передовые институты, необходимы подходящая институциональная обстановка, население, которое имеет кредитную историю, хочет и умеет копить, нужны развитые финансовые рынки. Ничего этого в странах с переходной экономикой в тот период не было. В то же время строительно-сберегательная касса (ССК) – это ипотечный институт, приспособленный для плохой институциональной среды, способный работать с населением, не имеющим ни кредитных историй, ни развитых навыков ссудо-сберегательного поведения. Отличие ССК состоит в том, что они предусматривают совмещение процесса накопления и кредитования в рамках единой ссудо-сберегательной программы.

Приведем типичные параметры такой программы. В течение пяти лет человек должен вносить по 10 тыс. руб. в месяц. Государство начисляет премию на сбережения, добавляя к каждому взносу еще 30 %, то есть 3 тыс. руб. Через пять лет участник программы накопит примерно половину стоимости квартиры. В течение этих пяти лет ставка по ипотеке будет низкой – 2 %, но с учетом премии вкладчик получает на свои сбережения 11–12 %, что по нынешним стандартам совсем неплохо. По истечении пяти лет, если участник будет регулярно копить, ему выдадут кредит в объеме накопленных им средств или даже, может быть, несколько больше, под 5 % годовых. Таким образом, разница между ставками по депозиту и по кредиту составит 3 %, что, с одной стороны, выгодно банку, а с другой стороны – приемлемо для потребителя. Обычно срок и ставку кредита подбирают так, чтобы ежемесячные выплаты по кредиту были приблизительно равны суммам, которые агент накапливал. Если он пять лет регулярно копил, значит, он сможет платить по кредиту, к тому же квартира послужит залогом.

В результате реализации данной программы чехи и словаки добились очень серьезных успехов, а сейчас сберегательные кассы, которые они начали развивать в 1992–1993 гг., уже уступают место более передовым формам ипотеки, поскольку население активно участвовало в программе сберкасс и в результате научилось регулярно копить. Сейчас оно готово для восприятия более передовых форм ипотеки. В то же время и Россия, и Польша отстали в развитии ипотечного кредитования.

Нами разработан проект внедрения стройсберкасс в России, но внедрить его на федеральном уровне не удавалось: сказывалось сопротивление банковского сообщества, которое считало сберкассы потенциальным конкурентом для собственных ипотечных программ. Но удалось найти поддержку на региональном уровне в Краснодарском крае. Не без труда, конечно, но мы смогли убедить Сбербанк в том, что этот проект перспективен. Возник следующий вопрос: как его внедрить в регионе?

Прежде всего, пришлось отказаться от создания сберкасс как самостоятельного института. С учетом опыта Франции было принято решение о внедрении специальных счетов в рамках банка (тем самым было получено одобрение банковского сообщества). Далее было проведено анкетирование жителей Краснодара, которое показало, что на продукт есть спрос. Для обработки результатов опроса были использованы инструменты эконометрики, что позволило понять, какие элементы программы особенно важны для населения, от каких параметров зависит спрос. Кроме того, была разработана математическая модель, описывающая работу ссудо-сберегательных счетов [3]. Она позволяет исследовать разные ипотечные программы

на эффективность и финансовую устойчивость (имеется в виду возможность заемщика расплатиться по своим обязательствам) и подбирать наиболее подходящие программы для тех или иных условий.

На сайте Сбербанка размещена реклама «народной ипотеки», это как раз и есть описываемый нами проект. Более четырех тысяч людей уже стали участниками этой программы, многие десятки тысяч людей интересуются, звонят. Есть еще одна важная деталь: данная программа сопряжена с проектом строительства, предусматривающим, что участникам спецсчетов квартиры будут продаваться с небольшой скидкой. Программой заинтересовались в ряде других регионов.

Важно подчеркнуть, что если вы имеете готовый проект универсального типа и собираетесь реализовать его в конкретном регионе, вы должны оценить этот проект, модифицировать его с учетом параметров региона. Для этого необходимы разнообразные инструменты: опросы, эконометрика, математические модели.

**Повышение потенциала роста: абсорбционная и инновационная способности.** Другая идея региональной диагностики связана с понятиями абсорбционной и инновационной способностей. Что понимается под абсорбционной способностью? Это способность распознавать новую внешнюю информацию, ассимилировать ее и применять для коммерческих целей. В свою очередь инновационной называют способность страны или региона производить и использовать для коммерческих целей поток новых технологий в течение длительного времени. Вопрос о том, как измерить эти два показателя, до конца не решен.

Нами разработана модель, которая позволяет измерять и анализировать как абсорбционную, так и инновационную способности [12]. Модель включает в себя совокупность стран, и каждая из них, развиваясь, имеет возможность заимствовать технологии у других. Таким образом, у каждой страны есть три направления развития: вкладывать в традиционные технологии (существующие на сегодняшний день), заимствовать технологии из других стран и разрабатывать принципиально новые технологии.

Есть страны, условно говоря, догоняющие, которые по уровню технологий далеко отстают от передовой экономики, а есть близкие к ней. Работая над моделью, мы ориентировались на несколько гипотез. Первая гипотеза самая важная. Чем более развита страна, чем ближе она к технологической границе, тем выгоднее ей вкладывать ресурсы в разработку инноваций; чем дальше страна от лидера, тем выгоднее ей заимствовать технологии, при этом вовсе не обязательно самые передовые. Это очень важная идея: если экономика «отстающая», ей выгоднее заимствовать, потому что опробованные в других странах технологии дешевле (особенно, если истек срок их патентной защиты), надежнее, их легче освоить. Однако следует иметь в виду, что заимствование – процесс непростой. Надо приспособить технологии для конкретных условий страны-реципиента. Это может занять много времени и потребовать дополнительных инженерных разработок. Если же страна является высокоразвитой, то ей, если и имеет смысл заимствовать, то самые передовые технологии. Но, во-первых, это дорого, а во-вторых, рискованно, поскольку новые технологии еще не отработаны. И может оказаться, что создание собственных инноваций в этих условиях гораздо выгоднее, чем заимствование.

Следует упомянуть о том, как в модели определяются абсорбционная и инновационная способности. Абсорбционная способность измеряется затратами однопроцентного увеличения так называемой общей факторной продуктивности технологии за счет заимствования технологий. Аналогично измеряется инновационная способность. Возможность измерения достигается за счет использования патентной статистики: предполагается, что имитационная способность страны связана с покупкой патентов, а инновационная с их продажей. Гипотеза не очевидная, но полученные результаты оказываются очень привлекательными. В частности, модель неплохо

воспроизводит эволюцию кривой распределения стран по уровням эффективности (измеряемой величиной ВВП на душу населения) с 1981 до 2005 г.

Понятия абсорбционной и инновационной способностей применимы не только к странам, но и к регионам. Зная, от чего они зависят, можно добиваться их увеличения. Для российских регионов имитационная способность – наиболее важный параметр. Как показали расчеты, он, в частности, связан с качеством институтов и объемами внешней торговли.

**Институты для выявления точек роста и инициации проектов: роль региональных агентств развития и бизнес-ассоциаций.** Для того чтобы решать задачи региональной диагностики, необходимы хорошо организованные институты, нацеленные на решение именно этих задач. Это работа, которой нужно заниматься постоянно, выявляя узкие места, создавая и продвигая эффективные проекты.

Администрация, как правило, не имеет достаточных возможностей для решения этих задач. Особенно трудно инициировать проекты повышения эффективности, если речь идет об отраслях, где имеется множество мелких предприятий (например, в сельском хозяйстве). Нужны посредники, которые связывали бы администрацию с частными фирмами. В качестве таких посредников могут выступать региональные агентства и бизнес-ассоциации. Эта идея подробно обсуждается в статьях [6; 7]. Региональные агентства развития созданы в большинстве регионов России, они выполняют разнообразные функции. В частности, агентство обеспечивает видение перспектив развития региона; обеспечивает реализацию эффекта масштаба (когда, например, догнута покупка технологии, пригодной для многих предприятий; другой пример – повышение квалификации работников); решает проблемы межотраслевой координации (когда для обеспечения эффективности проекта требуются усилия предприятий разных отраслей); способствует решению проблем, требующих межрегиональной координации, в частности, вопросов трансфера технологий, создания технологических платформ, развития других экономических институтов. Повышение абсорбционной способности региона – одна из ключевых функций агентства, так или иначе включенная во все направления его деятельности. Задачи регионального агентства развития (РАР) детально обсуждаются в статье [6].

Для того чтобы РАР могло справиться с этими проблемами, оно должно постоянно взаимодействовать с бизнесом, но для этого бизнес должен быть эффективно организован. Поэтому ассоциации бизнеса должны играть важную роль в решении задач региональной диагностики. В последнее время у нас резко увеличилось число таких ассоциаций. Хорошо налаженное взаимодействие в цепочке «администрация – РАР – ассоциации бизнеса» существенно облегчило бы инициацию и продвижение крупных отраслевых и межотраслевых проектов.

**Выявление важнейших препятствий для роста.** В работе [11] предложен подход к диагностике роста, который может быть использован и на региональном уровне. Авторы рекомендуют попытаться найти ограничение, в наибольшей мере препятствующее росту, с тем, чтобы затем устранить его. Для этого необходимо построить «дерево» вопросов, ответы на которые носят все более и более конкретный характер. Пусть, например, в экономике существует достаточно много проектов капиталовложений, а темп роста низкий. Возможны несколько вариантов объяснения того, почему так происходит. Первый вариант состоит в том, что не удается профинансировать проект. Второй вариант: возможно, что социальная эффективность всех проектов для общества низка, поэтому их реализация не ускоряет рост. Третий вариант: социальная эффективность проектов высокая, но фирмы не хотят их реализовывать, потому что низка их частная эффективность. Если исследование выявило, какой именно вариант имеет место, проводится дальнейший, более глубокий анализ. Например, недостаток средств для финансирования может возникнуть по причине неэффективности банковской системы или из-за слишком высоких ставок по

кредиту. Каждая из этих возможностей в свою очередь распадается на несколько вариантов. Можно надеяться, что таким образом удастся выявить наиболее важную конкретную причину стагнации и в дальнейшем устранить ее.

**Выявление точек роста: анализ возможностей заимствования.** Данный подход в общих чертах состоит в следующем. Предположим, что мы хотим разработать проект модернизации некоторой отрасли (или подотрасли) в регионе. Выделим факторы, которые предположительно влияют на выпуск данной отрасли в разных регионах. С помощью того или иного метода классификации разобьем регионы на группы в пространстве выделенных факторов. Рассмотрим группу, в которую попал наш регион. Скорее всего, в ней найдутся регионы, где рассматриваемая отрасль более эффективна. Попытаемся выяснить, за счет чего это происходит. Может оказаться, что причина кроется в фундаментальных, не зависящих от нас обстоятельствах, которые не были учтены в процедуре классификации. Тогда надо повторить данную процедуру, включив не учтенные ранее факторы. Если же обнаружится, что причина различий – в использовании технологий или методов хозяйствования, которыми наш регион не располагает, то эти технологии или методы являются кандидатами на заимствование, так что имеет смысл разработать соответствующий проект модернизации отрасли или региона. Вместо классификации и наряду с ней можно использовать ряд других эконометрических методов. Например, можно попытаться сравнить уровни технологий в разных регионах по величине общей факторной продуктивности. Близкий по идее, хотя и более простой по аппарату подход использован в работах [1; 2], где, впрочем, пока сделан только первый шаг.

После того как определена структура проекта модернизации, необходимо оценить его влияние на экономику региона. В данном случае нельзя ограничиваться применением обычных методов расчета эффективности. Мощным современным инструментом, позволяющим отвечать на подобные вопросы, являются вычислимые модели общего равновесия, использующие матрицы социальных счетов (МСС). МСС содержит информацию не только о спросе на выделенные группы товаров и об их предложении, но и об институциональных единицах – потребителях, фирмах, правительстве; в ней указаны источники их доходов и направления платежей.

Таковы некоторые подходы к проблеме региональной диагностики. Как уже говорилось, единой теории региональной диагностики пока не существует. Но модернизация регионов – насущная задача, и, комбинируя разные методы и подходы, можно, как нам кажется, рассчитывать на успех.

### **Литература**

1. Зайцев А.А. Региональная диагностика и отраслевой анализ производительности труда // Федерализм. – 2013. – № 1. – С. 57–74.
2. Зайцев А.А. Региональная диагностика эффективности отраслевых производств (на примере сельского хозяйства) // Экономико-математические методы исследования современных проблем экономики и общества: сб. материалов Междунар. науч.-практ. конф. Ч. 1. – Уфа: РИЦ БашГУ, 2013. – С.169–183.
3. Ильинский Д.Г., Полтерович В.М., Старков О.Ю. Разработка и исследование ссудо-сберегательных программ: динамическая модель // Экономико-математические методы исследования современных проблем экономики и общества: сб. материалов Междунар. науч.-практ. конф. Ч. 1. – Уфа: РИЦ БашГУ, 2013. – С. 51–55.
4. Лексин В.Н. Региональная диагностика: сущность, предмет и метод, специфика применения в современной России // Российский экономический журнал. – 2003. – № 9–10. – С. 64–86.
5. Полтерович В.М. Формирование агентства экономического развития нового типа в Краснодарском крае (к техническому заданию на разработку нового проекта) //

Маркетинговый опрос населения Краснодара о готовности участия в программе целевых жилищных накоплений. Отчет о научно-исследовательской работе / выполнено под рук. В.М.Полтеровича. – М.: НЭА, 2011.

6. Полтерович В.М. Региональные институты модернизации // Экономическая наука современной России. – 2011. – № 4. – С. 17–29.

7. Полтерович В.М. Стратегия модернизации российской экономики: роль ассоциаций бизнеса [Электронный ресурс]. – <http://www.kapital-rus.ru/articles/article/194458>

8. Полтерович В.М., Старков О.Ю. Формирование ипотеки в догоняющих экономиках: проблема трансплантации институтов. – М.: Наука, 2007. – 196 с.

9. Полтерович В.М., Старков О.Ю. Поэтапное формирование массовой ипотеки и рынка жилья // Стратегия модернизации российской экономики / отв. ред. В.М.Полтерович. – СПб.: Алетейя, 2010. – 424 с.

10. Турдыева Н.А. Модели расчетного общего равновесия в экономической политике // Экономико-математические методы исследования современных проблем экономики и общества: сб. материалов Междунар. науч.-практ. конф. Ч. 1. – Уфа: РИЦ БашГУ, 2013. – С. 87–90.

11. Hausmann R., Rodrik D., Velasco A. Growth Diagnostics. – <http://www.hks.harvard.edu/fs/drodrik/Research%20papers/barcelonafinalmarch2005.pdf>

12. Polterovich V., Tonis A. Absorptive Capacity and Innovative Capability: an Approach to Estimation // XI междунар. науч. конф. по проблемам развития экономики и общества: кн. 1 / под ред. Е.Г.Ясина. – М.: Изд. дом Высшей школы экономики, 2011. – 684 с.

## Теоретические подходы к изучению региональных рынков в современных условиях

Е.ЕВТУШЕНКО, И.РАБИНОВИЧ

Становление в середине XX в. региональной экономики – дисциплины на стыке классической экономической теории и экономической географии – связано с именем У.Айзарда. С 1960-х гг. интерес к региональной экономике появился и в СССР. В трудах Н.Н.Баранского, Н.Н.Некрасова, Ю.Г.Саушкина, Я.Г.Фейгина, Р.И.Шнипера обоснована необходимость изучения экономических процессов на региональном уровне и сформулированы основные принципы размещения производств в рамках плановой экономики.

Идеальные математические модели процессов в экономике всегда содержат множество допущений по отношению к реальной среде. Так, классическая модель равновесия спроса и предложения на товарном рынке имеет не только ряд определенных допущений, не в полной мере соответствующих экономическим реалиям (однородность товара, полная информационная открытость, мгновенная реакция рынка на изменение цен), но и один принципиальный недостаток – игнорирование влияния фактора пространства, то есть допущение, что рынок является «точкой». Такой подход неприемлем для пространственной экономики: с учетом процессов глобализации

---

**Евтушенко Евгений Викторович**, д-р экон. наук, профессор кафедры инновационной экономики Башкирской академии государственной службы и управления при Президенте Республики Башкортостан (БАГСУ). E-mail: e.v.evtushenko@yandex.ru

**Рабинович Игорь Владиславович**, аспирант кафедры инновационной экономики БАГСУ. E-mail: rabinovich.igor@rambler.ru

равновесие полностью автономных пространственно разделенных региональных рынков редко встречается в современной экономике. Взаимосвязь региональных рынков принципиально меняет и усложняет ситуацию: равновесие одновременно достигается на нескольких формально обособленных рынках. Так, на двух автономных региональных рынках однородного товара устанавливается равновесная цена ( $A_1$  и  $A_2$  соответственно). Включим в модель транспортные издержки на доставку товара:  $T_{12}$  – транспортные затраты на доставку единицы товара из региона 1 в регион 2,  $T_{21}$  – затраты на доставку товара из региона 2 в регион 1. Разница в уровне цен в соотношении с транспортными затратами служит стимулом для производителей (продавцов) для проникновения в соседний регион. Соотношение в пользу ценовой разницы ( $A_2 - A_1 > T_{12}$ ) нарушает автономность рынков и определяет выгоду при поставке товара из региона 1 в регион 2 и установление нового равновесия на региональных рынках.

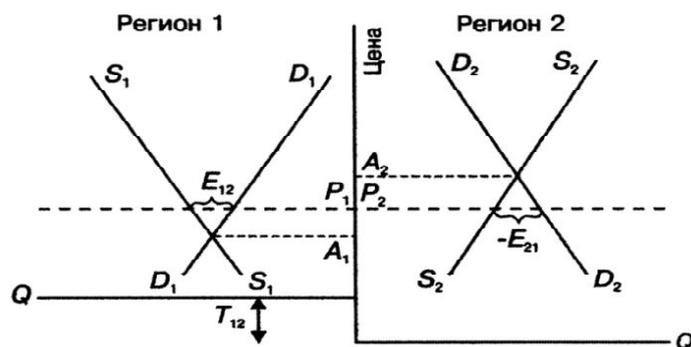


Рис. 1. Равновесие спроса и предложения однородного товара на двухрегиональном рынке

Графическая интерпретация перехода к равновесию в двухрегиональной системе от равновесия на двух автономных рынках была предложена П. Самуэльсоном (рис. 1). Поиск равновесия в многорегиональной системе происходит аналогичным образом [3].

Таким образом, с учетом неоднородности экономического пространства решение экономических задач в рамках отдельных регионов или региональных объединений требует расширения и дополнения моделей экономической теории. Равновесная цена – переменная величина, зависящая от множества факторов  $P^* = f(D, S) + e$ . Решение проблем, связанных с развитием экономики региона, определением его потенциала и возможностей для его реализации, а также участие в глобальном воспроизводственном процессе требуют иного подхода. С целью понимания сущности региональных рынков, основных закономерностей их организации и функционирования рассмотрим базовые теоретические концепции, сформировавшиеся в процессе развития основных школ и направлений.

Работы А. Смита и Д. Рикардо, посвященные выделению рыночных зон реализации и производства различных товаров в зависимости от издержек производства и обращения, способствовали зарождению идей теории размещения производства, заложенных И.Г. фон Тюненом, В. Лаунгардтом, А. Вебером. В работах этих ученых рассматривается пространственное формирование рыночных зон реализации в зависимости от величины транспортных тарифов, стоимости сырья, материалоемкости производства, расходов на рабочую силу, цен в центрах производства и реализации, фактора агломерации. Пространственными интерпретациями теорий стали рыночные центры внутри концентрически расположенных зон ресурсов и районов различной специализации («сельскохозяйственный штандорт» Тюнена, модель Вебера), а также треугольник Лаунгардта, в двух вершинах которого расположены источники сырья, а в третьей – рынок сбыта [2; 5; 7].

В работе А.Лёша «Географическое размещение хозяйства» (1940) изучение пространственных аспектов рынка было выдвинуто на передний план. Главным районообразующим фактором становится рынок, а выбор местоположения предприятия преимущественно определяется не минимизацией издержек производства, а максимизацией прибыли. В условиях ограничения концентрации производства и эффекта масштаба, с одной стороны, и поглощения этого эффекта с увеличением расстояния и транспортных затрат, с другой стороны, идеальной формой построения рыночной зоны является шестиугольник. Совокупность таких зон-шестиугольников товаров одной категории формирует сеть районов, а те, в свою очередь, образуют систему районов. Всю систему рыночных сетей (систему рынков) Лёш считал высшим и самым сложным типом экономической зоны – экономическим ландшафтом [3; 4].

Классические теории размещения представляют собой «чистые» статические модели (простая ситуация, абстрагирование от второстепенных деталей) с заданными неизменными параметрами, в частности, емкостью рынков, которая на практике колеблется в значительных пределах. Важность оценки емкости рынка отметил в своих работах в конце 1950-х гг. У.Айзард, который обобщил основные идеи трудов Тюнена, Лаунгардта, Вебера, Лёша и других. Изучение межрегиональных товарных и финансовых потоков при оценке емкости рынка подтолкнуло Айзарда к исследованию иерархии уровней рыночного пространства. Для любой страны характерно наличие не единого обширного рынка, а их иерархической структуры: местные рынки – субрегиональные рынки – региональные рынки – национальные рынки. Комплексную оценку обращения товарных и финансовых ресурсов на региональном и межрегиональном уровнях позволяет дать модель регионального платежного баланса, разработанная Айзардом на основе объединения результатов анализа товарных и денежных потоков [1; 6].

К другому направлению теорий региональных рынков относится теория рыночных потенциалов и пространственного взаимодействия, исходным положением которой является «гравитационный» подход. В соответствии с данным подходом регионы или рынки рассматриваются как две материальные точки массы, как в классической механике, межрегиональные рыночные связи – как взаимодействие двух точек массы, а частота и интенсивность данных взаимодействий подчиняются определенным законам, влияющим на поведение отдельных элементов каждой массы.

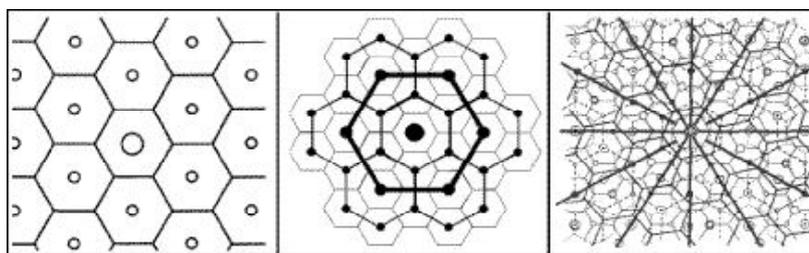
Данный подход положен в основу многих моделей, описывающих социальные и экономические взаимодействия между пространственными объектами. Одним из первых данные идеи сформулировал в последней четверти XIX в. немецкий экономист и социолог А.Шеффле, утверждавший, что локализация промышленности тем сильнее, чем больше численность городского населения, чем меньше расстояние до рынков сбыта и чем ближе друг к другу расположены крупные города. Такой подход объяснял размещение ориентированных на рынки сбыта предприятий промышленности, хотя существовали и отклонения, связанные с тяготением к источникам сырья и топлива.

Американский ученый У.Рейли, рассматривая территориальный аспект развития рынков, сформулировал «закон гравитации рыночной торговли», согласно которому городской рынок притягивает покупателей окружающего рынка региона прямо пропорционально численности городского населения и обратно пропорционально квадрату расстояния от места жительства покупателей до города. Иными словами, по мере увеличения числа жителей города растет число сторонних потребителей, не проживающих в черте города.

В дальнейшем сторонниками теории рыночных потенциалов были предложены более точные подходы к определению границ рыночных зон конкурирующих городов (П.Конверс), было обосновано содержание понятия «рыночный потенциал» применительно к различным территориальным образованиям и составлены карты рыночных потенциалов США (С.Харрис). Кроме того, произошло расширение моделей

пространственного взаимодействия с учетом влияния финансового капитала (Д.Рэй), рассматривались вопросы прогнозирования развития региональных рынков (М.Биркин, Ф.Фууджер, Х. Уильямс) [7].

Принципиально другой подход характерен для теории центральных мест, основателем которой был немецкий географ и экономист В.Кристаллер. Теория предполагает существование оптимальной каркасно-сетевой структуры городов – центральных мест (рыночных центров), обеспечивающей эффективное снабжение прилегающих районов товарами и услугами. В основе теории центральных мест – «идеальная равнина», равномерно заселенная в форме правильных треугольных сетей. Рыночные зоны также равномерно расположены в форме смежных шестиугольных ячеек. Предполагается однородная иерархия рыночных центров по всей территории: центры некоторых ячеек являются узлами шестиугольной решетки от более высокого порядка до низшего уровня с единственным центром (рис. 2). Число поселений вокруг центрального места ( $k$ ) влияет на величину спроса на товар и носит название « $k$ -оценки», которая определяется исходя из трех различных принципов: рыночного ( $k = 3$ ), транспортного ( $k = 4$ ), административного ( $k = 7$ ).



*Рис. 2. Экономическое пространство Кристаллера*

Критика модели Кристаллера связана с неоднородностью территории в действительности и слабой устойчивостью симметричного распределения даже к малым флуктуациям. С другой стороны, в рамках данной теории были исследованы неизученные на тот момент аспекты размещения производства и уделено внимание вопросам комплексной организации хозяйства [3].

В работах Б.Берри теория Кристаллера была модифицирована и нашла широкое практическое применение в размещении торговых предприятий в США с учетом факторов неоднородной плотности населения и неравномерного распределения спроса. Но несмотря на развитие и широкое практическое применение теории центральных мест математическое моделирование, осуществляемое без учета географических реалий, завело школу пространственного анализа в тупик, в результате чего произошло ее разделение на отдельные локальные направления. Исследования, проведенные в 1970–1990-х гг., свидетельствовали о формировании принципиально новых пространственных схем размещения торговли с обширными зонами влияния мегаполисов под воздействием НТП, быстрых темпов агломерации, глобализации торговой и финансовой систем [7].

Возникновение и развитие теории центральных мест и теории пространственного взаимодействия предопределили формирование научной школы геомаркетинга, представители которой использовали положения обеих теорий для комплексного исследования региональных рынков и структуры спроса и предложения с целью определения оптимального размера центров торговли с учетом размещения розничных и оптовых сетей и прогнозирования развития региональных рынков. Построение географической сегментации рынков и разработка дифференцированных региональных маркетинговых стратегий базируются на гипотезе о зависимости рыночного поведения покупателей от региональных факторов. Таким образом, в отличие от представителей предшествующих теорий, представители данного направления не стремились к

построению моделей в рамках однородной территории, а изучали влияние региональных неоднородностей на формирование рыночных систем как на уровне крупного региона, так и на уровне небольшого населенного пункта.

Представители американской школы геомаркетинга исследовали рынок на микроуровне в рамках вопросов размещения предприятий торговли, поставщиков и потребителей при прогнозировании деятельности отдельных фирм. Особенность Британской школы геомаркетинга состояла в исследовании региональных рынков на макроуровне. Объектом исследования в данном случае становится рынок в масштабе всего региона с точки зрения решения следующих задач: продвижение товаров на рынок, оптимизация системы товародвижения, изучение рыночной среды, прогнозирование развития и др. [7].

Переход к рыночной ориентации производства, появление новых рыночных институтов (в том числе посреднической направленности) обусловили актуальность исследования процессов товародвижения от производителя к конечному потребителю. В соответствии с концепцией пространственного распределения товарных потоков товарный рынок определяется как система каналов распределения товаров в сфере обращения региона. К середине 1960-х гг. концепция пространственного распределения товарных потоков окончательно сформировалась, четкое обоснование получило снижение издержек обращения путем рационализации распределения продукции, финансовых и информационных потоков. Интеграция процессов транспортировки, хранения, складирования, финансового обеспечения сделок, реализации товаров в форме тесных информационных связей между соответствующими фирмами-производителями данных услуг, а также включение в число данных процессов планирования производства позволяют повысить конкурентоспособность посредством снижения издержек, накладных расходов, времени доставки и т. п.

С 1980-х гг. развитие концепции пространственного распределения товарных потоков осуществлялось в трех направлениях: исследование торговой-распределительной системы региона при возрастании конкуренции; региональное программирование распределительной системы; структура каналов распределения и формирование вертикальных, горизонтальных и многоканальных торговой-распределительных систем. Исследования региональных рынков в рамках данной концепции позволили понять сущность материальных, финансовых, информационных, организационных взаимосвязей между субъектами рынка региона [6; 7].

В институциональной концепции региональный рынок представляет собой систему взаимодействующих субъектов различных организационно-хозяйственных форм, обеспечивающих торговые и экономические связи между производством и потреблением в сфере обращения региона. Сторонниками данной концепции в 1950-е гг. была разработана комплексная институциональная структура рынка, а также научная классификация агентов рынка с системой критериев. В 1970–1990-е гг. развитие концепции происходило в трех направлениях: исследование теоретических аспектов институциональной структуры рынка с выделением институтов как определяющих элементов, анализ институциональных аспектов рынка с учетом расширения состава элементов и учетом внеэкономических факторов, исследование рыночных институтов на региональном уровне. В рамках институциональной концепции рынка была не только обоснована важность детального изучения субъектов рыночных отношений, но и было уделено внимание внеэкономическим аспектам развития рынка, которые игнорировались в рамках рассмотренных выше теорий [3; 7].

Анализ представленных концепций формирования и развития региональных рынков позволяет сделать следующие выводы:

– развитие концепций происходило по мере изменения парадигмы рыночных отношений (уровня сложности рынков, скорости и предсказуемости изменений на них, степени влияния человеческого фактора);

– плюрализм концепций связан с многоаспектностью и многогранностью изучаемого явления, целей и задач конкретного исследования;

– в каждой теории понятие «региональный рынок» характеризуется специфическим подходом как к самому явлению, так и к его составляющим и основным функциям рынка.

Сравнительный анализ изложенных теорий западной экономической мысли XX в. является средством формирования современной концепции региональных рынков России. Такая концепция должна формироваться с учетом следующих общих принципов:

– организация системы региональных рынков основана на согласовании интересов различных субъектов региональной экономики без сосредоточения на интересах одной общественной группы;

– размещение производства и сферы услуг осуществляется с учетом рыночной ориентации и интересов обеспечения всего воспроизводственного процесса в регионе;

– определение эффективных каналов товародвижения построено с учетом типа регионального рынка с целью рационализации материальных, информационных и финансовых потоков;

– механизм оптимального взаимодействия экономических субъектов с рыночными институтами базируется на реализации достижений научно-технического прогресса и новых технологий торгово-распределительной и информационных систем.

Данные принципы носят общий характер, и следует отметить, что территориальная организация рынков и рыночной инфраструктуры в регионах дифференцируется в зависимости от степени развитости региона, особенностей каждого территориально-административного образования, степени влияния факторов экономического, научно-технического, политического, демографического, природно-климатического характера. Региональным рынкам в российской экономике присущи следующие черты: высокая степень монополизации в ряде ключевых отраслей промышленности с непрозрачной структурой деятельности, нестабильность, связанная с постоянной сменой периодов высокой и низкой рентабельности, низкая степень информационной обеспеченности, противоречия в отношениях между бизнесом и государственными органами власти. Сформировать эффективную систему региональных рынков можно только на *основе интеграции различных концепций региональных рынков*. В целях обеспечения эффективного развития рыночной системы региона необходимо осуществление управляющего и регулирующего воздействия со стороны региональных и федеральных органов исполнительной власти для создания оптимальных социально-экономических условий регионального развития.

### Литература

1. Айзард У. Методы регионального анализа: введение в науку о регионах. – М.: Экономист, 1996.
2. Вебер А. Теория размещения промышленности. – М.: Книга, 1926.
3. Гранберг А.Г. Основы региональной экономики: учебник для вузов. 4-е изд. – М.: Изд. дом ГУ ВШЭ, 2004. – 495 с.
4. Лёш А. Географическое размещение хозяйства. – М.: Изд-во иностранной литературы, 1959. – 455 с.
5. Тюнен И. Изолированное государство. – М.: Книга, 1926. – 332 с.
6. Новоселов А.С. Рыночная система региона: проблемы теории и практики. – Новосибирск: Изд-во ИЭОПП СО РАН, 2007. – 568 с.
7. Новоселов А.С. Теория региональных рынков: учебник. – Ростов н/Д: Феникс; Новосибирск: Сибирское соглашение, 2002. – 448 с.

## Эффективность функционирования особых экономических зон: международный и российский подходы

И.ДЕГТЯРЕВА, М.НЕУЧЕВА

---

Устойчивое развитие территорий связано с разработкой и реализацией концепции регионального зонирования как важнейшего звена системы управления национальной экономикой. В целях привлечения инвестиций, обеспечения экономического роста, создания условий для инновационного развития региональной экономики, расширения внешнеэкономических взаимосвязей, снижения уровня безработицы в ряде стран мира практикуется установление государством особых организационно-правовых режимов в рамках отдельных территориальных образований. Подобный системный механизм используется также для решения региональных и макроэкономических проблем, требующих установления специального организационно-правового режима, например, формирования территориальных «точек роста» в виде особых экономических зон (ОЭЗ).

В настоящее время зоны с особыми экономическими режимами приобретают глобальный характер и являются составляющими национальных экономик не только в развитых, но и в развивающихся странах. Деятельность в подобных зонах, как правило, носит комплексный характер.

Концепция формирования ОЭЗ в России имеет свою специфику. В международной практике ОЭЗ чаще являются элементом политики транснациональных корпораций (ТНК), позволяющим значительно увеличить прибыль и снизить издержки производителя. ТНК функционируют в разных странах, и соответственно они имеют возможность размещать отдельные составляющие производственной деятельности компаний там, где это наиболее выгодно (разработка – в Европе, США или Сингапуре, производство – в Индонезии или Китае).

В России принят иной подход: резидент особой экономической зоны в качестве юридического лица должен быть зарегистрирован в ОЭЗ и не должен иметь филиалов или представительств вне территории данной зоны. Таким образом в нашей стране создаются условия для вхождения компаний в инновационный бизнес, осуществляется поддержка предприятий, которые имеют уникальные разработки, но испытывают нехватку ресурсов для самостоятельного развития тех или иных направлений инновационной деятельности. В этих целях резидентам ОЭЗ и предоставляются льготы.

Поиск новых направлений социально-экономического развития регионов в Российской Федерации обусловил необходимость качественной и количественной оценки эффективности института особых экономических зон.

Оценка результативности действия таможенного и налогового режимов ОЭЗ в целях социально-экономического развития регионов их базирования должна осуществляться по-разному. Практика создания и функционирования подобных зон в различных странах свидетельствует о том, что они могут быть фактором стимулирования регионального роста, однако судить об экономической результативности функционирования ОЭЗ можно лишь по прошествии ряда лет. Создание особого экономического режима в таких зонах и использование различных льгот в сфере налогообложения способствуют тому, что норма прибыли на территории зоны оказывается несколько выше по сравнению с окружающими ее регионами и национальной экономикой в целом, что позволяет привлеченному в зону капиталу

---

**Дегтярева Ирина Викторовна**, д-р экон. наук, профессор, директор ИНЭК, заведующая кафедрой экономической теории Уфимского государственного авиационного технического университета. E-mail: degtjareva@mail.rb.ru

**Неучева Милана Юрьевна**, канд. экон. наук, доцент кафедры экономической теории и социально-экономической политики Башкирской академии государственной службы и управления при Президенте Республики Башкортостан. E-mail: neucheva@mail.ru

увеличить норму прибыли, к тому же благоприятный экономический режим в ОЭЗ может сократить период окупаемости капитальных вложений.

Начало нового этапа проекта по развитию ОЭЗ в России связано с принятием Федерального закона от 22 июля 2005 г. № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» и Федерального закона от 22 июля 2005 г. № 117-ФЗ «О внесении изменений в некоторые законодательные акты в связи с принятием Федерального закона “Об особых экономических зонах в Российской Федерации”» [3].

Существующие в настоящее время российские ОЭЗ делятся на две группы. К первой относятся особые экономические зоны, в которых формирование добавленной стоимости осуществляется в сфере производства и реализации товаров (работ, услуг). В их число входят промышленно-производственные, туристско-рекреационные и портовые ОЭЗ. Ко второй группе относятся технико-внедренческие особые зоны, где наряду с традиционным производством и реализацией товаров (работ, услуг) добавленная стоимость может и должна формироваться за счет создания и коммерциализации интеллектуальной собственности.

Функционирование промышленно-производственных зон в достаточно сжатые сроки может дать положительный эффект в сфере организации производства и последующего выпуска промышленной продукции нового уровня и нового типа.

Мировой опыт свидетельствует о том, что туристско-рекреационные зоны почти так же быстро, как и промышленные, могут стать основой развития масштабного туристского бизнеса высокого уровня на территории России.

Эффективность функционирования зон технико-внедренческого типа может быть выражена через сочетание объема переданных в промышленное производство технологий выпуска серийных продуктов, их стоимости и значимости данной продукции для потребителей и страны в целом.

Эффективность создания портовых особых экономических зон в значительной степени определяется наличием соответствующей инфраструктуры. Для ее создания, в свою очередь, необходимы существенные вложения из бюджетов всех уровней. Срок окупаемости таких зон зависит от того, насколько быстро и оптимально государство распределит усилия в налаживании их работы.

Необходимо отметить, что ОЭЗ имеют потенциал не только экономической, но и социальной эффективности, поскольку на современном этапе одной из целей создания зон с особыми режимами хозяйствования является стремление стран их базирования решить с их помощью и ряд социальных вопросов, прежде всего – проблемы снижения уровня безработицы, повышения занятости местного населения, профессиональной подготовки и переподготовки кадров для национальной экономики.

Международная экономическая практика свидетельствует о том, что одно рабочее место в особой экономической зоне создает как минимум 4–5 рабочих мест вне данной зоны. Планируется, что к 2015 г. заводы, научные центры и туристические комплексы, созданные в российских ОЭЗ, смогут обеспечить рабочие места для более чем 50 тыс. человек. К 2025 г. число новых рабочих мест в этих ОЭЗ увеличится в три раза [2].

Эффективность функционирования особой экономической зоны – комплексное понятие, включающее в себя различные аспекты функционирования ОЭЗ и отражающее все доходы, получаемые государством в ходе реализации данного проекта, с учетом затрат на его создание и последующее функционирование. Показатели эффективности деятельности ОЭЗ отражают влияние результатов реализации проектов на доходы и расходы бюджета соответствующего уровня.

Создание ОЭЗ нередко предполагает основательную структурную перестройку экономики, одним из следствий которой является неизбежное высвобождение рабочей силы в одних сферах и ее нахватка в других. В связи с этим еще одним показателем эффективности функционирования ОЭЗ может считаться социальная эффективность, выражающаяся в количестве рабочих мест, создаваемых под открытие ОЭЗ, а также числе рабочих мест, создаваемых для обеспечения функционирования или создания смежных и побочных производств для данной зоны.

Например, в соответствии с планами Правительства Российской Федерации совокупные затраты на создание инфраструктуры ОЭЗ в г. Зеленограде составят около 5 млрд руб., половина из которых финансируется из средств федерального бюджета. До 2025 г. прогнозируемые доходы бюджетов всех уровней от деятельности ОЭЗ составят около 40 млрд руб. Ожидается, что к 2025 г. здесь будет создано более 15 тыс. рабочих мест.

Общие затраты на создание инфраструктуры в Дубне составят примерно 2,5 млрд руб., в том числе из средств федерального бюджета – 70 %. С 2006 по 2018 г. предполагаемые доходы бюджетов всех уровней от деятельности ОЭЗ составят около 42 млрд руб.

В Томске планируется развитие электронных и информационно-коммуникационных технологий, биотехнологий и медицинских технологий, производства новых материалов и нанотехнологий. Планируется, что совокупные затраты на создание инфраструктуры составят примерно 1,9 млрд руб., в том числе из средств федерального бюджета – 74 %. Прогнозируется, что доходы бюджетов всех уровней от деятельности ОЭЗ к 2025 г. составят 70–90 млрд руб. К 2015 г. в рамках данной зоны предполагается создание более 10 тыс. новых рабочих мест.

В промышленно-производственной зоне в Елабуге на площади чуть менее 20 км<sup>2</sup> предполагается организация выпуска автокомпонентов, автобусов, бытовой техники, а также высокотехнологичного химического производства. Планируется участие, в частности, таких компаний, как General Motors и Hyundai. Общие затраты на создание инфраструктуры данной зоны составят 1,6 млрд руб., в том числе из средств федерального бюджета – 49 %. Общий ожидаемый объем инвестиций составит около 25 млрд руб.

В особой экономической зоне Грязинского района Липецкой области планируется производство бытовой техники и комплектующих для нее. Ожидается, что основными резидентами ОЭЗ станут западноевропейские компании. Общие затраты на создание инфраструктуры в Липецке составят около 1,8 млрд руб., в том числе из средств федерального бюджета – 49 %. Ожидаемый объем инвестиций – около 25 млрд руб., число новых рабочих мест – 5800 [1].

Очевидно, что экономические и социальные эффекты от создания ОЭЗ могут оказаться как больше, так и меньше запланированных. Во-первых, эффективность действия особой зоны становится очевидной не сразу, в среднем через 4–5 лет после выхода зоны на этап функционирования, так как за более короткий период вложенные инвестиции не окупаются. Во-вторых, объективные статистические показатели результатов действия ОЭЗ не всегда учитывают такие предпочтения ее функционирования, как: возможность ОЭЗ влиять на ускорение процессов трансформации национальной экономики в открытый современный рынок; модернизирующее влияние на национальную экономику посредством демонстрационных и обучающих эффектов; возможность экспериментирования с экономическими механизмами и инструментами (в дальнейшем соответствующие апробированные модели могут быть использованы в других регионах).

Однако комплекс экономических и социальных эффектов особой зоны может оказывать на экономику страны в целом как позитивное, так и негативное влияние. Положительное воздействие, как правило, имеет место тогда, когда численность и размеры таких зон достигают определенной критической величины в масштабах страны, а национальная экономика и соответствующее законодательство – необходимой стабильности. В противном случае влияние зон с особыми режимами хозяйствования может обусловить существенные различия в уровне социально-экономического развития регионов.

В-третьих, успех ОЭЗ любого типа характеризуется не только ее рентабельностью, определяемой путем количественного анализа соотношения результатов и затрат, но и международной конкурентоспособностью в сравнении с другими особыми зонами, находящимися в различных государствах.

В-четвертых, каждому типу зон должен соответствовать индивидуальный преференциальный комплекс, который обеспечивает оптимальное функционирование

бизнеса в конкретной зоне с учетом ее специфики. Важно, чтобы система гарантий и льгот была не просто закреплена на законодательном уровне, но и оставалась стабильной, то есть не подвергалась бы значительным изменениям на протяжении по меньшей мере 10 лет. В мировой практике «налоговые каникулы», как правило, предоставляются инвесторам на территориях зон с особыми режимами хозяйствования на срок от 2 до 5 лет, хотя в некоторых случаях они предоставляются на срок до 20 (Ирландия), а иногда и до 25 лет (Сенегал).

Необходимо отметить, что развитие ОЭЗ редко осуществляется в полном соответствии с изначально намеченным планом и поставленными задачами. Непредсказуемость и неопределенность результатов, вариативность развития, присущие инновационным экономическим проектам, в данном случае особенно высоки. К основным факторам непредсказуемости результатов функционирования ОЭЗ относится комплексный механизм взаимодействия особой зоны с внешней средой – другими регионами, органами власти и управления, отечественными и иностранными инвесторами, мировыми рынками и т. д.

Успех функционирования особых экономических зон определяется не только наличием детально проработанной стратегии их функционирования, но и гибкостью управления зоной на дальнейших этапах ее развития, осуществляемого специальными органами, а также взаимопониманием и налаженной системой взаимодействия между государством и бизнесом.

В настоящее время невозможно дать корректное определение эффективности ОЭЗ технико-внедренческого типа, поскольку значительную часть их резидентов составляют инновационные предприятия так называемой «посевной» стадии. К «посевным» проектам относят еще не сформированный бизнес, когда производство только создается, активно ведутся НИОКР, рыночный спрос еще полностью не сформировался, а риски инвестора максимальны. Именно этим можно объяснить, например, крайне низкий объем частных инвестиций (около 1,5 % от запланированного объема) в ОЭЗ «Дубна», где именно НИОКР являются основой инновационной деятельности подавляющего большинства резидентов [1, 34]. В этой связи создание ОЭЗ технико-внедренческого типа целесообразно только в регионах, для которых характерен определенный уровень социально-экономического развития (в первую очередь – его инновационной составляющей).

Подходы к оценке уровня инновационного развития регионов России сложны и во многом остаются предметом споров и обсуждений. Дискуссии по данным вопросам имеют место и на федеральном, и на региональном уровнях, и в научно-исследовательской среде. Первая группа подходов, применяемых для проведения такой оценки, базируется на оценке предпосылок создания инноваций, вторая – на оценке результатов собственно инновационной деятельности в регионе.

Первая группа включает такие показатели, как человеческий капитал; урбанизированность; уровень развития высшей школы и науки; структура экономики (доля инновационных отраслей); наличие институтов (налоговых стимулов и т. п.) и социальный капитал; инновационная инфраструктура (технопарки, бизнес-инкубаторы); уровень развития современных коммуникаций.

К показателям, характеризующим результаты инновационной деятельности региона, относятся следующие: душевой объем инновационной продукции, ее доля в ВРП; количество патентов; уровень занятости населения в инновационных отраслях.

При этом в мировой практике для оценки эффективности региональной инновационной активности чаще используют оценку предпосылок инновационной деятельности, а в России – показатели результативности ее осуществления.

Необходимо отметить, что для отечественных индексов инновационной активности характерна недостаточная достоверность данных, взятых за основу расчетов, которые чаще всего базируются на информации Федеральной службы государственной статистики или результатах социологических опросов, что в ряде случаев ведет к искажению реального состояния дел в сфере инновационного развития

российских регионов. Какие бы показатели ни использовались в различных рейтингах инновационной активности, лидерами всегда будут Москва и Санкт-Петербург, а аутсайдерами – например, республики Кавказа, Дальний Восток. При этом крайне затруднительно понять, что происходит в остальных 70 % российских регионов.

Для оценки степени подготовленности региона к развитию на своей территории ОЭЗ технико-внедренческого типа наиболее корректным представляется использование рейтингов инновационности регионов, разработанных Национальной ассоциацией инноваций и развития информационных технологий (НАИРИТ) и Независимым институтом социальной политики (НИСП). Использование указанных рейтингов в управленческой практике особых экономических зон связано с отбором регионов в целях создания на их территориях ОЭЗ технико-внедренческого типа и последующего привлечения резидентов.

Необходимо отметить, что формирование ОЭЗ технико-внедренческого типа целесообразно в первую очередь в тех регионах, которые по уровню инновационного развития входят в первую двадцатку субъектов РФ. Таким образом, к числу регионов, которые имеют хорошие шансы на открытие ОЭЗ технико-внедренческого типа и ее последующее эффективное развитие, можно отнести следующие: Свердловская, Нижегородская, Новосибирская, Самарская области, Республика Татарстан и ряд других.

Кроме того, рейтинг инновационного развития регионов может использоваться для оценки эффективности функционирования ОЭЗ в российских регионах. Если с течением времени регион, на территории которого располагается ОЭЗ технико-внедренческого типа, не повышает свой рейтинг инновационности, федеральные органы управления могут инициировать процедуру ликвидации ОЭЗ.

Изучение зарубежного опыта функционирования зон с особыми экономическими режимами позволяет выделить типичные ошибки, которые допускаются еще на стадии их проектирования и не позволяют данным зонам достичь соответствующей эффективности:

- удаленность от мировых транспортных и торговых сетей;
- недостаточный уровень развития базовой производственной и социальной инфраструктуры;
- осуществление государственного финансирования зоны на начальном этапе ее функционирования в неполном объеме;
- не всегда прозрачные и недостаточно согласованные связи между органом управления ОЭЗ и региональными органами власти, а также органами федеральной (центральной) власти: министерством финансов, налоговым или таможенным ведомством и т. п. Так, успех свободных экономических зон, функционирующих в Шри-Ланке и Малайзии, в значительной степени связан с эффективным взаимодействием местных и центральных органов власти, что позволило интегрировать политику развития особой зоны в сферу общенациональных экономических программ и приоритетов.

К мерам, направленным на повышение эффективности отечественных ОЭЗ, можно отнести привлечение частных управляющих компаний, частных инвестиций в формирование инфраструктуры особых экономических зон, перевод туристско-рекреационных зон в ведение регионов их базирования с передачей им соответствующих целевых субсидий, расширение перечня видов деятельности, реализуемых в технико-внедренческих зонах, и ряд других.

### Литература

1. Зельднер А.Г., Смотрицкая И.И. Институты и механизмы функционирования технико-внедренческих зон // Экономические науки. – № 10. – 2010.
2. Регионы – Инвестиционные проекты // Российская газета. – 2009. – 5 июня.
3. Федеральное агентство по управлению особыми экономическими зонами. – <http://www.rosuez.ru>

# Оценка эффективности товародвижения в экономике регионов

**В.ТИМИРЬЯНОВА, Е.КРАСИЛЬНИКОВА,  
С.РУЗАНКИН, А.КАРИМОВА**

Товародвижение – это сложный экономический процесс, играющий важную роль в обеспечении экономического равновесия национальной экономики. Данный процесс включает широкий спектр хозяйственных отношений, возникающих на различных стадиях движения товара с момента его производства до его реализации потребителю.

В научной литературе большое внимание уделяется исследованию каналов товародвижения с позиции отдельных производителей. Основной задачей при этом является оптимизация канала отдельных предприятий путем выбора оптимального числа посредников и метода выстраивания отношений с ними с целью максимизации прибыли. Такие модели, как правило, учитывают потребности предприятий в ущерб потребностям населения. Другим направлением исследований является разработка научно-методических основ логистической реструктуризации региональных распределительных центров, в том числе с целью совершенствования пространственной организации транспорта, оптимизации потоков и т.п. [5; 7]. Еще одно направление исследований связано с изучением товародвижения с позиции его влияния на воспроизводственные процессы и удовлетворение спроса населения. Однако в соответствующих работах преимущественно рассматриваются однопродуктовые модели товародвижения, что значительно сужает возможности принятия управленческих решений с целью оптимизации процессов товародвижения в целом по стране [1; 3; 4].

Охарактеризуем эффективность товародвижения и выделим критерии ее оценки. Для этого рассмотрим эффекты, которые ожидает каждый участник процесса товародвижения: производители, посредники и потребители.

Функции товародвижения осуществляются через каналы распределения, основными параметрами которых являются длина (протяженность) и ширина. Под длиной канала понимают число промежуточных звеньев, выполняющих работу по движению товара от производителя к потребителю. Чем длиннее цепочка, тем выше доля добавленной стоимости в конечном продукте. С точки зрения производителей, чем больше уровней имеет канал распределения, тем меньше существует возможностей контролировать его. В связи с этим необходимо стремиться к сокращению цепочки, однако излишнее уменьшение длины канала распределения может привести к диспропорциям в ассортименте, в обеспеченности запасами отдельных территорий и др.

Под шириной канала товародвижения понимается количество посредников, участвующих в распространении продукции, на каждом уровне. Ширина канала также имеет определенные ограничения. С одной стороны, наличие только одного предприятия на каком-либо из уровней создает предпосылки для злоупотребления монопольным положением. При этом не важно, на каком уровне это происходит: даже

---

**Тимирьянова Венера Маратовна**, канд. экон. наук, доцент Уфимского института (филиала) Российского государственного торгово-экономического университета. E-mail: 79174073127@mail.ru

**Красильникова Елена Анатольевна**, канд. экон. наук, доцент Российского экономического университета им. Г.В.Плеханова

**Рузанкин Сергей Олегович**, аспирант Российского государственного торгово-экономического университета

**Каримова Айгуль Ирековна**, аспирант Уфимского института (филиала) Российского государственного торгово-экономического университета

Публикация подготовлена в рамках поддержанного РГНФ научного проекта № 13-32-01232.

на уровне розничных предприятий это создает угрозу не только для потребителей, но и для самого производителя, вынуждая его принимать условия посредника. С другой стороны, излишне широкий канал создает условия для снижения доходности и банкротства предприятий.

Ширина и длина канала являются важными показателями при оценке товародвижения. Однако сами по себе эти показатели не могут дать ответа на вопрос о степени эффективности товародвижения. В каждом конкретном случае на специфику каналов товародвижения оказывают влияние различные факторы: размещение производства, потребителей, транспортная доступность, инфраструктурное обеспечение и т. д.

При сопоставлении субъектов РФ по таким показателям, как число предприятий и индивидуальных предпринимателей (ИП) в торговле в расчете на 1000 чел. населения, число предприятий и индивидуальных предпринимателей, функционирующих в сфере обрабатывающих производств, на 1000 чел. населения, становится очевидно, что в России посреднические структуры размещены рядом с предприятиями обрабатывающей промышленности, производящими конечную продукцию, а не в местах потребления.

Установлено также, что показатели звенности товародвижения тесно связаны с количеством действующих организаций по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства» (коэффициент корреляции равен 0,6). Такой показатель, как число предприятий торговли, коррелирует с числом предприятий обрабатывающей промышленности (коэффициент корреляции – 0,9).

На наш взгляд, эффективность товародвижения должна определяться в соответствии с тем эффектом, который она приносит потребителям и опосредованно – экономике в целом.

При интенсивном распределении производители, как правило, стремятся обеспечить наличие запасов своих товаров в максимальном числе торговых предприятий. Это является залогом стабильности ассортимента и удобства приобретения товаров. В свою очередь чрезмерные запасы замедляют оборачиваемость и ведут к снижению эффективности деятельности предприятий. Таким образом, одним из критериев оценки товародвижения является оборачиваемость запасов. В целом по региональному рынку она может определяться отдельно для оптового и розничного звена. Федеральные органы статистики предоставляют данные о величине запасов товаров в организациях розничной торговли в днях торговли, что, по сути, и характеризует оборачиваемость. Что касается оптового звена, то такие данные Федеральная служба государственной статистики не предоставляет. Альтернативой может выступать расчет оборачиваемости по таким показателям, как «запасы отдельных товаров в организациях оптовой торговли на конец месяца» и «оптовая продажа отдельных товаров организациями оптовой торговли». Данные по этим показателям предоставляются в разрезе более 90 видов продукции. Для сведения их воедино мы предлагаем осуществлять расчет оборачиваемости по каждому виду продукции. Далее необходимо рассчитать долю видов продукции, для которых характерно ускорение оборачиваемости. Таким образом, полученный результат будет отражать долю видов продукции, по которым отмечается ускорение оборачиваемости.

Результаты расчетов, проведенных на основе данных 2011 г., позволяют говорить о том, что субъекты РФ значительно различаются по показателю оборачиваемости. Их можно разделить на четыре группы. К первой группе относятся субъекты, в которых отмечается ускорение оборачиваемости как в оптовом, так и в розничном звене. В четвертой группе, которая является наиболее многочисленной по числу входящих в нее субъектов РФ, происходит замедление оборачиваемости. В третьей группе при замедлении оборачиваемости в оптовом звене отмечается ускорение оборачиваемости в розничном звене (рис. 1).

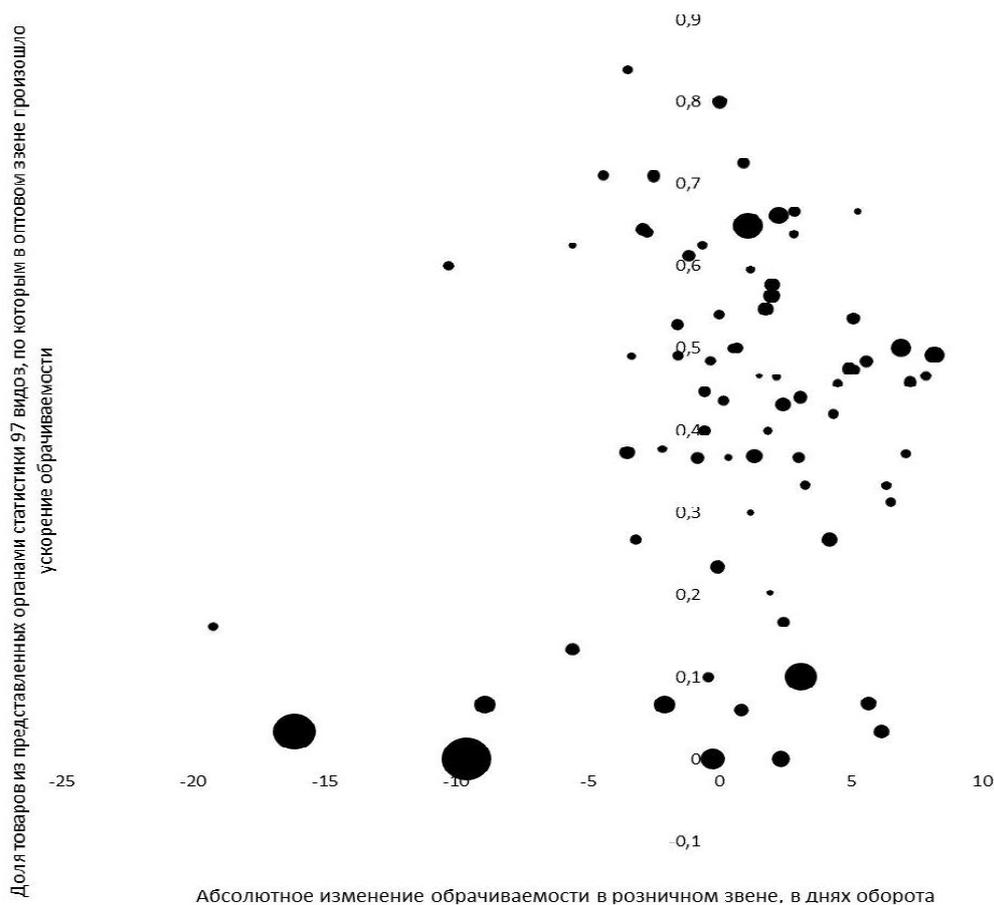


Рис. 1. Оборачиваемость в торговле в разрезе субъектов РФ (2011)  
 (● – субъекты РФ; площадь круга отражает соотношение между числом индивидуальных предпринимателей, предприятий торговли и обрабатывающей промышленности (чем больше площадь круга, тем больше число предприятий и ИП в торговле в расчете на одно предприятие обрабатывающей промышленности))

Отметим, что в большинстве субъектов РФ, где число предприятий торговли значительно превышает число предприятий обрабатывающей промышленности (а это, как правило, те регионы, в которых обрабатывающая промышленность не развита), происходит замедление оборачиваемости в оптовом звене. В первую группу входят такие субъекты РФ, как Курская, Ленинградская, Омская, Оренбургская, Рязанская, Самарская области, республики Коми, Саха (Якутия), Удмуртская Республика, Хабаровский край.

Одной из причин, по которой производственные предприятия передали функции доведения товаров до потребителей коммерческим предприятиям, является их стремление минимизировать затраты. Торговля должна функционировать таким образом, чтобы удельные издержки, связанные с доведением товаров до потребителя, не увеличивались. Следовательно, товародвижение организовано эффективно, если уровень издержек обращения производственных (организаций обрабатывающей промышленности) и торговых предприятий снижается.

Анализ статистических данных показал, что в субъектах, где количество предприятий торговли на одно предприятие обрабатывающей промышленности выше, преимущественно ниже уровень коммерческих расходов. Таким образом, конкуренция между предприятиями торговли способствует поиску путей снижения уровня издержек обращения и позволяет предприятиям обрабатывающей промышленности в значительной

степени перекладывать коммерческие расходы на торговые предприятия. В большинстве субъектов РФ наблюдается превышение уровня коммерческих расходов на предприятиях торговли над расходами предприятий обрабатывающей промышленности, связанными с продвижением товаров. Высокий уровень коммерческих расходов в обрабатывающей промышленности характерен для Владимирской, Волгоградской, Курской, Нижегородской областей, Пермского края, республик Башкортостан и Коми. Таким образом, здесь продвижение местной продукции обрабатывающих производств лежит на плечах производителей, что в целом снижает эффективность товародвижения в регионе. Расчеты показывают, что уровень коммерческих расходов снижается и в торговле, и в обрабатывающей промышленности только в тех субъектах, где основная нагрузка по продвижению приходится на предприятия торговли. Таким образом, именно активное участие посреднического звена в товародвижении является залогом повышения эффективности товародвижения в целом.

С точки зрения потребителя товародвижение должно быть организовано таким образом, чтобы, с одной стороны, максимально полно удовлетворялись потребности покупателей, а с другой стороны, чтобы это не вело к неоправданно высокому росту цен. Следовательно, критерием оценки товародвижения может стать индекс потребительских цен.

Отметим, что предприятия торговли играют очень важную роль в выравнивании цен. Резкие изменения цен производителя могут нивелироваться в торговле, что также может являться критерием оценки канала распределения. Таким образом, уровень организации товародвижения может быть опосредованно оценен через отношение индекса потребительских цен и индекса цен товаропроизводителей.

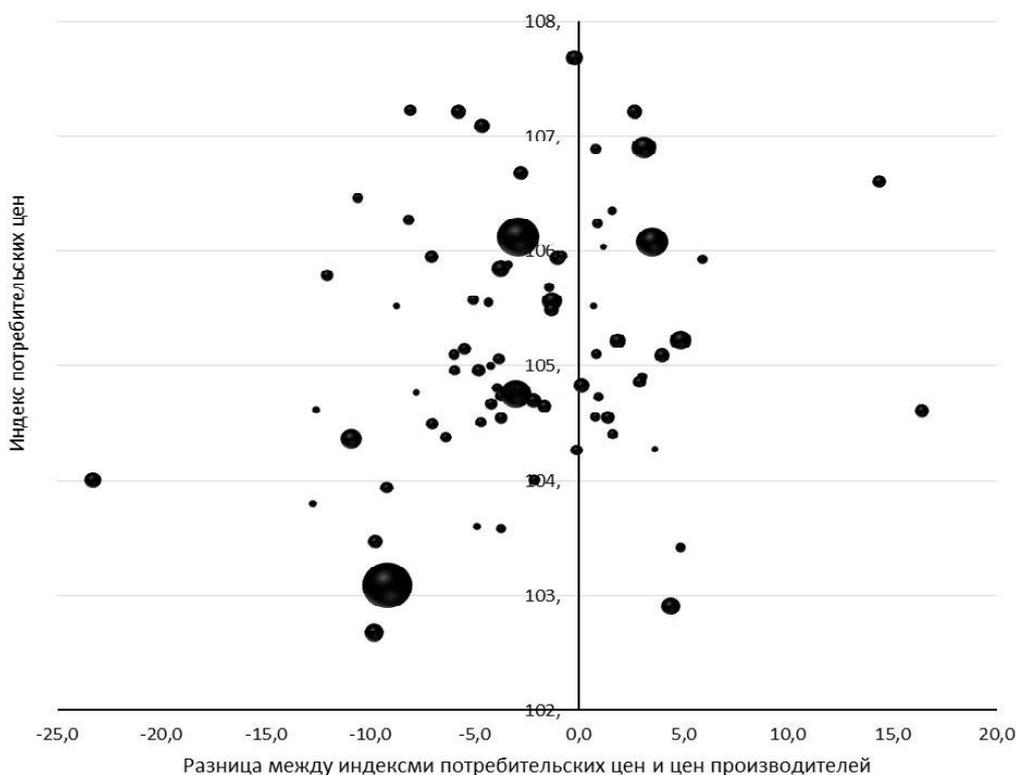


Рис. 2. Индекс потребительских цен и цен производителей (2011)

● — субъекты РФ; площадь круга отражает соотношение между числом индивидуальных предпринимателей, предприятий торговли и обрабатывающей промышленности (чем больше площадь круга, тем больше число предприятий и ИП в торговле в расчете на одно предприятие обрабатывающей промышленности)

По индексу потребительских цен субъекты РФ распределены нами на четыре группы (рис. 2). В первой и третьей группах в субъектах РФ предприятия торговли «гасят» индекс цен производителей. В наибольшей степени это проявляется в Астраханской области, где в 2011 г. индекс цен производителей (обрабатывающей промышленности) составил 127 %, а индекс потребительских цен – 104,1 %. Таким образом, на потребителе не отразилась наблюдаемая в обрабатывающей промышленности динамика цен благодаря эффективной организации товародвижения, в том числе за счет снижения торговой надбавки в торговле, и поиску новых каналов поставки. Индекс потребительских цен ниже среднероссийского и ниже индекса цен производителей наблюдается в следующих субъектах: Астраханская, Волгоградская, Вологодская, Ивановская, Костромская, Липецкая, Московская, Новгородская, Омская, Псковская, Ростовская, Рязанская, Самарская, Саратовская, Тверская, Тульская, Тюменская, Ярославская области, Карачаево-Черкесская Республика, республики Башкортостан, Ингушетия, Карелия, Марий Эл, Мордовия, г. Санкт-Петербург, Ставропольский край.

Возвращаясь к определению эффективности товародвижения с точки зрения потребителя, необходимо отметить, что для покупателя очень важной является полнота удовлетворения его запросов по качеству, количеству и ассортименту предлагаемых товаров. В случае идеально функционирующей системы товародвижения конечному потребителю будет предложен товар, качество, ассортимент и количество которого полностью будет соответствовать его запросам. Однако подобные оценки напрямую можно провести только с помощью опроса населения, что несет в себе дополнительные риски и сложности, если учитывать размер территории и численность населения России. Мы предлагаем оценивать удовлетворенность ассортиментом по косвенному показателю. Если население не удовлетворено ассортиментом товаров, предлагаемых на рынке, оно будет стремиться удовлетворить свой спрос на товары, но уже не по месту своего проживания. В целом это учитывается и органами статистики. Так, в Постановлении Госкомстата РФ от 16 июля 1996 г. № 61 «Об утверждении методик расчета Баланса денежных доходов и расходов населения и основных социально-экономических индикаторов уровня жизни населения» отмечается, что «превышение доходов населения над его расходами может означать не только прирост остатка наличных денег у населения, но также частичное расходование за пределами данной республики, края, области денежных доходов, полученных на ее территории». Таким образом, будет фиксироваться разница между статистической информацией о структуре использования денежных доходов, в части доли на покупку товаров и соотношением между оборотом розничной торговли и доходами населения. Чем значительнее эта разница, тем больше тратится денег вне мест проживания, следовательно, тем меньше удовлетворено население предлагаемым ассортиментом, качеством, количеством товаров.

В результате проведенного исследования было выделено следующее:

- основными параметрами канала распределения являются длина (протяженность) и ширина, однако они только характеризуют эффективность товародвижения, но не позволяют оценить ее;
- в России посреднические структуры размещаются вблизи предприятий обрабатывающей промышленности, производящих конечную продукцию, звенность товародвижения находится в тесной связи с числом действующих организаций по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства»;
- эффективность товародвижения должна определяться исходя из того эффекта, который она приносит потребителям и производителям;
- в качестве критериев эффективности товародвижения могут выступать следующие: значение индекса потребительских цен ниже среднероссийского уровня и индекса цен производителей; рост оборачиваемости в оптовом и розничном звене; снижение уровня издержек обращения и в обрабатывающей промышленности, и в

торговле; снижение объема средств, расходуемых населением на приобретение товаров за пределами территории проживания.

Дальнейшее исследование, связанное с оценкой эффективности товародвижения, позволит определить оптимальные значения, к которым необходимо стремиться и которые позволяют ускорить воспроизводственные процессы и повысить эффективность экономики в целом.

### **Литература**

1. Бойко Д.А. Совершенствование логистического управления процессом товародвижения зерна и зернопродуктов: автореф. дис. ... канд. экон. наук. – Ростов н/Д, 2013. – 26 с.
2. Единая межведомственная информационно-статистическая система (ЕМИСС). – <http://www.fedstat.ru>
3. Зиннатуллин А.А. Организация товародвижения на региональном рынке продовольственных товаров: автореф. дис. ... канд. экон. наук. – Ижевск, 2005. – 18 с.
4. Кузьмичева М.Б. Логистическая поддержка реструктуризации товародвижения на российском рынке мяса: автореф. дис. ... канд. экон. наук. – М., 2006. – 24 с.
5. Куратова Э.С. Методология экономической оценки товарообменных процессов для целей совершенствования пространственной организации транспорта: автореф. дис. ... д-ра экон. наук. – М., 2010. – 48 с.
6. Федеральная служба государственной статистики. – <http://www.gks.ru>
7. Халын В.Г. Логистическая реструктуризация региональных распределительных центров в системе товародвижения (на примере ЮФО): автореф. дис. ... канд. экон. наук. – Ростов н/Д, 2011. – 26 с.

## **О становлении и развитии отрасли на базе ресурсов природного камня региона (на примере Республики Башкортостан)**

**Р.ЗИННУРОВ, В.ХАЙРУЛЛИНА**

---

По мере научно-технического прогресса и перехода мировой экономики от индустриального к индустриально-информационному этапу развития наблюдается рост мирового потребления природного камня.

Высокие темпы роста объемов добычи и обработки природного камня во многом связаны с совершенствованием техники и технологий, повышением безопасности производственных процессов. Инновации последнего периода обусловили изменения в сфере камнедобычи и камнеобработки, способствовали повышению качества и конкурентоспособности изделий из природного камня. Все это, наряду с возрастающими требованиями потребителей к эстетическим и техническим характеристикам строительных материалов, способствует вовлечению практически всех стран, которые осуществляют добычу и обработку природного камня, в мировую торговлю изделиями из природного камня.

Российская Федерация обладает мощным и разнообразным ресурсным потенциалом природного камня. Многовековая история и культурное развитие нашей страны тесно связаны с использованием природного камня в строительстве и архитектуре (о чем свидетельствуют многочисленные культовые памятники, крепостные сооружения, дворцы и другие постройки).

---

**Зиннуров Ришат Робинзонович**, исполнительный директор ООО «Каменный двор»  
**Хайруллина Вакифа Гильмановна**, д-р филос. наук, профессор кафедры менеджмента и маркетинга БашГУ. E-mail: vakif47@mail.ru

При этом следует отметить, что по таким показателям, как объемы добычи, обработки и использования природного камня, Россия значительно уступает другим странам. Так, по данным 2010 г., на долю семи основных производителей (Китай, Индия, Турция, Италия, Иран, Испания и Бразилия) пришлось 71,3 % объема мировой добычи. При этом Китай обеспечивал 25,6 % объема мирового производства камня, в структуре производства которого более 90 % приходилось на производство обработанного камня. В то же время на долю России приходилось около 0,4 % мирового производства [2, 725]. По состоянию на 2012 г. объемы добычи блочного сырья (всех видов природного камня) в мире превышали 500 млн т. В России этот показатель составил 450 тыс. т [3], или менее 0,1 % от мирового уровня добычи природного камня.

Рассмотрим особенности развития российского рынка природного камня, формирование которого связано с переходом экономики страны на новую систему хозяйствования.

Как справедливо отмечает Г.В.Бычков [1], при централизованно управляемой экономике все изделия из природного камня строго фондировались. Крупные предприятия, такие как Московский камнеобрабатывающий комбинат, даже надгробные плиты продавали гражданам в соответствии со специально оформленными разрешениями. Аналогичная ситуация наблюдалась и в отношении сырья, алмазного инструмента, оборудования и т. д. Цены на продукцию устанавливались исключительно на базе справок о затратах на добычу, транспортировку, распиловку и т. д. При этом при формировании цены совершенно не учитывался спрос, связанный с декоративными свойствами камня. Более того, существовавшая в советский период государственная ценовая политика приводила к тому, что основную прибыль получали камнеобрабатывающие предприятия, а добывающие, получая незначительную выручку за товарные блоки, всегда находились в трудном финансовом положении и не могли эффективно развиваться [1, 385].

Таким образом, при централизованно управляемой экономике сбыт продукции был гарантирован, ценообразование на изделия из природного камня осуществлялось исключительно на основе затратного подхода без учета запросов потребителей. Управление качеством по всему производственному циклу «геологоразведочные работы – добыча – транспортировка – обработка – сбыт – потребление» обеспечивалось за счет процедуры технического контроля. Но и при строгом соблюдении правил контроля стандартизация отставала от мирового уровня.

Закономерно, что при таком механизме хозяйствования было поставлено на поток производство дефицитной продукции, а управленческие структуры не были склонны ориентировать производителя на стратегию непрерывного совершенствования техники и технологии добычи и обработки. Наряду с этим отставание производственной и социальной инфраструктуры предприятий добывающей стадии производства по сравнению с обрабатывающими стало еще одним фактором, сдерживающим развитие всей отрасли.

В конце 1980-х – начале 1990-х гг. в связи с переходом к свободному ценообразованию и появлением у предприятий возможности самостоятельно распоряжаться своей продукцией ситуация стала резко меняться. Принципиально изменилась структура себестоимости готовой продукции: значительно возросла доля затрат на энергоносители и транспортные расходы. В результате перевозка блоков мягких пород (ракушечник, известняк) на большие расстояния прекратилась в связи с тем, что затраты на транспортировку стали превышать затраты на добычу.

Из скромного ассортимента того времени рынок мгновенно выбрал камень, пользующийся наибольшим спросом, – белый, черный, розовый мрамор, красный и светлый гранит, а также габбро и лабрадориты. Сразу же выявился дефицит ценного сырья, преодоление которого за короткий промежуток времени за счет наращивания добычи не представлялось возможным. Становление рыночных отношений

потребовало по-новому взглянуть на природный камень как товар, во многом пересмотреть подходы к определению его ценности, изменить методы торговли и пересмотреть всю стратегию развития камнеобрабатывающих предприятий.

Анализ советского периода развития отрасли по добыче и обработке природного камня свидетельствует о том, что до рыночных реформ отрасль имела очень неравномерную территориальную структуру. Обрабатывающие производства были сконцентрированы в основном в промышленной зоне московской и Санкт-Петербургской агломерации. Урал, как и остальные регионы России, рассматривался в первую очередь как регион-поставщик ресурсов природного камня (в настоящее время на его долю приходится 68 % добычи блоков и 27 % общего объема обработанной продукции) [6].

Кроме того, перевод отрасли на рыночный механизм хозяйствования двояко отразился на развитии камнедобывающей и камнеобрабатывающей промышленности страны. С одной стороны, предприятия получили возможность самостоятельно выбирать номенклатуру и объемы производимой продукции, устанавливать цены на изделия из камня, определять производственную и инвестиционную политику. С другой стороны, камнедобывающие и камнеобрабатывающие заводы с точки зрения оснащения производства и организационно-управленческой деятельности были совершенно не подготовлены к функционированию в условиях рынка. Это привело к глубокому финансовому кризису, который усугублялся тем, что в 1990-е гг. наблюдалось резкое снижение объемов строительства, а строительная отрасль, как известно, является основным потребителем продукции из природного камня. Снижение величины спроса на строительном рынке обусловило упадок рынка природного камня.

После преодоления основных трудностей переходного периода 1990-х гг. в связи с активизацией рынка строительства с 2000 г. на рынке природного камня наметился рост. Однако на данном этапе добыча и обработка камня осуществлялись в условиях приведения норм регулирования, сложившихся при централизованно управляемой экономике, в соответствие с рыночным механизмом хозяйствования. Это вызывало дополнительные затраты и в целом негативно сказывалось на развитии отрасли. Как показывает практика, нормы регулирования использования ресурсов природного камня до сих пор находятся в основном на стадии становления и активного совершенствования. Следует отметить, что ввиду указанных факторов в этот период отечественные архитекторы чаще всего использовали камень из зарубежных месторождений.

Таким образом, на данном этапе развитие камнедобычи и камнеобработки в России не соответствует требованиям внутреннего рынка, хотя спрос на отечественные гранит и мрамор постоянно растет. Более того, наблюдается увеличение числа заказов на изготовление облицовочных материалов из камня для элитных бизнес-центров, дорогих ресторанов, загородных коттеджей. В связи с тем, что продукция отечественного производства не удовлетворяет спрос рынка, Россия становится рынком сбыта природного камня, особенно для Китая, который по основным сегментам каменной индустрии уже признается безоговорочным мировым лидером.

Физико-географическое положение Республики Башкортостан обуславливает разнообразие полезных ископаемых. Горный складчатый Урал и Зауралье Республики Башкортостан (обозначим эту территорию как Уральский социально-экономический подрайон<sup>1</sup>), в частности, богаты месторождениями природного камня, в том числе цветного декоративного камня.

---

<sup>1</sup> Исследованиями сектора эффективности общественного производства Отдела экономических исследований Башкирского филиала АН СССР в 1973–1990 гг. (ныне – Института социальных и экономических исследований УНЦ РАН) под научным руководством профессора М.Н.Исянбаева в рамках территориальной структуры экономики Республики Башкортостан было выделено семь внутрисубъектных экономических подрайонов.

В 1990–1996 гг. Управлением по геологии и использованию недр при Кабинете Министров РБ и специалистами ЦНИИГеолнеруда, Казанской государственной архитектурно-строительной академии, КЕПС РАН РФ и МПР России была организована работа, направленная на определение объема запасов, ресурсов, степени освоения и уровня добычи минерально-строительного сырья, а также декоративно-поделочных и облицовочных камней. Таким образом, благодаря систематизации данных месторождений твердых полезных ископаемых Республики Башкортостан в контексте их геологической метаморфозы была сформирована информация о целесообразности выделения на территории региона трех горно-промышленных зон (ГПЗ): Нижне-Бельской, Предуральской и Уральской [4, 5]. Результаты проведенной работы убедительно свидетельствуют о ресурсном потенциале Уральской ГПЗ (Уральского подрайона РБ) для развития камнеобработки как для строительства и благоустройства, так и создания многопрофильных художественных изделий. Об этом свидетельствуют также данные Территориального фонда геологической информации (ТФГИ) по Приволжскому федеральному округу, в соответствии с которыми по состоянию на начало 2010 г. Государственным балансом на территории Республики Башкортостан учтено 171 месторождение твердых полезных ископаемых, в том числе 2 месторождения облицовочных камней (Мансуровское и Ташмурунское с суммарными запасами около 10 млн м<sup>3</sup>) находятся в распределенном фонде. По своим физико-механическим и декоративным качествам оба месторождения внесены в общероссийский перечень облицовочных камней. Запасы только одного Мансуровского месторождения могут обеспечить камнерезное производство широкого профиля на 100 лет при увеличении объема добычи на этом объекте до 30–40 тыс. м<sup>3</sup> в год. Согласно данным ТФГИ, в РБ Государственным балансом также учтены пыльные камни (известняки) – 2 месторождения находятся в нераспределенном фонде; камни поделочные – 7 месторождений яшмы находятся в нераспределенном фонде; строительные камни кислотостойкие – 2 месторождения находятся в распределенном фонде. По неполным официальным данным, в 2011 г. в Приволжском федеральном округе на долю РБ приходилось 100 % добычи блоков природного камня для производства облицовочной плиты и изделий из природного камня.

Таким образом, согласно всем приведенным источникам, Уральская ГПЗ Республики Башкортостан богата как запасами месторождений прочных горных пород, так и твердых поделочных камней – порфирами, мраморами, серпентинитами, кварцитами, нефритами, лазуридом и малахитом. В качестве поделочных камней начали применяться и водорослевые известняки.

Особое место среди поделочных камней занимают знаменитые башкирские яшмы. В Белорецком и Учалинском районах имеется значительное количество проявлений декоративных яшм, строматолитовых и водорослевых известняков, габбро, долеритов, агатов, змеевиков, мрамора. Известно, что по числу месторождений яшмы различной расцветки с Республикой Башкортостан не сравнится ни один регион России. В зауральских районах ГПЗ известно свыше 100 проявлений яшм и яшмоидов. На их территории располагается немало месторождений лиственита, а также Южно-Файзулинское месторождение родонита [1, 36]. Однако несмотря на довольно широкое распространение в недрах республики месторождений поделочных камней они изучены в недостаточной степени.

С учетом сложившейся ситуации на рынке строительства и потенциальных возможностей минерально-ресурсной базы Президентом Республики Башкортостан был издан Указ от 25 сентября 1998 г. «О мерах по повышению эффективности использования минерально-сырьевой базы облицовочных и поделочных камней Республики Башкортостан», который определил основные пути развития данной подотрасли промышленности строительных материалов. На основании Указа была составлена «Программа развития и освоения минерально-сырьевой базы облицовочных и поделочных камней в Республике Башкортостан на 1999–2005 гг.».

которая охватывает весь процесс использования природного камня, включающий в себя мероприятия по разведке, добыче, обработке и применению данного ресурса.

Заказчиком разработки Программы выступил Минстрой Республики Башкортостан. Программа была разработана Управлением по геологии и использованию недр при Кабинете Министров Республики Башкортостан при участии специалистов Министерства строительства и жилищной политики Республики Башкортостан. Таким образом, усилиями руководства Республики Башкортостан и заинтересованными предпринимателями были введены в действие новые объекты горно-добычного и камнерезного производства. Так, в Абзелиловском районе Башкортостана осенью 1999 г. было открыто уникальное производство по добыче и обработке мрамора ГУП «Орлец», которое включало в себя Рыскужинский карьер мрамора и камнеобрабатывающий завод. Предусматривалось полное использование всех отходов производства на линии изготовления искусственной плитки. Камнеобрабатывающий завод был оснащен современным технологическим оборудованием.

Одновременно в Уфе было создано ООО «Башкирский гранит», которое затем было переименовано в ГУП «Центр добычи и обработки камня». В 2000 г. смонтировано и введено в эксплуатацию дополнительное оборудование. Проведение работ было запланировано за счет бюджетного финансирования на возвратной основе. В 2001 г. было приобретено и смонтировано новое импортное оборудование по выпуску искусственных каменных плит из отходов обработки природных камней по прессовой технологии с добавлением цветных цементов. Подобное производство в России было освоено впервые.

В рамках данной программы получили развитие также три объекта по производству дорожного и строительного щебня: Казаякский известняковый карьер, Абзакровский щебеночный карьер туфов и порфиристов и производство высокопрочного щебня на ОАО «Мансуровский КСМ» (реорганизованный затем в ОАО «Сангалыкский диоритовый карьер»).

Однако в рассматриваемый период отрасль по уровню как нормативно-правовой базы, так и всей рыночной инфраструктуры, а также по уровню профессиональной подготовленности и квалификации трудового потенциала несла так называемые издержки освоения. В результате в силу факторов объективного и субъективного характера предприятия не сумели организовать рентабельное производство.

Мы придерживаемся точки зрения Г.В.Бычкова и полагаем, что до 1998 г. обрабатывающие производства природного камня в Республике Башкортостан практически отсутствовали. Небольшие каменные цехи, случайно возникавшие на различных предприятиях, производили в основном сувенирные изделия и некоторые виды продукции из камня, не требующие глубокой обработки. В 1998 г. было положено начало становлению камнеобрабатывающих производств природного камня. Предпосылкой послужили приведенные выше решения руководства республики об укреплении минерально-сырьевой базы и создании обрабатывающих предприятий.

Но в то же время следует отметить, что в годы рыночных реформ изменения, периодически происходившие в структуре органов исполнительной власти, в том числе в природоресурсном и обрабатывающем блоках, не могли не сказаться на эффективности государственного административного и экономического регулирования в сфере природопользования. Это стало одной из причин того, что начатый мониторинг реализации рассматриваемой программы из-за отсутствия элементов согласования и несовершенства механизма регулирования не получил своего завершения. Так, в 2007 г. Федеральным арбитражным судом Уральского округа ГУП «Орлец» было признано несостоятельным (банкротом). В результате конкурсных торгов по реализации имущества ГУП «Орлец» появился новый собственник – ООО «Эко-СтанкоСтрой».

С нашей точки зрения, результаты анализа рассматриваемого периода свидетельствуют о неэффективности организации ГУП в данной отрасли. Например, об этом говорит финансово-хозяйственное состояние ГУП « Центр добычи и обработки камня» в г.Уфе, которое находится в тяжелом состоянии. За 13 лет неоднократно менялось руководство, а современное оборудование по камнеобработке находится фактически в нерабочем состоянии.

Представляется, что в данной отрасли целесообразно применение организационно-правовых форм хозяйствования, основанных на частной собственности. В связи с этим отметим, что ООО «Сангалыкский диоритовый карьер», образованное на основе ОАО «Мансуровский КСМ», получило с приходом частного инвестора новый импульс развития. Таким образом, предприятия по добыче и обработке камня, очевидно, должны быть либо частными, либо частно-государственными.

В завершение анализа становления и развития отрасли на базе ресурсов природного камня обозначим характерные особенности данной отрасли в Республике Башкортостан на современном этапе:

- республика располагает огромными запасами разнообразных природных камней широкого профиля использования;
- основные месторождения поделочных камней сконцентрированы в депрессивном Уральском подрайоне;
- степень изученности запасов в зависимости от расположения месторождений различна; в частности, степень изученности запасов цветных поделочных камней остается очень низкой;
- балансовые запасы эксплуатируемых месторождений высокопрочного камня в состоянии обеспечить потребности не только республики, но и других регионов РФ;
- обрабатывающие производства ресурсов природного камня в республике находятся на стадии становления, для них характерно наличие издержек освоения;
- в условиях рынка деятельность ГУПов по добыче и обработке ресурсов природного камня показала свою неэффективность.

Важно отметить и то, что в современных условиях в связи с возросшей необходимостью бережного потребления невозобновимых природных ресурсов, сохранения экологически благоприятной среды, а также с повышением роли местной власти в обеспечении социально-экономического развития муниципальных образований актуализируется формирование стратегического подхода к развитию производств по использованию ресурсов природного камня в Республике Башкортостан. Это в свою очередь требует со стороны государственных органов более активной работы по организации подготовки кадров для производств «молодых отраслей», в том числе в сфере добычи и обработки природного камня.

### **Литература**

1. Бычков Г.В. Направления повышения эффективности технологий добычи и обработки природного камня на Урале: дис... д-ра техн. наук. – Екатеринбург, 2003.
2. Зиннуров Р.Р. Стратегия эффективного использования минерально-сырьевой базы камнеобработки Республики Башкортостан // Вестник Башкирского университета. – 2012. – Том 17. – № 1. – С. 725–727.
3. Манилов В.Р. Рынок природного камня России. – <http://etoprosto.ru/ru/articles/95/>
4. Минерально-производственный комплекс неметаллических полезных ископаемых в Республики Башкортостан. – Казань: Изд-во Казанского ун-та, 1999. – 288 с.
5. Хайруллина В.Г. Творческий компонент труда как императив культуры современности / под науч. ред. д-ра филос. наук, проф. В.Д.Диденко: монография. – М.: Соц.-гуманит. знания, 2007. – 274 с.
6. [http://ru.wikipedia.org/wiki/Приволжский\\_федеральный\\_округ](http://ru.wikipedia.org/wiki/Приволжский_федеральный_округ).

## Методика учета фактора времени в экономических расчетах

Ю.МАЛЫШЕВ, Н.ЩУРЕНКО

**Различие стоимости денег во времени.** Одним из условий оценки инвестиционных проектов является необходимость учета фактора времени, поскольку денежные средства, разделенные временным интервалом, не эквивалентны друг другу.

Принято выделять три причины, по которым необходимо приведение денег к одному моменту времени:

1. *Инфляция*, так как при существенных темпах инфляции (6,7 % в год и выше) мы сможем через некоторое время купить меньше товаров по сравнению с данным годом.

2. *Банковский процент*. Если положить в данном году определенную сумму денег в высоконадежный банк, то по истечении срока вклада можно получить вложенную на депозит сумму и процент по ней, который установлен банком.

3. *Риск*. Во многом правильность учета степени риска зависит от эрудиции и опыта высших менеджеров.

Таким образом, принято говорить о стоимости денег во времени, а это означает, что рубль, потраченный ранее, стоит больше, чем рубль, потраченный позже.

Приведение денег к одному моменту времени производится путем их процентирования или дисконтирования.

Если обозначить будущую стоимость денег как  $C_6$ , текущую стоимость –  $C_T$ , ставку дисконта –  $E$ , число лет –  $t$ , то

$$C_6 = C_T(1 + E)^t \quad (1)$$

$$C_T = \frac{C_6}{(1 + E)^t} \quad (2)$$

Иными словами, если нам предлагают получение прибыли через 5–7 лет после вложения капитала (оттока денег), то для инвестора в соответствии с формулой (2) она будет иметь меньшую стоимость.

Для процентирования или дисконтирования денежных потоков необходимо знать величину дисконта  $E$ . В зарубежной практике норма дисконта учитывает темп инфляции, минимальную возможную прибыль на капитал и риск. Темпы инфляции регулярно публикуются в статистических сборниках. Под минимальной нормой прибыли, на которую может согласиться предприниматель, понимается наименьший гарантированный уровень доходности на капитал.

В США в качестве эталона принимаются абсолютные рыночные (ликвидные) безрисковые и не зависящие от уровня конкуренции облигации 30-летнего государственного займа, приносящие стабильный доход в пределах 4–5 % годовых. С учетом инфляции и риска величина нормы дисконта в США принята как 0,1.

В российской практике при оценке инвестиционных проектов и определении величины дисконта также учитываются названные три компонента неравнозначности денег во времени. Темпы инфляции определяются согласно статистическим данным. За норму минимальной прибыли на капитал принимают ставку процента высоконадежного банка, а степень точности учета риска определяется высшими менеджерами. Поэтому для каждого конкретного проекта норма дисконта может быть различной.

**Малышев Юрий Михайлович**, д-р экон. наук, профессор кафедры экономики и управления на предприятии нефтяной и газовой промышленности Уфимского государственного нефтяного технического университета (УГНТУ). E-mail: inek69@mail.ru

**Щуренко Наталья Николаевна**, канд. экон. наук, доцент кафедры экономики и управления на предприятии нефтяной и газовой промышленности УГНТУ

Кроме того, необходимо учитывать и тот факт, что банк может менять ставку процента даже в течение года. Это, безусловно, влияет на норму дисконта и точность приведения стоимости денег к одному моменту времени.

**Методика учета фактора времени при «замораживании» или «высвобождении» капитальных вложений и эксплуатационных затрат.** Существует и другая сторона учета фактора времени, а именно – учет реальных потерь в приросте чистой продукции, что связано с «замораживанием», «омертвлением» капитальных вложений. Эта проблема мало разработана в рамках отечественной экономической теории и не учитывается в практике проектирования.

Рассмотрим методику учета фактора времени при строительстве объектов одинаковой мощности, которые отличаются разновременностью, разновеликостью капитальных вложений и уровнем себестоимости продукции. Подобные случаи часто имеют место в практике проектирования. Например, проектируется строительство нефтеперерабатывающего завода по схеме глубокой переработки нефти. Однако строительство предполагается вести поэтапно, очередями. При строительстве первой очереди завод будет работать по схеме неглубокой переработки нефти. В дальнейшем в связи со строительством и пуском ряда установок каталитического крекинга, платформинга, гидрокрекинга и др. предполагается значительно увеличить глубину переработки нефти. Постепенно может наращиваться и мощность нефтеперерабатывающих и нефтехимических заводов. В подобных случаях можно при строительстве первой очереди завода подготовить все необходимые коммуникации и т. д. для второй очереди. Но можно этого не делать. Тогда в первом случае строительство завода в целом обойдется дешевле, но часть средств, вложенных в подготовительные работы для строительства второй очереди, будут «заморожены», «омертвлены».

При строительстве железной дороги, скажем, в новый нефтеносный район, можно строить сразу две колеи с расчетом на рост грузооборота в течение ближайших 6–7 лет. Можно же строить только одну колею в расчете на грузооборот, сложившийся в данное время. В первом случае строительство обойдется дешевле, но часть средств будет «заморожена» в связи с недоиспользованием мощности двухколейной дороги в первые годы эксплуатации. Подобных примеров можно привести немало.

Рассмотрим пример строительства одного из производственных объектов (табл. 1).

Таблица 1

**Показатели, характеризующие варианты строительства производственного объекта**

Показатели	Варианты	
	I	II
Объем капитальных вложений, млн руб.:	470,0	500,0
в том числе на первом этапе строительства, млн руб.	470,0	390,0
Себестоимость среднегодового объема производства продукции, млн руб.	73,4	78,4

В соответствии с первым вариантом за шесть лет полностью завершается строительство объекта. Что касается второго варианта, то за шесть лет намечается вложить 390 млн руб., остальные 110 млн руб. будут вложены в первые годы второго периода, то есть по истечении шести лет. Очевидно, что эти средства не будут лежать «праздно», а будут производительно использованы на других объектах строительства, реконструкции, модернизации. В связи с этим следует отметить, что в строительстве средства не замораживаются, а производительно используются, принося доход.

Вопрос, связанный с оценкой строительства, не новый. Еще в 1960-е гг. А.Выборнов рассматривал эффект нового строительства и реконструкции предприятия, исходя из предположения, что все капитальные вложения в строящийся объект до пуска его на полную мощность являются «замороженными», «омертвленными» [1]. На эти капитальные вложения он предлагал исчислять потери, исходя из коэффициента

эффективности капитальных вложений для данной отрасли производства. Например, если в объект общей стоимостью 7600 тыс. руб. в первый год вложено 3600 тыс. руб., во второй год – 4000 тыс. руб., а объект в первый год не дал продукции и только на конец второго года вышел на полную мощность, то потери, как считает А. Выборнов, составят:

$$S = E (K_1 t_n + K_2 t_{n-1}) = 0,25 (3600*2+4000), \quad (3)$$

где  $S$  – величина потерь в связи с замораживанием капитальных вложений, тыс. руб.;  $E$  – нормативный отраслевой коэффициент эффективности капитальных вложений, доли ед.;  $K_1, K_2$  – капитальные вложения по годам, тыс. руб.;  $t_n, t_{n-1}$  – период замораживания капитальных вложений.

Подобная точка зрения, которая имеет место и в ряде других работ, по нашему мнению, является теоретически необоснованной. Можно ли считать, что весь период строительства объекта является периодом «замораживания» капитальных вложений? Очевидно, нельзя.

Объекты капитального строительства как носители потребительной стоимости отражают результаты производственной деятельности строительных организаций. Стоимость этих объектов определяется общественно необходимыми затратами рабочего времени. В этом отношении строительство ничем не отличается от любой другой отрасли материального производства, например, промышленности.

Каждая отрасль материального производства имеет свой рабочий период и период производства, которые тесно связаны со специфическими условиями техники, технологии, организации производства.

Стоимость определяется общественно необходимым временем. Определение общественно необходимой длительности строительства является исключительно важной задачей. Решение данной задачи требует правильного определения не только необходимых затрат рабочего времени, но и целесообразности концентрации трудовых и материальных ресурсов на наиболее важных объектах, сокращающих период строительства.

При рассмотрении методики оценки разновременности и разновеликости капитальных вложений примем, что строительство объектов начинается и завершается в намеченные проектом сроки.

Возникает вопрос: как же определить эффект от производительного использования временно свободных средств? Этот вопрос нельзя решить путем приведения денег к одному моменту времени.

Чистая продукция, как и прибыль, используется не только в целях потребления, но и для производственного накопления и реинвестирования средств. Реинвестированные капитальные вложения дадут годовой эффект, равный средней капиталоотдаче по отрасли или по данному конкретному предприятию, он определяется коэффициентом  $E$ .

С учетом того, что реальный прирост чистой продукции зависит не только от эффективности капитальных вложений, но и от доли чистой продукции, направляемой на накопление, можно получить формулу для определения величины эффекта от производительного использования временно свободных средств.

Величина чистой продукции в результате производительного использования временно свободных средств в течение первого года ( $\Pi_1$ ) будет равна произведению величины производительно используемого капитала первого года ( $K_0$ ) и коэффициента их эффективности ( $E$ ):

$$\Pi_1 = K_0 * E.$$

Капитальные вложения второго года ( $K_1$ ) (возможные ресурсы реинвестирования) будут отличаться от средств первого года на ту часть чистой продукции,

которая пошла в течение года в накопление. Эта часть будет равна  $K_0EA$ , а размер ресурсов реинвестирования второго года выразится величиной:

$$K_1 = K_0 + K_0EA = K_0(1 + EA),$$

где  $A$  – накапливаемая часть чистого продукта.

Следовательно, величину чистой продукции, созданной по годам, можно представить в следующем виде:

1-й год:  $\Pi_1 = K_0E$ ;

2-й год:  $\Pi_2 = K_1E = K_0(1 + EA)E$ ;

3-й год:  $\Pi_3 = K_2E = K_0(1 + EA)^2E$  и т. д.

В последнем году  $T$  чистая продукция выразится величиной:

$$\Pi_m = K_0(1 + EA)^{T-1} * E.$$

Общая эффективность производительного использования временно свободных средств характеризуется не приростом чистой продукции в течение какого-либо одного года, а суммой созданной чистой продукции за весь период  $T$ :

$$\sum_{i=0}^T \Pi_i = K_0E + K_0(1 + EA)E + K_0(1 + EA)^2E + \dots + K_0(1 + EA)^{T-1} * E$$

Правая часть равенства представляет собой возрастающую геометрическую прогрессию, сумма членов которой равна:

$$S = \frac{a_1(q^n - 1)}{q - 1}, \tag{4}$$

где  $a_1 = K_0E$ ;  $q = (1 + EA)$ ; ( $q > 1$ );  $n$  – число членов прогрессии (в данном случае число лет  $T$ ).

Подставив эти значения в формулу (4), получим уравнение для определения прироста чистого продукта, который может быть создан при условии производительного использования временно свободных средств ( $K_0$ ) в течение  $T$  лет:

$$\Pi_T = \frac{EK_0[(1 + EA)^T - 1]}{1 + EA - 1}$$

или

$$\Pi_T = \frac{K_0}{A} [(1 + EA)^T - 1] \tag{5}$$

где  $\Pi_T$  – величина чистого продукта, которая может быть получена при условии производительного использования высвобождающихся средств, руб.;  $K_0$  – величина свободных средств, руб.;  $A$  – накапливаемая часть чистого продукта, доли ед.;  $T$  – период высвобождения средств, лет.

Вернемся к нашему примеру.

В случае выбора второго варианта строительства мы на шесть лет высвобождаем 110 млн руб. Как мы уже отмечали, они не будут лежать «праздно», а будут производительным образом использованы на других объектах строительства, реконструкции, модернизации производства.

Согласно формуле (5) они дадут эффект, равный:

$$П_m = \frac{110}{0,2} [(1 + 0,2 * 0,2)^6 - 1]^* = 145,75 \text{ млн руб.}$$

Таким образом, с учетом полученного эффекта от производительного использования 110 млн руб. общий объем капитальных вложений по второму варианту с учетом фактора времени составит 354,25 млн руб. (500–145,75).

Иными словами, с учетом фактора времени второй вариант строительства представляется более предпочтительным. Но согласно первому варианту среднегодовые эксплуатационные затраты составляют 73,4 млн руб., второму – 78,4 млн руб., то есть использование первого варианта по сравнению со вторым позволит ежегодно экономить 5,0 млн руб. Эти средства также не будут лежать «праздно», а будут использованы в реконструкции, модернизации или новом строительстве и принесут доход, равный среднему эффекту капитальных вложений по данной отрасли.

Важным является вопрос: за какой период рассчитывать эффект от экономии эксплуатационных затрат? Этот вопрос требует отдельного исследования. Для демонстрации методики учета фактора времени нам представляется возможным принять в расчет 15 лет, что соответствует среднему сроку возмещения основных фондов в нефтедобывающей, нефтеперерабатывающей и нефтехимической промышленности. Эти сроки, конечно, могут быть уточнены.

Рассмотрим более подробно основные принципы построения методики учета фактора времени при сравнении эксплуатационных затрат. Возьмем два варианта капитального строительства, один из которых ежегодно дает экономию в Р млн руб. Как мы уже отмечали, эти средства будут использованы производительно и приносить доход. При этом средства, высвобожденные в течение первого года эксплуатации объекта, могут быть производительно использованы в течение  $(T_\phi - 1)$  лет; средства, высвобожденные в течение второго года эксплуатации –  $(T_\phi - 2)$  лет и т. д.

Схематически это можно представить в следующем виде (см. табл. 2).

Таблица 2

**Средства, высвобождаемые в процессе эксплуатации объекта**

Год высвобождения средств	1-й	2-й	3-й	...	$(T_\phi - 1)$	$T_\phi$
Величина высвобожденных в течение года средств, руб.	Р	Р	Р	...	Р	Р
Период, в течение которого высвобождаемые по годам средства могут быть производительно использованы в других отраслях (или той же отрасли) промышленности	$T_\phi - 1$	$T_\phi - 2$	$T_\phi - 3$	...	$T_\phi - (T_\phi - 1)$	$T_\phi - T_\phi$

Используя формулу (5), попытаемся вывести уравнение для подсчета суммарного прироста чистого продукта за счет производительного использования экономии эксплуатационных издержек по годам.

Средства, высвобожденные в первый год, могут быть использованы в течение  $(T_\phi - 1)$  лет и дать следующий прирост чистого продукта:

$$П_1 = \frac{P}{A} [(1 + EA)^{T_\phi - 1} - 1]$$

Высвобожденные за второй год:

$$П_2 = \frac{P}{A} [(1 + EA)^{T_\phi - 2} - 1]$$

\*Примем накапливаемую часть чистого продукта равной 0,2, коэффициент эффективности капитальных вложений – также равным 0,2.

Средства, высвобожденные в предпоследнем году, будут использованы  $[T_\phi - (T_\phi - 1)]$  лет и дадут следующий прирост чистого продукта:

$$П_{T_\phi-1} = \frac{P}{A} [(1 + AE)^{T_\phi - (T_\phi - 1)} - 1]$$

Сумма чистого продукта за весь период  $T_\phi$  будет равна:

$$\sum П_{T_\phi} = \frac{P}{A} \{ [1 + AE)^{T_\phi - 1} + (1 + AE)^{T_\phi - 2} \dots + (1 + AE)^{T_\phi - (T_\phi - 1)} ] - (T_\phi - 1) \} \quad (6)$$

В квадратных скобках представлена сумма членов убывающей геометрической прогрессии, которая вычисляется по формуле:

$$S = \frac{a_1(1 - q^n)}{1 - q} \quad (7)$$

где  $a_1 = (1 + AE)^{T_\phi - 1}$ ;  $n = T_\phi - 1$ ;  $q = \frac{1}{(1 + AE)}$ ;  $(q) < 1$

Подставив эти значения в формулу убывающей геометрической прогрессии, получим уравнение для определения суммарного прироста чистого продукта за счет производительного использования средств, высвобождающихся в результате экономии эксплуатационных затрат:

$$П_{T_\phi} = \frac{P}{A} \left[ \frac{(1 + AE)^{T_\phi - 1} * \left(1 - \frac{1}{(1 + AE)^{T_\phi - 1}}\right)}{1 - \frac{1}{(1 + AE)}} - (T_\phi - 1) \right]$$

или 
$$П_{T_\phi} = \frac{P}{A} \left[ \frac{(1 + AE)^{T_\phi} - 1}{AE} - T_\phi \right], \quad (8)$$

где — суммарный прирост чистого продукта за счет производительного использования средств, высвобождающихся в результате экономии эксплуатационных затрат, руб.;  $P$  — разница в себестоимости годового объема производства по вариантам ( $P = C_2 - C_1$ ), руб.

$$\text{Отсюда } \frac{5}{0,2} \left[ \frac{(1 + 0,2 * 0,2)^{14}}{0,2 * 0,2} - 15 \right] = 706,9 \text{ млн руб.}$$

Таким образом, в случае выбора второго варианта капитального строительства за счет временно высвобождающихся капитальных вложений и их производительного использования мы получим прирост чистого продукта в 145,75 млн руб. При выборе первого варианта строительства от производительного использования разности в себестоимости среднегодового объема производства продукции мы получим прирост чистого продукта в размере 706,9 млн руб. Иными словами, второй вариант строительства является более эффективным.

Следует отметить, что в нашу задачу не входил выбор варианта капитального строительства, поскольку здесь не учтены такие факторы, как инфляция, изменения цен на нефть и все энергоносители и т. д. Свою задачу мы видели в том, чтобы обосновать методику оценки разновременности и разновеликости капитальных вложений.

### Литература

1. Выборнов А. Экономическая оценка сроков строительства предприятий // Вопросы экономики. — 1962. — № 8. — С. 18–21.
2. Методические рекомендации по оценке инвестиционных проектов и их отбору для финансирования. — М.: Экономика, 2000. — 421 с.

## Особенности инвестиционной деятельности финансово-кредитных институтов в современной экономике

---

А.АХМАДЕЕВ

---

Функционирование российского финансового рынка обеспечивается деятельностью совокупности специализированных организаций – финансовых институтов. В их число следует включить:

- Банк России, который своими регулирующими воздействиями определяет инвестиционный климат в стране;
- коммерческие банки, непосредственно осуществляющие финансирование и кредитование инвестиционных программ;
- различные кредитные союзы, аккумулирующие средства инвесторов и предоставляющие эти средства агентам рынка, нуждающимся в финансировании инвестиционных программ;
- страховые компании, которые, располагая «длинными деньгами», могут либо сами реализовывать инвестиционные программы, либо давать кредиты на длительные сроки на выполнение программ другими инвесторами;
- негосударственные пенсионные фонды (НПФ), которые также располагают «длинными деньгами» в виде пенсионных накоплений населения; с целью их сохранения и приумножения они должны вкладывать аккумулированные ими средства в активы различных предприятий в целях получения дохода;
- паевые инвестиционные фонды (ПИФ), деятельность которых аналогична НПФ, однако круг участников, доверяющих свои средства ПИФам, значительно шире;
- финансовые компании, отчасти выполняющие функции, аналогичные тем, которые выполняют коммерческие банки, при этом они сами могут выступать как индивидуальные инвесторы;
- венчурные компании.

В таблице показано, в какой роли различные финансовые институты могут выступать как агенты финансового рынка и как инвесторы.

Общей характерной чертой для всех групп институциональных инвесторов является аккумулирование ими временно свободных денежных средств (государства, фирм, населения) с последующим вложением их в экономику. Вместе с тем финансовые институты каждой из указанных групп имеют собственную специфику как с точки зрения выполнения присущих им функций, так и механизма аккумуляции инвестиционных ресурсов и их дальнейшего размещения.

Значительный инвестиционный потенциал концентрируется в учреждениях банковской системы, которые, в отличие от многих других посреднических институтов, имеют исключительные возможности использования транзакционных денежных средств и кредитной эмиссии.

В современной кредитной системе существуют два вида инвестиционных банков: первые оказывают услуги, связанные исключительно с торговлей и размещением ценных бумаг; вторые предоставляют среднесрочные и долгосрочные кредиты.

Инвестиционные банки первого вида получили распространение в Англии, Австралии, Канаде, США. Они выступают в качестве организаторов первичного и вторичного обращения ценных бумаг третьих лиц, гарантов эмиссии, посредников и кредиторов при осуществлении фондовых операций, активных участников рынка слияний и поглощений, агентов, приобретающих часть неразмещенных компаний ценных бумаг, а также финансовых консультантов по ценным бумагам и другим

---

**Ахмадеев Амир Муллагалеевич**, д-р экон. наук, профессор кафедры инновационной экономики Башкирской академии государственной службы и управления при Президенте Республики Башкортостан. E-mail: uiid@mail.ru

аспектам деятельности фирм и корпораций. Инвестиционные банки данного вида функционируют в основном на первичном внебиржевом рынке ценных бумаг и осуществляют посредническую деятельность, связанную с размещением ценных бумаг. Основными методами размещения ценных бумаг являются андеррайтинг, прямое размещение, публичное размещение, конкурентные торги. При реализации крупных эмиссий ценных бумаг инвестиционные банки создают синдикаты и консорциумы. В настоящее время инвестиционные банки данного вида представляют собой мощные и динамично развивающиеся финансово-кредитные институты.

### Финансовые институты как инвесторы в экономике России

Финансовые институты	Тип инвестора			
	индивидуальный	институциональный	стратегический	портфельный
Банк России				+
коммерческие банки	+		+	+
кредитные союзы		+		+
страховые компании	+		+	+
НПФ	+		+	
ПИФ	+		+	
финансовые компании	+	+	+	+
венчурные компании	+	+	+	

Инвестиционные банки второго вида получили развитие в ряде стран Западной Европы (Италия, Испания, Нидерланды, Норвегия, Португалия, Франция, Швеция) и развивающихся государствах. Основными задачами этих банков являются средне- и долгосрочное кредитование различных секторов и отраслей экономики, реализация специальных целевых проектов в области передовых технологий, а также государственных программ стабилизации экономики и социально-экономического развития. Они выполняют различные операции на рынке ссудного капитала, аккумулируют сбережения физических и юридических лиц, предоставляют среднесрочные и долгосрочные кредиты фирмам, осуществляют вложения в государственные и частные ценные бумаги и др.

К небанковским финансово-кредитным институтам относятся ломбарды, кредитные товарищества, кредитные союзы, общества взаимного кредита, страховые общества, пенсионные фонды, финансовые и венчурные компании и др.

Ломбарды представляют собой кредитные учреждения, выдающие ссуды под залог движимого имущества. В современных условиях во многих странах в формировании капитала и функционировании ломбардов участвует государство. Ломбарды специализируются на предоставлении потребительского кредита под обеспечение в виде залога движимого имущества. Кроме того, ломбарды выполняют операции по хранению ценностей клиентов, а также занимаются продажей заложенного имущества на комиссионных началах.

Кредитные товарищества создаются в целях кредитно-расчетного обслуживания кооперативов, арендных предприятий, предприятий малого и среднего бизнеса, физических лиц. Основными операциями, которые выполняют кредитные товарищества, являются предоставление ссуд, выполнение комиссионных и посреднических операций.

Кредитные союзы представляют собой кредитные кооперативы, организуемые группами частных лиц или небольших кредитных организаций. В рамках кредитных союзов осуществляются такие операции, как привлечение вкладов, предоставление ссуд под обеспечение членам союза, учет векселей, торгово-посреднические и комиссионные операции, оказание консультационных и аудиторских услуг.

Страховые общества, реализуя страховые полисы, принимают от граждан сбережения в виде регулярных взносов, которые затем помещаются в государственные и корпоративные ценные бумаги, закладные под жилые строения. Регулярный приток взносов, процентных

доходов по облигациям и дивидендов по акциям, принадлежащим страховым компаниям, обеспечивает накопление устойчивых и значительных финансовых резервов.

Частные пенсионные фонды – это юридически самостоятельные фирмы, управляемые страховыми компаниями или траст-отделами коммерческих банков. Пенсионные фонды вкладывают средства в наиболее доходные виды частных ценных бумаг, государственные облигации, недвижимость. Пенсионные фонды являются крупнейшим институциональным владельцем акций, концентрация акционерного контроля в них обычно превышает степень сосредоточения акций одной и той же фирмы у инвестиционных и страховых компаний. Доля вложений в высоколиквидные активы (текущие вклады, казначейские векселя и др.) сравнительно невелика. Пенсионные фонды отличаются устойчивым финансовым положением, продуманной инвестиционной стратегией.

Финансовые компании специализируются на кредитовании продаж потребительских товаров в рассрочку и выдаче потребительских ссуд. Источником ресурсов финансовых компаний являются собственные краткосрочные обязательства, размещаемые на рынке, и кредиты банков.

Инвестиционные институты представлены хозяйствующими субъектами (или физическими лицами), которые осуществляют деятельность на рынке ценных бумаг как исключительную, то есть не допускается ее совмещение с другими видами деятельности. К инвестиционным институтам относятся определенные виды специальных финансово-кредитных институтов (инвестиционные банки первого вида, инвестиционные компании и фонды), а также фондовые биржи, инвестиционные брокеры, дилеры, консультанты и др.

Инвестиционные компании и фонды представляют собой разновидность финансово-кредитных институтов, аккумулирующих средства частных инвесторов путем эмиссии собственных ценных бумаг и размещающих их в ценные бумаги других эмитентов. Инвестиционные компании и фонды могут выпускать ценные бумаги, в том числе инвестиционные сертификаты, размещаемые на фондовом рынке.

Важными преимуществами инвестиционных компаний, которые позволяют привлекать вкладчиков, являются широкие возможности диверсификации портфеля ценных бумаг, квалифицированное управление фондовыми активами, что обеспечивает распределение рисков и повышение ликвидности инвестируемых средств. Небольшие и средние инвесторы, не обладающие значительными свободными денежными ресурсами и, следовательно, возможностями диверсификации своего портфеля ценных бумаг, приобретая акции инвестиционных компаний, получают возможность использовать более сбалансированный набор фондовых ценностей.

Фондовая биржа представляет собой особый, институционально организованный рынок ценных бумаг, функционирующий на основе централизованных предложений о купле-продаже ценных бумаг, выставяемых биржевыми брокерами по поручениям институциональных и индивидуальных инвесторов. В рыночной экономике значительная часть долгосрочных вложений капитала осуществляется через фондовую биржу.

Биржевые фондовые операции опосредуют привлечение денежных ресурсов и их перераспределение между различными секторами и отраслями экономики.

Функционирование рынков прямых заимствований сопряжено с рядом трудностей, связанных с крупнооптовым характером продаж, сужающим круг потенциальных покупателей. Поэтому движение денежных средств от субъектов, имеющих профицит бюджетов, к субъектам с дефицитом бюджета зачастую носит опосредованный характер.

Следует отметить, что объемы финансовых операций, осуществляемые финансовыми посредниками, в последние десятилетия возрастают, что обуславливает актуализацию рассмотренных проблем развития современных финансовых институтов.

## Профориентация – профилактика «болезни» рынка труда (размышления по итогам «круглого стола»)

---

ЛИВАНОВА, У. НАЗАРОВА

---

22 января в Башкирской академии государственной службы и управления при Президенте РБ состоялся «круглый стол» на тему «Современные подходы к профориентации. Подготовка квалифицированных рабочих кадров – успех региональной кадровой политики». Организатором мероприятия выступило Министерство труда и социальной защиты населения Республики Башкортостан.

«Я б в рабочие пошел, пусть меня научат» – об этом детском стихотворении современная молодежь уже не вспоминает и мечтает о получении совершенно других профессий, таких как юрист, экономист, финансист, государственный служащий и т. п. Такая установка приводит к затяжной «болезни» рынка труда, а именно – хроническому взаимному несоответствию спроса и предложения. Например, заявляемая организациями потребность в работниках уже более 10 лет на 80–85 % представлена рабочими профессиями. При этом в структуре ищущих работу граждан по профессии рабочего ранее работали только 39,5 %<sup>1</sup>. И хотя показатели регистрируемой безработицы в последние годы находятся на очень низком уровне (не более 2 % от общего числа экономически активного населения), есть поводы для беспокойства, особенно если говорить о молодежной части рынка труда республики. Взять хотя бы тот факт, что средний возраст занятых сейчас составляет 40 лет, а средний возраст безработных – 34 года. Общество не может и не должно мириться с тем, что у безработицы «молодое лицо»! Человеческий ресурс – «топливо» экономики региона. Но этот ресурс может существенно сократиться количественно (в силу демографической и миграционной убыли населения) и затормозить прогресс качественно (в силу профессионального и квалификационного несоответствия запросам производства).

Достаточно действенным средством решения обозначенных выше проблем выступает профориентация. «Круглый стол» показал заинтересованность участников дискуссии в решении задач в сфере профориентации и одновременно позволил осознать, какой огромный объем работы уже проделан в этом направлении органами государственной власти, учреждениями образования, профсоюзами и работодателями. Так, руководители трех министерств (Министерства труда и социальной защиты населения РБ, Министерства промышленности и инновационной политики РБ, Министерства образования РБ) в ходе «круглого стола» рассказали об уже реализованных мероприятиях по профориентации и подготовке кадров: например, о Плате мероприятий («дорожной карте») по развитию системы профессиональной ориентации обучающихся и молодых граждан на 2013–2015 гг., в рамках которого Министерством труда и социальной защиты населения РБ уже заключено соглашение о межведомственном сотрудничестве с Министерством образования РБ в сферах профориентации и социально-трудовой адаптации обучающихся и молодых граждан

---

**Иванова Лена Хакимовна**, министр труда и социальной защиты населения Республики Башкортостан

**Назарова Ульяна Анатольевна**, д-р экон. наук, профессор Башкирской академии государственной службы и управления при Президенте Республики Башкортостан. E-mail: nazarovaua@mail.ru

<sup>1</sup> Мониторинг регистрируемого рынка труда Республики Башкортостан в 2012 году. Информационно-статистический бюллетень. – Уфа: Министерство труда и социальной защиты населения, 2013.

на рынке труда на 2013–2015 гг., проведено социологическое обследование 2,5 тыс. старшеклассников и 1,5 тыс. родителей, реализовано 157 ознакомительных экскурсий для 5 тыс. учащихся и др. Оптимистично было воспринята информация министра образования А.Гаязова о том, что в нашей республике на 13 % выросла доля абитуриентов, обучающихся по специальностям технического профиля, а также о том, что Республика Башкортостан получила самую большую квоту на стипендии Президента РФ по приоритетным образовательным направлениям.

В рамках обсуждаемой темы был освещен и зарубежный опыт решения соответствующих проблем. С большим интересом участниками «круглого стола» был встречен доклад гостя республики доктора Керстины Зайзе, представителя Ремесленной палаты города Лейпциг, руководителя и координатора международных проектов. «Ядро» германского подхода к подготовке кадров – дуальная система – давно вызывает интерес у отечественных специалистов в сфере труда. Ее суть заключается в том, что будущий работник проходит обучение в двух местах: на предприятии и в профессиональной школе. Причем для организации это дорогое «удовольствие»: общие годовые расходы на одно место профобучения составили в 2010 г. более 17 тыс. При этом самой большой статьёй расходов является выплата заработной платы ученику, которая составляет в среднем 10 тыс. евро в год. Но это не пугает работодателей Германии, большая часть которых (среди крупных организаций – 93%, среди остальных – более 50 %) используют эту систему. При этом, как сообщила К.Зайзе, работодатели получают следующие преимущества: отсутствуют расходы на поиск и обучение новых сотрудников; профобучение способно снизить текучесть кадров, так как у учеников наблюдается высокая степень самодентификации с предприятием; работодатель наблюдает за учениками несколько лет, что позволяет узнать их сильные и слабые стороны и планировать их использование на предприятии в долгосрочной перспективе; руководство может организовать процесс обучения в соответствии с нуждами предприятия, а также обеспечить сохранение фирменных ноу-хау. Кроме дуального образования, в Германии реализуется достаточно широкий круг профориентационных мероприятий: тесты на профпригодность, составление паспорта профориентации, обязательная двухнедельная профориентация старшеклассников по четырем рабочим профессиям, «Инновационный автобус профориентации», «Неделя открытых предприятий», «Дом маленьких исследователей» и теперь известная и в России олимпиада мастерства в рабочих профессиях (World skills), в которой наша страна не так давно впервые принимала участие. Основная часть набора инструментов немецких коллег известна и уже реализуется в России, а также представлена в том или ином виде в копилке советского опыта. Однако на некоторые детали хочется обратить особое внимание. Во-первых, это системность и четкое законодательное оформление профориентации с выделением достаточного объема средств из государственного бюджета. Во-вторых, дуальная система охватывает не только рабочие профессии, но и специалистов-экономистов и техников (именно такая простая классификация принята в Германии). Это позволяет улучшить качество кадрового обеспечения по всему профессиональному срезу организаций. В-третьих, профориентационные мероприятия немецкие коллеги начинают еще с *дошкольного возраста* в рамках проекта «Дом маленького исследователя». Работу немецких коллег существенно облегчает то, что на 350 государственно признанных профессий уже разработаны четкие профессиональные стандарты. В России пока из планируемых 800 стандартов утверждены (за 2013 г.) только четыре. И, безусловно, возродить престиж рабочих профессий будет гораздо проще, если за рабочими местами будет стоять возможность получения достойной заработной платы.

На «круглом столе» обсуждались и такие насущные проблемы, как: слабая законодательная база, трудности, связанные с прогнозированием потребностей экономики, разрыв связи между предприятиями и учебными заведениями, отсутствие

у организаций средств на подготовку работников, давление стереотипов при выборе профессии. В ходе «круглого стола» были сформулированы конкретные рекомендации, адресованные различным группам ответственных субъектов рынка труда: республиканским органам исполнительной власти, ключевым министерствам, советам ректоров учебных заведений, подразделениям системы содействия занятости населения республики и работодателям.

В рамках данной статьи хотелось бы отметить еще одну актуальную проблему в сфере профориентации. Зачастую происходит неоправданное, на наш взгляд, смещение профориентации и пропаганды рабочих профессий. Да, эти процессы некоторым образом связаны, но основная цель профориентации – помочь человеку найти свой профессиональный путь, а не «склонить» его к выбору пусть и чрезвычайно нужной экономике рабочей профессии. Кроме того, важно научить потенциальных работников собирать достоверную информацию о состоянии рынка труда и коммуникативно грамотно доносить до субъектов, принимающих решения, свою мотивацию и характеристики собственного трудового потенциала. Что же касается работы по составлению прогнозов и разработке профессиональных стандартов, то несмотря на их огромную важность сегодня возможно, что в перспективе их актуальность ослабнет.

Мир меняется так быстро и становится настолько гибким и изменчивым, что скоро можно будет с некоторой уверенностью говорить лишь о трендах. Например, по оценкам ученых, в настоящее время приоритетными векторами развития в профессиональной сфере выступают такие, как геновая инженерия, IT-технологии и телекоммуникации, химическая технология, фармацевтика и др. Возможно, если доля работников, выбирающих сферу деятельности по призванию, повысится, то научно-технический прогресс развернется мощнее, а это, как следствие, минимизирует потребность экономики в тяжелом и непрестижном труде рабочего.

В добавление к сказанному надо с сожалением констатировать, что универсальной «таблетки» для профориентации пока не придумано. Но есть инновационные подходы. Так, помимо тестовой и практической, достаточно эффективна тренинговая форма профориентации. Тренинг – интенсивный диалог, проникающий в глубинные установки участника, а это значит, что можно «вооружить» молодого человека инструментарием эффективного целеполагания, анализа собственных потребностей и возможностей, методикой рационализации ожиданий и грамотной коммуникации. А с таким «багажом» он будет способен провести самопрофориентацию на любом отрезке своей личной карьеры.

## **Финансы домашних хозяйств в системе финансовых отношений**

---

**И.ДИМИТРОВ**

---

Такие категории, как финансы населения и личные финансы, сравнительно недавно начали изучаться в системе финансовых отношений Российской Федерации. При этом финансы домохозяйств и их роль и место в экономической жизни страны – неоправданно игнорируемое направление исследований.

В социалистический период развития страны понятия «личные финансы» не использовались. В то же время в развитых странах Запада была разработана категория «финансы» в применении к частному сектору экономики. Она впоследствии и легла в основу неоклассической теории финансов с акцентом на финансы населения как базы

---

**Димитров Ирина Леонидовна**, канд. экон. наук, доцент кафедры «Управление, экономика и история физической культуры и спорта» Московской государственной академии физической культуры. E-mail: irinamark73@yandex.ru

финансовой системы страны. С развитием товарно-денежных отношений возникают и личные финансы, обособляются семьи и личность как достаточно самостоятельный экономический субъект.

На современном этапе сформулировано определение, достаточно ярко выражающее сущность финансовых отношений: финансовые отношения – это экономические отношения по использованию, распределению и перераспределению денежных ресурсов для успешного функционирования и обеспечения потребностей государства, организаций, граждан.

Что касается понятия «домохозяйство», то в современных словарях можно найти множество его определений, которые, однако, не дают четкого ответа на вопрос о сущности данного явления.

В толковом экономическом словаре «домашнее хозяйство» (household) определяется следующим образом: это группа людей, которая проживает совместно и имеет общие бытовые расходы. Чаще всего домохозяйство включает в себя родственников или соседей по квартире/дому. Говоря об отдельном человеке, мы говорим о получателе доходов, а домашнее хозяйство – это та единица, где принимаются решения, касающиеся расходов.

Существует и иное, достаточно лаконичное определение: домохозяйство – это один из трех основных субъектов экономической деятельности (наряду с государством и предприятиями). Понятие «домохозяйство» включает в себя экономические процессы и объекты, которые имеют место там, где постоянно проживает человек, семья. Система внешних финансовых отношений, от которых зависит и в связи с которыми развивается домашнее хозяйство, представлена на рис. 1.

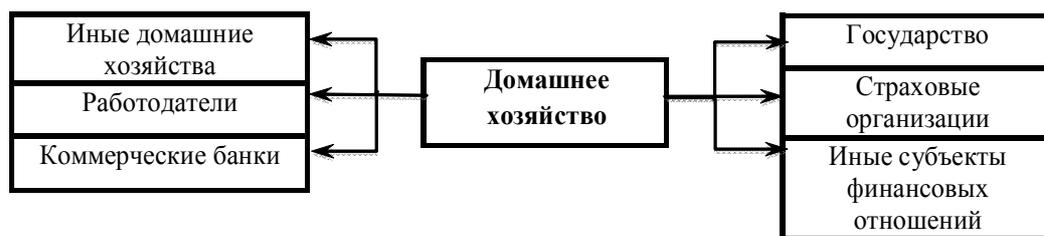


Рис. 1. Система внешних финансовых отношений домашнего хозяйства

Исходя из указанных выше определений, сформулируем определение понятия «домашнее хозяйство», которое было бы актуально на сегодняшний день.

В рамках домашнего хозяйства может осуществляться деятельность индивида, имеющего доход и материально обеспечивающего себя и (если в этом есть необходимость) некое ближайшее окружение, результатом чего является эффективное использование денежных средств. Мы вводим понятие «некое окружение», поскольку с течением времени представление о семье, браке, воспитании детей и соответственно участниках домохозяйства претерпевает значительные изменения.

Под домашним хозяйством можно понимать как одного, так и двух человек, проживающих совместно. Иной случай домашнего хозяйства – эти же два человека, но в совокупности с их родителями, если одни помогают другим материально. Причем даже два человека, проживающие вместе, не всегда могут называться общим домашним хозяйством (независимый съём квартиры).

Классифицировать домохозяйства можно исходя из разных признаков. Так, к примеру, если понимать под семьей не только семейную пару и их детей, но и их родителей, принимающих участие в жизни пары, то мы говорим о разных источниках доходов (работающие дедушка / бабушка / отец / мать). Но эти доходы направлены

на реализацию общей цели (обеспечение детей/внуков, приобретение, содержание жилища, загородного участка и др.). Здесь речь идет об одном общем большом домохозяйстве. При этом если старшее поколение поддерживает несколько молодых семей, то здесь скорее можно говорить о нескольких домохозяйствах.

Семья действительно обладает способностью влиять на развитие социума. В семье на уровне домохозяйства отражаются самые важные процессы развития общества: социальные, экономические, демографические. Еще Ф.Энгельс писал о том, что «общественные порядки, при которых живут люди определенной исторической эпохи и определенной страны, обуславливаются степенью развития, с одной стороны, труда, с другой – семьи».

Говоря о семье, мы говорим и об организации, за счет работы в которой члены домохозяйства имеют денежные средства и поддерживают свое существование. Эффективная работа предприятий, как известно, способна стать источником экономического роста, повышения уровня жизни граждан и стабильности всего государства. Таким образом, мы вплотную приблизились к определению функций, которые выполняют домашние хозяйства.

Обычно выделяют такие функции, как формирование, сохранение и реализация человеческого капитала. Можно ли эти функции обозначить иначе? Говоря о домохозяйстве, мы говорим о части общества, напрямую зависящей от работы на каком-либо предприятии или в какой-либо организации. Это уже было отмечено выше. Финансовые отношения затрагивают сферы государства, предприятия и домохозяйства. Первая функция домохозяйства – это получение и накопление капитала. Далее можно говорить уже о целях, на которые расходуются данные средства в домохозяйстве, и выделить как функцию эффективное использование денежных средств. Это так называемая распределительная функция. Цели, возникающие на уровне домашнего хозяйства, могут быть различными. Так, если мы говорим о молодой семье, то перед ней, во-первых, стоит задача организации жилья – это или съем жилья, или покупка нового, или проживание совместно с родителями. Среди других задач, которые стоят перед молодой семьей, – деторождение и социализация детей до достижения ими определенного возраста. Социализация детей необходима для нормального функционирования семьи, общества и даже организации, в которой работают участники домохозяйства. Помимо этого, у домохозяйства появляется функция, схожая с предыдущей, но направленная на развитие не только детей, но и семьи в целом. Назовем эту функцию досуговая, или культурная (путешествия, посещение культурных заведений и др.). Кроме того, нельзя забывать о такой важнейшей функции, как взаимодействие домохозяйства с другими звеньями финансовых отношений (другими домохозяйствами, государством, его бюджетными и внебюджетными фондами и т. д.). Любое домохозяйство нацелено на поддержание в нем хотя бы обычного уровня потребления, а значит, еще одной функцией становится контроль за распределением средств между различными участниками финансовых отношений и их целевым использованием. Функционирование финансов домашнего хозяйства основано на достаточно сложном комплексе отношений между его участниками. Поэтому еще одной важной функцией становится согласование направлений движения денежных средств. Движение денежных средств в государстве и в организации основано на законах, а в домохозяйстве решения о формировании фондов, величине и целевом назначении средств принимаются самостоятельно.

Любое домохозяйство также нацелено на увеличение своего благосостояния. В свою очередь рост благосостояния домохозяйства приводит к росту экономики в целом. Домохозяйство выполняет инвестиционную функцию. Кроме того, чем больше заработная плата, тем в идеале лучше производство и товарооборот.

Уклад домашних хозяйств, их быт и, соответственно, расходование денежных средств берут начало в традициях, культуре, идеологии. Так, сравнивая, к примеру,

Россию и зарубежные государства, можно сказать, что на Западе в основе идеологии лежит «культ индивида», то есть потребности отдельного человека ставятся на первое место. Соответственно и все системы в государстве, такие как культура, политика, экономика, основанные на этой идеологии, направлены на максимально полное обеспечение интересов индивида. Этого нельзя сказать о России, где индивидуализм только начинает зарождаться, а многовековой уклад свидетельствует о коллективизме, присущем населению нашей страны. Точно так же и в домохозяйствах: на Западе молодые семьи не зависят от старшего поколения, а старшее поколение почти не зависит от них, чему способствует социальная поддержка государства. Домохозяйства на Западе менее крупные, чем в России, так как для России в большей степени характерны семейная поддержка и взаимофинансирование, в меньшей – социальная помощь государства.

Также следует отметить различия в направлениях использования домохозяйствами денежных средств в разных странах, что также обусловлено сложившимися многовековыми традициями, особенностями культуры, уровнем развития научно-технического прогресса и многими другими факторами. Так, в Европе в структуре потребительских расходов лидируют жилье и ЖКХ – 21 %, что гораздо выше, чем в Японии, Китае и Корее; на организацию отдыха и культурных мероприятий приходится 18 %, что выше, чем в Корее и России, а в Японии даже нет такого направления использования средств. В Японии и Китае совершенно отсутствуют расходы на табак и алкоголь, что нехарактерно для Кореи, стран ЕС и особенно для России. В последние годы все большее распространение как в России, так и в Китае получает такое направление расходов домашних хозяйств, как путешествие, что в определенной мере свидетельствует о повышении уровня благосостояния домохозяйств.

Преобладание тех или иных направлений расходования денежных средств косвенно свидетельствует о роли домохозяйства в том или ином обществе. В стране может быть высокий уровень социальной помощи населению и совершенно не развит институт «большой семьи» и связи поколений, так как присутствует помощь государства, и это найдет отражение в структуре расходов домохозяйства.

Немаловажным аспектом функционирования домашних хозяйств является, как уже было отмечено выше, взаимодействие с финансовой системой. Личные финансы домохозяйств – достаточно новая категория, возможно, именно поэтому проблема их эффективного использования стоит особенно остро. В рамках семьи возникают вопросы об образовании детей, плате за жилье, услуги здравоохранения. Без поддержки государства тут очень сложно обойтись. Для решения жилищной проблемы сейчас не нужно стоять в очереди или работать много лет на определенном предприятии, появился такой инструмент решения проблемы, как ипотечный кредит в банке. Но цены на жилье в центре страны достаточно высокие. Поэтому возникают, например, такие программы, как поддержка молодой семьи. Государство помогает домохозяйствам выполнять свои функции: так, за рождение второго ребенка предполагается получение материнского капитала, который индексируется из года в год, что нивелирует влияние инфляции на реальный размер данной выплаты.

На рисунке 2 представлено сравнение индексов инфляции и материнского капитала. Кажется, что из-за инфляции реальная величина материнского капитала не увеличивается, скорее, даже снижается. Но известно, что при расчете инфляции используются показатели динамики цен по целому ряду услуг и товаров, в отличие от материнского капитала. Наши расчеты показывают, например, что рост цен на строительные материалы и жилье отстает от увеличения материнского капитала. Снять или купить жилье стало дешевле. То же самое можно сказать и об образовании: рост цен на образование не такой существенный, как увеличение материнского капитала, и, соответственно, это благоприятно сказывается на состоянии финансов домохозяйств.

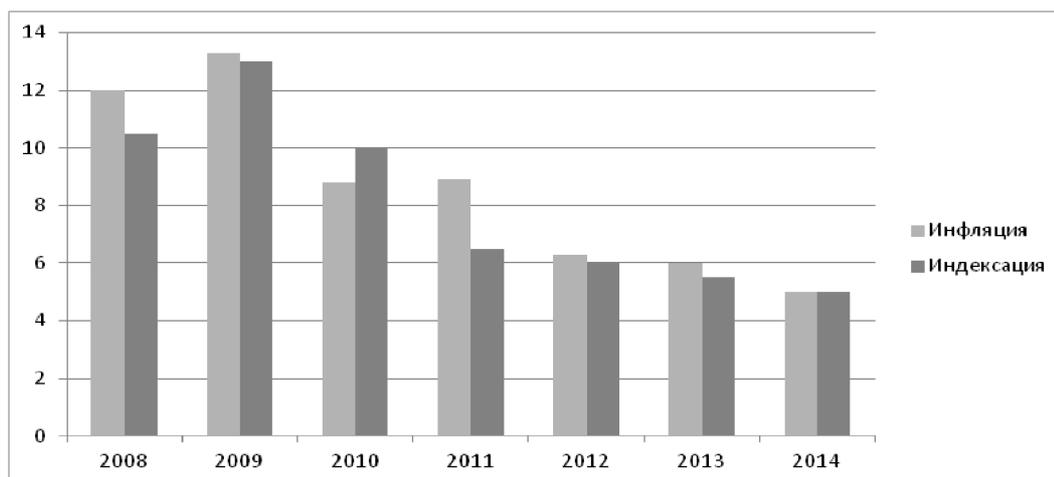


Рис. 2. Сравнение инфляции и индекса материнского капитал

Социальная роль государства в отношении домохозяйств прослеживается еще по целому ряду направлений. За счет уплаты налогов работающими членами домохозяйства обеспечиваются отчисления в Пенсионный фонд, выплата взносов в фонд медицинского страхования. Сегодня можно говорить об усилении роли государства в деле помощи домашним хозяйствам. Развивающиеся формы взаимодействия государства и домохозяйств во многом помогают последним эффективно и качественно использовать свои денежные средства.

Можно констатировать, что в рамках рассматриваемой проблематики происходит как накопление собственного опыта, так и заимствование зарубежного. Социальная помощь населению – это то, что уже много лет практикуется на Западе. Когда человек может рассчитывать на поддержку государства, повышается уровень доверия к своей стране. Кроме того, хорошим подспорьем в деле повышения благосостояния семей является помощь организаций своим сотрудникам благодаря страхованию, социальным пособиям. Так, все больше организаций перенимают зарубежный опыт и дают возможность не только работнику, но и членам его семьи пользоваться различными социальными льготами.

Домашние хозяйства – особый сектор экономики, в рамках которого осуществляются определенные процессы производства, но прежде всего – конечное потребление населения. В последнее время экономисты уделяют все больше внимания такой важной части современной финансовой системы страны, как домохозяйство и семья, и это не случайно. Величина доходной и расходной частей бюджета семей, в частности – потребительского бюджета, во многом определяет состояние реальных доходов, качество жизни населения.

### Литература

1. Личные финансы в составе финансов домашних хозяйств // Финансовый вестник: финансы, налоги, страхование, бухгалтерский учет. – 2009. – № 8.
2. Прогноз социально-экономического развития РФ на 2013 г. и плановый период 2014–2015 годов, Министерство экономического развития РФ.
3. Российские реформы в цифрах и фактах. – <http://kaivg.narod.ru>
4. Чернов А.Ю. Пути рационализации потребительских расходов граждан // Современные проблемы развития общества: экономика, право, философия и социология: сб. науч. ст. междунар. научно-практ. конф. – Волгоград, 2011.

## Сущность теории публичного управления

Н. АРАБАДЖИЙСКИ

В современных условиях в болгарской лексике все чаще в качестве синонима слова «управление» употребляется английское слово «management». При этом под менеджментом понимается управление, и в соответствии с таким пониманием менеджмент имеет место и в деятельности правительства, то есть его следует изучать не только с точки зрения бизнеса, но и как публичный менеджмент<sup>1</sup>.

Вопрос о том, какое понятие корректнее использовать в теории и практике болгарской публичной администрации и администрирования – «публичное управление» или «публичный менеджмент» – является спорным. Болгарские лингвисты едины во мнении, что слово «management» означает *систему видов деятельности по управлению бизнесом, хозяйственной деятельностью с помощью эффективных форм и методов, направленных на увеличение прибыли* [5, 166]. Учитывая это авторитетное мнение, целесообразно в теории и практике болгарской публичной администрации и администрирования использовать понятие «публичное управление».

В 1948 г. американский политолог Д. Уалдо опубликовал свой труд «Административное государство: исследование политической теории американской публичной администрации», в котором изложена теория современной публичной администрации (администрирования). Уалдо аргументированно защищает тезис, что «демократические государства поддерживаются профессиональной и политической бюрократией». Он считает, что научное управление и эффективность не являются основной целью бюрократического правительства, его целью в первую очередь должна быть *служба обществу*. Уалдо является первым исследователем, использующим понятие «публичное управление» и противопоставляющим его понятию «публичное администрирование». Он утверждает, что научный метод, который применяется в публичном администрировании, потерпел неудачу в своей попытке внести демократические ценности в публичное управление.

Обычно понятие «публичное управление» связывается с содержанием понятия «публичное администрирование». Поэтому прежде чем приступить к определению сущности «публичного управления», необходимо выяснить, что следует понимать под «публичной администрацией» и «публичным администрированием».

Некоторые авторы утверждают, что *публичное администрирование* – это:

- деятельность по достижению публичных целей, результатов реализации общественных интересов;
- деятельность, проявляющаяся в функционировании трех ветвей власти – законодательной, исполнительной и судебной. Сюда следует добавить и администрацию президента в государствах с республиканской формой правления или администрацию монарха в государствах с монархической формой правления. Все они имеют обслуживающую администрацию;
- деятельность, проявляющаяся в политическом процессе государственного управления;
- деятельность, отличающаяся от частного (бизнес-) администрирования [2, 16–17].

---

**Арабаджийски Николай Запринов**, д-р по экономике, профессор, декан факультета базового образования Нового Болгарского университета. E-mail: ekonoprav@ufanet.ru

<sup>1</sup> Согласно концепции П. Друкера, под менеджментом понимается бизнес-менеджмент. В соответствии с концепцией Друкера менеджмент должен быть оперативным, включать весь процесс, акцентировать внимание на результатах и выполнении задач в рамках всей экономической цепочки [1, 15, 42].

В широком смысле структура публичной администрации включает в себя государственные органы и местные административные органы, а также структурные звенья администраций, которые помогают им осуществлять установленные законом функции.

В узком смысле структура публичной администрации представляет собой обособленную и сложную общественную систему, которая включает в себя:

- государственную администрацию – сюда входят администрации законодательной, исполнительной и судебной ветвей власти, а также президентская администрация или администрация монарха;
- администрацию организаций, предоставляющих публичные услуги<sup>1</sup>, и публичных организаций с идеальной целью<sup>2</sup>;
- администрацию публичных предприятий с государственным, преимущественно государственным и муниципальным имуществом.

Указанные администрации способствуют осуществлению правомочий соответствующих публичных органов, которые являются субъектами управления в созданной системе публичной администрации. Но основной функцией администрации является предоставление публичных услуг гражданам.

К органам государственного аппарата (все государственные органы) как публичным органам относятся: органы государственной и местной власти и самоуправления; органы центральной государственной и территориальной (местной) администрации; судебные органы. Эти органы осуществляют государственное управление.

Вне государственного аппарата существуют и другие органы и руководители, которые управляют различными публичными организациями, предоставляющими публичные услуги гражданам. Таковыми являются: органы и руководители, выполняющие функцию управления организациями, предоставляющими публичные услуги, и публичными организациями с идеальной целью; органы и руководители, осуществляющие управление публичными предприятиями с государственным, преимущественно государственным и муниципальным имуществом.

Таким образом, понятие «публичный орган» является более широким, чем понятия «государственный орган» и «административный орган». Существенной характеристикой публичных органов является то, что они осуществляют публичное управление, целью которого является предоставление комплекса публичных услуг вследствие значительного общественного интереса. В качестве субъектов публичного управления могут быть определены органы публичной администрации. Все публичные сферы, в которых государство управляет и предоставляет публичные услуги, могут быть определены как объекты публичного управления. Публичное управление в рамках публичных органов осуществляется сотрудниками, которые назначены в структуры публичной администрации.

В 1930-е гг. получила развитие концепция об «общем управлении или принципах администрации». Принципы определены французским исследователем А.Файолом и позднее американским исследователем Л.Эрвиком. Впоследствии эта концепция утвердилась как теория общего управления. Ее авторы утверждают, что «администрация подчиняется общим правилам, независимо от того, где функционирует – в публичном или в частном секторе». На основании исследований

<sup>1</sup> Таковыми организациями являются публичные лечебные заведения, публичные медицинские заведения, публичные образовательные, информационные и культурные институты национального и местного значения, ведомства в сфере инфраструктуры.

<sup>2</sup> Таковыми организациями являются фонды, объединения, дома культуры, добровольные организации, профессиональные и творческие союзы, спортивные организации.

А.Файоля американские исследователи сформулировали в 1937 г. семь принципов деятельности администрации: планирование, организация, управление персоналом, руководство, координация, отчетность и финансирование (POSCORB) [2, 162]. Таким образом, теория общего управления акцентирует внимание на управлении как *процессе*.

Теория публичного управления обогащается в этот период подходами гуманитарных организационных теорий, среди которых особое место занимает *теория управления человеческими ресурсами* М.П.Фоллет и *теория организационного развития* Д.Макгрегора. На основе указанных теорий в формирующейся новой теории публичного управления в этот период оформляется ее *первое направление* – традиционное публичное управление.

В начале XX в. классическая теория М.Вебера об «идеальной бюрократии» получила развитие в США. Основы научного управления (научного менеджмента) заложили Ф.Тейлор и Л.Гилберт. По их мнению, в научном управлении публичными организациями для повышения эффективности их деятельности могут применяться подходы, характерные для частного сектора. На этой основе в теории публичного управления создается ее *второе направление* – новое публичное управление (публичный менеджмент и новый публичный менеджмент).

В конце XX – начале XXI в. в США разработано *третье направление* теории публичного управления – постсовременный публичный менеджмент.

В специализированной литературе по управлению обозначено начало разработки еще одного, *четвертого направления* теории публичного управления – глобального публичного управления.

Публичное управление связано с публичным администрированием. Но администрирование существует как в государственных, местных и общественных организациях, так и в хозяйственных организациях – государственных и частных.

Частное, или бизнес-администрирование – это администрирование, которое обслуживает бизнес, а также помогает органам управления и руководителям хозяйственных предприятий и коммерческим обществам. Коммерческое предприятие может быть кооперативным или частным, но администрация внутри этого предприятия, которая непосредственно имеет организационные или обслуживающие функции по отношению к производственной или торговой деятельности, называется «бизнес-администрация» и занимается бизнес-администрированием.

Необходимо различать понятия «публичное управление» и «бизнес-менеджмент». Между ними с формальной точки зрения существует много общего, так как в обоих случаях речь идет об управлении и о применении одинаковых или подобных управленческих методов и подходов. Осуществляется поиск эффективного использования человеческих и материальных ресурсов. Каждая организация, независимо от того, государственная она или частная, подчиняется определенным организационным принципам, действует в соответствии с законом и должна решать проблемы в связи с изменяющимися условиями социальной среды.

Различия между «публичным управлением» и «бизнес-менеджментом» имеют существенное значение при их использовании в публичных и бизнес-организациях. Они важны с точки зрения социальной, экономической и политической роли этих организаций в обществе, и их нельзя недооценивать. Четкое определение различий между ними не должно оставлять места для путаницы в определении их предназначения и задач.

Публичное управление в меньшей степени ориентировано на рынок. Публичные органы, которые его осуществляют, и публичная администрация, которая им помогает, в большей степени подвержены политическим влияниям и воздействиям. На них больше влияют общественное мнение и СМИ. Публичные органы и публичная администрация подлежат более детальному и более строгому регламентированию законом и другими нормативными актами, чем органы, которые осуществляют бизнес-

менеджмент. При осуществлении публичного управления существует намного больше нормативных ограничений. Строгие правовые регламентации часто ограничивают свободу и выбор решений публичных органов и администраторов. Их действия развиваются исключительно на основании закона. Необходимо иметь в виду, что в определенных случаях публичные органы имеют право на изменение точки зрения при решении вопросов. Это право определяется как их *оперативная самостоятельность* [3, 15; 4, 29–51].

Публичное управление ориентировано в большей степени на обслуживание населения. Действия публичных органов, которые его осуществляют, нацелены на удовлетворение общественных интересов, в то время как органы, осуществляющие бизнес-менеджмент, нацелены на получение прибыли и ориентированы на клиентов бизнес-организаций.

Деятельность органов, осуществляющих публичное управление, обычно основывается на их полномочиях, официально установленных или законом, или актом высшего исполнительного органа. Они отвечают за осуществление государственной политики и за общественное развитие и качество жизни в обществе. Эти органы несут ответственность за национальную безопасность и экономическое развитие государства, за достижение важных социальных целей через реализацию различных политических программ, направленных на регулирование частных видов деятельности, перераспределение дохода.

Бизнес-менеджмент предоставляет больше свободы руководителям бизнес-организаций при наборе и назначении персонала по сравнению с публичной администрацией. В последней назначаются сотрудники, которые подчиняются регламентации в системе государственной службы.

Исполнительные органы, осуществляющие публичное управление в публичной администрации, могут быть объектом *парламентского и административного контроля*.

Публичное управление не обладает гибкостью бизнес-менеджмента. Оно не приспосабливается легко и быстро к политическим, социальным, экономическим и другим изменениям. Для его осуществления установлены определенные правила, изменения которых требуют много времени и усилий. В публичной администрации вопросы, связанные с этикой, беспристрастностью, равноправием, справедливостью, объективностью, считаются более важными и имеют большее значение, чем в бизнес-администрации.

Из-за изменчивости социальных и политических условий в обществе и в связи с тем, что публичное управление не всегда преследует цели, связанные с достижением материальных результатов, измерение и оценку эффективности и качества административной деятельности сотрудников публичной администрации сложнее осуществить в сравнении с оценкой бизнес-администрирования.

Существует еще целый ряд различий между публичным управлением и бизнес-менеджментом. Так, например, публичное управление ставит перед собой и выполняет политические задачи, сформулированные для публичной организации извне, а бизнес-менеджмент – корпоративные задачи, сформулированные внутри бизнес-организации. Мобильность руководящих кадров в обоих типах организаций также различается. Мобильность сотрудников в структурах публичной администрации подчиняется определенным правилам, установленным регламентом, в то время как в бизнес-администрации эта мобильность зависит исключительно от воли работодателя. При этом в обеих администрациях работают люди, которые включены в различные команды или коллективы. В обеих администрациях эти люди разрабатывают программы действий, ставят цели, осуществляют стратегическое планирование, выбор вариантов, принимают решения, организуют их выполнение. В обеих администрациях эти люди взаимодействуют.

Публичное управление всегда направлено на реализацию потребностей граждан, удовлетворение их нужд. В частном секторе граждане могут выбирать, с какой коммерческой организацией иметь дело, использовать ли предлагаемые продукты или услуги. Публичное управление не предоставляет гражданам выбор, и они вынуждены получать публичную услугу в том варианте, в каком она предлагается всем.

### **Литература**

1. Друкер П. Менеджмент – вызов XXI века. – София, 2000.
2. Кындева Эм. Публичная администрация. – София, 2003.
3. Кындева Эм. Оперативная самостоятельность в административной деятельности. – София, 1988.
4. Лазаров К. Связанная компетентность и оперативная самостоятельность. – София, 2000.
5. Словарь новых слов и значений в болгарском языке. – София: Наука и искусство, 2001.

## **Формирование стратегически ориентированной модели бюджетирования на различных стадиях жизненного цикла предприятия**

**Л.ВАНЧУХИНА, И.СЕМЕНЧУК**

В современных условиях в целях обеспечения стабильного финансового состояния предприятия, развития бизнеса в долгосрочной перспективе, поиска новых возможностей в конкурентной борьбе, адаптации к изменениям в окружении возникает необходимость интеграции стратегического и оперативного управления. Для эффективного управления с ориентацией на перспективу менеджменту нужна информация, которая позволяет принимать решения с меньшими рисками по различным направлениям деятельности: рынкам, продуктам, подразделениям.

Оперативное и стратегическое управление преследует разные цели и имеет разные ориентиры [4]. Одной из актуальных управленческих проблем является разрыв между оперативным и стратегическим уровнями управления: стратегия предприятия, предполагающая решение долгосрочных задач, не привязана к текущему оперативному управлению.

Соответственно, требуется разработка и внедрение таких технологий управления, которые обеспечат интеграцию стратегического и оперативного управления. Основным назначением управленческих технологий должна быть взаимная увязка текущих расходов со стратегическими целями развития предприятия, которая реализуется при создании интегрированной системы стратегического и оперативного управления на основе бюджетирования. Предлагаемая модель интеграции стратегического и оперативного управления на современном предприятии представлена на рисунке 1.

В современном понимании бюджетирование – это инструмент достижения целей компании, управления бизнесом. Это управление на основе сбалансированных показателей, управление по центрам финансовой ответственности и центрам затрат [1],

---

**Ванчухина Любовь Ильинична**, д-р экон. наук, профессор, заведующая кафедрой «Бухгалтерский учет и аудит» Уфимского государственного нефтяного технического университета (УГНТУ)  
**Семенчук Ирина Владимировна**, магистрант Института экономики УГНТУ. E-mail: inek69@mail.ru

управление с помощью бюджетов. Это процесс, который охватывает полный контур управления, все уровни управления и осуществляется на регулярной основе.

Однако, как показывает анализ практики управления, на отечественных предприятиях применяется лишь традиционная система бюджетирования, которая имеет ряд недостатков:

- составление бюджета и контроль за его исполнением изолированы от стратегического планирования, распределение ресурсов в планах и бюджетах не учитывает стратегические цели;
- мотивация менеджеров основана на тактических, бюджетных показателях, а не на стратегических;
- бюджет является основным средством контроля, из-за этого внимание руководства фокусируется на краткосрочных целях.

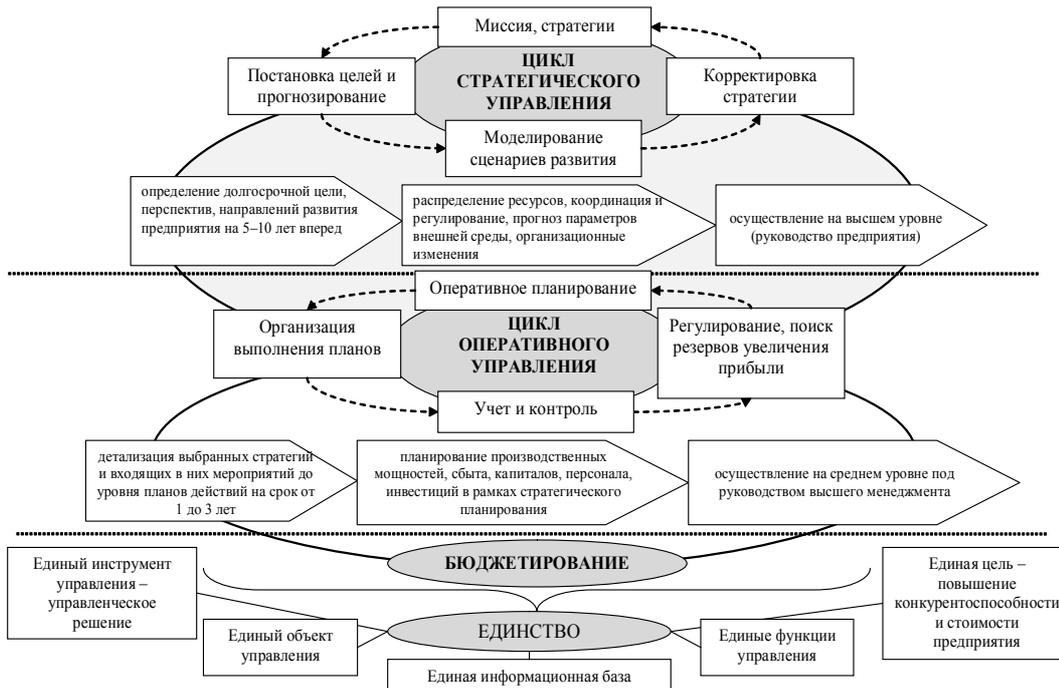


Рис. 1. Модель интеграции стратегического и оперативного управления на предприятии

В настоящее время традиционное бюджетирование рассматривается как система финансового управления предприятием, ориентированного только на организацию денежного потока, оценку финансовых составляющих, сбалансированность доходов и расходов предприятия.

В то же время бюджетирование практически не рассматривается как инструмент принятия эффективных управленческих решений, ориентированных на реализацию принятой стратегии, повышение эффективности деятельности предприятий в рыночных условиях. Бюджетирование, основанное на традиционном подходе, не позволяет в полной мере осуществлять контроль за деятельностью предприятия, выявлять «узкие места», определять наименее эффективные с точки зрения рынка организационно-экономические процессы.

Соответственно, требуется новая модель бюджетирования, основанная на стратегически ориентированном подходе, которая дает возможность определить оптимальный состав ресурсов, потребность в них, выявить рыночные условия, характерные для данного этапа жизненного цикла предприятия, и определить целевые индикаторы бюджета, что позволит модернизировать систему управления предприятием, обеспечив взаимосвязь оперативного и стратегического управления.

В рамках решения данной проблемы была предложена модель стратегически ориентированного бюджетирования на предприятии (рис. 2), которая, как и классическая, включает этапы планирования, исполнения, учета и контроля [2], но реализует усовершенствованные подходы на стадиях планирования и контроля. На основе данной модели разработана схема осуществления стратегически ориентированного бюджетирования (рис. 3).

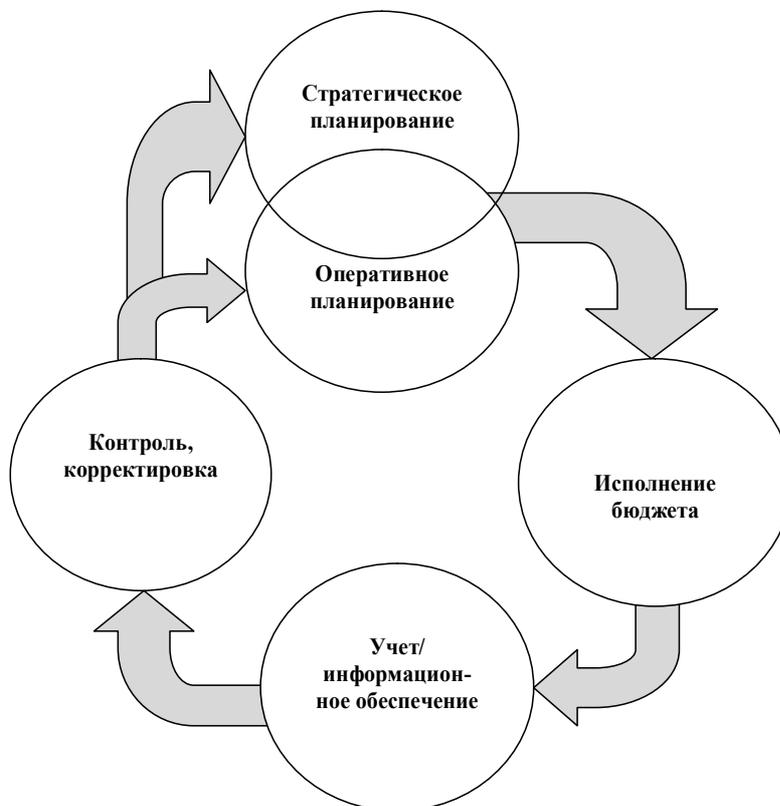


Рис. 2. Модель стратегически ориентированного бюджетирования

В соответствии с предложенной схемой процесс стратегически ориентированного бюджетирования включает три этапа:

- определение основной цели на этапе жизненного цикла предприятия;
- формирование стратегии;
- построение системы стратегически ориентированного бюджетирования с учетом стадии жизненного цикла предприятия.

На первом этапе на базе сформулированной миссии предприятия и результатов анализа внешней среды и экономического анализа состояния предприятия определяется стадия его жизненного цикла и на этой основе выбирается стратегическая цель. В экономической литературе широко представлены различные методики оценки стадии жизненного цикла с использованием экономической информации, критериев и показателей финансово-экономического анализа, которые можно принять за основу при определении стадии жизненного цикла предприятия.

На втором этапе формируются возможные варианты стратегии и разрабатываются стратегические показатели деятельности предприятия с учетом стадии его жизненного цикла. Современным инструментом оценки реализации стратегической цели предприятия и ее достижения в текущем периоде является сбалансированная система показателей (ССП), разработанная Р.Капланом и Д.Нортоном.

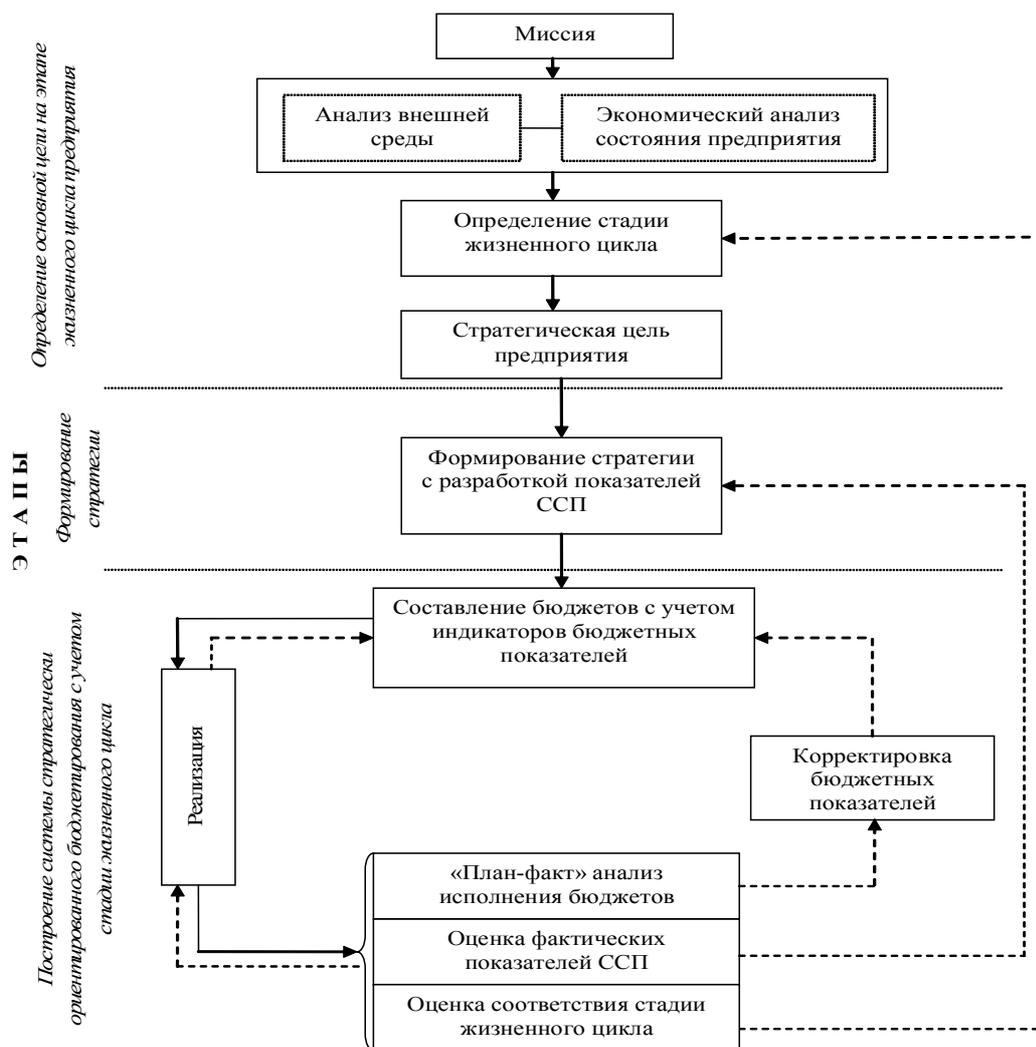


Рис. 3. Схема стратегически ориентированного бюджетирования с учетом стадии жизненного цикла

Традиционно процесс бюджетирования предполагает формирование таких бюджетов, как бюджет коммерческих расходов, производства, продаж, производственных запасов, прямых затрат на материалы, прямых затрат на оплату труда, общепроизводственных расходов, общехозяйственных расходов, инвестиционных затрат, производственной себестоимости продукции. На основе этих бюджетов составляются бюджет движения денежных средств и прогнозный баланс активов и пассивов. Далее информация этих бюджетов включается в состав бюджетных отчетов предприятия.

На наш взгляд, данная структура бюджета предприятия также не отражает дифференциацию стратегических и оперативных задач в течение бюджетного периода. Кроме того, эта структура, по сути, является аналогом структуры общего бюджета предприятия.

Поэтому с учетом стадии жизненного цикла предприятия и выбранной стратегической цели, а также для оценки ее достижения в текущем периоде на стадии планирования важно определить индикатор бюджетного показателя (тенденцию изменения бюджетного показателя). В обоснование вышесказанного определены тенденции изменений оценочных (бюджетных) показателей по стадиям жизненного цикла предприятия (см. табл.).

Характеристика тенденций изменения оценочных (бюджетных) показателей по стадиям жизненного цикла предприятия

Стадия: жизненного о цикла	Стратегические цели	Виды бюджетов	Тенденции изменений бюджетных показателей
1	2	3	4
Зарождение	продвижение продукта на рынок за овладение доли рынка в определенном сегменте	бюджет продаж	рост объема продаж
		бюджет себестоимости продукции	рост переменных и постоянных затрат на производство продукции
		бюджет коммерческих расходов	рост затрат на маркетинг
		бюджет инвестиционных затрат	рост капитальных вложений
Рост	рост дохода и объема продаж в целевых сегментах	бюджет финансовых результатов	достижение безубыточного объема производства
		бюджет движения денежных средств	положительное сальдо денежного потока от текущей деятельности, отрицательное сальдо денежного потока по инвестиционной деятельности, положительное сальдо по финансовой деятельности
		прогнозный баланс	рост валовой прибыли
		бюджет продаж	рост объема продаж
Зрелость	достижение прибыльности бизнеса - рентабельность предприятия, продуктов и каналов продвижения	бюджет себестоимости продукции	рост переменных и замедление роста постоянных затрат на производство продукции
		бюджет финансовых результатов	рост прибыли
		бюджет движения денежных средств	положительное сальдо денежного потока от текущей деятельности, положительное сальдо по инвестиционной деятельности, положительное сальдо по финансовой деятельности
		прогнозный баланс	замедление роста объема продаж
Кризис	снижение общих затрат предприятия, в первую очередь постоянных	бюджет продаж	замедление роста переменных и постоянных затрат на производство продукции
		бюджет коммерческих расходов	небольшой рост затрат на маркетинг (поиск новых клиентов)
		бюджет инвестиционных затрат	рост инвестиционных затрат (в случае усовершенствования технологии производства, самого продукта)
		бюджет финансовых результатов	стабилизация финансовых результатов
Кризис	снижение общих затрат предприятия, в первую очередь постоянных	бюджет движения денежных средств	положительное сальдо денежного потока от текущей деятельности, положительное или отрицательное сальдо по инвестиционной деятельности, отрицательное сальдо по финансовой деятельности
		прогнозный баланс	стабилизация валовой прибыли
		бюджет продаж	снижение объемов продаж
		бюджет себестоимости продукции	снижение переменных затрат и рост постоянных затрат на единицу продукции
Кризис	снижение общих затрат предприятия, в первую очередь постоянных	бюджет финансовых результатов	снижение прибыли
		бюджет движения денежных средств	отрицательное сальдо денежного потока по текущей и финансовой деятельности
Кризис	снижение общих затрат предприятия, в первую очередь постоянных	бюджет движения денежных средств	снижение валовой прибыли
		прогнозный баланс	снижение валовой прибыли

Алгоритм формирования бюджета предприятия на текущий период с учетом как стратегических целей и задач оперативного управления, так и стадий жизненного цикла выглядит следующим образом:

1. Определяется стадия жизненного цикла предприятия (зарождение, рост, зрелость, кризис).

2. Для каждой стадии жизненного цикла формируется соответствующий бюджет. Таким образом, общий бюджет предприятия будет учитывать стратегические цели, присущие каждой стадии жизненного цикла предприятия.

3. Каждый из бюджетов, входящих в состав общего бюджета предприятия, формируется из бюджетов, отражающих мероприятия, соответствующие определенной стадии жизненного цикла предприятия.

4. Обозначается динамика бюджетных показателей с учетом стратегии, реализуемой на каждой стадии жизненного цикла предприятия.

Как видно, на стадии зарождения динамика бюджетных показателей будет носить положительный характер, выражающийся в росте значений показателей по всем видам бюджетов, входящих в состав операционного бюджета. Ввиду того, что эта стадия характеризуется интенсивными инвестиционными вложениями, в бюджете движения денежных средств будет иметь место отрицательное сальдо денежного потока по инвестиционной и финансовой деятельности. Главным условием деятельности предприятия на этой стадии является достижение безубыточности.

На стадии роста стабилизируются значения некоторых показателей бюджетов, входящих в состав операционного бюджета, таких как постоянные затраты на единицу продукции, ввиду роста объема продаж. Также на этой стадии будет наблюдаться положительное сальдо денежного потока от текущей деятельности, положительное сальдо денежного потока по инвестиционной и финансовой деятельности, так как инвестиционные затраты будут сведены к минимуму.

На стадии зрелости стабилизируются значения финансовых результатов. Значения же большинства показателей бюджетов, входящих в состав операционного бюджета, таких как объем продаж, переменные затраты, постоянные затраты на единицу продукции, будут характеризоваться замедлением темпов роста. Может иметь место рост инвестиционных затрат (в случае усовершенствования технологии производства, самого продукта) и небольшой рост затрат на маркетинг (в случае поиска новых клиентов).

Кроме того, на этой стадии будет наблюдаться положительное сальдо денежного потока от текущей деятельности, положительное или отрицательное сальдо денежного потока по инвестиционной деятельности, отрицательное сальдо по финансовой деятельности.

На стадии кризиса значения показателей, входящих в состав операционного бюджета, будут снижаться. Отрицательным моментом является рост постоянных затрат на единицу продукции. На этой стадии будет наблюдаться отрицательное сальдо денежного потока по текущей и финансовой деятельности.

С учетом методических подходов к анализу [3] заключительной стадией предлагаемой модели стратегически ориентированного бюджетирования является этап контроля и анализа, который предложено проводить одновременно по трем последовательным процедурам:

- 1) «план-факт»-анализ исполнения бюджетов;
- 2) оценка фактических показателей ССП, достигнутых в текущем периоде;
- 3) оценка соответствия тенденций изменения основных показателей стадии жизненного цикла предприятия.

«План-факт»-анализ исполнения бюджетов позволяет выявить отклонения фактических показателей от плановых значений и относится к оперативному уровню управления предприятием. Наличие отклонений на этом этапе приводит к корректировке бюджетных показателей.

Далее проводится сравнительная оценка фактических показателей ССП с прогнозными значениями, благодаря которой контролируется процесс достижения поставленных целей на определенной стадии жизненного цикла предприятия. При наличии отклонений оценка позволяет сделать вывод о необходимости пересмотра стратегии и целей.

Следующей процедурой контроля и анализа модели стратегически ориентированного бюджетирования является анализ тенденций изменений соответствия показателей индикаторам стадии жизненного цикла.

Последовательное проведение всех трех процедур позволяет определить степень достижения поставленных целей, выбранной стратегии развития предприятия и при наличии отклонений – перейти на другую стадию жизненного цикла с выбором новой стратегии и целей и пересмотром прогнозных показателей и их индикаторов, закладываемых в бюджеты.

Особенностью модели является включение в бюджетный процесс на стадии планирования обязательного использования оценочных критериев, характеризующих стадию жизненного цикла предприятия, и применение сбалансированной системы показателей для оценки достижения выбранных стратегических целей; на стадии контроля и анализа исполнения бюджета – проведение одновременно с «план-факт»-анализом сравнительной оценки достижения фактически достигнутых показателей ССП с прогнозными значениями, а также анализ динамики показателей и тенденции их изменений в текущем периоде для определения стадии жизненного цикла предприятия.

Таким образом, предложенная модель стратегически ориентированного бюджетирования позволяет реализовать принцип интеграции целей стратегического и оперативного уровней управления предприятием.

#### Литература

1. Лейберт Т.Б., Халикова Э.А. Современные аспекты управленческого учета затрат в нефтедобывающих компаниях // Экономика и управление: научно-практический журнал. – 2013. – № 5. – С. 85–89.
2. Лейберт Т.Б., Халикова Э.А. Формирование финансовой модели бизнес-проекта с использованием инструментов проектного финансирования // Аудит и финансовый анализ. – 2013. – № 6. – С. 123–129.
3. Лейберт Т.Б., Макаев Ш.И. Некоторые аспекты учета и анализа финансовых результатов // Аудит и финансовый анализ. – 2010. – № 5. – С. 101–105.
4. Халикова Э.А., Санкина А.А. Роль бухгалтерской управленческой отчетности в системе управления предприятием и принятии управленческих решений // Вестник магистратуры. – 2012. – № 5. – С. 81–84.

## **Проблемы содержания общего имущества многоквартирных домов: к вопросу об ответственности**

**Е.БАЛАНДИНА, Г.НИКОЛАЕВ**

С момента введения в действие Жилищного кодекса РФ прошло уже несколько лет, однако проблема неоднозначности толкования отдельных его норм и применения их на практике остается актуальной. К числу таких положений относятся статьи, определяющие понятие, состав и распределение ответственности за содержание общего имущества многоквартирного дома (МКД).

---

**Баландина Екатерина Владимировна**, канд. экон. наук, доцент Ульяновского государственного технического университета. E-mail: kattyten@mail.ru

**Николаев Григорий Анатольевич**, соискатель Ульяновского государственного технического университета. E-mail: ulsro@mail.ru

Процесс управления общим имуществом многоквартирного дома, который рассматривается через категорию права собственности, включает в себя реализацию триады правомочий (владение, пользование и распоряжение) и исполнение обязанностей собственника имущества по его содержанию.

Управление многоквартирным домом не в полной мере охватывает управление общим имуществом многоквартирного дома. Реализация правомочий владения и распоряжения общим имуществом остается за пределами управления домом, рассматриваемого через непосредственное управление, управление ТСЖ, управление управляющей организацией. В связи с этим можно сделать вывод о том, что управление общим имуществом многоквартирного дома реализуется отчасти через общее собрание собственников жилья (неотъемлемые функции), отчасти через выбранную форму управления домом (отчуждаемые функции) (рис. 1).



*Рис. 1. Функции управления общим имуществом МКД*

В соответствии с Федеральным законом РФ от 4 июня 2011 г. № 123-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс РФ и отдельные законодательные акты РФ» к составу общего имущества в МКД были отнесены следующие объекты:

– помещения в данном доме, не являющиеся частями квартир и предназначенные для обслуживания более одного помещения в данном доме, в том числе межквартирные лестничные площадки, лестницы, лифты, лифтовые и иные шахты, коридоры, технические этажи, чердаки, подвалы, в которых имеются инженерные коммуникации, иное обслуживающее более одного помещения в данном доме оборудование (технические подвалы);

– иные помещения в данном доме, не принадлежащие отдельным собственникам и предназначенные для удовлетворения социально-бытовых потребностей собственников помещений в данном доме, в том числе помещения, предназначенные для организации их досуга, культурного развития, детского творчества, занятий физической культурой и спортом и подобных мероприятий;

– крыши, ограждающие несущие и ненесущие конструкции дома, механическое, электрическое, санитарно-техническое и иное оборудование, находящееся в данном доме за пределами или внутри помещений и обслуживающее более одного помещения;

– земельный участок, на котором расположен данный дом, с элементами озеленения и благоустройства, иные предназначенные для обслуживания, эксплуатации и благоустройства данного дома и расположенные на указанном земельном участке объекты.

Согласно Постановлению Правительства РФ от 13 августа 2006 г. № 491 содержание общего имущества в зависимости от состава, конструктивных особенностей, степени физического износа и технического состояния общего имущества, а также в зависимости от геодезических и природно-климатических условий расположения многоквартирного дома включает в себя:

- а) осмотр общего имущества, осуществляемый собственниками;
- б) освещение помещений общего пользования;
- в) обеспечение установленных законодательством Российской Федерации температуры и влажности в помещениях общего пользования;
- г) уборку и санитарно-гигиеническую очистку помещений общего пользования, а также земельного участка, входящего в состав общего имущества;
- д) сбор и вывоз твердых и жидких бытовых отходов, в том числе отходов, образующихся в результате деятельности организаций и индивидуальных предпринимателей, пользующихся нежилыми (встроенными и пристроенными) помещениями в многоквартирном доме;
- е) меры пожарной безопасности, реализуемые в соответствии с законодательством Российской Федерации о пожарной безопасности;
- ж) содержание и уход за элементами озеленения и благоустройства, а также иными предназначенными для обслуживания, эксплуатации и благоустройства данного многоквартирного дома объектами, расположенными на земельном участке, входящем в состав общего имущества;
- з) текущий и капитальный ремонт, подготовку к сезонной эксплуатации и содержание общего имущества, а также элементов благоустройства и иных предназначенных для обслуживания, эксплуатации и благоустройства этого многоквартирного дома объектов, расположенных на земельном участке, входящем в состав общего имущества.

Согласно ст. 161 Жилищного кодекса РФ надлежащее содержание общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме должно осуществляться в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, в том числе в сфере обеспечения благоприятных санитарно-эпидемиологических условий для жизни населения, технического регулирования, пожарной безопасности, защиты прав потребителей. Кроме того, содержание общего имущества должно обеспечивать:

- 1) соблюдение требований, связанных с надежностью и безопасностью многоквартирного дома;
- 2) безопасность жизни и здоровья граждан, имущества физических и юридических лиц, государственного и муниципального имущества;
- 3) доступность пользования помещениями и иным имуществом, входящим в состав общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме;
- 4) соблюдение прав и законных интересов собственников помещений в многоквартирном доме и иных лиц;
- 5) постоянную готовность инженерных коммуникаций, приборов учета и другого оборудования, входящих в состав общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, к осуществлению поставок ресурсов, необходимых для предоставления коммунальных услуг гражданам, проживающим в МКД, в соответствии с правилами предоставления, приостановки и ограничения предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домах, установленными Правительством Российской Федерации.

В соответствии с пп. 16 и 17 Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 13 августа 2006 г. № 491 (далее – Правила), при управлении многоквартирным домом посредством привлечения управляющей организации (УО) надлежащее содержание общего имущества многоквартирного дома обеспечивается собственниками путем заключения договора управления домом с этой организацией, определения на общем собрании перечня услуг и работ, условий их оказания и выполнения, а также размера финансирования (см. рис. 2).

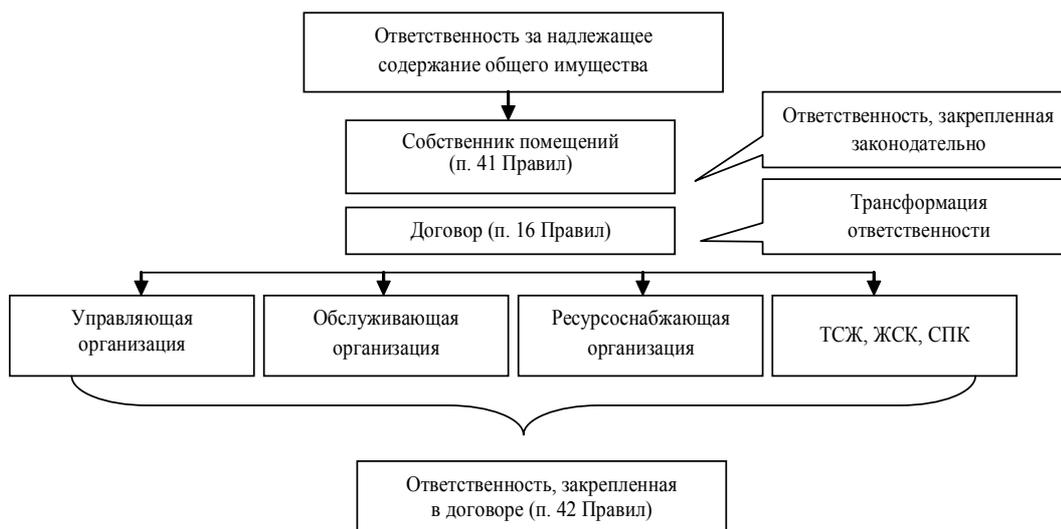


Рис. 2. Ответственность за надлежащее содержание общего имущества в МКД

Согласно ст. 158 Жилищного кодекса РФ, пп. 28 и 31 Правил содержания, в том случае, если управление многоквартирным домом осуществляет УО, бремя расходов на содержание общего имущества обязаны нести собственники помещений этого многоквартирного дома, причем размер взимаемой с них платы определяется решением общего собрания собственников с учетом предложений управляющей организации.

Однако, как показывает практика, управляющие организации ежегодно сталкиваются с несоблюдением указанной статьи Жилищного кодекса. Как правило, собственники не только не утверждают размер платы на следующий год, но и напрямую уклоняются от исполнения своих обязанностей по определению перечня и стоимости жилищных услуг, что обуславливает необходимость введения в систему договорных отношений уполномоченных лиц (УЛ) (рис. 3).

Уполномоченное собственниками помещений в многоквартирном доме лицо (уполномоченное лицо) – физическое или юридическое лицо, действующее в отношениях с третьими лицами от имени собственников помещений в их интересах и за их счет при наличии полномочий от таких собственников.

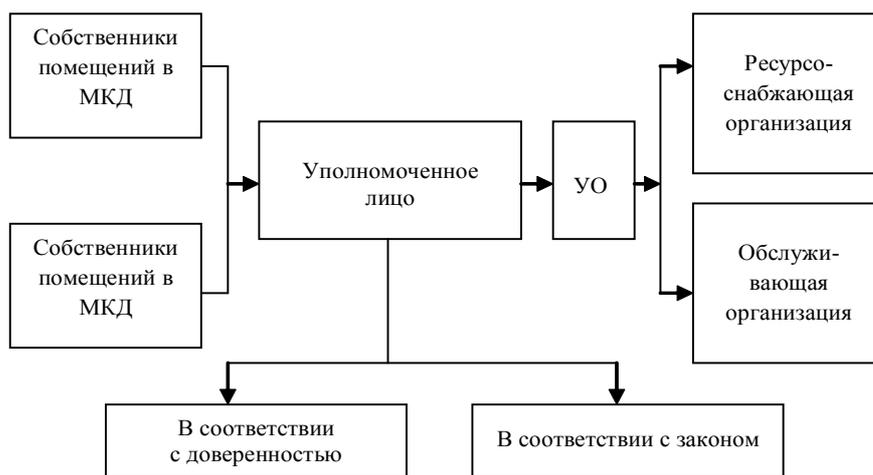


Рис. 3. Уполномоченное лицо в структуре договорных отношений

Введение уполномоченного лица, с нашей точки зрения, позволит:

1. *Истребовать задолженности неплательщиков по обязательным платежам.* Уполномоченное лицо подписывает акты выполненных работ и оказанных услуг, что подтверждает исполнение управляющей организацией взятых договорных обязательств.

2. *Определить выручку в части исполненных управляющей организацией обязательств.* На основе данного акта происходит признание доходов (определение выручки) в части исполненных УО обязательств.

3. *Сформировать отчет о выполнении договора управления за предшествующий год и выполнить требования стандарта раскрытия информации организациями, осуществляющими свою деятельность в сфере управления многоквартирными домами.* Это возможно только при наличии подписанных сторонами актов выполненных работ и оказанных услуг.

4. *Урегулировать отношения управляющей организации с контрольными и надзорными органами* (роспотребнадзор предьявляет замечания к содержательной части договора управления; уполномоченное лицо возражает надзорному органу).

5. *Обеспечить защиту от необоснованных требований отдельных собственников помещений* (собственник обращается к УО с требованием выполнить работы, не предусмотренные договором, в свою очередь управляющая организация доводит эти требования до УЛ, которое инициирует общее собрание для принятия решения о финансировании таких работ).

6. *Реализовать механизмы минимизации административной ответственности* (отсутствие вины при неприятии собственниками помещений решений о финансировании работ и услуг).

7. *Согласовать условия договора* (до утверждения договора уполномоченное лицо согласовывает условия данного договора с собственниками помещений и обращается с предложениями к УО).

8. *Обеспечить объективность и достоверность исполнения обязательств хозяйствующим субъектом*, что достигается путем подписания управляющим лицом актов выполненных работ и оказанных услуг.

9. *Упростить переход к экономически сбалансированным договорным отношениям.*

10. *Получить официальный отказ собственников от принятия решения на общем собрании* (используется для реализации ч. 4. ст. 158 ЖК РФ).

11. *Ограничить вхождение в управление МКД «однодневных» управляющих организаций или рейдеров* (УЛ выбирает хозяйствующих субъектов, способных подтвердить соответствие их деятельности требованиям законодательства, в том числе через процедуру сертификации).

12. *Обеспечить формирование нормального восприятия населением деятельности управляющей организации, положительного имиджа УО.*

Обратимся к современной практике управления многоквартирными домами. В настоящее время жители многоквартирных домов Ульяновска оплачивают содержание и текущий ремонт общего имущества из расчета 10–15 руб. в месяц за один квадратный метр, в то время как фактические (нормативные) затраты обслуживающих организаций составляют от 20 до 30 руб. за квадратный метр ежемесячно, что обуславливает снижение уровня безопасности жизни и здоровья граждан, а также убыточность деятельности управляющих компаний.

В соответствии с Жилищным кодексом РФ в том случае, если собственники помещений не приняли на общем собрании решение о размере платы за содержание и текущий ремонт, такая обязанность возлагается на орган местного самоуправления. Однако, как показывает практика, муниципалитет с поставленной задачей справляется

с трудом. Так, в г. Ульяновске размер платы на 2011 г. для некоторых жилых домов, где тариф не был утвержден собственниками, был установлен лишь в июле 2012 г. Таким образом, в результате бездействия органов местного самоуправления управляющие организации несли убытки на протяжении более полугода.

Вместе с тем стоимость работ, связанных с содержанием и ремонтом, в 2012 г. искусственно сдерживалась органами власти на уровне 2011 г., что противоречит существующему федеральному законодательству, в соответствии с которым определение стоимости работ является прерогативой собственников МКД.

Как показывает практика, сумма задолженности по оплате услуг по статье «Содержание и ремонт жилья» ежегодно может составлять примерно 7–10 % от начисленной суммы. При этом основная часть должников – это не собственники, а именно наниматели жилых помещений. В соответствии с действующим Жилищным кодексом непосредственный собственник муниципальных жилых помещений освобождается от возмещения данных расходов управляющих организаций, что в корне неверно и приводит к убыточности деятельности управляющих организаций.

Долги становятся причиной срывов планов ремонта жилого фонда и постепенно ведут к финансовой несостоятельности управляющих компаний и, как следствие – к снижению уровня безопасности и комфортности проживания граждан в МКД.

В свою очередь, требования и нормативы, связанные с содержанием и обслуживанием жилого фонда, определены Правилами и нормами технической эксплуатации жилищного фонда, утвержденными Постановлением Государственного комитета Российской Федерации по строительству и жилищно-коммунальному комплексу от 27 сентября 2003 г. № 170, и являются обязательными для исполнения как для собственников помещений, так и для управляющих организаций.

Данная позиция подкрепляется судебной практикой. В Постановлении Президиума Высшего Арбитражного Суда РФ от 29 сентября 2010 г. № 6464/10 отмечено, что все текущие, неотложные, обязательные сезонные работы и услуги считаются предусмотренными в договоре в соответствии с нормами содержания дома как объекта и *должны осуществляться управляющими компаниями независимо от того, упоминаются ли в договоре соответствующие конкретные действия и имеется ли по вопросу необходимости их выполнения особое решение общего собрания собственников помещений в доме.*

Управляющие организации выступают в этих отношениях как специализированные коммерческие организации, для которых управление многоквартирными домами является основной предпринимательской деятельностью. В связи с этим определение в договоре должного размера оплаты за ожидаемое при обычных условиях необходимое содержание и текущий ремонт жилого дома с учетом его естественного износа составляет их *предпринимательский риск.*

Таким образом, управляющая компания обязана выполнять даже те работы, которые не входят в перечень работ, утвержденный собственниками МКД, в случае, если от выполнения этих работ зависит надежность и безопасность многоквартирного дома, безопасность жизни и здоровья граждан.

С нашей точки зрения, в целях преодоления сложившейся ситуации целесообразно внести ряд изменений в действующее жилищное законодательство Российской Федерации (ч. 7 ст. 156 ЖК РФ, Постановление Правительства РФ от 13 августа 2006 г. № 491) в части определения размера платы за жилищные услуги. По нашему мнению, необходимо освободить собственников от обязанности ежегодно утверждать стоимость содержания общего имущества, а перечень услуг и работ по содержанию и текущему ремонту утверждать на общих собраниях; полномочия по установлению размера платы возложить на органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации. При этом размер платы за содержание и текущий ремонт необходимо определять в соответствии с нормативными требованиями к порядку эксплуатации

домов каждой категории с учетом уровня благоустроенности и физического износа внутридомовой инфраструктуры и в пределах федеральных стандартов.

В целях стимулирования погашения задолженности нанимателями Жилищным кодексом и Законом о приватизации жилищного фонда должно быть предусмотрено ограничение права нанимателя на приватизацию жилого помещения в случае наличия задолженности по оплате коммунальных услуг и содержанию, а также в случае длительной и/или систематической неоплаты в прошлом.

С нашей точки зрения, в Жилищном кодексе РФ необходимо закрепить право управляющих организаций взыскивать в судебном порядке соответствующие долги нанимателей жилых помещений с непосредственного собственника муниципальных жилых помещений. Данное правило должно распространяться и на долги умерших нанимателей муниципальных жилых помещений. Кроме того, целесообразна активизация работы по взысканию задолженности и ужесточению мер, применяемых к должникам.

В Жилищном кодексе РФ следует предусмотреть ответственность собственников жилых помещений за несвоевременное внесение платы за жилое помещение и коммунальные услуги. В случае несоблюдения данного требования собственник (наниматель) должен подлежать привлечению к административной ответственности в соответствии с Кодексом об административных правонарушениях РФ (КоАП РФ). Соответствующий состав правонарушения должен быть предусмотрен в КоАП РФ.

### **Литература**

1. «Жилищный кодекс Российской Федерации» от 29 декабря 2004 г. № 188-ФЗ (ред. от 30 декабря 2013 г.).
2. Постановление Правительства РФ от 13 августа 2006 г. № 491 «Об утверждении правил содержания общего имущества в многоквартирном доме и правил изменения размера платы за содержание и ремонт жилого помещения в случае оказания услуг и выполнения работ по управлению, содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность».
3. Федеральный закон РФ от 4 июня 2011 г. № 123-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс РФ и отдельные законодательные акты РФ».

## Состояние и способы технического обеспечения сельского хозяйства

Р.ГАЛИКЕЕВ, Р.СУБХАНГУЛОВ

Уровень технического обеспечения сельского хозяйства напрямую влияет на непрерывность и поточность процессов производства. Более производительные машины и оборудование позволяют снизить себестоимость производства продукции. Следовательно, для интенсификации сельскохозяйственного производства необходимо повышать уровень концентрации труда или же планомерно обновлять парк машин и оборудования, заменяя их на более производительные [1, 85].

---

**Галикеев Разит Набахметович**, канд. экон. наук, доцент кафедры менеджмента и индустрии гостеприимства Башкирского института социальных технологий (филиал) Академии труда и социальных отношений. E-mail: roman1-1995@mail.ru

**Субхангулов Рустем Раисович**, канд. экон. наук, преподаватель кафедры гражданско-правовых дисциплин Уфимского юридического института МВД России

В настоящее время сельское хозяйство России находится в стадии восстановления масштабов доперестроечной экономики, основанной на индустриальном укладе, тогда как лидеры сельскохозяйственного производства (США, Канада, Франция, Германия и др.) осуществляют переход к производству наукоемкой продукции (например, продукции с использованием биотехнологий и генной инженерии).

Обеспеченность предприятий сельскохозяйственной техникой тесно связана с уровнем технического обеспечения сельского хозяйства в целом. Соответственно, на состояние обеспеченности сельскохозяйственной техникой влияет объем производства промышленной продукции для АПК. Динамика изменений в сфере производства промышленной продукции для сельского хозяйства в Российской Федерации представлена в таблице 1.

Таблица 1

**Показатели производства сельскохозяйственной техники в России\***

Показатель	Годы							2011 г. в % к 1990 г.
	1990	1995	2000	2005	2009	2010	2011	
Тракторы на колесном ходу, тыс. шт.	92,6	10,8	6,9	4,5	6,0	7,7	14,9	16,1
Тракторные плуги, тыс. шт.	85,7	4,0	2,8	2,4	1,5	1,5	6,9	8,1
Культиваторы тракторные, тыс. шт.	101	2,0	4,7	8,8	3,9	25,6	28,8	28,5
Сеялки тракторные (без туковых), тыс. шт.	51,1	1,6	5,2	6,5	3,8	1,8	2,4	4,7
Комбайны зерноуборочные, шт.	65	6241	5201	7479	6875	4295	6515	10023,1
Косилки тракторные (без косилок-измельчителей), тыс. шт.	22,6	5,1	6,5	2,6	2,7	2,9	3,9	17,3

\*Составлено на основе [4; 5].

Данные таблицы 1 свидетельствуют о том, что в России сокращается производство сельскохозяйственной техники (кроме зерноуборочных комбайнов).

Отечественное сельхозмашиностроение утрачивает прежнюю конкурентоспособность по значительной номенклатуре техники. Сегодня оно ориентируется на машины, разработанные в 1970–1980-х гг., которые в значительной степени уступают зарубежным аналогам. Поэтому сельхозтоваропроизводители преимущественно ориентируются на зарубежные машины [3, 121].

Потребность в высокопроизводительной технике и необходимость проведения работ в сжатые агротехнические сроки, ограниченность материальных и людских ресурсов вынуждают руководителей сельскохозяйственных организаций отдавать предпочтение ресурсосберегающей и надежной технике. В связи с этим интересным представляется рассмотрение материально-технической базы сельского хозяйства России в динамике (табл. 2).

Таблица 2

**Состояние материально-технического обеспечения сельскохозяйственного производства в России\***

Показатели	Годы						2012 г. в % к 1995 г.
	1995	2000	2005	2010	2011	2012	
Всего тракторов (включая тракторы, на которых смонтированы машины), тыс. шт.	1052,1	746,7	480,3	310,3	292,6	276,2	26,3
Зерноуборочные комбайны, тыс. шт.	291,8	198,7	129,2	80,7	76,6	72,3	24,8
Кормоуборочные комбайны, тыс. шт.	94,1	59,6	33,4	20,0	18,9	17,6	18,7
Внесено минеральных удобрений на один гектар посевов, кг	17	19	25	38	39	38	223,5

\*Составлено на основе [6; 7].

Данные таблицы свидетельствуют о том, что с 1995 по 2012 г. происходило сокращение количества сельскохозяйственной техники, находящейся в собственности сельскохозяйственных товаропроизводителей, что свидетельствует о снижении уровня механизации, который, в свою очередь, влияет на урожайность и качество производимой сельскохозяйственной продукции.

Обобщающим показателем эффективной работы предприятия является величина прибыли. Для установления степени влияния основных производственных факторов на эффективность сельскохозяйственных товаропроизводителей мы предлагаем использовать метод аналитических группировок. Группировка проведена за 2013 г. на основе данных 298 сельскохозяйственных предприятий Предуральской степи Республики Башкортостан.

Таблица 3

**Группировка по объему прибыли в расчете на 1 га посевов зерновых культур в сельскохозяйственных предприятиях Предуральской степи Республики Башкортостан (2013)\***

Показатели	Группы предприятий по уровню прибыли, тыс. руб.				IV группа к I группе
	I	II	III	IV	
	до 1	1,01–2,0	2,01–3,0	свыше 3,01	
Число предприятий	87	83	72	56	–
Прибыль с 1 га посевов, тыс. руб.	0,51	1,09	2,44	5,80	в 11,4 раза
Урожайность 1 га посевов, ц	14,4	17,8	23,4	32,0	в 2,2 раза
Валовой сбор, тыс. ц	5136	6057	6908	7347	143 %
Товарность, %	23	28	34	41	18 п.п.
Затраты на оплату труда в расчете на 1 га посевов, руб.	468	517	521	675	144 %
Затраты на удобрения, руб.	391	417	448	619	158 %
Затраты на ГСМ, руб.	833	890	876	1149	138 %
Приходится на 1000 га пашни, шт.:					
тракторов	3	4	5	14	в 4,7 раза
зерноуборочных комбайнов	1	1	2	4	в 4 раза
сеялок и посевных комплексов	1	1	2	4	в 4 раза
Фондооснащенность 1 га посевов, руб.	302	682	735	980	в 3,2 раза
Энергооснащенность, л. с.	3,2	3,4	4,0	4,6	144 %

\*Составлено на основе годовых отчетов сельскохозяйственных предприятий Предуральской степи Республики Башкортостан за 2013 г.

В таблице 3 хозяйства разделены на четыре группы по такому показателю, как прибыль в расчете на 1 га посевов зерновых культур. Средняя прибыль по зоне в расчете на 1 га посевов зерновых культур составляет 2,46 тыс. руб., амплитуда колебаний находится на уровне 5,29 тыс. руб. Значение показателей 242 предприятий с первой по третью группы по прибыли в расчете на 1 га посевов зерновых культур меньше среднего значения по зоне на сумму от 0,02 до 1,95 руб., 56 предприятий четвертой группы – больше на 3,34 руб. Данные по группам предприятий демонстрируют тесную взаимосвязь прибыли, полученной с 1 га посевов, с урожайностью и фондооснащенностью. На предприятиях первой группы прибыль с 1 га посевов составляет 0,51 тыс. руб. при урожайности 14,4 ц/га, которая обеспечена за счет фондооснащенности 1 га в 302 руб. На предприятиях четвертой группы прибыль с 1 га посевов составляет 5,8 тыс. руб. при урожайности 32 ц/га, которая обеспечена за счет фондооснащенности на 1 га в 980 руб. Особый интерес представляет анализ динамики такого показателя, как количество сельскохозяйственной техники в пересчете на 1000 га пашни. Можно проследить, что с увеличением урожайности и валового сбора количество машин в парке увеличивается. При увеличении показателей интенсификации производства растет прибыль с 1 га посевов зерновых культур.

Однако на основе группировок не представляется возможным достаточно точно количественно определить степень влияния каждого фактора на размер прибыли в расчете на 1 га посевов зерновых культур. Количественную взаимосвязь факторов, влияющих на результативный показатель, мы определили путем многофакторного корреляционного анализа. В этих целях на основе данных 298 сельскохозяйственных предприятий Предуральской степной зоны Республики Башкортостан за 2013 г. был выполнен корреляционно-регрессионный анализ, уравнение которого имеет следующий вид:

$$Y = 28,6772 + 0,0185X_1 + 3,1481X_2 + 0,0765X_3 + 0,2792X_4 + 0,097X_5, \quad (1)$$

где  $Y$  – уровень прибыли в расчете на 1 га посевов зерновых культур, руб.;  $X_1$  – фондооснащенность 1 га посевов, руб.;  $X_2$  – энергооснащенность 1 га посевов, л.с.;  $X_3$  – затраты на удобрения, руб.;  $X_4$  – оплата труда в расчете на 1 га посевов, руб.;  $X_5$  – затраты на ГСМ, руб.

Наибольшее влияние на размер прибыли с 1 га посевов зерновых культур оказывают урожайность 1 га посевов, фондооснащенность и энергооснащенность, затраты на удобрения, ГСМ, выплату заработной платы. Значение множественного коэффициента корреляции составило 0,8307, что свидетельствует о достаточно тесной связи величины прибыли и рассматриваемых факторов. Коэффициент детерминации составил 0,7279, что позволяет использовать полученную модель в расчетах.

Рассматриваемые факторы объясняют вариацию прибыли, получаемой хозяйством, на 72,8%, а на долю неучтенных факторов приходится 27,2%. Наибольшая доля в вариации (30,1%) приходится на фондооснащенность; 15,4% – на энергооснащенность; 14,1% – на затраты на удобрения; 7,6% – на оплату труда; 5,6% – на затраты на ГСМ.

Анализ показывает, что от уровня технического обеспечения сельского хозяйства зависит его экономическая эффективность [2]. Проблему технического обеспечения сельхозтоваропроизводители могут решить следующими способами:

- приобретение техники путем использования механизма государственной поддержки;
- приобретение сельскохозяйственной техники на условиях финансовой аренды (лизинга);
- заключение договоров на оказание услуг машинно-технологическими станциями;
- предоставление техники в прокат;
- кооперация сельскохозяйственных товаропроизводителей по использованию техники.

Ограниченность денежных средств не всегда позволяет сельскохозяйственным товаропроизводителям приобретать технику или полный набор техники, который бы мог обеспечивать правильный технологический цикл выращивания сельскохозяйственной продукции.

Заключение договоров на оказание услуг машинно-технологическими станциями является эффективным, но лишь в рамках выполнения отдельных технологических операций (уборка зерновых культур или прессование сена). Полный технологический цикл выращивания сельскохозяйственной продукции с использованием услуг машинно-технологических станций неэффективен для нанимателя, поскольку является очень затратным в связи с тем, что в расценках, установленных МТС, заложена, помимо себестоимости, и норма прибыли.

Предоставление сельскохозяйственной техники в аренду с использованием формы проката малоэффективно для арендодателя ввиду высокой себестоимости предоставляемой услуги. На уровень затрат влияют следующие факторы:

- дополнительные затраты по страхованию движимого имущества, связанные с высоким риском утраты имущества;
- возможные судебные издержки, связанные с возвратом движимого имущества арендодателю;
- затраты на техническое обслуживание специализированными организациями (как обязательное условие страховых организаций при страховании движимого имущества).

Кооперация сельскохозяйственных товаропроизводителей по использованию техники – наиболее эффективный способ технического обеспечения сельского хозяйства. Объединяя усилия по обработке одного технологического цикла, каждая из сторон обеспечивает выполнение той части цикла, на которую у стороны нет технической обеспеченности. В качестве примера подобной кооперации можно привести уборку зерновых культур, которая осуществляется одной стороной, и выполнение вспашки – другой стороной.

Для повышения эффективности кооперации по использованию техники расчеты, относящиеся к обработке части технологического цикла возделывания сельскохозяйственных культур, основываются на сопоставлении как выполненного объема работ, так и использования техники.

Сопоставление объемов работ при определении выработки может осуществляться путем использования на тяговых работах условного эталонного гектара; на транспортных работах – прейскуранта № 13-01-01 «Тарифы на перевозку грузов и другие услуги, выполняемые автомобильным транспортом».

Одним из наиболее простых и понятных сопоставлений по использованию техники является сопоставление по следующим показателям: класс тяги в сравнении с условным эталонным трактором (комбайном и др.); расход топлива в сравнении с условным эталонным трактором (комбайном и др.).

Для удобства использования сопоставления представим взаимосвязь конкретных нормативных или фактических показателей в виде следующей формулы:

$$P_p = P_\phi : \frac{K_\phi}{K_{\text{эт}}} \times \frac{P_\phi}{P_{\text{эт}}},$$

где  $P_p$  – площадь расчетная, га;  $P_\phi$  – площадь фактически обработанная, га;  $K_\phi$ ,  $K_{\text{эт}}$  – класс тяги фактически работавшей и условной эталонной сельскохозяйственной техники, тс;  $P_\phi$ ,  $P_{\text{эт}}$  – расход топлива на 1 га фактически работавшей и условной эталонной техники, л.

Применение на практике такого сопоставления выполненных работ позволит углубить степень кооперации по использованию сельскохозяйственной техники, сократить агротехнические сроки возделывания сельскохозяйственных культур. Предложенная методика может быть использована во всех отраслях сельского хозяйства как в Республике Башкортостан, так и по стране в целом.

### Литература

1. Галикеев Р.Н., Мударисов М.М., Жилин В.В. Экономический потенциал региона (на примере сельскохозяйственного производства Республики Башкортостан). – Уфа: Гилем, Башк. энцикл., 2013. – 184 с.
2. Галикеев Р.Н., Мударисов М.М. Эффективность использования земельных ресурсов в Республике Башкортостан // Вестник Башкирского университета. – 2012. – Т. 17. – № 4. – С. 1762–1766.
3. Субхангулов Р.Р., Марданов Д.А. Проблемы совершенствования законодательства в сфере сельского хозяйства в связи с вступлением России в ВТО // Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики. – 2014. – № 1. – С. 120–123.
4. Производство основных видов продукции в натуральном выражении (годовые данные – по 2009 г.) // Федеральная служба государственной статистики. – [http://www.gks.ru/free\\_doc/new\\_site/business/prom/natura/natura38g.htm](http://www.gks.ru/free_doc/new_site/business/prom/natura/natura38g.htm);
5. Производство основных видов продукции в натуральном выражении (годовые данные – с 2010 г.) // Федеральная служба государственной статистики. – [http://www.gks.ru/free\\_doc/new\\_site/business/prom/natura/god10.htm](http://www.gks.ru/free_doc/new_site/business/prom/natura/god10.htm).
6. Сельское хозяйство в России. 2002: стат. сб. / Госкомстат России. – М., 2002.
7. Сельское хозяйство, охота и охотничье хозяйство, лесоводство в России: стат. сб. Росстат. – М., 2013.

# Корпоративное управление в электроэнергетике как фактор доверия инвесторов

Г.ШЕВЕЛЕВА

Развитие российской электроэнергетики требует значительных инвестиций. Объемы необходимых капитальных вложений в сооружение объектов генерации, представленные в документах, которые определяют развитие отечественной электроэнергетики, составляют в 2011–2017 гг. 2,3 трлн руб. (в ценах 2010 г.), а в более отдаленной перспективе прогнозируются в сопоставимых ценах в объеме 4,6 трлн руб. (2016–2025 гг.) и 2,4 трлн руб. (2026–2030 гг.) [1; 2].

Источники инвестиций в этих документах слабо конкретизированы. Они не дают расширенного представления о будущем инвестиционного обеспечения электроэнергетики, возможных направлениях и упреждающих мерах по его улучшению. Одним из ключевых факторов повышения инвестиционной привлекательности компаний электроэнергетического сектора в современных условиях является корпоративное управление [6].

**Особенности корпоративного управления в электроэнергетике.** Высокий уровень корпоративного управления в современных компаниях является важным преимуществом в привлечении внешних инвестиций и приобретает стратегическое значение в повышении их конкурентоспособности в части получения более доступных, стабильных и долгосрочных источников финансирования.

Основными принципами корпоративного управления, общепризнанными в мировой практике, являются так называемые «стандарты наилучшей практики» корпоративного управления государств Организации экономического сотрудничества и развития [4]. Они появились как результат обобщения почти векового мирового опыта в области корпоративного управления и стали базовыми для стран, заинтересованных в привлечении инвестиций:

- справедливость (соблюдение прав акционеров, защита владельцев акций и равное отношение к акционерам);
- ответственность (учет роли заинтересованных лиц в управлении компанией);
- прозрачность (своевременное и достоверное раскрытие информации и обеспечение доступа к ней);
- подотчетность (обязанность Совета директоров обеспечивать стратегическое руководство компанией, эффективный контроль за работой органов управления, подотчетность перед акционерами и компанией в целом).

Корпоративное управление в большинстве российских компаний электроэнергетики фактически находится «зачаточном» состоянии и имеет определенные особенности по сравнению с зарубежной корпоративной практикой:

- крайне высокий уровень концентрации собственности (с доминированием крупных собственников над внутрикорпоративными механизмами и органами управления компанией в ущерб интересам миноритарных акционеров, но при отсутствии адекватного финансирования с их стороны и эффективного мониторинга расходования инвестиционных средств);
- перманентное перераспределение собственности с возрастающим присутствием в ней государства;
- тенденция к передаче полномочий управления от собственников к наемным менеджерам выражена слабо; менеджмент компаний, как правило, аффилирован с крупными собственниками компаний;

---

**Шевелева Галина Ивановна**, старший научный сотрудник Института систем энергетики им. Л.А.Мелентьева Сибирского отделения Российской академии наук (г.Иркутск). E-mail: sheveleva@isem.sei.irk.ru

Работа выполнена при поддержке гранта ведущей научной школы РФ НШ-1507.2012.8.

- нарушение прав миноритарных акционеров, связанных с участием в общем собрании, с присутствием в составе Советов директоров и контролирующих органов, с выплатой обязательных дивидендов, с получением полной и достоверной информации о компании;
- низкая социальная ответственность перед работниками и другими заинтересованными лицами;
- невысокая информационная прозрачность по наиболее важным для инвесторов вопросам, включая: бенефициаров (реальных собственников, которые скрыты за юридическим владением этой собственностью другим лицом), прогнозы доходов, порядок начисления и размеры вознаграждений высшего руководства, нефинансовые условия договора с генеральным директором, взаимоотношения с заинтересованными лицами, факты вознаграждения за оказанные неаудиторские услуги внешних аудиторов компаний;
- медленный переход на международные стандарты финансовой отчетности и нарушение сроков ее опубликования, принятых в практике ведущих мировых компаний;
- нерегулярность обновления корпоративных сайтов, особенно их англоязычных версий;
- нарушения в формировании структуры Советов директоров и их независимости;
- «нетипичность» (с точки зрения зарубежной практики корпоративного управления) корпоративного контроля;
- формальность надзорных функций Советов директоров над подразделениями внутреннего аудита;
- смешение функций государства как акционера и регулятора, подвергающего инвесторов рискам использования государством своего влияния для продвижения за счет акционеров социальной и стратегической программы страны;
- невысокий уровень деловой культуры;
- краткосрочность горизонтов управления с относительно слабым стратегическим управлением.

Перечисленные особенности корпоративного управления были выявлены по результатам анализа текущей практики корпоративного управления в реформированных генерирующих компаниях электроэнергетики (на основе официальной информации, главным образом с корпоративных сайтов компаний).

Выявленные особенности в большинстве генерирующих компаний электроэнергетики, очевидно, связаны с определенной «незрелостью» и, как следствие, недостаточной эффективностью их Советов директоров. В этой связи мировые стандарты корпоративного управления не совсем применимы к российской отраслевой корпоративной практике, и их, скорее всего, нужно уточнять. Необходимо рассматривать эффективность не только с точки зрения осуществления «...(эффективного) контроля с его стороны за деятельностью исполнительных органов», прописанного в «Кодексе корпоративного поведения» Федеральной комиссии по ценным бумагам (ККП ФКЦБ) [2] и рекомендованного российским компаниям при становлении современной корпоративной практики, но и с точки зрения формирования Советов директоров и управления в компании.

#### **Повышение эффективности функционирования Советов директоров.**

Становление корпоративного управления в России происходит в условиях слабых национального фондового рынка и банковской системы, неразвитой правовой системы и правоприменительной практики, отсутствия сформировавшихся конкурентных рынков, слабого и выборочного информента (от англ. «force» – «принуждать» (к исполнению)). Как следствие, функции корпоративного контроля в российских отраслевых компаниях возложены на Советы директоров, а не выполняются фондовым рынком и банками (как в зарубежных «типовых» моделях корпоративного управления «англо-

американской» и «германской» соответственно). В таких условиях Советы директоров просто не могут не быть эффективными.

Вот некоторые из возможных дополнительных предложений по повышению эффективности Советов директоров в компаниях электроэнергетики:

- профессионализм и авторитетность его членов (профильность образования и специальности, послужной список занимаемых должностей): например, для председателя комитета по аудиту при Совете директоров обязательными требованиями должны быть финансовое образование и опыт работы в финансовой и аудиторской областях;

- недопустимость формулирования квалификационных требований (во внутренних документах компаний) к потенциальным членам Советов директоров под конкретных людей;

- повышение требований к определению понятия «независимый директор» с введением дополнительного и более строгого контроля за их соблюдением при формировании Советов директоров;

- введение четкого определения понятия «недобросовестное поведение» для членов Советов директоров; за выявленные нарушения могут быть предусмотрены: существенная материальная ответственность, досрочное освобождение и невозможность занимать соответствующую должность в других компаниях, уголовная ответственность;

- зависимость вознаграждения каждого из членов Совета директоров от результативности работы компании; показателем в этой связи опыт, накопленный в российских генерирующих компаниях электроэнергетики с иностранными собственниками;

- превалирование очных заседаний Советов директоров, коллегиальность в принятии решений;

- расширение обязательных требований к корпоративному управлению для компаний-эмитентов со стороны Федеральной службы по финансовым рынкам (ФСФР) при включении их ценных бумаг в высший котировальный лист уровня «А», предоставление компаниям этого уровня различных преференций.

Реализация предложений по повышению эффективности Советов директоров, как, собственно, и общего уровня корпоративного управления в отраслевых компаниях (включая защиту прав акционеров, ответственность перед заинтересованными сторонами, прозрачность), практически невозможна без внешних по отношению к компании мер, в том числе внесения «назревших» изменений в российское корпоративное законодательство. Эти изменения, в частности, необходимы в отношении следующих моментов:

- уравнивание в правах владельцев акций одной категории на одновременное для всех, полное и своевременное получение дивидендов;

- введение дополнительных полномочий ФСФР, в том числе по запросу копий платежных документов о выплате дивидендов всем акционерам;

- расширение перечня обязательных к исполнению в компаниях норм ККП ФКЦБ, например, дополнением «публичное раскрытие информации о вознаграждении каждого из членов Совета директоров и Правления».

В то же время совершенствования корпоративного законодательства и других внешних и внутренних мер может оказаться недостаточно для улучшения корпоративного управления в компаниях электроэнергетики. Необходимо, чтобы сами отраслевые компании испытывали потребность в улучшении корпоративного управления. На наш взгляд, для этого потребуются новые подходы к совершенствованию национального фондового рынка. Российские компании должны стремиться размещать свои ценные бумаги на этом рынке, а не уходить с него. Когда такой заинтересованности нет, трудно рассчитывать на формирование в России

Международного финансового центра, который (по мнению разработчиков) способен намного эффективнее существующего национального фондового рынка решать многочисленные проблемы по привлечению и размещению капитала, в том числе за счет появления большего числа участников, создания специальных условий регулирования и ускорения процесса интеграции в мировые финансовые рынки.

Не исключено, что для совершенствования национального фондового рынка может быть использован опыт Бразилии [3], создавшей публичный сектор фондового рынка с повышенными требованиями к листингу, своеобразную «доску почета» для лучших национальных компаний. В итоге были зафиксированы превзошедшие все ожидания высокие результаты в улучшении текущей практики корпоративного управления в компаниях, много сделавших для вхождения в состав лучших национальных компаний.

### Литература

1. Генеральная схема размещения объектов электроэнергетики России до 2020 г. с учетом перспективы до 2030 г. (одобрена Правительством РФ 3 июня 2010 г.).
2. Кодекс корпоративного поведения Федеральной комиссии по ценным бумагам. – <http://www.amr.ru/pdf/ФКСВ/pdf>
3. Материалы III Международной конференции по корпоративному управлению «Глобальные рынки капитала и корпоративное управление: поиски глобальных стандартов». – М., 31 мая – 1 июня 2012 г. – <http://www.nccg.ru>
4. Принципы корпоративного управления ОЭСР. – <http://www.corp-gov.ru/projects/principles-ru.pdf>
5. Схема и программа развития Единой энергетической системы России на 2011–2017 гг. Утверждена приказом Министерства энергетики РФ от 29 августа 2011 г. № 380.
6. Шевелева Г.И. Корпоративное управление в электроэнергетике в контексте власти и привлечения инвестиций // ЭКО. – 2012. – № 10. – С. 112–121.

## Особенности работы автотранспортных предприятий (на примере города Уфы)

---

**О.КОБЕЛЕВ, Н.СХОМЕНКО**

---

Государственное унитарное предприятие «Башавтотранс» – это автотранспортное предприятие, деятельность которого охватывает всю территорию Республики Башкортостан. Оно является одним из крупнейших автотранспортных предприятий в России. Как и в большинстве регионов нашей страны, основная часть населения Башкортостана живет в городах, поэтому перевозка пассажиров по внутригородским маршрутам – одно из основных направлений деятельности предприятия.

В последнее время ГУП «Башавтотранс» было возобновлено движение по ранее закрытым маршрутам, улучшилось обслуживание на наиболее напряженных городских транспортных путях. Опросы пассажиров показывают, что значительно повысилось качество обслуживания.

Современная схема обслуживания пассажиров и маршрутная сеть в Башкортостане разработаны с учетом наличия автомобильных дорог, подвижного

---

**Кобелев Олег Иванович**, директор Уфимского автотранспортного колледжа  
**Схоменко Наталья Николаевна**, заведующая автотранспортным отделением Уфимского автотранспортного колледжа. E-mail [uatk@ufacom.ru](mailto:uatk@ufacom.ru)

состава и устойчивого пассажиропотока. По количеству транспортных средств, численности работников, объему пассажирских и грузовых перевозок, наличию разветвленной системы филиалов, по темпам развития, внедрению экономически перспективных схем деятельности ГУП «Башавтотранс» входит в первую тройку российских автотранспортных предприятий.

Отметим, что показателями качества работы для предприятий, объединений и организаций всех видов транспорта общего пользования транспортной системы страны являются следующие:

- отсутствие брака, аварий, крушений;
- точное и своевременное выполнение технических условий, правил, норм технологических процессов, графиков и расписаний движения;
- высокий уровень охраны и безопасности труда, экологической чистоты окружающей среды.

Пассажирские транспортные услуги в работе автомобильного транспорта характеризуются такими показателями, как объемы перевозки пассажиров; регулярность движения пассажирского транспорта на маршрутах; удобный тариф; безопасность поездок; культура обслуживания.

Динамично развивающаяся экономика Башкортостана выдвигает перед ГУП «Башавтотранс» дополнительные требования не только в сфере повышения качества обслуживания и сохранения набранных темпов обновления подвижного состава, но и в области внедрения новых технологий, инновационных решений по управлению транспортными потоками, навигационного обеспечения процесса перевозок и использования автоматизированной системы оплаты проезда (АСОП), которая предназначена для организации безналичной оплаты проезда и создания технологической основы для реализации новых схем обслуживания пассажиров.

Следует отметить, что АСОП является новым витком развития пассажирского транспорта. Она позволяет перевести расчеты за проезд в безналичную форму, дает возможность анализа большого объема собранных данных о проездах, а в дальнейшем будет способствовать оптимизации работы транспорта. При этом становится возможным учитывать потребности города, пассажиров и транспортников. Данная система в совокупности с другими электронными системами (глобального позиционирования, систем составления расписания, систем безопасности) позволяет обеспечить повышение эффективности работы за счет изменения подхода к ее организации.

Для граждан развитие автотранспорта имеет еще один важный аспект – их интересуют экологические последствия функционирования данного вида транспорта. Так, в России для данного вида транспорта характерно:

- воздействие автотранспортных средств на состояние атмосферы;
- невысокая экологичность отечественных автомобилей;
- неполное и неравномерное сгорание топлива.

Все вышеперечисленное приводит ко всевозможным острым заболеваниям как у взрослых, так и у детей. Всего 15 % топлива расходуется на движение автомобиля, а 85 % «летит на ветер». К тому же камеры сгорания автомобильного двигателя – это своеобразный химический реактор, синтезирующий ядовитые вещества и выбрасывающий их в атмосферу. Если автомобиль движется со скоростью 80–90 км/ч, то он превращает в углекислоту в среднем столько же кислорода, сколько 300–350 человек. Ухудшение состояния атмосферы также зависит от количества автотранспорта.

Мониторинг данного сегмента рынка дает возможность утверждать, что высокий уровень конкуренции позволяет оставаться востребованными только тем видам транспорта и транспортным компаниям, которые дают гарантии сохранности и безопасности перевозок. Традиционно таким видом городского пассажирского транспорта считается, например, трамвай с максимально допустимой нагрузкой на линию до 30 000 пассажиров в час. Надо сказать, что в городе Уфе планируется строительство

линии скоростного трамвая. Проект в настоящее время проходит необходимые экспертизы и согласования. По замыслу трамвайные сети города должны быть вновь объединены. На первом этапе пути будут проложены по ул. Блюхера (на участке от Госцирка до ул. Трамвайной). Общая протяженность трассы от Госцирка до ул. Трамвайной составит 4,9 км. Стоимость проекта оценивается в 2 млрд руб.

Необходимо, впрочем, отметить, что у данного проекта есть и определенные недостатки:

- в зимний период трамвай – это очень холодный вид транспорта;
- строительство трамвайной линии намного дороже по сравнению со строительством дорог для общественного транспорта, соответственно, проект окупится не скоро;
- трамвайные рельсы представляют опасность для велосипедистов и мотоциклистов, пытающихся пересечь их;
- трамвайная сеть отличается сравнительно низкой гибкостью;
- трамвайное хозяйство требует хотя и относительно недорогого, но постоянного обслуживания;
- прокладка трамвайных линий на время монтажа усложняет организацию движения;
- вызываемые трамваем сотрясения почвы могут создавать неудобство для жителей близлежащих домов.

Стоит задуматься, нужно ли тратить столь значительные средства, чтобы соединить юг и север города? Финансовые ресурсы можно направить на строительство новых, более перспективных дорожных проектов.

Определенные перспективы развития имеет бесплатный общественный транспорт как система перевозки пассажиров без взимания платы за проезд. При этом эксплуатационные расходы по обслуживанию транспортных средств и работы персонала покрываются за счет средств государственного или муниципального бюджета или за счет крупных компаний.

При использовании бесплатного общественного транспорта снижаются издержки по продаже и изготовлению билетов, талонов и проездных. Отсутствует необходимость контроля проезда в транспорте пассажиров, что позволяет отказаться от использования турникетов в метро или в наземных средствах транспорта, а также от работы контролеров, что также повышает экономическую выгодность бесплатного проезда для транспортных компаний.

В настоящее время в некоторых крупных городах мира, например, в Таллине (Эстония), уже используется бесплатный общественный транспорт. Как показала практика, это положительно сказывается на городской экологии, поскольку уменьшается число личных автомобилей и увеличивается число экологически чистых трамваев, троллейбусов, а также монорельсовых средств транспорта. Однако некоторые эксперты полагают, что органы власти не смогут длительное время поддерживать бесплатный проезд в общественном транспорте из-за существенных расходов на содержание и обслуживание подвижного состава.

Приведем еще несколько показательных примеров решения транспортных проблем в зарубежных странах. В Берлине широко используется общественный транспорт, без которого город просто немыслим. Горожане продолжают ездить на автобусах и поездах, а система общественного транспорта становится все более и более привлекательной. Это происходит, в частности, в связи с постоянной работой по улучшению сервиса и конкуренцией между перевозчиками. Необходимо отметить и высокие экологические стандарты, принятые в стране.

Автомагистрали становятся все более загруженными, и городские власти ищут альтернативные решения, которые позволили бы улучшить и ускорить пассажирские перевозки. В последние десятилетия в мире получили довольно широкое распространение автобусы-амфибии (так называемые «амфибусы», или «вотербасы»). Они способны передвигаться и по суше, и по воде. Маршрут автобуса-амфибии запущен в эксплуатацию на территории города Будапешта (Венгрия). Использование

«амфибусов», которые совершают поездки даже в ночное время, дает возможность проложить альтернативные маршруты в объезд транспортных пробок. Транспортная компания занимается перевозкой пассажиров двух районов, расположенных на противоположных берегах. Раньше на реке существовала паромная переправа, но ее закрыли, и транспортная компания приняла нестандартное решение – использовать автобус-амфибию, для которого паром не нужен. Местные жители, которым грозила перспектива делать «крюк», чтобы попасть на противоположный берег по близлежащим мостам, позитивно восприняли подобное решение проблемы.

Но вернемся к транспортным проблемам г. Уфы, где автотранспорт остается основным средством передвижения. Главными проблемами автотранспорта являются недостаточно развитая улично-дорожная сеть; плохое состояние дорог; неоптимальная организация дорожного движения.

Большая протяженность города Уфы с севера на юг, удаленность места жительства горожан от места работы увеличивают нагрузку на транспортную систему и затраты на время нахождения в пути. Острая нехватка мостов через реки Белую и Уфимку приводит к скоплению транспортных средств на подходах к мостам.

Для предотвращения хотя бы части транспортных проблем, характерных для города Уфы, можно воспользоваться так называемой матрицей корреспонденций, построенной с помощью математических моделей, в частности, с помощью гравитационных моделей. Опыт использования таких матриц имеется в ряде стран.

Модифицированные гравитационные модели, а также энтропийные модели, которые используются сегодня, позволяют определить матрицу трудовых корреспонденций в городской транспортной системе, матрицы пассажирских корреспонденций по всем видам направлений.

Если матрица корреспонденций построена, то на ее основе можно:

- составить наиболее точное расписание движения общественного транспорта в зависимости от времени суток и дня недели;
- определить загруженность элементов улично-дорожной сети;
- определить главные пассажирообразующие пункты;
- оценить число перевозимых пассажиров по типам пассажиров, по видам транспорта, маршрутам и направлениям;
- оценить интенсивность пассажиропотоков между различными пунктами.

В дальнейшем с ростом автомобилизации и, соответственно, увеличением интенсивности движения решить проблему организации дорожного движения без создания в городе скоростного внеуличного вида транспорта большой провозной способности будет невозможно.

### **Литература**

1. Андрианов Ю.В. Оценка автотранспортных средств: монография. – М.: Дело, 2006. – 410 с.
2. Давидовская И.Л. Автотранспорт на балансе организации. Изд. 2-е, перераб., доп. – М.: МЦФЭР, 2001. – 219 с.
3. Круглик В.М., Сычев Н.Г. Технология обслуживания и эксплуатация автотранспорта: учеб. пособие для вузов. – Мн.: Новое знание; ИНФРА-М, 2013. – 260 с.
4. Рябчинский А.И., Гудков В.А., Кравченко Е.А. Организация перевозочных услуг и безопасность транспортного процесса. – М., 2011.
5. Чмиль В.П., Чмиль Ю.В. Автотранспортные средства: учеб. пособие. – СПб.: Лань, 2011. – 336 с.
6. <http://auto.ufa1.ru/text/today/621556.html>;
7. [http://www.nowotech.ru/products/avtomatizirovannaia\\_sistema\\_oplaty\\_proezd](http://www.nowotech.ru/products/avtomatizirovannaia_sistema_oplaty_proezd)
8. <http://www.tourister.ru/world/europe/germany/city/berlin/publications/223>;

## Социально-экономическое положение Республики Башкортостан в 2013 году\*

### Основные показатели, характеризующие развитие экономики и социальной сферы

	Январь-декабрь		
	2013 г.	2013 г. в % к 2012 г.	2012 г. в % к 2011 г. (справочно)
Оборот организаций, млрд руб.	2465,9	100,8 <sup>1</sup>	107,2 <sup>1</sup>
Отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами, млрд рублей	1627,8	103,3 <sup>1</sup>	107,1 <sup>1</sup>
Индекс промышленного производства	х	102,3	106,1
Объем работ, выполненных по виду деятельности «Строительство», млрд руб.	137,2	95,6	112,6
Ввод в действие жилых домов, тыс. кв. м площади	2484,6	106,9	110,2
Объем продукции сельского хозяйства, млрд руб.	124,7	116,6	87,2
Грузооборот транспорта, млрд тонно-км	195,8	99,6	101,1
Оборот розничной торговли, млрд рублей	721,8	108,1	105,1
Объем платных услуг населению, млрд руб.	200,3	100,4	100,5
Численность официально зарегистрированных безработных, тыс. чел. (на 1 января 2014 г.)	23,9	90,3	88,9
Средняя начисленная заработная плата с досчетом до полного круга организаций, за январь-ноябрь, руб.			
номинальная	21942,9	111,9 <sup>2</sup>	114,2 <sup>2</sup>
реальная	х	104,8 <sup>2</sup>	109,2 <sup>2</sup>
Денежные доходы в расчете на душу населения в среднем за месяц, руб. (предварительные данные)			
номинальные	23884,4	112,4	111,7
реальные располагаемые	х	105,4	105,4
Индекс потребительских цен и тарифов на товары и услуги (декабрь к декабрю предыдущего года)		106,0	106,2
Индекс цен производителей промышленных товаров (на внутрисреднем рынке)	107,3 <sup>3</sup>	109,6	102,0
Сальдированный финансовый результат (прибыль минус убыток) в фактических ценах по крупным и средним предприятиям за январь-ноябрь, млрд руб.	134,0	133,4 <sup>2</sup>	90,8 <sup>2</sup>
<sup>1</sup> В действующих ценах. <sup>2</sup> К январю-ноябрю предыдущего года. <sup>3</sup> Декабрь 2013 г. в % к декабрю 2012 г. <b>Примечание.</b> Отдельные данные за 2013 г. являются предварительными и могут быть уточнены по итогам годовых разработок.			

**Оборот организаций** по полному кругу хозяйствующих субъектов составил в 2013 г. 2,5 трлн руб., 100,8 % к 2012 г. в действующих ценах. Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и оказанных услуг собственными силами превысил 1,6 трлн руб., что в действующих ценах на 3,3 % больше уровня 2012 г.

Развитие **промышленного производства** республики в 2013 г. характеризовалось умеренным ростом. Индекс промышленного производства в 2013 г. составил 102,3 % по отношению к 2012 г. На протяжении шести лет сохраняется опережение республиканского индекса по сравнению с аналогичным показателем в среднем по России и Приволжскому

\* Данные Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Башкортостан.

федеральному округу. Среди регионов округа Башкортостан занимает четвертое место, уступая Нижегородской и Пензенской областям, Пермскому краю. В Российской Федерации индекс промышленного производства в 2013 г. по сравнению с 2012 г. составил 100,3 %, в Приволжском федеральном округе – 101,8 %.

Наращивание промышленного производства упрочило положение республики на российском рынке. Башкортостан является лидером в России по объемам первичной переработки нефти и производству светлых нефтепродуктов, кальцинированной соды, бензола, автобетоносмесителей, стальной проволоки, единственным производителем автобетононасосов. Республика находится на втором месте среди регионов Российской Федерации по выпуску пластмасс, этилена, синтетических каучуков, стекла термически полированного, технологической извести, кровельных и гидроизоляционных материалов, скрученной проволоки, металлорежущих станков, универсальных электродвигателей, гражданских вертолетов, на третьем – по производству каустической соды, серы, троллейбусов.

**Добыча всех видов полезных ископаемых** в 2013 г. увеличилась по сравнению с 2012 г. на 4,2 %. Объемы добычи топливно-энергетических полезных ископаемых, основой которых является нефть, возросли на 3,5 %. По объему нефтедобычи республика занимает пятое место в России, третье – в Приволжском федеральном округе. Добыча рудных полезных ископаемых также отмечена положительной динамикой – 117,5 % к 2012 г.

**В обрабатывающих производствах** индекс составил 102,3 % к 2012 г. Наращивание объемов за год отмечено в большинстве видов экономической деятельности. Высокие темпы роста обеспечены в производствах: целлюлозно-бумажном, издательской и полиграфической деятельности (130,0 % к 2012 г.), транспортных средств (114,9 %), электрооборудования (113,0 %). На 3,3–6,9 % увеличено производство нефтепродуктов, обработка древесины, производство кожи и обуви, металлургическое производство, на 1,5–2,2 % – производство прочих неметаллических минеральных продуктов, машин и оборудования.

В текстильном и швейном производстве год завершен с отставанием от уровня 2012 г. на 14,8 %, в химическом производстве – на 10,1 %. Кроме того, снижено производство резиновых и пластмассовых изделий (97,2 % к 2012 г.). В производстве пищевых продуктов спрос внутреннего рынка обусловил выпуск продукции на уровне 99,4 % к 2012 г.

**В производстве и распределении электроэнергии, газа и воды** индекс составил 99,0 %. Выработано 22,5 млрд кВтч электроэнергии (92,4 % к 2012 г.), отпущено 48,6 млн Гкал тепловой энергии (101,7 % к 2012 г.). По производству электроэнергии и теплотенергии республика занимает в Российской Федерации 16 и 6 места соответственно. Объемы производства и распределения газообразного топлива возросли на 16,8 %, сбора, очистки и распределения воды – на 1,7 %.

**Строительство.** Предприятиями и организациями за 2013 г. сдано в эксплуатацию 357 зданий нежилого назначения. За счет строительства новых, расширения и реконструкции действующих предприятий введены в действие производственные мощности на предприятиях сельского хозяйства, по производству пищевых продуктов, прочих неметаллических минеральных продуктов, по производству и распределению электроэнергии, газа и воды, торговли и общественного питания, транспорта, связи и других.

В расчете на 1000 жителей введено 612 кв. м жилья. По предварительным итогам, в 2013 г. по объему вводимого жилья среди регионов Приволжского федерального округа республика находится на первом месте, по вводу жилых домов на 1000 человек населения – на третьем месте.

Продолжается решение одной из самых острых социальных проблем по обеспечению детей местами в дошкольных образовательных учреждениях. За счет нового строительства и реконструкции по разрешениям на ввод объектов в эксплуатацию, оформленным в установленном порядке, в 2013 г. введено в эксплуатацию 16 дошкольных образовательных учреждений на 2550 мест.

Кроме того, по административным данным, полученным от администраций муниципальных районов и городских округов, в 2013 г. в сферу детского дошкольного образования было возвращено 14 дошкольных образовательных учреждений на 1318 мест

(используемых ранее не по назначению), за счет перепрофилирования зданий введено 39 детских дошкольных учреждений на 1289 мест, в действующих общеобразовательных и дошкольных образовательных учреждениях созданы дополнительные группы на 5054 места. В 2013 г. за счет всех источников количество мест в дошкольных образовательных учреждениях увеличилось на 10211, что выше уровня 2012 г. на 39,9 %.

Объем работ, выполненных по виду деятельности «Строительство», в 2013 г. оценивается в размере 137,2 млрд руб., или 95,6 % к уровню 2012 г.

**Сельское хозяйство.** В 2013 г. сельскохозяйственными производителями республики произведено продукции на сумму 124,7 млрд руб. (116,6 % в сопоставимой оценке к 2012 г.). Большая часть продукции получена в хозяйствах населения (63,4 %), доля сельскохозяйственных организаций составила 30,4 %, крестьянских (фермерских) хозяйств и индивидуальных предпринимателей – 6,2 % (в 2012 г. – 61,5 %, 32,7 %, 5,8 % соответственно).

**Растениеводство.** Несмотря на засушливое лето и продолжительные дожди в период уборки, основных сельскохозяйственных культур собрано больше, чем в 2012 г. В хозяйствах всех категорий произведено 2038,7 тыс. т зерна в весе после доработки (121,9 % к уровню 2012 г.), 1122,1 тыс. т картофеля (165,7 %), 1786,0 тыс. т сахарной свеклы (фабричной) (189,9 %), 273,7 тыс. т подсолнечника (194,0 %), 357,1 тыс. т овощей (127,0 %).

Основная доля зерна (81,2 % от общего производства), сахарной свеклы (фабричной) (86,6 %) и подсолнечника (80,2 %) выращена в сельскохозяйственных организациях, картофеля (96,5 %) и овощей (78,7 %) – в хозяйствах населения.

Сельскохозяйственными организациями заготовлено 1071,6 тыс. т кормовых единиц грубых и сочных кормов, что на 30,7 % больше, чем в 2012 г. В расчете на условную голову крупного скота было заготовлено по 28 центнеров кормовых единиц грубых и сочных кормов (год назад – 21 центнер).

Увеличилось **внесение минеральных удобрений** под посевы сельскохозяйственных культур. Под урожай 2013 г. в среднем на гектар посева было внесено 16 килограммов минеральных удобрений (в 2012 г. – 14), органических удобрений – 1,3 т (в 2012 г. – 1,2 т).

**Животноводство.** В хозяйствах всех категорий в 2013 г. произведено скота и птицы на убой в живом весе 374,7 тыс. т (102,3 % к 2012 г.), молока – 1711,8 тыс. т (100,1 %), яиц 1111,1 млн штук (96,4 %). Большая часть произведенного мяса (61,5 % от всего производства) и молока (61,9 %) сосредоточена в хозяйствах населения. Производство яиц по-прежнему сконцентрировано в сельскохозяйственных организациях (73,3 %).

К началу 2014 г. численность крупного рогатого скота по республике составила 1256,3 тыс. голов (100,2 % к началу 2013 г.), в том числе коров – 497,5 тыс. (100,2 %), свиней – 286,3 тыс. голов (96,0 %), овец и коз – 816,7 тыс. (101,2 %), лошадей – 125,8 тыс. голов (100,3 %). В хозяйствах населения содержится 54,9 % от общей численности крупного рогатого скота, 27,0 % – свиней, 87,3 % – овец и коз, 50,7 % – лошадей. В республике насчитывается 355,6 тыс. пчелосемей, из них 79,0 % в личных хозяйствах населения.

**Транспорт.** В 2013 г. транспортом республики, по оценке, перевезено 193,6 млн т груза, что на 5,3 % меньше объема 2012 г. **Грузооборот** транспорта республики, по оценке, выполнен в объеме 195,8 млрд т-км и снизился на 0,4 %.

**Связь.** Общий объем услуг связи в 2013 г. предварительно оценивается в 25,3 млрд руб. (в фактически действовавших ценах на 4,1 % больше, чем в 2012 г.), в том числе населению – 15,2 млрд руб. (на 4,9 % больше).

Ситуация на **потребительском рынке** республики оставалась стабильной, **оборот розничной торговли** в 2013 г. составил 721,8 млрд руб., что в товарной массе на 8,1 % больше, чем в 2012 г. По абсолютному показателю оборота розничной торговли Республика Башкортостан входит в первую десятку регионов Российской Федерации и занимает, по предварительной оценке, первое место в Приволжском федеральном округе. На душу населения оборот розничной торговли в 2013 г. составил 177,7 тыс. руб., или 108,0 % (в сопоставимых ценах) к 2012 г.

В структуре оборота розничной торговли в 2013 г. удельный вес пищевых продуктов, включая напитки, и табачных изделий и непродовольственных товаров составил, соответственно, 49,8 и 50,2 %, (в 2012 г. в равных долях по 50,0 %). **Пищевых продуктов, включая напитки, и табачных изделий** населению продано на 359,5 млрд руб., или 104,0 % к 2012 г., **непродовольственных товаров** – на 362,3 млрд руб., или 110,4 %.

**Оборот общественного питания** в 2013 г. сложился в сумме 28,9 млрд руб., или 100,3 % к 2012 г. На душу населения оборот общественного питания в 2013 г. составил 7,1 тыс. руб., или 100,3 % (в сопоставимых ценах) к 2012 г.

В январе-декабре 2013 г. населению республики предоставлено **платных услуг** на 200,3 млрд руб., что в сопоставимых ценах выше соответствующего периода 2012 г. на 0,4 %. Доминирующую роль на рынке платных услуг населению по-прежнему играют коммунальные услуги, транспортные, бытовые, услуги связи и жилищные услуги, на долю которых приходилось 72,3 % общего объема платных услуг. По предварительным данным, объем платных услуг в расчете на душу населения составил 49,3 тыс. руб. В 2013 г. по данному показателю республика прочно удерживала второе место среди регионов Приволжского федерального округа.

**Финансы.** По данным Министерства финансов Республики Башкортостан, на 1 декабря 2013 г. в **консолидированный бюджет** Республики Башкортостан поступило доходов в сумме 137,2 млрд руб., из них доля налога на доходы физических лиц составила 25,9 %, на прибыль организаций – 20,6 %, на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации, – 11,5 %, на имущество – 9,7 %, на совокупный доход – 3,9 %.

Расходы консолидированного бюджета составили 144,8 млрд руб., из них на финансирование образования было направлено 44,8 млрд руб. (30,9 %), здравоохранения – 27,1 млрд (18,7 %), национальной экономики – 22,7 млрд (15,6 %), социальной политики – 19,3 млрд (13,3 %), жилищно-коммунального хозяйства – 10,5 млрд (7,3 %), национальной безопасности и правоохранительной деятельности – 1,4 млрд руб. (0,9 %).

Предприятиями и организациями (за исключением малых предприятий, банков, страховых и бюджетных организаций) за январь-ноябрь 2013 г. получена **сальдированная прибыль** в сумме 134,0 млрд руб., или 133,4 % к январю-ноябрю 2012 г. Доля убыточных организаций составила 17,9 % (за январь-ноябрь 2012 г. – 17,2 %), сумма убытка – 11,9 млрд руб. (19,8 млрд руб.).

Просроченная кредиторская задолженность с начала года уменьшилась на 7,2 % и на конец ноября 2013 г. составила 11,3 млрд руб. (2,7 % от общей суммы кредиторской задолженности). Обязательства предприятий поставщикам составили 80,5 % от просроченной кредиторской задолженности, долги в бюджет – 3,4 %, задолженность в государственные внебюджетные фонды – 5,7 %. Задолженность предприятий по полученным кредитам банков и займам увеличилась с начала года на 16,5 %, просроченная задолженность снизилась на 47,1 %.

Просроченная дебиторская задолженность составила 19,3 млрд. рублей (5,2 % от общей суммы дебиторской задолженности) и увеличилась с начала года на 18,6 %. Большую часть ожидаемых платежей с истекшими сроками погашения (88,2 %) занимают долги покупателей. Общая кредиторская задолженность превышает дебиторскую задолженность на 14,1 %, просроченная дебиторская задолженность превышает просроченную кредиторскую задолженность на 70,9 % (на конец ноября 2012 г. соответственно на 11,0 и 69,6 %).

По данным Национального банка Республики Башкортостан, по состоянию на 1 декабря 2013 г. на территории республики действовало 98 **кредитных организаций**, в том числе 11 республиканских кредитных организаций, 32 филиала инорегиональных кредитных организаций, 55 прочих структурных подразделений.

Объем денежной массы на 1 декабря 2013 г. составил 523,3 млрд руб., удельный вес наличности в общем объеме денежной массы – 29,1 % (на 1 декабря 2012 г. – 29,8 %).

**Вклады населения** в кредитных организациях республики на 1 декабря 2013 г. с учетом сберегательных сертификатов составили 220,2 млрд руб., увеличившись с начала года на 12,2 %.

**Инфляция в потребительском секторе** за январь-декабрь 2013 г. сложилась на уровне 6,0 %, что на 0,2 п.п. ниже, чем в 2012 г. Индекс потребительских цен на продовольственные товары составил 105,8 %, непродовольственные – 103,4 %, услуги – 110,6 %. Инфляция в среднем по Российской Федерации сложилась на уровне 6,5 %, в Приволжском федеральном округе – 6,3 %. В большинстве субъектов Приволжского федерального округа также наблюдалось интенсивное удорожание отдельных видов продовольственных товаров – картофеля, отдельных видов овощной, рыбной и молочной продукции, муки, хлеба и хлебобулочных изделий, яиц куриных и водки. Повсеместно росли цены на табачные изделия и нефтепродукты.

На **продовольственном** рынке за год более всего подорожали картофель (индекс цен составил 128,2 %), сыры сычужные (121,2 %), яйца куриные (119,7 %), масло сливочное (118,9 %), водка обыкновенного качества (118,4 %), молочная продукция (молоко питьевое – 118,7 %, кисломолочные продукты, творог и сметана – 113,9–117,5 %), рис шлифованный (116,5 %). Цены на сахар-песок выросли на 7,1 %, муку пшеничную – на 9,6 %, отдельные виды хлебобулочных изделий – на 8,3–11,8 %, рыбопродуктов – на 6,0–14,7 %.

Из **непродовольственных товаров** наибольший прирост цен отмечался на табачные изделия (27,5 %). Бензин автомобильный и дизельное топливо подорожали на 6,3–6,4 % (больше всего выросли цены на бензин марки АИ-95 и выше – на 8,0 %), спички – на 11,0 %, книги и учебники – на 8,7–9,0 %, шифер и линолеум – на 7,8 % и 8,8 % соответственно.

Индекс потребительских цен **на услуги** организаций ЖКХ, оказываемые населению, составил 117,4 %, в том числе на жилищные услуги без аренды квартир у частных лиц – 102,5 %, коммунальные – 123,6 %. Более всего выросли тарифы на отопление и горячее водоснабжение – в 1,3 и 1,4 раза, газоснабжение – на 15,0 %, электроэнергию – на 11,9 %. Из других административно регулируемых услуг тарифы городской телефонной связи были повышены в среднем на 7,6 %, телеграфной и почтовой связи – на 6,4 и 9,6 % соответственно, стоимость проезда в городском электрическом транспорте – на 30,5 %, городском муниципальном автобусе – на 15,6 %, пригородном поезде – на 16,7 % и поездах дальнего следования – на 13,5 %. Кроме того, проезд в городском коммерческом автобусе подорожал на 38,7 %, маршрутном такси – на 23,7 %. Стоимость аренды квартир у частных лиц повысилась на 9,7–12,3 %, проживания в студенческом общежитии – в 1,5 раза. Услуги в системе образования стали дороже на 5,8 %, медицинские – на 9,3 %, физической культуры и спорта – на 7,5 %.

**Индекс цен производителей промышленных товаров** (реализуемых на внутрироссийском рынке) за январь-декабрь 2013 г. сложился на уровне 107,3 % (в аналогичном периоде 2012 г. – 103,6 %), в том числе в добыче полезных ископаемых – 112,4 % (118,7 %), обрабатывающих производствах – 106,1 % (100,4 %), производстве и распределении электроэнергии, газа и воды – 110,5 % (113,1 %). В производстве нефтепродуктов индекс цен на топливо автомобильное для бензиновых двигателей составил 108,7 % (в аналогичном периоде 2012 г. – 94,5 %).

Из пищевых продуктов значительно подорожали молоко и молочная продукция: молоко сухое гранулированное – в 1,3–1,4 раза, сливки, молоко питьевое, йогурт, сметана и творог, продукты молочные сгущенные – на 10,3–19,2 %, сыры плавленые, спреды, масло сливочное и сыр твердый – на 13,6–23,1 %. Вместе с тем на пиво, муку пшеничную, мясо и птицу, масло подсолнечное, макаронные изделия, водку и пшено цены снизились на 3,3–12,7 %, крупу гречневую – на 29,3 %.

**Индекс цен производителей сельскохозяйственной продукции** за январь-декабрь 2013 г. составил 103,3 % (в аналогичном периоде 2012 г. – 137,4 %), в том числе на продукцию растениеводства – 98,6 % (146,4 %), животноводства – 105,3 % (112,7 %). В растениеводстве рожь, овес, ячмень и пшеница за год стали дороже на 2,1–12,9 %, картофель – на 11,4 %, горох – на 9,7 %. Вместе с тем цены на гречиху и семена подсолнечника снизились почти на треть.

В животноводстве в живом и убойном весе свиньи, птица сельскохозяйственная и крупный рогатый скот подешевели на 3,2–11,0 %. Прирост цен на молоко сырое составил 20,4 %, яйца куриные – 29,4 %.

Сводный индекс цен строительной продукции за январь-декабрь 2013 г. сложился на уровне 102,6 % (в аналогичном периоде 2012 г. – 114,5 %), что в большей мере было обусловлено замедлением роста цен на строительно-монтажные работы, где индекс цен составил 102,4 % (120,5 %).

**Рынок труда.** Численность экономически активного населения в республике, по итогам обследования населения по проблемам занятости по методологии Международной организации труда, в январе-декабре 2013 г. составила 1988,4 тыс. чел., из них занято – 1872,5 тыс. чел. Основная часть занятого населения сосредоточена на предприятиях и в организациях республики, среднесписочная численность работающих в них в январе-ноябре 2013 г. составила 1192,6 тыс. чел. (98,7 % к январю-ноябрю 2012 г.).

В 2013 г. в органы государственной службы занятости за содействием в трудоустройстве обратились 96,9 тыс. чел., из них 70,3 % граждан нашли работу (доходное занятие) с помощью службы занятости (в 2012 г. – 112,5 тыс. чел. и 69,8 %). Среди граждан, ищущих работу, 40,0 % ранее работали по рабочим профессиям, 23,1 % – на должностях служащих, 36,8 % – не имели стажа трудовой деятельности.

На 1 января 2014 г. в органах службы занятости в качестве безработных зарегистрированы 23,9 тыс. чел., что на 9,7 % меньше по сравнению с 1 января 2013 г. Среди них 62,7 % – женщины, 20,1 % – молодежь в возрасте 16–29 лет. Уровень регистрируемой безработицы составил 1,2 % экономически активного населения. Образовательный уровень безработных остается высоким. Большинство зарегистрированных безработных имели профессиональное образование (75,8 % от общего числа).

Увеличилось число вакансий, заявленных работодателями республики в службы занятости. На 1 января 2014 г. потребность в работниках составила 32,8 тыс. чел., что на 5,4 % больше, чем на 1 января 2013 г. Из общего количества вакансий, которыми располагали службы занятости, 80,4 % приходится на рабочие профессии. Основное число заявок поступило от строительных организаций (22,6 %), промышленных предприятий (19,7 %), предприятий торговли (12,2 %), организаций образования (8,0 %), предприятий сельского и лесного хозяйства (7,7 %).

**Денежные доходы.** Одним из основных показателей, характеризующих уровень жизни населения, являются денежные доходы населения. По предварительной ежемесячной оценке, в 2013 г. реальные располагаемые денежные доходы населения (денежные доходы за вычетом обязательных платежей, скорректированные на индекс потребительских цен) увеличились на 5,4 % к уровню 2012 г. и среднедушевой денежный доход сложился в сумме 23884,4 рубля в среднем за месяц.

**Среднемесячная заработная плата,** начисленная работникам предприятий за январь-ноябрь 2013 г., сложилась в размере 21942,9 рубля, что в реальном выражении (с учетом индекса потребительских цен) на 4,8 % выше уровня января-ноября 2012 г.

Общая сумма просроченной задолженности по заработной плате по наблюдаемым видам экономической деятельности за декабрь 2013 г. уменьшилась на 38,2 млн руб. (в 17 раз) и на 1 января 2014 г. составила 2,3 млн руб.

**Демографическая ситуация** в январе-декабре 2013 г., по предварительным данным, характеризуется увеличением рождаемости, снижением смертности по сравнению с январем-декабром 2012 г. За отчетный период наблюдается естественный прирост населения.

За январь-декабрь 2013 г. в республике родилось 59,4 тыс. чел., что на 0,2 тыс. (0,4 %) больше января-декабря 2012 г., смертность населения составила 53,5 тыс. чел. и уменьшилась по сравнению с аналогичным периодом прошлого года на 0,1 тыс. чел. Естественный прирост населения составил 5,9 тыс. чел.

За январь-ноябрь 2013 г. общий миграционный прирост населения составил 2349 человек.

Наблюдается убыль населения в другие регионы России (–9008 человек). Остается положительным сальдо миграции со странами СНГ (10524 человека) и с другими зарубежными странами (833 человека).

## **О Всероссийской научно-практической конференции «Методологические проблемы моделирования социально-экономических процессов»**

В научной жизни столицы Республики Башкортостан одним из наиболее значимых событий осени 2013 года стал визит 14–15 ноября выдающегося российского ученого-экономиста, Президента Новой экономической ассоциации, академика Российской академии наук Виктора Мееровича Полтеровича.

В.М.Полтерович посетил Уфу по приглашению Башкирского государственного университета, организовавшего большой научный форум экономистов – Всероссийскую научно-практическую конференцию «Методологические проблемы моделирования социально-экономических процессов». Академик Полтерович возглавил Программный комитет конференции.

На научно-практической конференции обсуждались проблемы региональной диагностики, современные направления развития метода «затраты-выпуск», проблемы имитационного моделирования развития социально-экономических систем и целый ряд других актуальных вопросов современной экономической науки. Кроме того, в рамках конференции был организован «круглый стол», участники которого обсудили вопросы методологии преподавания экономической теории в современном вузе.

В ходе конференции ученые города и республики имели возможность услышать два больших доклада В.М.Полтеровича: пленарный доклад на конференции и публичную лекцию для научной общественности Уфы. Пленарный доклад академик Полтерович посвятил теме «Проблемы и методы региональной диагностики». В докладе, в частности, освещались теоретические основы пилотного проекта по развитию стройсберкасс, к реализации которого приступила Республика Башкортостан. Данный проект является альтернативой традиционному ипотечному кредитованию, и в отличие от него открывает возможность для приобретения жилья слоям населения с небольшими доходами.

При активном участии В.М.Полтеровича первый такой проект в России был реализован в Краснодарском крае. В этой связи у академика Полтеровича состоялся содержательный разговор с Первым заместителем Премьер-министра Республики Башкортостан Р.Х.Мардановым, возглавляющим Межведомственную рабочую группу по реализации пилотного проекта, членами этой группы, а также с Председателем Национального банка Республики Башкортостан М.Д.Кашаповым.

Во второй день конференции академик В.М.Полтерович выступил перед научной общественностью и студентами города Уфы с публичной лекцией, посвященной теории и практике реформ в России в прошлом и настоящем. В лекции с красноречиво сформулированной темой «Руководство для реформаторов: новые результаты» академик Полтерович наряду с примерами удачного реформирования общества проанализировал ошибки реформаторов прошлого и настоящего, а также дал конкретные рекомендации применительно к России.

Безусловно, визит В.М.Полтеровича в Уфу стал импульсом для дальнейшего повышения качества подготовки Башгосуниверситетом экономистов и менеджеров для Башкортостана. Заложенные в ходе визита направления сотрудничества недавно созданного в Башгосуниверситете Института экономики, финансов и бизнеса (ИНЭФБ) под руководством его директора кандидата экономических наук

Р.Р.Ахунова с учеными Новой экономической ассоциации послужат развитию научных исследований университета по актуальным социально-экономическим проблемам республики.

**И.У.Зулькарнай**, д-р экон. наук,  
заведующий лабораторией исследования  
проблем социально-экономического  
развития регионов ИНЭФБ БашГУ

## **О монографии А.Б.Курлова, В.К.Петрова «Методология информационной аналитики»**

(Курлов А.Б., Петров В.К. Методология информационной аналитики. – М.: Проспект, 2014. – 384 с.)

В бытии человека проявляются две его фундаментальные способности: первая – способность познавать, вторая – способность действовать. Первая способность в конечном счете реализуется в виде нематериальных теорий. Вторая материализуется в облике техногенной цивилизации. Важно понимать, что переход от идей, аккумулированных в теориях, к их материальной реализации требует дополнительных и весьма значительных интеллектуальных усилий.

Это значит, что ни современная наука как способ познания мира, ни современная цивилизация как способ реализации этого познания не могут существовать без промежуточного звена, посредника, переводящего теоретические усилия науки в практические усилия техники и технологий. По сути, речь идет об интеллектуальных технологиях, адаптирующих достижения науки к реалиям социальной, экономической и политической сфер человеческой жизни.

Эту интеллектуальную нишу заполняет бурно развивающаяся область знаний, которую достаточно условно можно обозначить как «практическая философия». Важнейшим ее направлением является информационная аналитика. Рецензируемая монография А.Б.Курлова и В.К.Петрова, вероятно, одна из наиболее значимых отечественных работ последнего времени в этой области. У этой книги много достоинств, но, к сожалению, формат краткой рецензии не позволяет рассмотреть их в полном объеме. Но необходимо обязательно отметить одно, которое относится к качеству материала и является, как мне кажется, наиболее важным.

Авторам удалось благополучно пройти между Сциллой абстрактности и излишнего теоретизирования и Харибдой конкретизации, «утопания» в деталях. В «практической философии» эти опасности преодолеть удастся немногим. Катастрофа, которую терпит исследователь, выражается или в невнятном пересказе научных теорий, или в нудной «пропаганде» какой-то конкретной, мало кому интересной технологии. Общим итогом в этом случае становится никому не нужная околону научная работа.

В представленной книге авторам вполне удалось найти баланс между теорией и практикой и в результате не только создать оригинальную, работающую, теоретически обоснованную методологию, но и очертить круг ее технологического воплощения, а следовательно – создать и предложить научному сообществу инновационный системный инструмент, обладающий одновременно потенциалом теоретического понимания и практического действия.

Полагаю, что эта книга будет интересна и полезна широкому кругу ученых и специалистов, занимающихся теоретическими и прикладными изысканиями в различных сферах социального бытия.

**М.С.Кунафин**,  
д-р филос. наук, профессор

## АННОТАЦИИ И КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА ABSTRACTS AND KEY WORDS

**А.МАХМУТОВ. Саммиты ШОС и БРИКС в Башкортостане: какие проблемы необходимо обсудить?**

Статья посвящена двум важным событиям международного уровня – саммитам лидеров стран ШОС и БРИКС, местом проведения которых в 2015 г. определена столица Республики Башкортостан. Рассмотрены вопросы формирования программ саммитов ШОС и БРИКС 2015 года, а также значение, которое могут иметь эти форумы для Республики Башкортостан.

**Ключевые слова:** Шанхайская организация сотрудничества (ШОС), ассоциация стран БРИКС, глобальное развитие, международные организации, Республика Башкортостан.

**A.MAKHMUTOV. The SCO and BRICS Summits in Bashkortostan: Challenges to Discuss**  
The article is devoted to two main events of international significance – summits of the SCO and BRICS leaders which are supposed to take place in the capital of Bashkortostan – Ufa in 2015. There have been considered issues of arranging programs of the SCO and BRICS summits in 2015 and the importance of these forums for the Republic of Bashkortostan.

**Key words:** the Shanghai Cooperation Organization (SCO), association of Brazil, Russia, India, China, South Africa countries, global development, international organizations, the Republic of Bashkortostan.

**И.РЫСАЕВ. Болонский процесс: первые итоги, противоречия и перспективы**

В статье анализируются основные предпосылки, этапы и проблемы интеграции европейского образования. Рассмотрены три этапа интеграции европейского образовательного пространства: предболонский, болонский и постболонский. Выявлены основные тенденции и проблемы развития в сфере образования в условиях реализации положений Болонского соглашения. Выделены особенности и противоречия интеграции России в европейское образовательное пространство.

**Ключевые слова:** европейская интеграция, интеграция европейского образовательного пространства, Болонский процесс.

**I.RYSAEV. Bologna Process: First Results, Contradictions and Perspectives**

In the article there have been analyzed the assumptions, stages and problems of the European education integration. Three stages of the European education integration have been regarded: pre-Bologna, Bologna and post-Bologna. There have been revealed tendencies and problems of development in the educational sphere in terms of implementing regulations of the Bologna agreement. Peculiarities and contradictions of Russia's integration into the European educational field have been distinguished.

**Key words:** European integration, integration of the European educational field, Bologna process.

**«Круглый стол». К 20-летию принятия Конституции Российской Федерации: проблемы и перспективы конституционного развития на современном этапе**  
(Е.Босова, Е.Булычев, Ю.Дорожкин, О.Полстовалов, С.Сафина)

Материалы «круглого стола», приуроченного к 20-летию принятия Конституции Российской Федерации, посвящены проблемам и перспективам конституционного развития России. В ходе «круглого стола» обсуждались такие вопросы, как роль Конституции в развитии общества, взаимосвязь Конституции и современной политической системы, целесообразность внесения в Основной Закон дополнений и уточнений в соответствии с новыми реалиями.

**Ключевые слова:** Конституция Российской Федерации, конституционное развитие, политическая система, стабильность общества.

**«Panel Discussion». Towards the 20<sup>th</sup> Anniversary of Adopting the Russian Federation's Constitution: Problems and Perspectives of Constitutional Development at the Present Stage**  
(E.Bosova, E.Bulychev, Yu.Dorozhkin, O.Polstovalov, S.Safina)

Materials of the «panel discussion» coincided with the 20<sup>th</sup> anniversary of adopting the Russian Federation's Constitution are devoted to the problems and perspectives of Russia's constitutional

development. During the «panel discussion» there have been discussed such issues as the Constitution's role in the society's development, interrelation of the Constitution and present-day political system, practicality of amending the Constitutional law according to new realities.  
**Key words:** the Russian Federation's Constitution, constitutional development, political system, society's stability.

*«Круглый стол».* **Институт обращений граждан – важный элемент государственного и политического управления** (А.Баширова, А.Ефремов, А.Изотов, О.Кабанова, С.Кабашов, Ф.Хисматуллин, Э.Хабибуллина, Г.Чикишева, Н.Янбухтин)

«Круглый стол» посвящен такому важному аспекту деятельности органов государственной власти и местного самоуправления, как работа с обращениями граждан. Рассмотрены такие вопросы, как необходимость дальнейшего развития законодательной регламентации порядка рассмотрения обращений граждан, проблемы повышения эффективности работы в данной сфере, совершенствования организации соответствующего делопроизводства, современные формы работы с обращениями граждан и другие актуальные вопросы, связанные с функционированием и развитием института обращений граждан.

**Ключевые слова:** институт обращений граждан, органы публичной власти Республики Башкортостан, законодательная регламентация, эффективное делопроизводство, электронные обращения.

*«Panel Discussion».* **Institute of Citizens' Addresses – Key Element of State and Political Government** (A.Bashirova, A.Efremov, A.Izotov, O.Kabanova, S.Kabashov, F.Khismatullin, E.Khabibullina, G.Chikisheva, N.Yanbukhtin)

«Panel discussion» is devoted to such an important aspect of organs' activity of state power and local government as a work with citizens' addresses. There have been regarded issues of further development of legislative regulation of considering the citizens' addresses order, problems of boosting activities' efficiency in the sphere and improving organization of the corresponding paperwork management, present-day manners of work on the citizens' addresses and other actual matters connected with functioning and development of the citizens' addresses institute.

**Key words:** institute of the citizens' addresses, organs of Bashkortostan's public authority, legislative regulation, effective paperwork management, electronic addresses.

**В.ПОЛТЕРОВИЧ. Проблемы и методы региональной диагностики**

В статье анализируются содержание, проблемы и методы региональной диагностики. Рассмотрены подходы к проблеме региональной диагностики, которые могут быть использованы для решения задачи модернизации регионов (заимствование институтов, оценка абсорбционной и инновационной способностей региона, выявление точек роста путем анализа возможностей заимствования технологий и др.).

**Ключевые слова:** региональная диагностика, заимствование институтов, абсорбционная и инновационная способности региона, ссудо-сберегательная программа, региональные агентства развития, бизнес-ассоциации.

**V.POLTEROVICH. Problems and Methods of Regional Diagnostics**

In the article there has been considered content, problems and methods of regional diagnostics which can be used for tackling the task of regions' modernization (borrowing of institutions, assessment of absorption and innovation features of a region, revealing growth spurt by analyzing possibilities of technology assimilation etc.).

**Key words:** regional diagnostics, borrowing of institutions, absorption and innovation features of a region, savings and loan program, regional agencies of development, business-associations.

**Е.ЕВТУШЕНКО, И.РАБИНОВИЧ. Теоретические подходы к изучению региональных рынков в современных условиях**

В статье обосновывается необходимость специальных методологических подходов к исследованию формирования и организации рынков на региональном уровне. На основе

анализа различных теорий региональных рынков сформулированы общие принципы формирования современной концепции региональных рынков в Российской Федерации.  
**Ключевые слова:** региональная экономика, региональные рынки, размещение производства, теории региональных рынков, «гравитационный» подход, теория «центральных мест», емкость рынков, геомаркетинг.

**E.EVTUSHENKO, I.RABINOVICH. Theoretical Approaches to Studying Regional Markets in Modern Conditions**

In the article there has been proved the necessity of special methodological approaches to studying market formation and organization at the regional level. Having analyzed various theories of regional markets there have been formulated general principles of creating present-day concepts of the RF regional markets.

**Key words:** regional economy, regional markets, manufacturing location, theories of regional markets, «gravity» approach, theory of «centralis», market capacity, geo-marketing.

**И.ДЕГТЯРЕВА, М.НЕУЧЕВА. Эффективность функционирования особых экономических зон: международный и российский подходы**

В статье рассматривается специфика формирования особых экономических зон в России. Приводятся подходы к оценке результативности действия налоговых и таможенных преференций особых экономических зон для социально-экономического развития территорий их базирования.

**Ключевые слова:** особая экономическая зона, налоговый режим, экономическая и социальная эффективность, комплекс преференций, инновационное развитие.

**I.DEGTYAREVA, M.NEUCHEVA. Efficiency of Special Economic Zones Functioning: International and Russian Approaches**

In the article there has been considered specificity of creating special economic zones in Russia. Approaches to performance evaluation of tax and customs preferences of special economic zones for social-economic territory development of their location have been produced.

**Key words:** special economic zones, tax regulations, economic and social efficiency, complex of preferences, innovation development.

**В.ТИМИРЬЯНОВА, Е.КРАСИЛЬНИКОВА, С.РУЗАНКИН, А.КАРИМОВА. Оценка эффективности товародвижения в экономике регионов**

В работе представлена характеристика канала товародвижения, выделяются критерии оценки эффективности товародвижения и осуществляется оценка эффективности товародвижения в разрезе субъектов Российской Федерации.

**Ключевые слова:** товародвижение, эффективность, региональная дифференциация.

**V.TIMIRYANOVA, E.KRASILNIKOVA, S.RUZANKIN, A.KARIMOVA. Evaluation of Product Distribution Efficiency in Regions' Economy**

In the work there has been characterized a distribution channel. Evaluation criteria of product distribution efficiency have been outlined. Product distribution efficiency separately for each entity of the Russian Federation has been assessed.

**Key words:** product distribution, efficiency, regional differentiation.

**Р.ЗИННУРОВ, В.ХАЙРУЛЛИНА. О становлении и развитии отрасли на базе ресурсов природного камня региона (на примере Республики Башкортостан)**

В статье рассматриваются потенциальные возможности развития производства продукции на базе ресурсов природного камня Республики Башкортостан.

**Ключевые слова:** ресурсы природного камня Республики Башкортостан, камнедобыча, камнеобработка.

**R.ZINNUROV, V.KHAIRULLINA. Branch Creation and Development on the Basis of the Region's Natural Stone Resources (on the example of the Republic of Bashkortostan)**

In the article there have been regarded potential opportunities of developing production manufacturing on the basis of Bashkortostan's natural stone resources.

**Key words:** natural stone resources of the Republic of Bashkortostan, stone quarrying, stone working.

**Ю.МАЛЫШЕВ, Н.ЩУРЕНКО. Методика учета фактора времени в экономических расчетах**

В статье на примере сравнения вариантов строительства рассматривается методика учета фактора времени в экономических расчетах.

**Ключевые слова:** варианты строительства, одновременность, разновеликость капитальных вложений.

**Ju.MALYSHEV, N.TSCHURENKO. Methodology of Considering Time Element in Economic Calculations**

In the article there has been regarded a methodology of considering a time element in economic calculations on the example of comparing construction variants.

**Key words:** construction variants, uniformity, great difference of capital investments.

**А.АХМАДЕЕВ. Особенности инвестиционной деятельности финансово-кредитных институтов в современной экономике**

Раскрыта специфика деятельности различных финансовых институтов, функционирующих в современной экономике.

**Ключевые слова:** финансово-кредитные институты, инвестиционные институты, инвестиционные банки, паевые инвестиционные фонды, негосударственные пенсионные фонды, фондовая биржа, финансовый рынок.

**A.AKHMADEEV. Peculiarities of Finance and Credit Institutes Investment Activity in Present-day Economy**

Specificity of different present-day financial institutes' activity has been revealed.

**Key words:** finance and credit institutes, investment institutes, investment banks, mutual investment funds, non-state pension funds, stock market, financial market.

**И.ДИМИТРОВ. Финансы домашних хозяйств в системе финансовых отношений**

Раскрывается понятие «домашнее хозяйство», анализируются функции, система финансовых отношений домашних хозяйств. Рассматриваются некоторые направления государственной поддержки домашних хозяйств в условиях современной российской экономики.

**Ключевые слова:** финансовые отношения, домашнее хозяйство, функции домашних хозяйств, личные финансы домашних хозяйств, социальная помощь населению.

**I.DIMITROV. Household Finance in System of Financial Relations**

There has been revealed a notion of a «household». Functions and a system of the household financial relations have been analyzed. There have been regarded some directions of the household state support in terms of the present-day Russian economy.

**Key words:** financial relations, household, household functions, household personal finance, population social support.

**Н.АРАБАДЖИЙСКИ. Сущность теории публичного управления**

Статья посвящена рассмотрению сущности теории публичного управления. Анализируются содержание основных направлений теории публичного управления: традиционное публичное управление; новое публичное управление (публичный менеджмент и новый публичный менеджмент); постсовременный публичный менеджмент; глобальное публичное управление. Предложены основные критерии разграничения публичного управления и бизнес-менеджмента.

**Ключевые слова:** публичное управление, публичный менеджмент, бизнес-менеджмент.

**N.ARABADZHISKI. The Essence of Public Administration Theory**

The article is devoted to considering the essence of public administration theory. There has been analyzed content of the public administration theory's main directions: traditional public administration; new public administration (public management and new public management);

post-modern public management; global public administration. There have been provided key criteria of differentiating public administration and business-management.

**Key words:** public administration, public management, business-management.

**Л.ВАНЧУХИНА, И.СЕМЕНЧУК. Формирование стратегически ориентированной модели бюджетирования на различных стадиях жизненного цикла предприятия**

В условиях перехода на стратегически ориентированное управление на предприятиях возникает необходимость совершенствования известных экономических инструментов управления с учетом реальных условий функционирования предприятия, а также истории его развития. В статье предложена стратегически ориентированная модель бюджетирования на различных стадиях жизненного цикла предприятия.

**Ключевые слова:** стратегия, цель, оперативное управление, стратегическое управление, стадия жизненного цикла предприятия, стратегически ориентированное бюджетирование, индикаторы бюджетных показателей, «план-факт»-анализ.

**L.VANCHUKHINA, I.SEMENCHUK. Creating a Strategically Oriented Model of Budgeting at Different Stages of Enterprise's Life Cycle**

In terms of transferring to strategically oriented management at enterprises there arises a necessity of improving the current economic tools of management by taking into account real conditions of an enterprise's performance as well as its history of development. In the article there has been suggested a strategically oriented model of budgeting at different stages of an enterprise's life cycle.

**Key words:** strategy, objective, operative management, strategic management, stage of an enterprise's life cycle, strategically oriented budgeting, indicators of budget indices, «plan-fact»-analysis.

**Е.БАЛАНДИНА, Г.НИКОЛАЕВ. Проблемы содержания общего имущества многоквартирных домов: к вопросу об ответственности**

В статье рассматриваются вопросы, связанные с составом общего имущества многоквартирного дома и распределением ответственности за его содержание. Раскрыты основные проблемы и законодательные аспекты содержания общего имущества собственников многоквартирных домов.

**Ключевые слова:** жилищно-коммунальное хозяйство, имущество многоквартирного дома.

**E.BALANDINA, G.NIKOLAEV. Problems of Sustaining Common Facilities of Apartment Buildings: Matter of Responsibility**

In the article there have been regarded issues which are connected with common facilities assets of an apartment building and responsibility assignment for its sustaining. There have been revealed the main problems and legislative aspects of sustaining common facilities of apartment building owners.

**Key words:** housing and public utility sector, common facilities of an apartment building.

**Р.ГАЛИКЕЕВ, Р.СУБХАНГУЛОВ. Состояние и способы технического обеспечения сельского хозяйства**

В статье рассматривается состояние материально-технического обеспечения сельскохозяйственного производства. Анализируются производственные факторы, влияющие на эффективность выращивания сельскохозяйственных культур; обобщаются способы улучшения технического обеспечения сельского хозяйства. В качестве наиболее эффективного способа технического обеспечения сельского хозяйства рассматривается кооперация сельхозтоваропроизводителей по использованию техники.

**Ключевые слова:** сельскохозяйственная техника, кооперация, эффективность, возделывание сельскохозяйственных культур.

**R.GALIKEEV, R.SUBKHANGULOV. State and Methods of Agriculture Technical Support**

In the article there has been regarded the condition of financial and technical support of an agricultural enterprise. Industrial factors which influence the cropping efficiency have been

analyzed and ways of improving agriculture technical support have been generalized. The most efficient method of agriculture technical support is considered to be a cooperation of agricultural producers with extensive machine using.

**Key words:** agricultural machinery, cooperation, efficiency, cropping.

**Г.ШЕВЕЛЕВА. Корпоративное управление в электроэнергетике как фактор доверия инвесторов**

В статье рассматриваются проблемы корпоративного управления в российской электроэнергетике как ключевого фактора ее инвестиционной привлекательности в современных условиях. На основе выявленных характерных особенностей текущей корпоративной практики предложены рекомендации по ее улучшению.

**Ключевые слова:** корпоративное управление, инвестиции, электроэнергетика, Совет директоров, эффективность.

**G.SHEVELEVA. Corporate Management in Power Industry as a Factor of Investors' Trust**

In the article there have been regarded problems of corporate management in the Russian power industry as a key factor of its investment attractiveness in modern conditions. On the basis of revealed peculiar features of the current corporate practice there have been suggested recommendations on its improvement.

**Key words:** corporate management, investments, power industry, Board of Directors, efficiency.

**О.КОБЕЛЕВ, Н.СХОМЕНКО. Особенности работы автотранспортных предприятий (на примере города Уфы)**

В статье рассмотрены проблемы развития городского общественного пассажирского транспорта, доступного и востребованного со стороны широких слоев населения. Проанализированы особенности, преимущества и недостатки функционирования автотранспорта в сфере пассажирских перевозок, рассмотрены перспективы развития альтернативных видов транспорта, призванных облегчить передвижение пассажиров.

**Ключевые слова:** городской транспорт, безопасность, доступность, пассажирские перевозки, матрица корреспонденций.

**O.KOBELEV, N.SKHOMENKO. Peculiarities of Motor Transport Enterprises (on the example of Ufa)**

In the article there have been considered problems of developing urban passenger transport which is affordable and highly demanded among wider population. There have been analyzed peculiarities, advantages and disadvantages of transport functioning in the sphere of passenger transportation. Prospects of developing alternative means of transport which will ease passengers' moving have been regarded.

**Key words:** urban transport, safety, affordability, passenger transportation, correspondence matrix.

**Социально-экономическое положение Республики Башкортостан в 2013 году**

Приведены показатели, характеризующие социально-экономическое положение Республики Башкортостан в 2013 году, основные макроэкономические индикаторы, показатели развития промышленности, сельского хозяйства, транспорта и связи, финансовой системы и социальной сферы.

**Ключевые слова:** макроэкономические показатели, социально-экономическое положение региона.

**Social-economic Conditions of the Republic Bashkortostan in 2013**

The article provides the indices, characterizing social-economic conditions of the Republic Bashkortostan in 2013, basic macroeconomic indicators, indices of development of industry, agriculture, transport and means of communication, financial and social spheres.

**Key words:** macroeconomic indices, regions' social-economic conditions.

---

Учредители:

Башкирская академия государственной службы и управления при Президенте  
Республики Башкортостан, Академия наук Республики Башкортостан

Редактор А.В.Борисова

Верстка Т.Е.Безбайл

Адрес редакции:

450057, г.Уфа, ул.Цюрупы, 6, 1-й подъезд, к.402

Тел. (347) 273-87-32

E-mail: [ekonuprav@ufanet.ru](mailto:ekonuprav@ufanet.ru)

<http://bagsurb.ru/journal/>

Подписано в печать 06.02.2014. Усл. печ. л. 12.

Формат 70x108/16. Тираж 1000 экз. Заказ № 64.

Отпечатано в издательстве БАГСУ

450022, г.Уфа, ул.Менделеева, 134/2. Тел. (347) 252-21-09

E-mail: [izdatbagsu@mail.ru](mailto:izdatbagsu@mail.ru)